



制度创新为施工建设提速

海南自贸区实行施工许可和联合验收改革

本报讯 海南在全国率先实行将施工许可调整为施工备案的管理办法，同时还运用建设项目的联合验收新模式，压缩建设工程项目全过程的审批时间，打造施工建设的“高速公路”。这是海南发布的首批自贸区制度创新成果之一。

2月14日，海南省委深改办（自贸办）在海口召开中国（海南）自由贸易试验区制度创新案例首场新闻发布会，发布了首批8项自贸区制度创新成果。8项创新中，商事登记改革领域的案例共4个，分别是商事登记“全省通办”制度、简化简易注销主体注销公告程序、商事主体信用修复制度、减免商事主体

公示负面信息。其中商事登记“全省通办”制度解决了商事登记的标准、流程和尺度不统一，商事登记业务办理提交的材料多、流程复杂、时间长等问题，打破了商事登记管辖的地域限制，减少了注册官的自由裁量权，压缩了企业开办时间。

8项制度创新成果中令业界关注的是施工图审市场化和“多审合一”：将图审机构向市场完全开放，还将原来由气象、人防、消防等部门分别进行的施工图设计文件审查技术业务工作，全部交由已完全市场化的图审机构进行。此项改革后，企业由原来需跑多个部门变为

到一家图审机构即可解决问题，时间也缩短至3~5个工作日，极大地提高了审批效率。

发布会上，海南省住建厅副厅长刘联伟介绍，海南将开展多项工作压缩工程建设项目全过程的审批时间，打造施工建设的“高速公路”。

一是推行施工许可转为施工备案的改革。海南在全国率先开展将施工许可调整为施工备案的管理办法，从原来的事前审批调整为加强事中、事后的监管。具体为，对具备施工条件的工程项目由申请人进行告知承诺，建设主管部门不再对施工条件的具体内容逐项进行

审查，而是直接进行施工备案。

在施工许可转为施工备案之后，按照“双随机，一公开”加强对施工许可之前相关的施工条件的监管，有利于加强建设单位、施工单位、相关责任主体的诚信建设。另一方面也有利于落实建设各方的主体责任，针对申请人告知承诺的事情，将完善登记、抽查、惩戒的监管事宜。对于存在虚假承诺及其他弄虚作假行为的申请人，将计入诚信档案，采取整改、撤销许可、撤销备案等惩戒，对于情节严重的，将企业及相关代表人列入失信黑名单，增加弄虚作假的失信成本。努力打造审批事项最少，

办事效率最高，投资环境最优的工程建设项目建设审批管理体系，实现海南营商环境全国最优，国际领先的改革目标。

二是实现联合验收，进一步优化建设工程项目验收流程。刘联伟还介绍，海南省住建厅将实现建设项目的联合验收，将原有验收工作中的“多头申请，互为前置，拖延迟滞”，改变为“一口受理，并联验收，限时办结”的新模式，进一步整合优化建设工程项目的验收流程，切实提高项目竣工验收效率和便利化程度。

其中，建设项目联合验收将围绕“一口收件，统一办理，限时办结，一口

出件”的目标，依托统一的网络平台，实现在网上完成申请受理、信息流转、资料核验等事项。

相对于国内其他城市，海南的联合验收范围除了房屋建筑工程和市政工程外，还拓展到交通水利等建设工程，联合验收范围更加广泛。

此外，发布会还发布了3个金融领域方面的制度创新案例，包括全国首单知识产权证券化、天然橡胶价格（收入）保险、设立国际热带农产品交易中心。

（本报综合报道）

一年抢机遇、两年大推动、三年出实效

四川实施基础设施等重点领域补短板三年行动

本报讯 2月12日，四川省政府召开全省2019年加快推动基础设施等重点领域补短板工作电视电话会议，安排全省基础设施等重点领域补短板三年行动和2019年投资及重点项目工作。

四川省委副书记、省长尹力宣布，省委省政府认真贯彻落实中央部署要求，积极抢抓补短板稳投资扩内需重大机遇，决定从今年起在全省组织实施基础设施等重点领域补短板三年行动。

据介绍，该省的总体思路是聚焦基础设施、现代产业、新型城镇化、公共服务、生态环保等领域，谋划实施一批标志性、引领性、带动性的补短板项目，同步抓好700个全省重点项目，确保2019年全社会固定资产投资增长10%，通过“一年抢机遇、两年大推动、三年出实效”，巩固全省经济稳中向好的发展态势，为建设经济强省提供有力支撑。

会议要求，各地各部门要把思想和行动统一到中央和省委省政府决策部署上来，聚焦聚力项目投资主战场，贯彻落实新发展理念，真抓实干、比拼争先，推动全省经济社会高质量发展。要抢抓国家政策机遇，做实重大项目借

备，强化项目资金保障，切实把政策机遇转化为一个个具体项目和投资实物工作量。要加大交通、城镇、生态环保、防灾减灾、能源水利和民生等领域投资，不断提升发展支撑条件。要着力完善产业链和形成产业集群，大力引进和培育一批乡村振兴、“5+1”支柱产业和文旅深度融合项目，加快构建现代产业体系。

尹力强调，全省各地各部门要结合国务院大督查反馈的各项问题，认真组织开展全省“营商环境提升年”活动，深化投资领域“放管服”改革，营造良好的投资发展环境。要加强组织保障、创新工作举措、严格督导激励、着力防控风险、严肃纪律作风，真抓实干，确保基础设施等重点领域补短板三年行动取得实实在在的成效。

尹力要求，紧盯省人代会确定的年度目标任务，对标对表，倒排工期，鼓足干劲，全力推动各项工作落地落实。各地要精心筹备办好一季度重大项目集中开工，为圆满完成全年目标任务开好头、起好步，打下坚实基础。

省发展改革委通报了全省“项目年”有关情况和补短板下一步工作任务。（熊筱伟 胡彦殊）

重点围绕城市规划、建设、管理和经营高质量做好“四篇文章”

河南全域推进百城建设提质工程

本报讯 日前，从河南省住房和城乡建设厅传出信息，今年该省将全域推进百城建设提质工程，重点围绕城市规划、建设、管理和经营高质量，扎实做好“四篇文章”，努力实现城市规划提标、建设提质、管理提优，走出一条具有河南特点的城市高质量发展之路。

首先，突出抓好城市设计。按照省委、省政府部署，将对重点区域、重点地段、重要节点等强化城市设计，塑造城市特色，彰显城市魅力，凸显城市风情和城市记忆，并建立健全城市设计与基础设施规划体系。同时，积极稳妥推进历史城区、历史文化街区人居环境改善，开展历史文化街区、历史建筑挂牌和建档工作，启动规划期至2035年的历史文化名城名镇名村保护规划编制，进一步加强历史城区风貌整体管控。

其次，加强城市基础设施建设。今年将继续着力解决老百姓“出行难、停车难、如厕难、就医难、入学难”等突出问题，省辖市老旧小区改造力争完成三分之一以上；优化路网结构，路网密度提高到7公里/平方公里，道路面积率达12%以上；新增城市绿地6100公顷，2020年实现省级园林城市（省级园林县城）全覆盖；大力推进集中供热，全年

新增集中供热面积3474万平方米；因地制宜推进城市地下综合管廊建设，全省新开工建设100公里以上；加快消除易涝点和积水点，6月底前各城市要基本完成重要易涝点整治。

第三，重点抓好城市“四治”。省百城办已经印发了城市“四治”专项实施方案，按照职能分工，各级住房城乡建设部门将重点在“治脏”上下功夫。以城区主干道为重点开展占道经营和户外广告集中整治，省辖市创建10条以上达标街道，其他市县创建3条以上达标街道。2019年年底前，各设市城市、县城生活污水集中处理率分别达95%、90%以上，污泥无害化处理率分别达90%、80%。

与此同时，科学推进城市经营。将抢抓国家加大基础设施领域补短板力度的政策机遇，做好市政基础设施近中远期项目储备和组织实施，争取更多资金支持。发挥行业优势，组织开展专项债券知识培训，为加快债券发行提供条件。进一步扩大开放，组织好百城建设提质工程投融资洽谈会，规范PPP模式运作，提高项目实施效率，激发民间投资活力。

（谭勇）

六类情形原则上不认定为『挂证』

住建部办公厅对『挂证』专项整治作补充

本报讯 为妥善解决工程建设领域专业技术人员职业资格“挂证”等违法违规行为专项整治工作中出现的问题，更好推进专项整治工作，经商人力资源社会保障部等国家六部门，住房城乡建设部办公厅日前发出补充通知。

去年，为整治工程建设领域专业技术人员职业资格“挂证”现象，七部曾联合发布《住房城乡建设部办公厅等关于开展工程建设领域专业技术人员职业资格“挂证”等违法违规行为专项整治的通知》，此次通知主要补充修改了两个问题——

一是对实际工作单位与注册单位一致，但社会保险缴纳单位与注册单位不一致的人员，以下6类情形，原则上不认定为“挂证”行为：

- 1.达到法定退休年龄正式退休和依法提前退休的；
- 2.因事业单位改制等原因保留事业单位身份，实际工作单位为所在事业单位下属企业，社会保险由该事业单位缴纳的；
- 3.属于大专院校所属勘察设计、工程监理、工程造价单位聘请的本校在职教师或科研人员，社会保险由所在院校缴纳的；
- 4.属于军队自主择业人员的；
- 5.因企业改制、征地拆迁等买断社会保险的；
- 6.有法律法规、国家政策依据的其他情形。

二是修改工作进度：自查自纠延至2019年3月31日，全面排查延至2019年8月底，指导监督延至2019年11月底。

补充通知要求，各省、自治区、直辖市住房和城乡建设主管部门要通过全国建筑市场监管公共服务平台下载注册人员数据，会同人力资源社会保障、交通运输、水利主管部门，以及省级通信管理局、各地区铁路监管局、民航管理局，核实社保缴纳单位与注册单位不一致的注册人员情况，对照本通知第一条所列的6种情形建立清单目录，作为自查自纠情况报告的附件；对于其他情形的，应督促相关单位和个人加快整改。各部门要加大宣传力度，通过多种途径解释有关政策。（本报综合报道）

天津出台指导意见

提高建筑业信息化水平

本报讯 为进一步推广建筑信息模型（BIM）技术应用，提高建筑业信息化水平，天津市住房城乡建设委日前发布《关于推进建筑信息模型（BIM）技术应用的指导意见》。

指导意见提出，到2020年末，该市建筑行业甲级勘察、设计单位以及特级、一级房屋建筑工程施工企业应掌握并实现BIM与企业管理系统和其他信息技术的一体化集成应用。到2020年末，以国有资产投资为主的大中型建筑、申报绿色建筑

的公共建筑和绿色生态示范小区的新立项项目勘察、设计、施工、运营维护中，集成应用BIM的项目比率达到90%。

根据指导意见，2019年4月1日起，新立项的政府投资的大中型建筑、申报绿色建筑的公共建筑和绿色生态示范小区在勘察、设计、施工、运营维护中集成应用BIM技术。力争在2020年前，政府投资类项目和保障房项目全部实现BIM设计、审图。（胡萌伟）

施工企业、施工现场、扬尘治理三联动

河北开展安全生产标准化专项行动

本报讯 为深入贯彻实施质量强省和标准化战略，全面提升全省建筑施工安全生产标准化水平，河北今年将在全省范围内开展深化建筑施工安全生产标准化专项行动，重点推进建筑施工企业标准化、施工现场标准化、施工现场扬尘治理标准化等三方面工作。

建筑施工企业标准化方面，施工企业应实现“五到位”，即企业负责人履职到位、管理机构人员配备到位、安全培训教育到位、隐患排查治理和风险控制到位、各项保障机制到位。

施工现场标准化方面，施工企业要建立施工现场安全生产保证体系，明确各岗位职责及安全生产责任，严格执行安全

教育培训制度、安全检查制度等制度；对施工现场可能存在的风险进行辨识评估和分级管控，按重大、较大、一般和低四个等级逐一制定风险管控措施；开展施工现场隐患排查治理，建立“一台账，三个清单”；施工现场存在安全风险的重要部位和关键岗位设置“12牌4图”等。

施工现场扬尘治理标准化方面，施工企业要做到“六个百分之百”，即工地周边百分之百围挡、施工现场道路百分之百硬化、出入车辆百分之百冲洗、裸露土地和细颗粒建筑材料百分之百覆盖、拆除和土方作业百分之百湿法作业和渣土车辆百分之百密闭运输。同时，在施工现场出入口、加工区、主作业区等

处，安装远程视频监控并与住建部门联网；安装空气质量在线监测系统并与生态环境部门联网。

河北省住建厅要求，各地住房城乡建设主管部门要采取暗查暗访、随机抽查、突击检查等多种形式，督促施工企业提高标准化管理水平；利用视频监控、在线监测等手段，对标准化管理水平较低的施工现场加大检查频次；建立违法违规快速发现和查处机制，对降低安全生产条件、施工企业未编制并审核危大工程专项施工方案的进行约谈，约谈施工企业及相关责任主体，依法对直接负责的主管人员和其他直接责任人员进行处罚，并暂扣安全生产许可证30日。（吴玉玲）

建筑行业供应链优化整体解决方案提供商



绿色建造大会

观看直播采购赢大奖

电话: 400-921-3577 网址: www.zhujc.com

10月30至31日



鲁班软件
Lubansoft

400-920-3000

www.lubansoft.com



BIM技术领航者

BIM系统·BIM基础软件·BIM咨询服务
鲁班算量2018 VIP版全新发布