

## H 热点聚焦

策划:杨星宇

## 《生产安全事故应急条例》下周起施行

## 生产安全事故如何应急?

2019年2月17日,国务院总理李克强签署国务院令,公布《生产安全事故应急条例》(以下简称《条例》),《条例》自下周一(2019年4月1日)起施行。

## 应急工作有章可循

《条例》根据《中华人民共和国安全生产法》(以下简称《生产法》)和《中华人民共和国突发事件应对法》(以下简称《应对法》)制定,全国政协常委、中国安科院院长张兴凯表示,《条例》是第一部专门针对生产安全事故应急工作的行政法规。

我国的生产安全事故应急预案是否完善?国务院应急管理专家组组长冯厚昌认为,从安全生产应急管理法制建设情况看,相关法律法规散见于突发事件应对法、安全生产法、消防法等法律之中,内容过于原则,操作性不够;同时,现有的应急预案建设和煤矿、非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、交通、

电力等相关行政法规,也只是对相关行业领域或者对应急管理某一环节的工作进行了规定。

在这样的背景下,《条例》正是针对这些情况出台的专门的行政法规,尤其是针对应急准备不落实、应急处置不规范和违规指挥、盲目施救等问题以及多年来基层关心的应急救援队伍建设问题、现场指挥问题、救援补偿问题都进行了明确回应。

因此,《条例》作为实施安全生产法、突发事件应对法的重要支撑,其颁布实施有助于将全面提高我国生产安全事故应急工作的法治水平和应急能力。

## 建筑行业“危”高“责”重

在今年3月1日举办的国务院政策例行吹风会上,应急管理部部长孙华山坦言:“……在生产安全事故应急实践中,依然存在应急救援预案实效性不强、应急救援队伍能力不足、应急资源储备不充分、事故现场救援机制不够完

善、救援程序不够明确、救援指挥不够科学等问题,尤其是在一些基层企业,违章指挥、盲目施救现象时有发生。”

据《国务院安委会办公室关于2018年上半年全国建筑业安全生产形势的通报》:2018年上半年全国建筑业共发生生产安全事故1732起、死亡1752人,同比分别上升7.8%和1.4%,事故总量已连续9年排在工矿商贸事故第一位,事故起数和死亡人数自2016年起连续“双上升”。建筑业安全生产形势依然严峻复杂。

据2018年上半年发生的唯一一起重大事故(广东佛山“2·7”地铁坍塌重大事故)调查报告显示,由于在涌泥涌砂严重情况下,隧道内仍继续进行抢险作业致使人员撤离不及时;隧道结构破坏后,大量泥砂迅速涌入隧道,在狭窄空间内形成强烈泥砂流和气流向洞口方向冲击,导致部分人员逃生失败,造成了人员伤亡的严重后果。这也在一定程度上印证了前述基层企业应急响应混乱、救援开展无序的问题。

## 应急工作如何开展

《条例》始终围绕“平时牵引应急响应,战时规范应急救援”这一基本任务,把应急准备作为加强应急管理工作的主要任务,并针对生产经营单位的生产安全事故应急工作明确了三项制度(应急预案制度、定期应急演练制度和应急值班制度),一个机制(第一时间应急响应机制)和四方面应急管理保障要求(人员、物资、科技、信息化)。

具体到建筑业而言,在应急救援预案制度方面,建筑施工等单位人员密集场所经营单位,应当将其制定的生产安全事故应急救援预案报送县级以上人民政府负有安全生产监督管理职责的部门备案,并依法向社会公布。

在应急演练制度方面,建筑施工等单位人员密集场所经营单位,应当至少每半年组织1次生产安全事故应急救援预案演练,并将演练情况报送所在地县级以上地方人民政府负有安全生产监督

管理职责的部门。

在应急值班制度方面,建筑施工等单位应配备应急值班人员。

在应急管理保障要求方面,建筑施工等单位人员密集场所经营单位,应当根据本单位可能发生的生产安全事故的特点和危害,配备必要的灭火、排水、通风以及危险物品稀释、掩埋、收集等应急救援器材、设备和物资,并进行经常性维护、保养,保证正常运转。

此外,建筑施工等单位应当建立应急救援队伍,其中,小型企业或者微型企业等规模较小的生产经营单位,可以不建立应急救援队伍,但应当指定兼职的应急救援人员,并且可以与邻近的应急救援队伍签订应急救援协议。

## 应急责任有法可依

冯厚昌分析表示,《条例》在总则中确立了政府统一领导、生产经营单位负责、分级分类管理、整体协调联动、属地管理为主的生产安全事故应急体

制。同时明确指出,生产经营单位主要负责人对本单位的生产安全事故应急工作全面负责,强化了生产经营单位应急管理责任。

具体而言,生产经营单位未制定生产安全事故应急救援预案、未定期组织应急救援预案演练、未对从业人员进行应急教育和培训,生产经营单位的主要负责人在本单位发生生产安全事故时不立即组织抢救的,依照《中华人民共和国安全生产法》有关规定追究法律责任。

生产经营单位未对应急救援器材、设备和物资进行经常性维护、保养,导致发生严重生产安全事故或者生产安全事故危害扩大,或者在本单位发生生产安全事故后未立即采取相应的应急救援措施,造成严重后果的,依照《中华人民共和国突发事件应对法》有关规定追究法律责任。

建筑业,准备好了吗?

## 为打好污染防治攻坚战提供重要支撑

## 江苏重点推动七类环保建设工程

本报讯 日前,江苏省政府办公厅印发《江苏省环境基础设施三年建设方案(2018—2020年)》(以下简称《方案》)。《方案》从城市生活污水等7个方面划定具体目标,将重点推动实施生活污水处理设施建设工程等7大类工程。

环境基础设施是打好污染防治攻坚战的重要支撑,是改善城乡生态环境质量的基本保障。为加快推进环境基础设施重点工程项目建设,提高设施运行效率,《方案》明确,到2020年,江苏全省基本建成布局完整、运行高效、支撑有力的环境基础设施体系。

具体来看,《方案》从城乡生活污水、工业废水、生活垃圾收运、危险废物利用处置、污泥利用处置、清洁能源供应能力、监测监控能力建设等7个方面划定具体目标。要求到2020年,建制镇污水处理设施、化工园区“一企一管”实现全覆盖;新增园区配套污水处

理厂废水处理能力达到每日30万吨以上,配套建设工业污水处理厂的园区超过100个;新增生活垃圾无害化处理能力达到每日2万吨,全省城乡生活垃圾无害化处理率达到98%以上;各设区市和重点地区危险废物处置能力与产生种类、数量基本匹配,处置设施布局趋于合理,处置能力不足问题得到有效缓解,全省基本建立起较为完善的危险废物处置体系。

为实现上述建设目标,江苏将重点推动总计1195个项目,实施包括生活污水处理设施建设工程、工业集聚区废水处理设施建设工程、生活垃圾收集处理设施建设工程、危险废物利用处置设施建设工程、污泥利用处置设施建设工程、工业集聚区清洁能源供应能力建设工程、工业集聚区监测监控能力建设工程在内的7大类建设工程,总投资1754.23亿元。(吴琼)

## 四方面取得重大进展

## 陕建二建集团获陕西省质量奖提名奖

本报讯(通讯员 艾青春)近日,陕西省公布了获得陕西省质量奖和提名奖的名单,陕建二建集团获得陕西省质量奖提名奖。

相关负责人介绍,2018年,在陕建集团的指导以及全体员工的努力下,陕建二建集团在四个方面取得重大进展。一是各项指标再创新高。合同签约额完成120.2亿元,完成年度计划的103.6%;营业收入完成58.06亿元,完成计划的102%;利润总额完成9280万元,完成计划的116.2%。

二是文明施工再受好评。承建的西安精雕高端数控机床及制造基地项目被确定为西安、陕西省文明工地暨施工扬尘防治观摩项目。共创建国家AAA级文明工地两个,省级文明工地9个。

三是科技质量再上新台阶。在抓工程实体质量方面,该集团落实工程质量管

理体系,提升工程质量水平。在成立重点项目指挥小组方面,安排部署,加强管理力量,协调各种资源,项目扎实推进。在做好工程策划方面,召开劳动竞赛,坚持创优夺杯。2018年,该集团获得陕西省单建式人防优质工程一项,参建的一项工程获得省级优质工程;获得华山杯两项;获得陕西省新技术示范工程4项;获得陕西省建筑业优质结构工程6项,获得国家级QC成果一项,省级QC成果30项。

四是管理效益再取佳绩。集团认真做好陕建“合作共赢”理念的宣讲,在机关、项目部宣讲“为客户创造价值,让对方先赢,让对方多赢,最后实现共赢”的新理念,推动高质量发展。集团还成立了集采中心,集采率达到41%;通过多措并举,营业收入利润率达1.6%,完成了计划的114.3%。

## 同江中俄铁路大桥全线贯通

本报讯 3月20日

凌晨,同江中俄铁路大桥工地(俄罗斯段)传来消息,随着132米跨的最后的一块下平联吊钩吊装到位,实现了与中方架梁的钢架合龙,标志着同江中俄铁路大桥全线贯通,为年内投入运营打下了坚实基础。图为同江中俄铁路大桥施工现场。

同江中俄铁路大桥是黑龙江省第一座与俄罗斯相通的跨境铁路大桥,也是中俄首座跨江铁路大桥,工程位于佳木斯市同江市哈鱼岛,与俄罗斯斯塔夫罗波尔州列宁区隔江相望。该大桥也是今年中俄两国合作标志性项目之一。

同江中俄铁路大桥工程在中国境内线路全长31.62公里,包括黑龙江特大桥一座、三村特大桥一座、引线及站场相关工程。其中,黑龙江特大桥全长7500米,贯通中俄国境,主桥钢桁梁部分共有20跨,全长2215米,中方负责施工17跨,俄方施工3



跨。主跨144米钢梁跨越中俄国界线,有13.6米处于俄方境内,由中方负责钢架架梁施工。同江中俄跨江铁路大桥建成后,近期年过货能力为2100万吨,将成为推动中国东北振兴规划与俄罗斯远东地区发展规划对接合作的重要新兴口岸通道。

据同江中俄铁路大桥中方项目部相关负责人介绍:“同江中俄铁路大桥的一大特色在于‘套轨’设计。由于中俄两国轨距标准不一样,俄方轨距宽一些,中方窄些,‘套轨’方式可适应中俄两国不同规格的轨距。”(王谦 林永汉)

## 河北建筑施工重大安全事故隐患判定标准编写组召开首次会议

本报讯(通讯员 左景)近日,河北地方标准《建筑施工重大安全事故隐患判定标准》(以下简称《标准》)编写组首次会议在河北建工集团技术中心会议室召开。

会上,《标准》主编单位介绍了《建筑施工重大安全事故隐患判定标准》编制背景及意义,标准草案内容和标准编制

工作计划,与会专家就标准编制大纲及目录,事故隐患判定标准进行深入研讨,初步形成《建筑施工重大安全事故隐患判定标准》编制大纲及目录。此次会议的召开对推动《建筑施工重大安全事故隐患判定标准》编制工作进行奠定了基础。

相关负责人介绍,《标准》是河北省

住建厅质安处的一项重点和亮点工作,河北省建设工程质量安全服务中心作为牵头单位,交由河北建工集团有限责任公司主编,《标准》于3月7日通过河北省建设工程标准编制研究中心(原省标办)组织的专家立项审查,3月11日编写组召开预备会议,讨论制定了《标准》的工作计划大纲。

## 大道至简红心为元 大爱无私百年梦圆

健康发展不可或缺的政治核心。

他说:“中国民企的平均寿命仅5年,一个重要原因就是人的因素。单靠金钱驱动不能解决企业人问题,靠家族、血缘、亲缘、裙带关系同样不行,只有加强党的建设。党组织可以协调国家利益、顾客利益、企业利益、员工利益、股东利益各项利益关系,促使企业承担社会责任,增强企业向心力、凝聚力,实现企业健康发展。”

正是基于这样的认识,大元集团开辟了一条拥有自身特色的“民企党建之路”。集团董事长与集团党委交叉任职,董事会党员人数不低于80%;在大元集团所有项目上,都建起了党支部或党小组,实现了党的组织全覆盖;在河北民营企业中率先导入“ISO9001党建质量管理体系”,实现党建管理标准化。2009年起大元集团每年都要开展“省、思、行”活动;2015年,李建国带着多名党员干部到了河南兰考,这是焦裕禄干部管理学院建院以来第一个民营企业组团去学习焦裕禄。他们聆听了焦裕禄事迹报告,参观了焦裕禄战斗过的黄河十八弯,拜谒了焦陵,总结提炼出了“四个为什么”核心精神——入党为什么,当官图什么,为民做什么,身后留什么。李建国认为这一次是给他们干部团队心灵冲击最大的一次,要求大元的干部必

须用“四个为什么”约束规范自己;2018年,62岁的李建国带着86人的团队冒雨从遵义出发,徒步120华里至娄山关,重走长征路。作为队伍中年龄最大的成员,坚持走完全程,没有人看出他的腿受了伤,事后他的一只脚趾盖也完全脱落,他和他的团队用意志力坚持走下去。通过重走长征路,李建国提炼了“走的是路,强的是体,炼的是心,悟的是道,追的是梦”的长征情怀;2018年他组织全体党员干部赴西柏坡,开展“学习中国共产党百年成功经验,谋划大元百年发展之路”活动,以中国近代史、中国共产党党史的智慧之光,照亮大元百年发展道路……

“构建党建平台,有利于吃透摸准党的政策方针。而党的政策方针本身就是社会发展规律的描述,紧跟步伐,也让大元抓住很多发展机遇。”“一带一路”倡议提出后,大元成立了“一带一路”工程局;加强环保后,成立了环保公司;西部大开发时,大元成立了西北工程局;东北振兴,大元又成立了东北工程局。大元始终在讲创新,始终在讲改革。党建,保证了大元在历次改革中的稳定。

当下“政治成熟”在大元被释义为:将个人进步与国家繁荣、企业发展紧密结合,同呼吸共命运;坚决执行战略决策,模范遵章守纪,维护领导权

威,实践核心价值观;胸怀大局,信心坚定,目光长远,积极进取,斗志昂扬;准确把握时代脉搏,洞察敏锐,立场坚定,明辨是非。

## 员工幸福是企业根本 反哺社会是企业责任

通过市场调查,大元中层以上的干部在沧州市层面的工作比较靠后,员工的工资中等偏上。但仍然引起了大元领导层的反思:“员工工资中等偏上不行,必须达到最高!让员工感受到企业发展和个人幸福指数的同步提高!”

近几年,大元提出打造大元幸福时代,幸福团队,幸福大元人。打造年收入百万元中高层团队,年收入千万元的高管团队,年收入50~100万元的项目团队。而且大元集团实行股权激励,以股权激励制代替了股权终身制,一年一考核,三年一评定,每隔三年董事局换届后,会重新评定股权,让股权始终掌握在优秀员工手中,单位薪酬最高的并不是“一把手”。

有什么样的领导就有什么样的团队!2008年的汶川地震,大元在第一时间派出了援建团队,团队成员个个冲锋在前,有的甚至来不及回家收拾行李就匆匆赶赴救灾现场。在那场救援中,数名大元骨干员工火线入党。大元的施工进度和质量也在近百人队伍中获得七

项第一,援建项目成为观摩示范点,集团被全国总工会授予“抗震救灾工人先锋号”。不仅如此,大元集团还先后获得河北省优秀志愿者服务队,“希望工程圆梦大学”突出贡献奖,扶贫济困先进个人等荣誉称号。

1996年8月,因洪水泛滥导致河北献县小平王中学受灾,李建国马上带领公司人员奔赴灾区现场,为小平王中学捐款资金3万元。在今天,重建的小平王中学的功德碑上还刻着李建国的名字;在南方雪灾和四川汶川大地震时,李建国带头先后捐款2万余元,在他的带动下,大元集团的党员主动“交纳特殊党费”支援灾区建设;2015年,沧州市文明组织微心愿活动。了解到这一活动的李建国一次性认领100个微心愿,成为爱心企业之最。并在短短3天时间号召集团员工将100个微心愿落实,帮助困难家庭实现自己的小小梦想;修桥铺路、慰问贫困户、照顾孤寡老人、义务献血,在脱贫攻坚的道路上,在扶危济困的活动中,哪里有困难,哪里有需要,哪里就有大元集团党员干部的身影。

去年以来,身为沧州市工商联副主席单位的大元集团主动冲在脱贫攻坚一线,将精准扶贫工作和“百企帮百村”活动纳入年度重点工作,明确目标,集

中精干力量全力推进。李建国亲自任扶贫工作领导小组组长,深入全市进行摸底调查,将调研报告上报集团党委讨论。最终探索出全新的精准帮扶模式,设置公益性岗位,按需设岗、以岗定人,建立岗位救助、实名服务、动态监管的长效机制,资金由大元集团全额资助,并设立专项奖金对岗位工作突出人员进行年终奖励。目前,集团已经在盐山县组织实施,捐助资金28.2万元,解决贫困户群众就业284人。大元集团积极参与国家精准扶贫攻坚战,2018年安排专项扶贫资金200余万元,通过“公益岗位”、危房改造、修桥铺路等模式分别为沧县捐助100万元,青县捐助30万元,南皮县捐助20万元,吴桥县捐助20万元,2019年安排500万元专项扶贫资金,全力打好扶贫攻坚战。

2016年,李建国决定做一面意义深远、能传承百年的旗帜,请国家苏绣大师绣制,象征大元之魂。这面旗帜以龙纹为主要表达方式,以中国红、明黄和紫三色搭配,彰显大元的发展、团结、勇敢、和统一指挥,赋予了“旗在、人在、阵地在”核心思想。在每年年终都要为新设立单位的负责人授旗,被授旗单位将旗帜立于办公室。所以每一个走进大元的人们都可以看到,这面象征着大元人热血正直团结奋进的灵魂之帜始终飘扬在大元的每一个阵地之上!

大道至简大爱无私!对大元发展进行研究以后你就会发现,大元的核心就是“无私”二字。李建国总结说:“大元是一群无私的人团结起来,实现了传统行业的快速发展。”

(上接第1版)也为大元转型开辟了新的转型之路:投资7.5亿元兴建装配式产业基地,打造钢结构生产加工基地、PC构件生产基地和装配式建筑展示区,延长装配式建筑产业链。2017年大元集团装配式建筑产业基地获得住建部首批国家级装配式建筑产业基地授牌。

与此同时,在李建国倡导下,大元还成立了省级企业技术中心和500多人的技术团队,并与天津大学、中国科学院等高等院校和科研机构建立长期、稳定的合作关系,建立了以企业为主体、产学研紧密结合的机制。近三年,大元集团主编国家标准6项,获国家级工法5项,省级工法18项,国家专利20项等各级科技成果200余项。

## 诚实守信是企业底线

## 政治成熟是立企之本

诚实守信,在李建国看来是企业的底线,更是做人良心的底线。1997年,在业主并不知晓的情况下,李建国亲自拆掉了一栋价值100万元的混凝土安定性不合格办公楼,这相当于拆掉了大元集团当时一半的资产!在质量检查报告会上,李建国说“我首先是一名党员,然后才是一名企业家,大元的员工要讲诚信,有担当,对业主负责就是对自己负责。”