



与新中国同行
与新时代同步

政府和社会资本合作模式规范性文件正式出台

明确项目规范发展六大条件三个要求 10%红线等系列标准

本报讯 近日,《财政部关于推进PPP规范发展的实施意见》出台,首次明确了PPP规范发展的一系列要求和标准,概括有PPP项目六大条件、三个要求和10%的红线。

意见指出,为贯彻落实中央经济工作会议和全国财政工作会议精神,有效防控地方政府隐性债务风险,充分发挥PPP模式积极作用,落实好“六稳”工作要求,补齐基础设施短板,推动经济高质量发展,提出若干意见。

首次明确规范的PPP项目六大条件
意见规定,规范的PPP项目应当符合以下条件:

1.属于公共服务领域的公益性项目,合作期限原则上在10年以上,按规

定履行物有所值评价、财政承受能力论证程序;

2.社会资本负责项目投资、建设、运营并承担相应风险,政府承担政策、法律等风险;

3.建立完全与项目产出绩效相挂钩的付费机制,不得通过降低考核标准等方式,提前锁定、固化政府支出责任;

4.项目资本金符合国家规定比例,项目公司股东以自有资金按时足额缴纳资本金;

5.政府方签约主体应为县级及县级以上人民政府或其授权的机关或事业单位;

6.按规定纳入全国PPP综合信息平台项目库,及时充分披露项目信息,主

动接受社会监督。

前提条件下还应符合三个审慎要求
意见还明确,在符合前述六大条件基础上,新上政府付费项目原则上还应符合三个审慎要求:

一是财政支出责任占比超过5%的地区,不得新上政府付费项目。按照“实质重于形式”原则,污水、垃圾处理等依照收支两条线管理、表现为政府付费形式的PPP项目除外。

二是采用公开招标、邀请招标、竞争性磋商、竞争性谈判等竞争性方式选择社会资本方。

三是严格控制项目投资、建设、运营成本,加强跟踪审计。

意见称,对于规避上述限制条件,

将新上政府付费项目打捆、包装为少量使用者付费项目,项目内容无实质关联、使用者付费比例低于10%的,不予入库。

守住10%的红线不能破
为防控财政风险,意见重申了坚持PPP项目支出10%红线,即确保每一年度本级全部PPP项目从一般公共预算列支的财政支出责任,不超过当年本级一般公共预算支出的10%。并明确,新签约项目不得从政府性基金预算、国有资本经营预算安排PPP项目运营补贴支出。财政部还建立PPP项目支出责任预警机制,对财政支出责任占比超过7%的地区进行风险提示,对超过10%的地区严禁新项目入库。

营造规范发展的良好环境

意见明确,多措并举,加强规范管理和分类指导,对重点领域、重点项目加大政策支持力度。具体措施:

鼓励民资和外资参与。加大对民营企业、外资企业参与PPP项目的支持力度,向民营企业推介政府信用良好、项目收益稳定的优质项目,并在同等条件下对民营企业参与项目给予优先支持。中央财政公共服务领域相关专项转移支付资金优先支持符合条件的民营企业参与的PPP项目。研究完善中国PPP基金绩效考核办法,将投资民营企业参与项目作为重要考核指标,引导中国PPP基金加大支持力度。

加大融资支持。结合自身财力状况,因地制宜采取注入资本金、运营补

贴等方式支持规范的PPP项目。引导保险资金、中国PPP基金加大项目股权投资力度,拓宽项目资本金来源。鼓励通过股权转让、资产交易、资产证券化等方式,盘活项目存量资产,丰富社会资本进入和退出渠道。

聚焦重点领域。优先支持基础设施补短板以及健康、养老、文化、体育、旅游等基本公共服务均等化领域有一定收益的公益性项目。加快实施符合经济社会发展需要、决策程序完备、回报机制清晰、融资结构合理的项目。

此外还有保障合理支出、加强信息披露、加强分类指导、强化PPP咨询机构库和专家库管理等措施。

(本报综合报道)

上海中心大厦获2016年IABSE杰出结构奖

国际桥梁与结构工程协会主席Fernando Branco:反映当今世界建造技术最高水平,彰显中国超高层建造技术国际领先综合实力,引领世界超高层建筑技术发展



本报讯(记者 张玉明)由上海建工集团股份有限公司承建,高632米,中国第一、世界第二高楼,目前我国唯一超过600米高度的超高层建筑——上海中心大厦,获得2016年IABSE(国际桥梁与结构工程协会)杰出结构

奖。2016IABSE杰出结构奖揭牌仪式于3月12日上午在上海中心大厦举行。

国际桥梁与结构工程协会(International Association for Bridge and Structural Engineering,简称IABSE),成立于1929年,现有来自100多

个国家和地区的会员3000多名,是目前会员国最多的国际土木类协会。协会的宗旨是促进国际学术交流、推动国际行业和社会范围内的桥梁与结构工程技术进步。1998年,IABSE设立了杰出结构奖(Outstanding Structure Award),从2000年起由IABSE各国家团组推荐、评奖委员会评选,每年评出1至2个桥梁或结构工程的获奖项目代表了全世界桥梁和结构的技术创新与工程创造的最高荣誉。

由IABSE中国团组(挂靠中国土木工程学会桥梁及结构工程分会)推荐,上海中心获2016年IABSE杰出结构奖。IABSE主席Fernando Branco博士和IABSE杰出结构奖评奖委员会主席Naem Hussain先生,代表评奖单位IABSE莅临揭牌仪式并致词,IABSE候任主席葛耀君博士和IABSE中国团组主席孙利民博士陪同参加揭牌仪式。

揭牌仪式由孙利民主持。业主单位代表顾建平致欢迎辞,IABSE主席Fernando Branco,上海市住建委总工程师刘千伟、IABSE国际桥协主席

Naem Hussain先后致辞。获奖单位代表、同济大学建筑设计研究院(集团)有限公司总工程师丁洁民发言。最后,Fernando Branco和顾建平为杰出结构奖揭牌。

国际桥梁与结构工程协会主席Fernando Branco在致辞中指出:上海中心大厦是一座绿色、智慧、人文的里程碑式超高层建筑,先进的建设理念、创新的设计和施工技术以及高效的运维管理,反映了当今世界结构工程技术的最高水平,彰显了中国超高层建造技术国际领先的综合实力,引领了世界超高层建筑技术的发展。

揭牌仪式参加人员还有:IABSE中国团组秘书长夏烨博士,上海建工集团股份有限公司总工程师龚剑,以及上海中心大厦、同济大学建筑设计研究院(集团)有限公司、上海建工集团上海中心大厦工程总承包部、上海市机械施工集团有限公司、上海市安装工程集团、上海建工集团工程研究总院的领导。

全国人大代表、中建五局总承包公司邹彬提出两项建议

加强新生代农民工技能培训 保障中企海外员工医疗服务权益



“今年1月,人社部印发《新生代农民工职业技能提升计划》,让农民工群体看到了奋斗的方向。”来自中国建筑第五工程局总承包公司的“95后”代表邹彬表示,党的十九大以来,国家相继出台相关政策意见,不断强化对新生代农民工的技能培训力度。

自当选全国人大代表后,邹彬一直为农民工和产业工人发声。“听到政府

工作报告中‘让更多青年凭借一技之长实现人生价值’时特别激动,因为我就是这样走过来的。”从普通农民工,到获得世界技能大赛砌筑组优胜奖,获得“湖南省五一劳动奖章”,成为湖南代表团最年轻的全国人大代表。他认为自己的经历体现出新时代对职业技能和产业工人的尊重。

“但从调研情况来看,新生代农民工职业技能培训仍存在政策覆盖面有限、培训供给不足、效果欠佳等问题。新生代农民工对此有强烈需求和呼声,希望通过学习,掌握熟练技能。施工企业也期待掌握高超技能合格的新生代农民工为社会提供优质产品,支撑企业发展。”对此,邹彬提出了4条建议:

一是完善培训培养机制。从国家层面设定参加就业创业岗前技能培训的底线要求,推广持证上岗和资格认证制度,提升其参与就业创业技能培训的覆盖率和长效性。同时规范提供技能培训主体责任,提高农民工就业创业的稳定性和享用政府提供技能培训等公共服务的权利。

二是激发社会各方参与动力。探索财政补贴与企业用工持证上岗率及职业技能挂钩的模式,对于开展农民工技能培训的企业给予不同程度的税收优惠。认定一批有资质的农民工技能培训机构,

评选并打造一批有标杆影响力的新生代农民工技能培训基地。加大对新生代农民工中“工匠队伍”的培养、选拔和表彰、宣传。

三是统筹整合培训资源。建议政府有关部门定期发布农民工就业导向,与用工企业合作,加大“订单式”培养力度。同时,做好推荐安置就业等跟踪管理和后续服务。完善经费管理制度,采取政府财政投入为主、用工企业及农民工个人共同承担的多元投入机制,明确专款专用。

四是优化培训运作模式。有针对性地开发新生代农民工培训课程;在取证考试中,加入职业倾向性、社会和法律知识等的普及,全面提升新生代农民工群体的素质。

同时,随着中国“一带一路”倡议实施,和“走出去”战略及国际化进程的不断深入和加快,中国企业和员工在“走出去”过程中,面临医疗救助不及时、医疗水平较差等问题。对此,邹彬提出3条建议。

一是完善医疗保险报销体制。从国家层面为“走出去”的中国企业员工设立特定的保险条款,适当修改《工伤保险条例》,将诸如国内已根除、部分国家仍然流行的某些病种(如疟疾等),纳入海外人员的工伤保险范围。同时,

采取税收优惠等政策鼓励国内保险企业推出更多适用于海外员工的商业险种,为员工海外就医提供保障。

二是扩大医疗资源覆盖范围。建议由大使馆牵头,所在地区各中资企业出资,建立医疗服务站,提供就医资源保证;鼓励国内医疗机构牵头,成立专门针对海外员工的医疗诊断机构,使海外员工能够在当地接受快速、优质的国内诊疗服务。同时,与当地具有海外人员医疗资质的医院签订协议,确保海外员工在面临重大疾病时,能够第一时间接受较好的治疗;针对确因病需回国转治的海外员工,建议大使馆在签证方面给予相应便利,并与当地各大航空公司建立紧急就医回国渠道,建立重大疾病回国就医保障制度。

三是强化海外安全指导与监管。建议有关政府部门、机构和大使馆出台相关的制度或指导意见,指导“走出去”的中资企业建立健全员工生命安全管理体系,实行应急预案备案制。同时,为“走出去”的员工进行必要的培训,促使员工融入到整个风险管理的体系中。

通讯员 张曼芝 刘军

两会专题



与新中国同行
与新时代同步

天津提速轨道上的京津冀

2021年实现通车319公里

本报讯 据天津政务网站消息,天津市住房和城乡建设委员会在日前召开的领导干部大会暨党建工作会议上提出,今年将在提升城市品位和载体功能、加快推进绿色发展、加快建设轨道上的京津冀等工作上下功夫。

实施天津机场场修改造,加快国家会展中心建设。在重大项目建设方面,实施天津机场东区道路整修、西区飞行区改造和T1、T2航站楼局部改造等工程,同时加快T3航站楼前期工作,提升京津冀世界级机场群协同发展水平。加快国家会展中心建设,一期展馆区年底前完成桩基工程,有序启动东文南路等8个配套基础设施建设。

加快地铁建设,今年实现国家批复的轨道交通建设规划项目全面启动,2021年实现通车里程319公里。

打通3处快速路堵点,完成5处卡口路段改造。完善基础设施方面,提升快速路

出行能力,打通微山路跨大沽南路立交、华昌大街立交辅道、志成道泰兴路立交3处快速路堵点,加快津沧高速快速化改造、津蓟立交等重大区域节点工程建设。完成登州路、革新道、海河西路、台儿庄南路、海源道5处卡口路段改造,建设完成新景道、嘉定东路、山青道、嘉康北路、嘉康西路等5条区域配套道路。

推进绿色生态城区建设,推动高品质装配式建筑项目。推进绿色生态城区建设,实施170万平方米公共建筑节能改造。推动建设高品质装配式建筑项目,全年新开工装配式建筑240万平方米,为京津冀地区能源消费结构优化和我市建筑业转型升级做贡献。因地制宜,推进8公里地下综合管廊开工建设。加快推动解放南路和中新生态城海绵城市试点项目建设,完善相关政策措施,形成可复制可推广的技术体系、融资方式和建设模式。(本报综合报道)

安徽省工程建设增设标准员岗位

中型及以上规模工程项目配备专(兼)职A类标准员不少于1名

本报讯 近日,安徽省住房和城乡建设厅印发了《关于在工程设计施工企业中推进工程建设标准员制度指导意见》,要求在全省境内从事工程建设活动的具备工程设计专业甲级及以上资质、施工总承包和专业承包一级及以上资质企业,中层及以上

管理人员都要具备标准员知识能力,大型建筑工程项目配备专职标准员,中型及以上规模的工程项目配备专(兼)职A类标准员不少于1名。

指导意见明确,到2020年,设计、施工骨干企业(甲级、一级及以上)基本建成企业工程建设标准员人员配置、岗位职责、继续教育、标准制定、宣贯培训和管理等制度体系以及较完善的工程建设标准实施组织、监督检查、效果评价等工作机制。培育一支基本满足工程建设标准化管理需要的工程建设标准员队伍,工程建设标准员队

伍超过10000人。企业标准化工作规范化、信息化,工程建设标准员能在标准实施、监督检查、信息收集和反馈等方面发挥主导作用,标准化工作水平得到显著提升。其他设计、施工企业2023年达到上述目标。

安徽省住房和城乡建设厅有关负责人表示,企业要高度重视标准化建设工作,设立企业标准化管理机构,配备专职人员负责标准化工作,建立由企业主要负责人负总责、部门归口管理、工程建设标准专职人员具体实施的工程建设标准化管理体系。同时,要加强信息化建设,强化工程建设标准员运用信息手段开展标准实施、监督、评价、信息收集和反馈能力,使工程建设标准员熟练掌握和操作工程建设标准化信息管理系统,实现企业标准化工作的全过程信息化管理。(惠鑫)



汉十高铁崔家营汉江特大桥主拱合龙

位于湖北襄阳境内的高铁崔家营汉江特大桥主拱3月12日合龙,这标志着汉十高铁(武汉至十堰)全线控制性工程完成节点目标。

当日上午10时许,4台560吨千斤顶将1600吨中段拱肋精准提升安装到位,由中铁大桥局集团承建的崔家营汉江特大桥主桥连续刚构拱基本完工。

全桥共计112个吊装节段,采用500吨浮吊分节段拼装到位,最大吊重达110吨。经过拼装、焊接、提升、监控量测等多道工序,实现了钢管拱精确定位。

崔家营汉江特大桥位于湖北省襄阳市境内,桥梁全长13013米,桥位处江面宽约1900米,航道主桥长870米。(明琼洁 井睿智 胡传林)