



工程建设项目审批制度改革确定时间表路线图

“全流程、全覆盖” 到2020年底，基本建成全国统一工程建设项目审批和管理体系

本报讯 李克强总理在去年政府工作报告中明确提出工程建设项目审批时间再压减一半的目标要求，在今年政府工作报告中又明确提出“在全国推开工程建设项目审批制度改革，使全流程审批时间大幅缩短”。对此，在3月18日国务院新闻办举行的国务院政策例行吹风会上，住房和城乡建设部副部长黄艳就改革的主要内容任务目标作了介绍。

2018年5月，国务院决定在北京等15个城市和浙江省开展工程建设项目审批制度改革试点。实施中，试点地区实现了审批时间压减一半以上、由平均200多个工作日压减至120个工作日目标，形成一批可复制可推广的经验。在此基础上，住房和城乡建设部会同有关部门研究起草了《关于全面开展工程

建设项目审批制度改革的实施意见》，已经国务院常务会议审议通过，即将以国务院办公厅名义印发。

改革内容和主要目标

按照实施意见要求，这次全面推动工程建设项目审批制度改革的主要内容是要对工程建设项目审批制度实行“全流程、全覆盖”改革。“全流程”，指的是在审批流程上，改革涵盖工程建设项目审批全过程，从立项一直到竣工验收和公共设施接入服务。“全覆盖”，指的是在工程项目类别上，覆盖房屋建筑和城市基础设施等工程，除了特殊工程和交通、水利、能源等领域的重大工程以外，都要纳入改革范围，既包括政府投资工程，也包括社会

投资工程；在办理事项上，既覆盖用地预审、工程规划许可、施工许可等行政许可事项，又覆盖设计方案审查、施工图审查等技术审查、中介服务和供水、供热、供气等市政公用服务等各类型事项，推动流程优化和标准化。

改革的主要目标是，2019年上半年全国工程建设项目审批时间压缩至120个工作日以内，省（自治区）和地级以上城市初步建成工程建设项目审批制度框架和信息数据平台。2019年底工程建设项目审批管理系统与相关系统平台互联互通。到2020年底，基本建成全国统一的工程建设项目审批和管理体系。改革要实现工程建设项目审批“四统一”，即统一审批流程，统一信息数据平台，统一审批管理体系，统一监管方

式。试点地区要继续深化改革，加大改革创新力度，进一步精简审批环节和事项，减少审批阶段，压减审批时间，加强辅导服务，提高审批效能。

改革措施和主要任务

如何在全国推开工程建设项目审批制度改革，使全流程审批时间大幅缩短。黄艳介绍，需要认真做好几方面工作：

第一，统一审批流程。一是精简规范审批事项，通过“减、放、并、转、调”等措施，精简审批环节，规范审批事项，逐步形成全国统一的审批事项名称、申请材料以及审批时限。制定国家、省和地级以上城市工程建设项目审批事项清单，并实行动态管理。二是

推进并联审批。以前都是串联审批，一项批完再批一项，前后用时特别长，这次改革要合理划分审批阶段，把工程建设项目审批流程划分为立项用地规划许可、工程建设许可、施工许可和竣工验收四个阶段，实施并联审批。三是分类制定审批流程，制定全国统一的工程建设项目审批流程图示范文本，地方要进一步细化。四是实行联合审图和联合验收，压缩整体审批时间。五是推行区域评估和告知承诺制。一些评价评估事项，过去是按项目进行审批，现在可以由政府提前进行区域评估，就不用每个项目都再开展评估评价。

第二，统一信息数据平台，地级及以上城市工程建设项目审批管理系统要按照“横向到边、纵向到底”的要求，

做到全覆盖，实现城市、省和国家工程建设项目审批管理系统互联互通。地方工程建设项目审批管理系统要具备“多规合一”业务协同、在线并联审批、统计分析、监督管理等功能。打破“信息孤岛”，形成统一的信息数据平台。

最后是统一审批管理体系，就是要“一张蓝图”统筹项目实施，构建“多规合一”的一张蓝图。要“一个窗口”提供综合服务，以前是各部门分散设立窗口，现在要统一统出，加强对审批行为的管理，方便企业和群众办事。要“一张表单”整合申报材料，每个审批阶段申请人只需按照清单提交一套申报材料。要“一套机制”规范审批运行，建立健全工程建设项目审批配套制。

（本报综合报道）

住房和城乡建设部办公厅发文：

深入开展建筑施工安全专项治理行动

本报讯 住房城乡建设部日前发出关于深入开展建筑施工安全专项治理行动的通知，要求不断提高安全监管信息化、标准化、规范化水平，进一步降低事故总量，坚决遏制重特大事故发生，推动全国建筑施工安全形势稳定好转。

专项治理行动主要有四方面内容：一是着力防范重大安全风险。要求认真执行《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》的同时，制定完善配套制度，督促工程项目各方主体建立健全危险性较大的分部分项工程安全管控体系；突出强化起重机械、高支模、深基坑和城市轨道交通工程等重点领域和重要环节安全管控工作；推进实施安全风险管控和隐患排查治理双重预防机制，明确管理措施，从源头治起、从细处抓起、从短板补起，筑牢防线，守住底线，严防风险演变、隐患升级导致安全事故发生。

二是加大事故查处问责力度。严格做好事故查处工作，事故发生后，要及时印发通报并上网公开，督促建筑施工企业深刻吸取事故教训，举一反三、排查隐患，坚决防范类似事故发生；发挥事故警示教育作用，通过现场勘查、调查取证、检测鉴定、查阅资料、现场试验和专家论证等方式，查明事故发生经

过和原因，提出改进工作建议，形成包含图片、影像等资料的事事故完整档案；严肃查处事故责任企业和人员，依法依规第一时间实施暂扣或吊销安全生产许可证、收回安全生产考核合格证书和特种作业人员操作资格证书等处罚，抓紧提出企业资质和人员资格处罚意见等。

三是改革完善安全监管制度。按照“放管服”总体要求，推进企业安全生产许可证管理制度改革。创新安全监管检查方式，推行“双随机、一公开”制度；加快建设并发挥全国建筑施工安全监管信息系统作用，推动施工安全实现“互联网+”监管，用信息化促进监管业务协同、信息共享，实现业务流程优化；加强监管机构和人员队伍建设，提高监管业务规范化水平。

四是提升安全综合治理能力。全面实施工程质量安全手册制度；严格落实部门安全监管责任，按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”原则，开展施工安全监管工作评估，并加强评估结果使用。规范并不断提高施工安全监管执法检查的效能，实行差别化监管，做到对违法者“利剑高悬”，对守法者“无事不扰”；坚持系统治理原则，组织动员社会力量积极参与施工安全工作，推动共建共治共享。（本报综合报道）

本报讯（记者 孙贤程）河南建筑业协会日前在开封召开建筑业企业提升工程质量经验交流会。住建部市场监管司原司长、中国建筑业协会副会长吴慧娟，河南建筑业协会常务副会长、秘书长李娟出席会议并讲话，来自河南各地建筑业企业代表近700人参加会议。

据河南建筑业协会介绍，2018年河南省建筑业总产值11360.5亿元，同比增长12.6%，排名全国第八。全省建筑行业在扩大规模争创效益的同时，狠抓工程质量管理与创新，相继建成了一大批优良工程。河南省建筑业协会作为该省申报鲁班奖的推荐单位，紧紧围绕“质量强省”的战略任务，恪守服务宗旨，自2012年起，在全国首创对鲁班奖项目申报项目实行三年备案制的培育计划。本着“申报立项、三年备案、过程辅导、一次创优”的原则，培养企业“高质量意识、高质量目标、高质量标准”的管理水平。经过近几年的努力，目前该省鲁

班奖的创建呈现“三高”特点。一是高获奖率，7年间有25项工程成功问鼎鲁班奖。二是高地域覆盖率，荣获鲁班奖工程形成了以郑州为中心，辐射全省各个地域的特点。三是高回报率。通过鲁班奖的创建，提高了企业创建精品工程的意识，增强了企业的综合实力，强大的品牌效应促使鲁班奖成为开拓市场的金字招牌。

吴慧娟从五个方面发表了她对提升建设工程质量水平的思考意见。第一，改革开放以来建筑业总产值快速提升，规模巨大，是国民经济名副其实的支柱



国内首座跨地震活动断层特大桥通车

3月18日上午，国内首座跨越地震活动断层特大桥——海南海文大桥（原名铺前大桥）建成通车。

该桥是迄今为止海南省内投资规模最大的跨海桥梁工程，也是国内首个采用PMC（项目管理承包）模式进行建设管理的桥梁工程，由中咨集团代管，中交二航局负责主桥建设。

海文大桥是海南省第四座，也是

海南省内最长、桥塔最高的单塔双索面钢箱梁斜拉桥，线路全长约5.6公里，总投资30.1亿元。151.8米的主塔采用“文”字型斜拉索桥塔寓意为“文耀海天”的设计理念，下设32根4.3米大直径钢管复合桩。大桥的建设破中国桥梁建设史七项纪录和海南桥梁建设史多项纪录。

作为海南省桥梁技术创新的样板

工程，海文大桥抗震设防烈度为8度、设计基本风速为每秒49.5米，其抗震、抗风级别均为国内最高，也是目前全国唯一跨越地震活动断层的跨海大桥。据了解，世界上已建成的跨地震带桥梁仅有3座——日本明石海峡大桥、旧金山-奥克兰海湾大桥、希腊里恩-安拖里恩大桥。

通讯员 尹旺 徐文学 摄影报道

益求精“工匠精神”的建筑工人队伍。

会议还邀请了中建协建筑工程技术专家委员会副主任赵正嘉、专家张选兵，分别就创精品工程过程控制要点和设备安装工程质量创优要点等问题做专题演讲。专家们的演讲从工程建设、建筑市场和国标贯彻的实际情况，结合近年来鲁班奖评审过程中出现的问题，对工程创优中的诸多环节进行了深入浅出的分析和介绍。

河南五建副总经理常传立、河南科建集团董事长袁学红、浙江宝业河南地区常务副总经理许李儿，分别以每建必优品质为先，塑河南骨干建筑企业形象；科学管理建造精品，创建鲁班奖成就梦想；创优管理体系及创精品工程前期策划与深化设计为题做大会交流发言。大会还组织了参会代表现场观摩2018年度鲁班奖获奖项目——开封海汇中心工程。

她认为，未来河南省建筑业企业应当围绕“质量提升”走好四条路。一是走好内生式发展之路。坚持做好、做强自己，弘扬“工匠精神”，持续提升产品品质，强化精细管理，推广绿色建筑，提高企业可持续发展能力。二是走好国际化发展之路。积极响应“一带一路”倡议，“走出去”是企业参与国际市场竞争的重要途径，也是企业拓展市场空间、实现持续发展的必然选择。三是走好创新型发展之路，锐意改革，不断创新，实现技术、管理、机制等多维度创新。四是走好建筑工人产业化发展之路，大力培育具有精

强化质量第一质量强省理念 持续提升工程质量创优水平

河南召开提升工程质量经验交流会

产业。但质量水平不平衡。第二，在谈到提高工程质量主要目标和提升要求时，她介绍了《中共中央国务院关于开展质量提升行动的指导意见》对工程质量提升的主要要求，“国办19号文件”对建筑业持续健康发展总体要求和《建筑业十三五规划》确定的工程质量工作主要目标。第三，要改革工程建设组织模式，严格落实质量责任。第四，充分发挥市场作用提高政府监管水平。第五，提高从业人员素质推动建造方式革命。

李娟围绕企业在新形势面前如何寻找发展“蓝海”等问题发表了讲话。

关于举办2019年建筑业宣传干部、优秀通讯员高级培训班的通知

为进一步建立完善建筑行业信息宣传网络以及加强建筑业企业信息宣传工作，进一步提高建筑业企业信息宣传工作的新闻写作水平，由中国建筑业协会指导，建筑时报社主办，江苏省苏州市建筑业协会协办的“2019年建筑业宣传干部、优秀通讯员高级培训班”定于2019年3月29日至30日在江苏省苏州市举办。

本次培训班将以企业宣传工作综合要求为切入点，通过政策宣贯、理论学

习、案例分析、互动交流等多种方式，从互联网思维及媒体融合发展、传播学理论介绍、新闻写作素养、新闻摄影等多方面对参会者进行授课并组织业务交流。现将具体事宜通知如下：

会议时间：2019年3月29日至30日（3月28日下午报到）
报到地点：苏州市在水一方大酒店大堂，苏州市相城区尊园路1号。

苏州本地区参会代表可于培训当天到会会场（中亿丰建设集团股份有限公司

会议中心，苏州市相城区澄阳路88号）签到处报到。

一、日程安排

3月28日（周四）13:00至22:00在苏州市在水一方大酒店大堂报到。
3月29日（周五）全天培训（中亿丰建设集团股份有限公司会议中心）。
培训培训内容：开班典礼及领导致辞、专家授课、参会代表交流发言等。
3月30日（周六）上午主办方组织参观当地工程项目及摄影现场指导。

午餐后代表返程。

具体议程及内容、注意事项等以当天报到议程为准。

培训课题：

（一）行业、企业新闻采访及选题策划
1. 主题策划与报道角度选择；2. 优秀企业新闻实例评讲；3. 主流媒体用稿规律。
（二）企业宣传如何与新媒体深度融合

1. 摆脱传统思维，提升企业宣传水平；2. 新媒体矩阵如何搭建；3. 网络新闻写作。

（三）新闻摄影技巧

1. 新闻摄影理论与实践；2. 构图与二次构图；3. 合理利用环境光；4. 人像抓拍技巧。

二、报名方式

（一）培训班报名截止日期：3月25日；
（二）电子版报名回执表可到“建

筑新网”（www.jzsbs.com）下载；

（三）报名回执表填写好后请于3月25日前传真至建筑时报社，或电子版回执表发送至：tongjianbu@jzsbs.com，传真号：021-63214266。

联系人：时永庆（13764473445）

徐世荫（18621896917）

何梦吉（18616259529）

建筑时报社
2019年3月11日