

# 中国宏观经济最新走势

编者按：作者系中国著名经济学家、清华大学经济管理学院教授。本文系作者不久前在湖畔大学《关于中国宏观经济最新走势》的演讲摘要。文中四大部分标题为编者所加。

## 一、基本面没出问题，中国经济没有进入衰退期

从2018年3月份开始，中国经济出现了六个很严重的现象。

第一个现象，大量中小企业反映企业非常难做，压力很大。既有成本压力，也有资金压力。首先反映的是实体经济，大部分企业都在呼吁非常难做，6、7月份就开始出现倒闭关门现象。第二个现象，企业违约的情况越来越严重。到期没法还债了，违约的情况非常严重。一开始是国有企业，后来到民营企业，最后到上市公司。上市公司违约都非常多，这样一来似乎债务链条的断裂成为越来越严重的现象。第三个现象，非银行金融机构，尤其是这些年所谓新的经营业态陆续出现了“爆雷”，这几年所产生的非银行金融机构大量出问题。7月份时非常严重，这是所谓第三个现象。第四个现象，股市出现非理性下滑。原来我们担心国民经济可能影响到股市下跌是300个点到2800，结果没有想到美国股市大跌又产生了300个点，到了2500左右，股市出现非理性下跌。第五个现象，投资人比较恐慌。投资人非常的恐慌，原因是找不到什么资产最安全。因为安全性资产像一个社会动机的砝码一样，一旦没有它的话整个市场就垮了。压力非常大。第六个现象，人们感到很迷茫，预期不看好。不知道中国向哪儿走，迷茫的现象到了10月份之后更加严重了。

为什么会出现这六种现象？客观分析发现，中国基本面没有出问题，整个社会经济基本面没有出什么问题。中国人致富欲望仍然很强烈，动力还在。尤其对基层，这种动力越强烈。就是中国经济增长的动力还存在，人们对利益追求，对美好生活的向往动力仍然很强大。二是市场没有出什么问题，中国仍然是世界最大的单体市场之一，人口约14亿，中产阶级比重还在提高，没有消费降级。消费升级这个观点没有证据，中国仍然是市场非常大的一个。三是中国仍然是联合国所公布的工业门类最齐全的国家。按照联合国公布的工业门类，中国是最齐全的国家。没有因为劳动力成本上升，一些制造业离开中国，没有出这个问题。四是中国交通仍然是世界最便利的国家之一，而且越来越好，这样对产品突破运输压力有很大的好处。五是最高决策层没有改变改革和发展趋向的意图。

既然基本面没有出问题，为什么出现这六个现象？研究分析发现，主要是五件事撞在了一起。这五件事，每一件事都有负面的东西，单个出现影响不大，但撞在一起负面效应叠加，麻烦就大一点。

哪五件事呢？第一件事，我们正在防范金融风险。防范金融风险出台了很严格政策，比如说去

杠杆，比如说控制房地产，比如说治理金融乱象等等，这些做法都有双刃剑的作用。在实现防范金融风险的同时，都带来了负面的东西。导致企业资金链压力较大，甚至断裂。尤其是过去高负债、高增长的企业基本没法生存了。而和正常企业有各种各样的联系，导致正常负债的企业也没法运转。我国是一个长期靠高负债运转的国家，直接融资占的比例很小，基本靠债务之间运作，几十年都这么走过来。猛然一下要去杠杆，要收缩债务，企业一下受不了，导致一些高负债的企业资金链断裂，而和别的正常负债企业有各种联系，导致正常企业也出现问题。所谓防范金融风险这件事是对的，没什么错。问题是它带来的负面东西同时也显现出来了，从经济学来讲任何对策都是双刃剑，所以防范金融风险导致一个重要压力就是企业资金紧张情况比较严重。债务违约、资金链断裂，再加上操作中有的人粗暴的做法，盲目借贷，使得情况更加严重。

第二件事，我们正在供给侧结构性改革。供给侧结构性改革实际上是结构调整，经济学界把人们生活分为需求侧、供给侧。需求侧，投资需求、消费需求、出口等等，这是需求侧。供给侧就是指生产侧，供给侧结构就是指产业结构，所以正在调整产业结构，原因是原来支持我们的一些产业不可能继续支持国家经济增长。像传统制造业、建筑业、房地产业，很难持续增长，因为它们陆续都出了问题。所谓传统制造业严重产能过剩，我们提出产能去化。房地产泡沫正在形成，我们得抑制资产泡沫，标志着这些产业很难继续支持国家发展，中国需要新的支持增长的知识。这些产业经过分析已经判断出来，知道哪些产业会支持我们，提出来三大产业未来会支持国家经济增长，一是战略性新兴产业，二是服务业，三是现代制造业。所以正在推动结构调整。目前处于一个调整空档期，原有传统产业贡献急速下降，而新兴产业没有起来，或者正在起来。这种空档期带来的负面东西就是增长回落的压力很大，导致人们对未来预期不太明确。

第三件事，中国正在进行新旧动能转换。原来支持中国增长主要是成本优势，成本优势已经急剧消失了。按道理来讲，成本优势消失应该是技术优势递补上来，技术优势很快成长起来，保证中国的增长。但现在问题是技术优势形成需要有一个过程，这就出现了新旧动能转换的空档期。原有的优势在丧失，新的技术优势还没有出来，导致增长回落压力比较大。新

旧动能转换过程中也出现了空档期，它的负面东西就是增长回落压力比较大，人们的预期似乎不是太好。

第四件事，中国正在搞生态文明建设改革。十九大和过去相比最大不同点，提“五大改革”，经济、政治、文化、社会、生态。生态文明建设成为改革的“五大任务”之一。生态文明无非两件事，一件事是要解决工业化、城市化过程中废气、废水、固体垃圾的处理；另外一件事，生态环境的修复。生态环境修复对企业也提出了很高的要求，比如长江经济带，3公里之内一律不准建工厂类企业，过去建了现在必须搬掉。生态文明建设导致一个非常麻烦的事，企业无论是排放标准还是搬迁，都会影响到现在的经济增长，出现增长速度回落压力比较大。

过去我们叫生态和环境为发展让路，现在是发展为生态环境让路，当然经济发展增长会受到一定影响。

第五件事，中美贸易战。美国打贸易战，我们没想打，因为美国经济处于上升期。原来我们判断打贸易战对我们影响不是太大，结果没有想到对人们心理影响非常大。从理论上讲，美国同我们打贸易战，一分钱不让中国对美国出口，对我们影响是0.2%~0.5%的增长，这个我们能消化得了。但没想到对国民心理影响这么大，只要美国宣布加税，第二天中国股市一定大

跌。中美经济关系40年来一直总体比较平稳，一下出现这个问题，人们一点没法判断，很担心会不会走向冷战。要真走向冷战的话，中国经济就很麻烦了，所以心理影响非常大，导致人们很迷茫，预期比较差。

这五件事负面效应叠加，最后导致中国经济从2018年3月至今出现了负面效应叠加现象。这种分析可以得出结论，中国经济没有进入衰退期，而是进入调整期，这是一个重要判断。因为从基本面上看，我们没有进入衰退期。我们估计调整期最少需要三年时间，2018、2019、2020年，需要三年调整才能进入高质量发展阶段。高质量发展阶段不是口号，要真正转向标准化，三年将是调整期。调整期把这些负面的东西逐一加以解决之后，中国经济才能进入到所谓高质量发展增长期。

中国经济进入调整期。怎么调整？我认为大致要做好三件大事：稳金融、稳增长、稳开放。

## 二、中国经济进入调整期，必须稳住金融

金融必须稳定，金融不能出现大起大落，所以第一件事是稳金融。因为一旦金融稳不住的话，调整期很难渡过。总体实体经济发展是要靠金融支持，金融一旦出现大起大落的话，可能这个调整期就会出现混乱，所以做的第一件事就是稳金融，

金融必须稳住。怎样稳金融呢？我认为要做好五件事：

第一，控制好货币政策。金融的核心是货币政策，一定要控制好货币政策。控制好货币政策的目標就是一方面要防范经营风险，另一方面要保持增长的需要，这两个必须结合在一起。这样一来，控制好货币政策有三个要点很关键，一定要控制好三个要点：一是要保证中性稳健的货币政策；二是流动性充足，保证流动性充足；三是货币政策必须顺畅地实现目标。

第二，去杠杆政策要调整。去杠杆没错，因为杠杆确实很高。按照2018年一季度公布的数据，政府负债占GDP总量的35.2%，这个数据偏低。偏低的原因不是弄虚作假，是因为把政府负债没有统计进来，划到企业负债里了。二是企业负债是GDP增长的159%，这个数字偏高，企业负债没有这么多。高的原因是把两级政府划到企业负债里了，一个是开发区负债，一个是地方融资负债，把这两个去掉的话其实企业负债只是占GDP总量130%，没有这么高。借债主体性质确实是企业，如果去掉的话企业真正负债是GDP总量130%。三是个人负债占GDP总量55.8%，在座的2015年年底个人负债占总量30%，2016年、2017年这两年急速上涨，现在到了55.8%。个人负债里主要是房贷和车贷，城市主要是房贷，农村主要是车贷，导致个人负债上升太快。虽然没有到达红色警戒线，但是上升太快。这三种债务加起来，整个社会负债占GDP总量的250%，确实太高。按照有的学者计算，社会负债上升到GDP总量270%时，就会引爆一场严重的金融风险。

2018年7月31日政治局会议就提出要调整一下去杠杆政策，两个调整。一个是控制好去杠杆的力度。我查了一下相关决策部门的信息，体会到所谓力度就是指不是当年把去杠杆降到正常水平，而是用三年时间，先把杠杆率从25%降到200%。200%还高，不着急，三年之后再继续降，五年时间才把负债降到正常水平。如果前三年从25%降到200%的话，去杠杆40万亿，一年13万亿左右。13万亿左右，企业承受得起，应该问题不会太大。这样一来，力度上调整之后，大致就能保证既能防范金融风险，又能保证企业资金链不会断裂，保证企业资金需求。

第二个调整就是要结构性去杠杆。那就是不再搞一刀切了，谁的杠杆高就

去谁的。我定了两个重点，一个是国有企业，一个是地方政府债，这两个确实有点高。国有企业去杠杆和地方政府去杠杆成了结构性杠杆的重点。国有企业去杠杆，我看了一下，上半年大致上通过两条办法把国有企业新增杠杆已经控制住了，就是新一轮负债已经被控制住了。

要控制好去杠杆政策，我估计将走向稳杠杆，适当把杠杆稳定在目前状态下。2018年12月份以后，人们会感到资金紧张情况逐渐得以缓解，整个社会资金需求会得以缓解，应该不会有太大问题。

第三，稳外汇。央行第三季度政策报告关于外汇有一个提法：“更加注重市场的调节作用”。很明显，更加注意对外汇国家的调控作用，再一次告诉大家外汇不能出事。稳外汇是稳金融的重要因素，外汇一旦出问题本币就出问题了，整个社会的秤砣就不见了，出现大动荡。怎么稳？两个提法，人民币不能持续贬值，第二个指标就是外汇储备量不能持续减少。

第四，稳股市。股市必须稳住。过去对这个事情认识还不是太足，现在意识到资本市场必须要稳住，想办法稳住资本市场。怎么稳资本市场呢？现在看有三条办法，第一条办法，提高上市公司质量，上市公司质量必须提高。上市公司质量不高的话，谁敢买你的股票，可能人家不会买你的股票，所以提高上市公司质量。凡是与提高质量有关的重组并购都可以放开，只要能提高上市公司质量的话，可以推动重组并购，都可以。第二条，减少行政对股市的干预。监管部门不要干预股市交易，只要做一件事，保证公开透明。公布信息公开透明，信息的公开。第三条，需要长期资金支持。中国股市不稳定没有长期资金支持，所以像社保基金、保险基金可以入市，下一步推动这种中长期资金进入股市来解决问题。这三条如果能做到的话，应该能稳住资本市场。股市必须稳定。股市不稳定的话，金融就稳定不了。

第五，防止资产泡沫破灭，引爆整个金融动荡。2019年考验我们能不能稳定金融的关键是房地产。过去房价上升很快我们有办法，但万一大跌怎么办，房地产既不能涨得太快，也不能跌得太快。房价跌得太快，等于泡沫就破了，破了也不行。银行不能出事，它要出事就是整个系统性金融风险爆发了。银行不能出事的前提是房地产不能出事，这是重大问题。最近房价开始回落了，2019年稳金融问题，主要是房价大跌怎么办。房价如果大跌，你们知道中国人财富65%是房产，等于所有人财富要缩水。第二条，现在信用关系基本建立在房价基础上。一旦大跌会不会导致整个信用贷断裂，而且现在好多财产和房产，像上市公司，他们控制房产在1万亿元左右，那样暴跌的话是什么结局？2019年稳金融核心是房地产问题。这条如果能稳住，渡过这个难关的话，2020年稳金融问题就比较轻松一点。（未完待续）



## 市场瞭望

主编：张玉明 责任编辑：袁孝铭  
联系方式：021-63218135 邮箱：shjgjb@vip.sina.com

# 新中国建筑业的七十年回望

2019年是新中国诞生七十周年，新中国建筑业也伴随着共和国的成长历经了七十春秋。建筑行业既是一个古老而稳定的传统行业，又是一个充满变化和希望的朝阳行业，要弄清它的发展规律和趋势，需要放到一个相对较长的时段去分析考量。于是，我选了《新中国建筑业的七十年回望》这样一个题目写下此文。

建筑业是关乎国计民生的基础性产业，是国民经济的重要组成部分，新中国建筑业的走向与新中国的命运息息相关。新中国建筑业波澜壮阔的发展历程是新中国伟大崛起的辉煌画卷中的一个重要的篇章。

从新中国诞生到现在，建筑业历经了一系列变革，回顾和梳理一下其发展历程，大致可分为六个阶段：

## 一、国家计划经济体制阶段(1949~1960年)

1949年10月1日，中华人民共和国中央人民政府宣告成立，中华民族进入了社会主义建设新时代。新中国建国之初，一穷二白，又面临着西方势力的围堵，我们采取了“一边倒”的国家政策，通过学习苏联“老大哥”经验，在计划经济体制下，完成了新中国国民经济的总体布局。此一时期国民经济大发展，大规模建设在全国展开，建筑业在完成总体布局的基础上快速扩张，建筑产业的基本家底和管理体制也在这一时期基本形成。

1952年2月，毛泽东主席签署命令，批准中国人民解放军一部分部队转为工程部队，投身于国家建设。同年4月，毛泽东和周恩来总理签署《中央人民政府军事委员会、政务院关于集体转业部队的决定》，将原属西北、西南、华东、中南4个军区和二二三兵团的8个师转业为建筑工程师，确定番号为一至第八工程师。8万军工集体转入建筑业，为建筑业的发展增加了一支生力军，并成为组建建筑工程部直属工程局的基础。

1953年6月，毛泽东批发《中共中央关于力争三年建设长春汽车厂的指示》，同年7月，第一汽车制造厂破土动工。经过三年的土施工，设备安装和生产准备，1956年7月，长春第一汽车制造厂如期建成投产，并成为该时期典型建筑。

当时，苏联援助中国156项工程，随后在1956年，苏联部长会议副主席米高扬率团访华时又决定再援助中国兴建55个新的工业企业作为对156项工程的补充，包括军事、冶金、化工、机械、能源等多个项目领域。在苏联的援助之下，中国工业制造能力显著增强，中国建筑业逐渐成长。

这一时期的重大影响事件主要有：新中国诞生，抗美援朝，学习“老大哥”，国民经济基础布局，北京“十大建筑”等。

## 二、军事化管理体制阶段(1960~

## 1978年)

1960年7月16日，苏联单方面终止合同。苏联援建中国的304个项目，到1960年年底建成103个，201个正在建设中。苏联全部撤走在华专家，而且带走全部设计图纸和有关资料，使一些重大设计项目和科研项目被迫中断，正在建设的200多项工程有一大批被迫停工“下马”。

随着苏联“老大哥”变脸，中苏关系交恶，中国建筑事业开始走上独立自主、半军事化管理的发展阶段。国家一方面要搞经济建设，另一方面还要准备打仗，党中央决定组建基建工程兵，扩充铁道兵。“深挖洞、广积粮”“大三线建设”等成为中国建筑业的主战场。

1961年，国家基本建设投资由1960年的388.7亿元锐减到127.4亿元，1962年又减到71.3亿元。由于投资额大幅度压缩，全国建筑业大规模精简，全民所有制职工人数由557.2万人减到193.3万人，其中，建筑工程部所属由146万人减为56.8万人，减少了89.2万人，将近三分之二。一些省市撤销了建筑工程局，并动员大批职工回乡务农。这一时期，我国建筑业经历了一段压缩、精简的低迷期，给国家的社会主义建设事业造成了巨大的困难和损失。

1962年初，中央工作会议(七千人大会)召开，建筑业开始广泛总结“大跃进”的经验教训，并重新制定措施，组织力量，开始停止集体企业盲目升级为国营企业的做法，恢复集体所有制形式，使生产关系进一步适应生产力。与此同时，从1958年下放企业收回8万多人，重新组建了8个工程局。在远离沿海地区的四川、贵州、云南、西藏、新疆、山西、内蒙古、黑龙江等18个省、自治区进行了大规模的建设。

1966年，组建基建建设工程兵，扩充原有的铁道兵，使从事建筑业的现役军人达百万以上，加上建设兵团等准军事化管理力量，中国建筑事业准军事化管理为主体的体制基本形成。

1965年12月东风号万吨巨轮建成，1969年12月南京长江大桥建成通车等是这一时期中国经济建设的重要成就。1973年，毛泽东、周恩来批准引进一批进口项目，如辽阳化纤厂工程等，提出了加强港口建设，对发展国民经济起了重大作用。

这一时期的重大影响事件主要有：苏联专家全部撤走，原子弹爆炸，组建基建工程兵，扩充铁道兵，“大三线”建设，新中国进入联合国、尼克松访华、粉碎“四人帮”等。

## 三、企业承包经营管理阶段(1978~1987年)

1978年，十一届三中全会决定把党和国家的工作重心转移到社会主义经济建设上来，实行改革开放，拉开了我国施工企业管理体制改革的序幕。这一时期，中国建筑事业在国家发展规划中被列为支柱性产业，建筑业改革大纲发布实施，企业承包经营制全面推开。体制机制的改革，极大地解放了生产力，建筑业发展迅猛。

1979年8月，国务院批准了《关于基本建设投资试行贷款办法的报告》，在基本建设领域开始试行“拨改贷”，改变了以往政府财政无偿拨款的计划经济模式。1980年4月，国家正式提出赋予国营施工企业经营自主权，实行利润留成制度，给施工企业留有合理利润，经营责任制开始在国营施工企业中陆续推行。1983年，建筑业企业开始实行“利改税”。同年2月，建设部发布《建筑业改革大纲》，提出十个方面的改革举措，推行企业承包经营制。同年3月，国家计委等部门联合发布《基本建设项目包干经济责任制试行办法》，按建设规模、投资总额、建设工期、工程质量、材料消耗包干，实行“责、权、利”相结合的经营管理责任制。1984年9月，国务院颁发了《关于改革建筑业和基本建设管理体制若干问题的暂行规定》，提出16项重要改革举措，包括全面推进基本建设项目投资包干责任制、大力推行工程招标承包制、全面推行技术经济责任制等。随后，国家计委等单位又相继颁发了一系列规定和办法，标志着我国建筑业改革的全面启动和基本建设管理体制的重大转变。

从1978至1983年，我国建成投产的大、中型项目达595个，如上海宝钢钢铁总厂、葛洲坝水电站、京秦铁路复线电气化工程等一批大型的具有现代化技术的项目。辽河电厂、秦岭电厂、北京石化总厂、上海石化总厂等骨干项目，也都在这个期间建成投产。同时，在电力建设、油田建设、铁路的复线电气化建设以及港口建设等方面均有重大进展。1984年，中国建筑以“三天一层楼”的速度建设当时中国第一高楼——深圳国贸大厦，由此产生了传颂至今的里程碑式口号——“深圳速度”。

这一时期的重大影响事件主要有：十一届三中全会、八二宪法、建筑业改革大纲、厂长负责制、百元产值含量包干、利改税、青藏铁路、“深圳速度”等。

## 四、项目法施工阶段(1987~1997年)

1987年8月6日《人民日报》头版发表长篇通讯——《鲁布革冲击》。时任国务院总理赵紫阳、副总理李鹏分别作出批示，要求全国推广“鲁布革”工程管理经验，开启了我国建筑业生产方式和建设工程管理体制改革的新篇章。

鲁布革水电工程建设中引进世界银行贷款，面向国际公开招标，全面引入竞争机制。日本大成公司以最低价中标后，实行项目法施工，达到了缩短工期、降低造价、质量优良的目标。这对我国原有的建设模式产生了强烈的冲击，形成了在工程建设领域具有划时代影响的“鲁布革经验”。1987年7月国家计委等五部委批准18家企业作为第一批鲁布革经验推广试点单位先行先试，以“工程招投标”为突破口，以“管理层与劳务层分离”为标志，推行“项目法施工”。“鲁布革经验”开启了我国工程建设领域改革的新篇章，后来的招投标制、工程监理制、总承包管理等皆受此影响。

1995~1996年，国家建设主管部门按照国际惯例就推行项目管理进行了大量调查研究，先后两次发布推行项目管理的指导意见，提出了推行工程项目管理实现“四个一”的管理目标，推动了“项目法施工”的实施进程。

1987年，“中国建筑鲁班奖(国家优质工程奖)”设立。“鲁班奖”的设立推动了企业质量管理能力的提升，增强了获奖企业的社会信誉度、知名度和积极性，促进了全行业工程质量的提高。

1992年春，邓小平的南巡谈话冲破了关于市场和计划争论的框框，当年10月党的十四大提出建立社会主义市场经济体制的目标，要求完善市场环境，转换企业经营机制，使建筑业企业成为真正的市场竞争主体。

这一时期的重大影响事件主要有：鲁布革冲击、项目法施工、两层分离、招投标制、施工监理制、企业资质管理、鲁班奖设立、“小平南巡”“分税制”、宏观经济调控等。

## 五、“法人管项目”阶段(1998~2013年)

1998年3月朱镕基就任国务院总理后开始推进的新一轮国有企业改革，大大加快了国有企业的市场化进程。建筑业作为中国改革开放较早的行业，在新一轮改革中又一次被推到改革前沿，建筑企业的改革大戏再次精彩上演。

## 1998年3月《中华人民共和国建筑法》正式实施，随后《招标投标法》《建设工程项目管理规范》《建设工程监理规范》等一批法律法规和规范陆续发布，建筑市场管理向法制化、规范化发展。在此背景下，中国建筑率先提出“法人管项目”理念，进一步丰富了企业项目管理的内涵。

这一时期，中国建筑、中铁、中建、中交集团等建筑央企陆续上市，企业发展步入快车道。一批苏浙民企通过股份制、混合所有制改革和内部管理体制机制的改革，在激烈的市场竞争中迅速崛起，如中南建设、南通三建、南通四建、龙信建设、金螳螂装饰、浙江中天、浙江广厦、亚夏股份等一批优秀民企发展迅猛。

2001年，时任中国建筑总经理的孙文杰首次提出“法人管项目”的理念，而后创新了“法人管项目”的管理模式。这种模式主要体现在“三集中”，即“资金集中管理、大宗材料集中采购、劳务集中招标”，通过“三集中”管理，实现企业体系管理的精细化和法人管理的集约化与集约化。中国建筑提出的区域化经营、专业化发展、精细化管理、国际化协同的管理理念逐渐被行业内认可，成为许多优秀建筑业企业运营管理的基本做法。2003年中建五局率先提出的“三次经营”理念，而后又总结提炼出“工程项目成本管理方图”“项目管理”丰富了“项目法施工”和“法人管项目”模式的科学内涵。

2001~2010年，建筑业总产值以20%左右的增长率稳定上升。2009年，“4万亿”救市计划实施，在应对全球金融危机、确保建筑业平稳发展的同时，出现了一些弊端。2010年开始，建筑业产值与固定资产投资增速均显现出下行趋势。建筑业产值规模虽然保持了快速发展，但可持续发展能力仍显不足，发展模式粗放，发展质量不高，标准化、信息化、精细化水平较低，管理手段落后，建造资源浪费量大，技术进步较慢，市场主体行为不规范，诚实守信的行业自律机制缺失。

这一时期的重大影响事件主要有：建筑法正式实施，招投标法发布，项目管理规范、法人管项目、住房制度改革、三峡工程、“4万亿”救市、高铁建设、金融危机、中国加入世贸组织等。

## 六、向高质量发展转型阶段(2014年以来)

建筑业的发展虽然一路历经风雨，但始终在持续前行。随着PPP模式的推广、“一带一路”倡议的提出，供给侧结构性改革的推行，中国特色社会主义进入新时

代，中美贸易战等一系列新阶段的来临，建筑业发展也进入了新的阶段。

2014年财政部发布了《关于推广运用政府和社会资本合作模式有关问题的通知》(试行)，国家发改委发布了《关于开展政府和社会资本合作的指导意见》(政府和社会资本合作项目通用合同指南(2014版))，大大促进了PPP模式在全国各地的快速推进，PPP模式给建筑市场带来了深刻变化。

2015年3月，国家发改委等部门联合发布了《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》，2017年境外业务完成营业额11382.9亿元，同比增长7.5%，新签合同额17911.2亿元，同比增长10.7%。“一带一路”沿线国家业务已占境外业务总量的近一半。2018年全国有69家企业入围国际承包商250强，上榜企业数量蝉联全球榜首。

2015年11月，习近平总书记在中央领导小组会议上提出供给侧改革战略，这一战略通过调整产业结构、区域结构、投入结构、排放结构、动力结构以及分配结构，提高企业的资源配置效率与可持续发展能力，进而提高企业的竞争力。供给侧结构性改革既是建筑业的一次前所未有的机遇，也是一次挑战。

2018年李克强总理在政府工作报告中指出：“按照高质量发展的要求，统筹推进‘五位一体’总体布局和协调推进‘四个全面’战略布局，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作。”他提出了我国经济由高速增长转向高质量发展的新要求。

从规模增长速度来看，这一阶段建筑业经历了从高速到缓慢再到平稳的发展过程，建筑业数量型、速度型发展态势有所弱化，在发展质量上取得，建筑业在装配化、绿色化、信息化等方面取得一定成效，向高标准、高品质、高效益发展又前进了一步。

近几年重大影响事件主要有：PPP模式推广、供给侧改革、“一带一路”、“营改增”、信息化、高质量发展、宪法修正案、中美贸易战等。

回望过去，思考未来。2019年，我们又站在历史的转折点。世界面临着百年不遇之大变局，国际国内各种矛盾交织在一起，形势错综复杂。此时此刻，我们虽然遇到诸多艰难险阻，但与建国初期的“一穷二白”相比，与当年日本的围追堵截，新中国孤立无援相比，目前的困难应该不算什么！当前中国建筑业正处在由高速增长向高质量发展转型的关键时期，只要我们坚定信心，审时度势，沉着应对，做好自己，做强自己，就一定能够攻坚克难，实现高质量发展的既定目标。

(作者系中南建设集团董事局副主席、总裁)