

H 热点聚焦

策划:胡婧琛

目标:工程建设项目审批时间压减一半以上

这些试点地区这么啃“硬骨头”(三)

自2018年5月,工程建设项目审批制度改革试点开展以来,16个试点地区实现了审批时间压减一半以上、由平均200多个工作日压减至120个工作日目标,形成一批可复制可推广的经验,为今年在全国开展工程建设项目审批制度改革奠定基础。

本期《热点聚焦》将继续盘点试点地区如何通过不断深化改革、加大创新力度、提高审批效能,啃下这个关系到国家整体营商环境制度改革的“硬骨头”——

广州:“带方案出让”项目直接申领许可证

针对工程建设项目审批制度改革,试点地区广东广州提出一系列举措。广州此次改革主要有两大亮点:第一,推行“带方案出让”制度,分类办理规划审批和施工许可。对于规划明确的产业区块范围内“带方案出让”的工业项目,取消设计方案审查环节,可直接申领建设工程规划许可证。此外,不带方案出让用地的产业区块范围内的工业项

目,设计方案审批时间压缩为两个工作日。一般项目的设计方案审查时间压缩为10个工作日,建设工程规划许可证的审批时间压缩为4个工作日。

第二,对“水、电、气”等公共服务实施“提前介入、提前报装、同步施工、同步验收、整合服务窗口”的措施。具体做法:一是在土地出让前,由国土规划部门牵头实施“土地资源和技术控制指标清单制”,各行业主管部门、公共服务企业提出用地规划条件、建筑节能、历史建筑保护以及公共设施连接设计、迁移要点等技术控制指标和要求,为用地企业尽快开展工程设计提供条件。二是将供水等市政公用基础设施报装提前到施工许可证核发阶段之前就可申请办理。三是市政公用基础设施在工程施工阶段同步完成公共配套设施相关设施建设。四是在竣工验收后即可为建设前段时间直接办理接入事宜。

除执行国务院要求的一系列“标准动作”外,广州还提出了多个创新举措——探索分类分段办理施工许可、提前办理道路挖掘等专项许可事项、探索企

业拿地即实施等。

重庆:“三个全”为企业“松绑”

《重庆市工程建设项目审批制度改革试点实施方案》于2018年9月施行。此次重庆改革主要内容突出了“三个全”,分别是——

全流程,覆盖工程建设项目审批从立项到竣工验收和公共设施接入服务全过程;全项目,包括市级、区县级审批权限的所有房屋建筑和城市基础设施建设项目,以及交通、水利、能源等领域的一般建设项目(不含应急、抢险、涉密等特殊工程);全事项,行政许可和技术审查、中介服务、市政公用服务以及备案等所有审批及办理事项都要纳入改革范围。

与此同时,重庆系统集成50余类专业专项规划,通过“多规合一”业务协同平台协调解决“多规”之间的冲突差异,逐步实现规划信息共享等功能。大幅取消和下放工程建设项目审批事项,

通过改革,将原75项行政审批事项取消15项,下放5项,取消和下放比例达27%。

大连:“代办制度”为企业提供无偿服务

辽宁大连在投资项目集中并联审批的基础上,建立投资项目审批代办制,变企业“跑腿”为政府“跑腿”,进一步提升大连公共服务品牌形象,营造一流的发展环境。

代办事项涵盖从立项到开工所涉及的行政审批事项以及投资项目涉及的供电等公共服务事项,并可根据投资者(项目单位)需要进行延伸和扩大。

根据《大连市人民政府办公厅关于推行重点投资项目审批代办制度的实施意见(试行)》,符合代办范围的投资项目,项目单位均可提出委托申请,在签订代办协议明确委托双方的权利义务后,由指派的代办员负责代办相关审批事项。代办项目除按法律、法规明确规定必须由项目单位交纳的费用外,一律

实行免费代办。窗口受理代办项目后,指派代办员在委托范围内提供全程代办服务。

此外,大连为申请环评的企业提供《大连市建设项目环境影响评价豁免管理名录》《大连市建设项目环评审批负面清单》《大连市环保局建设项目审批事前服务告知书》,明确告知企业哪些项目是不需要做环评的,哪些项目是不能做环评的。同时实施环保专员对接制度,为企业带来便利,解决环评审批“入门难”问题。

渭南:“一张图、一张网”推动制度改革

陕西渭南以“编好一张图(多规合一的一张蓝图)、建成一张网(审批管理系统一张网)”为重点,推动工程建设项目审批制度全流程、全覆盖改革。

2018年11月1日,渭南市多规合一业务协作平台投入试运行。多规合一业务协作平台实现了对地形图、规划图、各种红线的管理,更方便、快速、准确

地检索各类图形和相关属性,随时打印输出相应图形,解决了项目生成落地过程中多部门协同审批的问题,形成统一的建设条件,作为项目审批依据,提升并联审批效能。

渭南工程建设项目审批管理系统与“多规合一”业务协同平台无缝衔接,打通了项目前期策划生成到审批办理的通道。按不同项目分类及“统一登记、同步受理、并联审批、限时办结、同步出件”的原则,构建了多单位协同办公、审批过程监控的阶段式并联审批支撑平台,统一收件发件管理,各类信息实时流转,实现工程建设项目审批全程网办。采取一套系统集中部署,同步纳入市本级、各区县,基本建成该市审批一张网。

此外,渭南还积极推行数字化在线联合审查,搭建“渭南市施工图数字化审查系统”。通过该系统,图纸从送审、收审、取审查意见到合格证、出图盖章均在线上完成,收审及审查合格的图纸存入云端服务器,全过程保存施工图审查各方的图纸信息和意见信息,保证了审查项目的可追溯性。

上海开展建筑工程安全生产大检查

不发通知 不打招呼
不听汇报 不用陪同

本报讯(记者 顾今)全覆盖、零容忍、严执法、重实效,即日起上海在该市范围开展建筑工程安全生产大检查工作。记者4月8日从上海市住房和城乡建设管理委员会获悉,这次大检查的方式原则采取“四不二直”——不发通知,不打招呼,不听汇报,不用陪同接待,直奔基层,直插现场。

检查工作有三大重点,即进一步压实安全生产责任,狠抓各项安全防范措施落实到位;深入开展隐患排查治理工作;加强安全教育宣传、提升安全防范意识。

检查工作要求:一是在施工现场,落实项目经理建筑施工安全生产第一责任人的职责要求,针对施工特点,实施安全隐患排查,尤其是对施工中的隐患及风险点进行排摸分析,重点做好自查自纠,对于涉及企业职能部门的问题须及时上报企业,做到对排查出来的安全隐患逐项整改、复核销号。

二是施工总包企业备有所属建筑工地危大工程清单和安全生产专项资料。企业职能部门及项目部安全生产规章制度齐全,依照企业取得安全生产许可证应当具备的条件,完善施工安全管理,落实项目整改和企业改进。危大工程、

装配式工程施工严格按相关规范、文件要求实施管理,严禁“以包代管”。工地和企业对查出的安全问题严格按照“三定”(定人、定时间、定措施)原则进行整改,整改工作做到预案、措施、责任、时限和资金“五到位”。严格安全生产教育和培训,严禁未经企业一级教育人员进入施工现场,认真落实进场的二级和三级教育,及新作业人员三个月的实习带教要求。

三是工程建设和监理单位严格依照建设法规履行工程建设安全生产职责,不得以任何理由要求赶工;监理单位应督促工程相关安全责任主体做好对项目隐患排查治理和自查自纠工作。

四是建筑施工参建各方按照市建委《关于进一步加强当前建筑施工安全生产的紧急通知》的要求,立即开展自查自纠工作,严格落实各项安全生产措施;各区建设行政主管部门即日起至4月中旬,对所属区域建筑工程开展全覆盖安全检查;市安质监总站将在参建各方自查及区站检查的基础上,于4月下旬至5月初,对全市建筑工程开展安全生产督查,对违规企业(工地)及相关责任人员,按规定给予从严处罚,并将安全生产大检查情况形成书面报告报市住建委。



日前,沙钢集团董事局主席沈文荣和美国纽柯钢铁公司董事长约翰·费里奥拉在沙钢超薄带项目性能考核验收通过协议上签字。这标志着由上海二十冶建设有限公司承建的超薄带项目性能达到预定目标,实现工业化生产。

通讯员 熊伟 摄影报道

近日,中建二局三公司郑州航空港项目与郑州航空港区人民检察院、中国银行郑州航空港分行在工地举办书法“提”廉活动。活动中,大家挥毫泼墨,将传统古墨神韵与现代审美紧密结合,生动诠释了新时代党风廉政建设内涵。

通讯员 周梓健 熊炜 摄影报道



4月8日,由中建八局上海公司承建的安徽合肥离子医学中心成功进行质子治疗系统主体设备吊装。

合肥市委常委、常务副市长罗云峰在吊装仪式上宣布质子治疗系统主体设备开始吊装。安徽省卫健委党组书记单向前、中建八局副总经理储小彬等领导出席。

合肥离子医学中心项目是合肥综合性国家科学中心科技创新平台之一。自2017年开工以来,取得了近百项施工科研成果。本次吊装后,将开始进行质子治疗系统设备安装调试,预计年底质子治疗系统第一个旋转治疗轮安装调试完毕,进入临床验收阶段。

通讯员 张笑 摄影报道

实现造价动态控制 有效解决“结算难”

5月1日起山西推行施工过程结算

本报讯 近日,山西省住房和城乡建设厅、省发改委、省财政厅联合发布通知,该省将从5月1日起,在房屋建筑和市政基础设施工程中推行施工过程结算。此举可实现工程造价的动态控制,有效解决“结算难”,从源头防止农民工被欠薪。

施工过程结算有啥好处?据介绍,推行施工过程结算是建筑业结算方式的重大转变,是优化市场环境、实现建筑业高质量发展的重要保障。也就是说,发承包双方在工程项目实施过程中,将依据依法签订的施工合同约定的结算周期内完成的工程内容(包括现场签证、工程变更、索赔等)实施工程价款计算、调整、确

认及支付等。

陕西省明确:施工合同工期一年(含一年)以上的房屋建筑和市政基础设施工程及其附属设施和与其配套的线路、管道、设备安装工程,应当实施施工过程结算。已开工的同类工程,可由发承包双方协商签订补充协议,完善相关施工过程结算的内容和手续。

逾期支付怎么办?要收利息。今后发承包人逾期支付进度款和竣工结算款的,除承担违约责任外,还应按合同约定的利率支付利息;没有约定的,应按照中国人民银行发布的同期同类贷款利率支付利息。发发包人未按规定完成施工过程结算的,不应组织竣工验收,不得投入使用。

上海市闵行区建筑业协会成立专家库

创优评优实行“管评分离”

本报讯(记者 张高青)如何把“放管服”落到实处?上海市闵行区建筑业协会积极实践,从工程项目创优评优工作上寻找突破口,成立由企业专家组成的“上海市闵行区建筑业协会专家库”,探索由协会搭台、行业企业专家实施创优评优、检查评审的“管评分离”机制。通过一年多的试运行,近日,协会正式印发了《闵行区建筑业协会专家库管理办法》,并公布专家库首批共54名聘任专家人员名单,“管评分离”正式落地。

创优评优是推动建设工程施工质量、安全管理水平不断提升的有效手段,但近年来的评优工作已渐渐跟不上时代发展的要求。传统的创优评优做法通常是由政府管理部门组织推荐评优项目,并联合行业协会进行评审检查,最后由行业协会与政府管理部门确定获评项目,往往带有较多“行政”色彩,自由裁量空间过大,这与“放管服”精神及“政府引导、行业自律”的宗旨是不

相符合的。“创优评优需要‘管评分离’,应该让企业主动发声,协会搭设平台,专家自主评审,而不是由政府管理部门或协会裁定结果。”闵行区建筑业协会负责人表示。基于这样的认识,闵行区建筑业协会在区政府相关职能部门的有力支持下,从2017年开始成立了专家库,试行“管评分离”,把创优项目的检查及评审权力交给专家库的专家。

该专家库是由协会组织,专家自愿参加,具有一定权威性、专业性的非常设咨询服务组织。专家库成员全部由建设领域技术领域中具有较高业务知识水平和丰富实践经验的专家组成。专家库设安全类、质量类、安装类、资料类、检测类、绿色施工类等六大类别。协会负责人介绍,专家库中的专家在聘任期内也不是“铁饭碗”。其中有两项规定,一是不发挥专业水平,在评审中“当哑巴”和“稀泥”的,二是私拿红包等违反廉政纪律的,凡是触碰这两条规

定之一者将被淘汰。

在该区创优评优“管评分离”实施过程中,政府管理部门及建筑业协会不当“裁判员”,协会只是起召集、组织的作用。所有创优项目不是由建筑业协会或政府管理部门组织推荐,而是由企业自愿申报;申报后,协会组织安排专家库的专家到项目现场评审检查,并打分,给出评审意见,确保公正透明。据悉,在“管评分离”试运行的2018年,闵行区有110个项目申报评优,经专家组检查评审,最终有98个项目入榜,12个项目未通过评审,一改以前被推荐项目几乎零淘汰、屡屡出现“满堂红”的怪象。

协会负责人表示:“通过一年多的试运行,证明创优评优‘管评分离’是切实可行的。当然,协会成立专家库,不仅是要让专家在创优评优中担当‘裁判’,同时还可以利用行业专家的专业优势在咨询服务等工作中发挥更多作用。”

申房律师事务所楼宇党建服务站揭牌

本报讯(记者 张玉明)4月10日,上海市申房律师事务所(下称申房所)和上海市静安区天目西街道的楼宇党建服务站揭牌仪式在沪举行。同时,宣告设立申房律师事务所公益基金。申房所主任孙洪林表示:建站旨在加大党建工作力度,积极配合社区开展楼宇党建工作,围绕“服务党员、服务群众、服务社会”的宗旨,为周边楼宇及白领提供各项党建服务。

申房所是1997年成立的合伙制律师事务所。早在十多年前,申房所就成立了党支部,是上海滩较早成立党支部的律师事务所。在党建工作的引领下,申房所经过多年努力,从一个不知名的小所,发展到如今,已成为老百姓心中的品牌所、知名所、放心所、良心所,为市民提供专业房产法律服务。该所主任孙洪林从1997年上海闸北区政府成立法律顾问团伊始,就承担第一届法律顾问团成员。静安区和闸北区两区合并后,孙洪林又通过遴选的方式被聘任为新静安区首届区委、区政府法律顾问。孙洪林在政府规范性文件、行政合同等法律文书的起草、复杂行政争议的处理、行政案件研讨、舆论应对、风险研判等领域中积极作为,切实履行顾问职责,发挥了智库的作用。

申房所在专业化、品牌化发展的同时,非常重视党建工作,重视对律师的思想政治教育,全力建设党建引领下的法治高地。

近年来,申房所还设置了职工书屋、爱心妈咪小屋等共享场地;该所还借助专业优势,与街道携手开展“遇见一小时·法律帮女郎”活动,定期为居民提供免费法律咨询。申房所多年来热衷于社会慈善活动,每年用于慈善公益事业支出逾百万元。

孙洪林表示:一个律师事务所是否成功,不在于他们创收有多少,而在于他们为社会奉献了多少价值。今天,申房律师事务所设立公益基金,将为更多需要帮助的人送温暖。我们相信,整个社会的慈善善行的涓涓细流汇聚在一起,可以形成强大的力量。这种力量震撼人心,足以温暖城市每个角落。

中冶宝钢承担宝武炭材改造工程

本报讯(通讯员 刘友春)4月3日,中冶宝钢技术服务有限公司签订宝武炭材科技有限公司二期焦油加热炉节能改造工程合同。

为提高能源利用效率,对二期焦油加热炉系统实施节能改造。施工主要内容包括新建部分土建基础,并安装新式加热炉。新加热炉本体总重达105吨,增设一套余热回收系统、仪表控制系统、离心风机、部分电缆、部分管道、操作平台。施工工期70天。

项目实施后,在保证燃料完全燃烧的前提下降低助燃风量,进一步降低燃气消耗,达到国家最新环保要求。

河南建协举行二届十七次会员代表大会

(上接第1版)六是开展公益慈善活动,承担更多的社会责任。七是开展AAA级信用评价工作,实施对AAA级信用企业的动态管理。八是不断加强协会内部建设,着力夯实履职基础。

在谈到2019年河南省建筑业协会工作安排时,李娟表示,要以学习贯彻新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导,全面贯彻落实全省住房城乡建设重点会议精神,以服务为宗旨,以改革为主线,以促进行业高质量发展为引擎,以提升工程质量水平为目标,紧紧围绕中国建筑业协会、省住建厅中心工作,务实进取、勇于创新,继续深入履行“提供服务、反映诉求,

规范行为”的职能,使协会工作再上新台阶。具体抓好十项工作:

一是着力促进建筑业转型升级,加速推动建筑产业现代化进程。二是实施创新驱动发展战略,推进先进科技与优秀管理成果转化,不断提升企业自主创新能力。三是加强行业调研和统计工作,反映行业现状和会员诉求,履行社会责任。四是以提升工程质量为抓手,

培育鲁班奖工程为手段,树立“豫建”品牌,引领行业高质量发展。五是开展企业信用等级评价和业绩排名工作为抓手,加强和推动行业信用体系建设。六是重点开展国际、国内的同业联动互访活动,取长补短求真经。七是进一步强化行业新政策、新标准、新规范的宣贯培训,促进从业人员素质全面提高。八是结合大数据建设,助力新时期建筑

劳务工人试点工作顺利开展。九是充分利用协会平台和办公场所,为会员单位提供多方位服务。十是着力提高自身建设,力争打造5A级社团组织。

李娟还表示,河南建筑业协会将充分发挥平台作用,整合力量,继续秉承“联谊、联心、联情、联志,共生、共赢、共勉、共享”的理念,为河南建筑企业发展出谋划策;继续以推动河南

建筑业的科技发展为契机,积极履职,主动作为,充分发挥桥梁纽带作用,不忘初心,砥砺前行,为河南建筑业从大省迈向强省作出应有的贡献。

会议审议通过了河南省建筑业协会新会员加入,以及调整、增补部分理事、常务理事、理事会副会长等议案,并发布了2018年度河南省建筑业诚信企业名单。