



十三届全国人大二次会议在京开幕

政府工作报告定位今年经济发展目标工程建设元素多

本报讯 3月5日，第十三届全国人民代表大会第二次会议在北京人民大会堂开幕，国务院总理李克强代表国务院向大会作了政府工作报告。

政府工作报告首先对2018年工作工作进行回顾：

国内生产总值增长6.6%，总量突破90万亿元；城镇新增就业1361万人；农村贫困人口减少1386万。

棚户区住房改造620多万套，农村危房改造190万户。

全年为企业和个人减税降费约1.3万亿元。

取消一批行政许可事项，“证照分离”改革在全国推开；“双随机、一公开”监管全面实施；清理规范各类涉企收费，推动降低用电、用网和物流等成本。

推进西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展，出台一批改革创新举措；京津冀协同发展取得明显进展，长江经济带生态优先、绿色发展格局不断巩固；粤港澳大湾区规划建设迈出实质性步伐，港珠澳大桥建成通车；新增高速铁路运营里程4100公里，新建改建高速公路6000多公里、农村公路30多万公里。

今年经济社会发展主要预期目标：

国内生产总值增长6%—6.5%；城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率5.5%左右，城镇登记失业率4.5%以内；居民消费价格涨幅3%左右；国际收支基本平衡，进出口稳中提质；宏观杠杆率基本稳定，金融财政风险有效防控；农村贫困人口减少1000万以上，居民收入增长与经济增长基本同步；生态环境进一步改善，单位国内生产总值能耗下降3%左右，主要污染物排放量继续下降。

2019年政府工作任务：

（一）继续创新和完善宏观调控，确保经济运行在合理区间。

（二）激发市场主体活力，着力优化营商环境。

（三）坚持创新引领发展，培育壮大新动能。

（四）促进形成强大国内市场，持续释放内需潜力。

（五）对标全面建成小康社会任务，扎实推进脱贫攻坚和乡村振兴。

（六）促进区域协调发展，提高新型城镇化质量。

（七）加强污染防治和生态建设，大力推动绿色发展。



（八）深化重点领域改革，加快完善市场机制。

（九）推动全方位对外开放，培育国际经济合作和竞争新优势。

（十）加快发展社会事业，更好保障和改善民生。

工程建设元素多多

■将制造业等行业现行16%的税率降至13%，将交通运输业、建筑业等行

业现行10%的税率降至9%，继续向推进税率三档并两档、税制简化方向迈进。

■今年拟安排地方政府专项债2.15万亿元，比去年增加8000亿元，为重点项目建设提供资金支持，也为更好防范化解地方政府债务风险创造条件。

■在全国推开工程建设项目审批制度改革，使全流程审批时间大幅缩短。推行网上审批和服务，加快实现一网通

办、异地可办，使更多事项不见面办理，确需到现场办的要“一窗受理、限时办结”“最多跑一次”。

■紧扣国家发展战略，加快实施一批重点项目。完成铁路投资8000亿元、公路水运投资1.8万亿元，再开工一批重大水利工程，加快川藏铁路规划建设，加大城际交通、物流、市政、灾害防治、民用和通用航空等基础设施投资力度，加强新一代信息基础设施建设。今年中央预算内投资安排5776亿元，比去年增加400亿元。

■创新项目融资方式，适当降低基础设施等项目资本金比例，用好开发性金融工具，吸引更多民间资本参与重点领域项目建设。落实民间投资支持政策，有序推进政府和社会资本合作。政府要带头讲诚信守契约，决不能“新官不理旧账”，对拖欠企业的款项年底前要清偿一半以上，决不允许增加新的拖欠。

■加快实施农村饮水安全巩固提升工程，今明两年要解决好饮水困难人口的饮水安全问题，提高6000万农村人口供水保障水平。完成新一轮农村电网升级改造。因地制宜开展农村人居环境整治，推进“厕所革命”、垃圾污水治理、建设美丽乡村。

■京津冀协同发展重在疏解北京非首都功能，高标准建设雄安新区。落实粤港澳大湾区建设规划，促进规则衔接，推动生产要素流动和人员往来便利化。将长三角区域一体化发展上升为国家战略，编制实施发展规划纲要。

■继续推进保障性住房建设和城镇棚户区改造，保障困难群体基本居住需求。城镇老旧小区量大面广，要大力进行改造提升，更新水电路气等配套设施，支持加装电梯，健全便民市场、便利店、步行街、停车场、无障碍通道等生活服务设施。

■加大城市污水管网和处理设施建设力度。促进资源节约和循环利用，推广绿色建筑。

■加强生态系统保护修复。推进山水林田湖草生态保护修复工程试点，持续抓好国土绿化、防沙治沙、水土流失治理和生物多样性保护。

■推动共建“一带一路”。坚持共商共建共享，遵循市场原则和国际通行规则，发挥企业主体作用，推动基础设施互联互通，加强国际产能合作，拓展第三方市场合作。

（本报综合报道）

探索排头兵转型路径 促进行业高质量发展

——江苏省建筑行业协会领导到南通三建调研侧记

□本报记者 张玉明

江苏省建筑业行业协会会长张宁宁带队、协会秘书长蔡杰，副秘书长伏洋乾参加，到江苏省南通市南通三建集团股份有限公司调研。建筑时报总编辑余凯凯、南通市建筑业行业协会会长徐烽、南通市建筑业协会会长刘亚珍等一起陪同。调研的主题是如何加快改革创新和转型升级步伐，促进企业持续健康高质量发展。

南通三建控股集团董事局副主席、总裁周炳高，监事会主席张福斌、股份公司副总裁黄松平、科技板块总工程师顾洪才、集团文化顾问张凯才等分别作了汇报。

2月28日上午，张宁宁一行驱车来到南通市悦来镇新城区，仔细察看了南通三建被动式超低能耗绿色建筑产业园。该园始建于2014年，园区占地面积100亩，总建筑面积20万平方米，牵头、合作单位为中华人民共和国住房和城乡建设部、德国能源署，系“十三五”国家重点研发计划绿色建筑及建筑工业化重点专项科技示范工程、国家装配式建筑产业基地、住建部科技计划项目、江苏省建筑产业现代化示范基地。该基地以“让老百姓都住上节能、健康、舒适的‘五星级’中国好房子”为己任，匠心打造目前体现国际建筑业最前沿科技水平的被动式建筑。据介绍，这种建筑智能智慧，会呼吸，装配化率达80%以上，节能率达90%以上，无需装空调，恒温、恒氧、恒湿、恒净、低

噪、适光、室内四季如春，而综合造价仅比非被动式建筑高0.3~0.5%。张宁宁详细询问了南通三建被动式建筑研发的现状、特点与趋向，对南通三建被动式建筑的研发表示充分肯定。

28日下午，调研人员在海门市狮山路南通三建总部召开座谈会。会议由张宁宁主持。张宁宁指出：“江苏建筑业已在新的时代背景下，大步迈进向高质量发展阶段，南通三建作为全省建筑企业的‘排头兵’，近年来不断加快改革创新和转型升级，取得了持续健康发展的显著成效。我们希望通过调研，认真总结经验，推动面上的对标学习，从而推动江苏建筑业的高质量发展。”据



悉，江苏省建筑行业协会事先曾给南通三建发调研函。会上，张宁宁再次明确了调研的主要内容：1.协会拟于2019年研究制定江苏建筑业高质量发展的细化指标和考核体系，南通三建认为建筑业高质量发展的细化指标和考核体系应该包括哪些内容？三建在这些考核指标方面取得了哪些成效，有没有达到高质量发展的目标？2.“江苏建筑铁军精神”是江苏建筑业响彻全国的金字招牌。南通三建在“铁军精神”的塑造、传承、发扬光大这几个过程中具体有哪些做法？三建认为如何将“铁军精神”与企业文化建设进行紧密结合，上升为“铁军文化”，来引领企业未来的发展？3.

科技进步和科技创新是提升建筑业竞争力的重要因素，三建在科技创新方面的具体做法及取得的成效有哪些？

座谈会上，周炳高总裁详细介绍了南通三建近年来对科技创新、转型升级高质量发展的探究，一是积极响应中共中央、国务院、住建部、省市政府的号召，紧跟行业发展趋势；二是不断扩张研发队伍规模，不断加大科研经费投入，各项科技成果层出不穷；三是在绿色化、智能化、数字化、科技化、产业化等方面已取得一定的成果；四是在超低能耗与装配式建筑集成技术等新型建造方式的创新研发上处于行业领跑地位；五是在智慧建造领域也有不少建树，在智能仓储、BIM技术、建筑机器人、智慧工地等多个方向进行了研发，并投入实际应用。

会上，周炳高提出：随着建筑工业化进程的不断加快，江苏省建筑企业都非常重视建筑业的科技转型和技术升级，有很多像南通三建一样的建筑强企，都投入了大量的资源用于技术研发，江苏的建筑业正逐步由传统行业向高端科技产业转型。希望省建协能在此次活动后，向省住建厅乃至省政府汇报建议，强化政策扶持、强化奖项激励，在获取高新技术企业等重大荣誉上给予江苏建筑企业更多的支持，加快全省建筑企业科技转型和技术升级的步伐，让江苏省建筑业真正成为高端科技产业，

（下转第2版）

广东省住建厅推出五大举措落实《粤港澳大湾区发展规划纲要》

便利港澳建筑专业人员在粤执业

本报讯 《粤港澳大湾区发展规划纲要》（以下简称《规划纲要》）明确提出，扩宽港澳居民就业创业空间。

根据《规划纲要》，将试点允许取得建筑及相关工程咨询等港澳相应资质的企业和专业人士为内地市场主体直接提供服务，并逐步推出更多试点项目及开放措施；深化落实内地与香港、澳门关于建立更紧密经贸关系的安排（CEPA）对港澳服务业开放措施，鼓励粤港澳共建专业服务机构，促进会计审计、建筑及相关工程等专业服务发展；扩大香港工程建设模式实施范围，推出更多对香港建筑及相关工程业界的开放措施。

那么，广东如何为港澳建筑及相关工程专业人士在粤执业提供更加便利的条件？日前，广东省住房和城乡建设厅有关负责人就《规划纲要》的有关内容进行解读。

“广东实施创新驱动发展战略，强

化建筑业支柱产业地位作用，建筑业现代化水平不断提高。”该省住建厅有关负责人介绍，按照《规划纲要》要求，广东下一步将积极作为，通过资格互认，便利港澳专业人士在粤执业；通过试行港澳工程建设管理模式，发挥港澳国际化专业服务优势。

一方面为推动内地与港澳层面的互认，广东将积极提请住建部与港澳有关方面继续开展建筑及相关工程服务领域的资格互认工作，并扩大互认范围。另一方面为探索广东和港澳层面的互认，广东将积极争取住建部的支持，同意广东与港澳开展二级注册建筑师、二级注册结构师、二级注册建造师的资格互认，吸引更多港澳专业人士来粤执业。

广东近年还在自贸试验区创新项目管理模式方面取得积极进展。2016年成功在前海自贸片区项目上试点实施香港工程管理模式；2017年8月，横琴管委会与香港发展局签订合作协议，启动了

横琴试行香港工程建设管理模式的工作。

该负责人介绍，下一步广东还将推出五项举措落实有关要求。

一是进一步优化专业机构和人员名册的联动管理。推动港澳、粤港澳大湾区有关部门共同签署合作意向书，由港澳特别行政区政府有关部门提供建筑及相关工程服务专业机构和人员名册，并对名册动态更新。在广东省自贸试验区范围内采用香港工程建设管理模式的建设单位，可在名册中选择专业机构和人员，也可在已向香港专业机构签订合同期间，提名具备同等资历的香港专业机构申请加入名册，实现联动管理。

二是探索在港澳取得建筑、规划、园林、房地产等职业资格的专业人士在珠三角九市提供专业服务的实施办法。广东省住房和城乡建设厅将开展香港工程建设企业和人员资质资格比对研究，研究探索便利港澳专业人士在大湾区内

地城市开业执业的进一步措施，并争取国家住房和城乡建设部支持，允许在广东先行先试。

三是推出更多粤港、粤港澳合作项目。联合港澳有关部门，出台加强粤港、港澳工程建设项目合作的政策措施，在粤港澳大湾区和大湾区各市确定若干具体工程建设合作项目，发挥香港优势，带动全省建筑服务水平的提高。

四是构建粤港澳大湾区项目信息和人才信息库。联合港澳打造企业与企业、企业与高校、行业组织与行业组织的项目、企业、人才信息平台，引导粤港澳大湾区的建设、施工、设计、监理等单位加强与港澳相关企业、人员的业务合作。

五是梳理和解决法律法规的障碍。推动解决港澳企业在内地投标存在的诸如资质资格条件、港澳职业保险不能在内地使用、港澳和内地的工程建设规范及标准不一致等问题。（冯善书）

两会专题



建筑企业迎来重大利好

访全国人大代表、上海建工党委书记、董事长徐征

“这是一份有高度、有温度、有担当的报告。具体来说，一是报告清晰实在、语言精炼、文风朴实，对去年工作的成绩着墨不多、且不夸大，可以说是一笔带过。二是积极主动回应人民和市场的呼声，强调‘只要市场主体有活力，就能增强内生发展动力，顶住经济下行压力’和‘打造法治化、国际化、便利化的营商环境，让各类市场主体更加活跃’等内容，提出的措施积极务实，是一种主动作为，充分树立了负责任政府的形象。三是对企业而言带来重大利好，2019年工作任务第一项就是直面企业的减税降费，第二项是优化营商环境，发展环境的改善，有利于企业的高质量可持续发展……”对此，全国人大代表、上海建工集团党委书记、董事长徐征在审议《政府工作报告》时感受深刻。

为什么说建筑业发展迎来重大利好？徐征代表认为，主要体现在：一是今年的政府工作报告中提出建筑业增值税从10%降为9%，下调1个百分点；二是报告提出城镇职工基本养老保险单位缴费比例可降至16%；三是2017年2月国务院印发《关于促进建筑业持续健康发展的意见》，包括7个方面20条意见，对促进建筑业保持健康和高质量发展意义重大；四是住建部出台《建筑工人实名制管理办法》，预示着建筑工人实名制将全面覆盖；五是国家的战略布局已有实质性启动，包括长三角一体化、粤港澳大湾区、京津冀联动、雄安新区建设，并取得初步成果；六是新型城镇化建设、生态建设、推动绿色发展，为有能力的企业加快创新转型带来了更大机遇。

“在一个阶段集中出台有利于行业发展的利好政策，非常难得。这为我们的发展进一步打开了空间，增强了发展信心。”徐征代表感慨连连。

作为一家有实力敢担当的全国知名企业的“掌舵人”，徐征代表已放眼企业的进一步发展上。

上海建工现在有五大新兴业务，分别是城市更新、水利水务、环境治理、数字化工业化建造、建筑服务业等。其中环境治理、建筑服务业业务量达到300亿元，近几年来，成立了水设计公司、水设备公司、水生态公司、土壤治理公司等。

企业在长三角的江苏、浙江、安徽三省和粤港澳大湾区、京津冀区域总的业务量近700亿元，对未来的增长充满信心。2月21日，上海建工联合体中标浙江西湖大学建设工程项目，总投资额预计43.6亿元。占股90%的上海建工将牵头联合体，负责项目所有工程的投融资、建设、运营维护、移交及相关配合服务，合作期为20年，其中建设期3年，运营维护期17年，这个项目将是展示企业作为“广受赞誉的建筑全生命周期服务商”的重要平台。

关于城市更新，上海建工力求通过对建筑的更新，保持城市的文脉与肌理，让建筑更可阅读，让城市更有温度。更新老旧小区，创造宜居空间，是老百姓关注的“大事儿”，也为各级政府和媒体关注民生的焦点。总理的政府工作报告中说，老旧小区改造量大面广，要大力进行改造提升，更新水电气等配套设施建设。上海建工已在探索，在旧区改造上，不仅做到“一楼一方案”，还做到“一户一方案”，按照“拆改留”并举的方针，努力走出一条风貌保护、城市更新、旧区改造有机结合、统筹推进的新路。上海虹口区春阳里改造就是一个成功的案例。

对于政府工作报告关于国企改革的任务，徐征代表认为，国资国企改革的意义是通过混合所有制创新，推动国企改革，而对国企的发展同样重要的是自身的创新转型。体现在对社会需求的敏锐和适应，体现在能力的提高和对社会进步的贡献，从长远看中国企业一定能取得更快更好的发展。

徐征代表还建议修订建筑法，因为现有建筑法适用范围仅局限于建筑活动，不适应总承包发展的国际潮流。

（通讯员 郑双征）