

H 热点聚焦

策划:杨星宇

目标:工程建设项目审批时间压减一半以上

这些试点地区这么啃“硬骨头” (四)

自2018年5月工程建设项目审批制度改革试点开展以来,16个试点地区实现了审批时间压减一半以上、由平均200多个工作日压减至120个工作日目标,形成一批可复制可推广的经验,为今年在全国开展工程建设项目审批制度改革奠定基础。

本期《热点聚焦》将关注最后一批试点地区如何通过不断深化改革、加大创新力度、提高审批效能,啃下这个关系到国家整体营商环境制度改革的“硬骨头”——

沈阳:“顺简快诺”推进“多规合一”

按这个部门的标准可以干,按那个部门的标准又干不了。不少工程项目就在不同部门规则的掐架中挣扎,甚至无疾而终……针对项目“批”不下去、“落”不了地的规划统筹难点,沈阳市从2016年9月开始发挥规划统筹功能,大力推进“多规合一”改革。

沈阳以“东山西水、一河两岸、一主三副”城市空间结构为指引,统筹了国民经济和社会发展规划、城规、土规、环保等各

类规划。“一张蓝图、一个规划为项目设计定好了游戏规则,拿到哪个部门都认可。一致、顺畅是‘多规合一’给企业带来的最大益处。”

同时,该市以“减、放、并、转、调”为原则,全面梳理与工程建设项目审批相关的各类事项,摒弃不属于政府职能的审批权力,取消建设工程施工合同备案等9项审批事项;简化建设工程规划许可等4个事项办理方式;向区级管理部门下放建设工程消防设计等6项审批权限;调整了“节能评估”“环境影响评价”“水土保持评价”等环节办理时序。

在精简环节的基础上,沈阳市将工程建设项目审批流程划分为立项用地规划许可、工程建设许可、施工许可、竣工验收四个阶段,实行分阶段联合办理。每个审批阶段一次收件、一次发件,由综合受理窗口统一受理。

另据相关负责人介绍,工程项目单位可在调整优化设计方案和施工图设计文件的同时,签订“承诺协议书”,规划部门和建设部门据此发放“规划预许可证”和“施工预许可证”,推动工程建设项目尽早开工建设。

贵阳:“一网通办”压缩政务审批时间

2018年11月,国务院办公厅对贵阳市大力推进“互联网+政务服务”的“一网通办”新模式予以通报表扬。贵阳市依托一张电子政务外网和一朵“云上贵州贵阳分平台”云建设“一网通办”政务服务平台,使群众和企业通过一个唯一身份号,只进一次网上办事大厅登录入口的虚拟门或政务服务中心的实体门,只填一套表格,即可一次性完成业务办理,初步构建了“一张网、一朵云、一个号、一扇门、一支笔、一次成”的政务服务新模式。

作为全国首批工程建设项目审批制度改革试点城市之一,“一网通办”平台在工程建设方面的应用即“贵阳市工程建设项目审批管理平台”,通过“并联审批、多系统联动”压缩工程建设项目的政务审批时间,由目前平均200多个工作日压减至100个工作日以内。

在精简审批环节方面,贵阳市以“五个字”对工程建设项目审批制度进行全流程、全覆盖改革。一是“减”,取消不符

合上位法和违规的审批事项,取消不合理、不必要的审批事项和前置条件。二是“放”,在历年已下放委托工程建设项目审批事项的基础上,按照方便企业和群众办事的原则,对下级机关有能力承接的审批事项,进一步下放或委托下级机关审批。三是“并”,合并管理内容相近的审批事项,推行联合勘验、联合测绘、联合审图、联合验收等。四是“转”,转变管理方式,推行告知承诺制。五是“调”,完善相应制度设计,让审批时序更加符合工作实际。

同时,《贵阳市工程建设项目全程代办服务实施办法(试行)》明确,贵阳市各级政务大厅通过设立工程建设项目审批全程代办服务窗口,无偿代办相关行政审批事项以及市政公用服务事项,实现代办服务网络全覆盖。

深圳:“深圳90”改革压缩三分之二审批时限

建设项目审批流程过多、时间过长一直是困扰建筑企业的头号难题,更为城市发展中的“拦路虎”。为解决该问

题,深圳市于去年7月发布了“深圳90”改革措施。

针对不同建设项目投资主体、工程类别的特点,分类制定了审批制度和流程,是深圳市建设项目审批制度改革最突出的特点之一。据介绍,“深圳90”改革措施将原来的审批时限压缩了三分之二。其中,深圳市政府投资建设项目从立项到施工许可办理完成,房建类项目审批时间控制在85个工作日内,市政线性类项目审批时间控制在90个工作日以内。社会投资建设项目从签订土地使用权出让合同至取得施工许可,审批时间控制在33个工作日内,至不动产登记完成,审批时间控制在45个工作日内。

据深圳市政府副秘书长王刚介绍,这次改革增强了政府服务的义务。把坐等审批改为主动下达、主动提供、主动确认、主动安排,将以审代管为指导、协助和帮助推进。

延安:相对集中行政许可权改革试点工作显成效

深化“放管服”改革,完善“互联网+政务服务”平台功能,实现行政审批服务事项线上“一网通办”,线下“只进一扇门,最多跑一次”。从2018年4月初正式运行以来,延安市相对集中行政许可权改革试点工作初显成效。

2018年是延安市行政审批局组建运行的第一年。据悉,自该业务开展以来,延安市行政审批服务局将市发改委、工商局等28个部门承担的106项行政许可事项的审批职责划转由行政审批服务局承担实施。

2018年10月20日,该市的工程建设项目审批管理系统上线运行,与住建部工程建设项目审批管理系统、陕西省发改委投资项目在线审批监管平台联通,市级“多规合一”协同平台和叠加的“一张蓝图”纳入审批管理系统,这也是全国第五个与住建部工程建设项目审批管理系统联网的试点城市,实现了工程建设项目一网申报、网上办理,数据入库、信息共享、全程留痕、跟踪监管目标。目前,审批管理平台注册项目180个,申报项目139个、事项219个,已办结事项122个,取得了阶段性成效。

江西开展安全生产大检查

集中排查整治14个重点领域

本报讯(通讯员 何华丹)为深刻吸取江苏响水“3·21”特别重大爆炸事故等教训,切实加强江西省住建系统安全生产工作,近日,江西省住建厅在全省住建系统开展安全生产大检查,压实企业主体责任,防范遏制生产安全事故发生。

该厅要求,江西各地各部门立即组织开展安全隐患大排查大整治活动,组织企业对所有在建项目进行自查自纠,建立隐患排查清单,做到全覆盖无死角;监管部门要突出检查重点,在全面开展安全隐患排查的基础上,重点对建设领域涉及的危化品、钢结构建筑、深基坑工程、高大模板支撑体系工程、老楼危楼、玻璃幕墙、地下管廊、污水处理厂、垃圾填埋场、桥梁、公园、地铁建设、工业园区、城乡结合部等重点领域重要部位进行隐患排查集中整治,特别是对近年来发生过安全事故、各类检查反馈问题较多、受到行政处罚、群

众信访反映比较集中的,要进行重点、彻底的安全隐患排查整治。

要突出强化隐患排查治理监督执法,建立隐患排查清单和整改台账,强化“一个隐患就是一个事故”的理念,隐患整改实行闭环管理,一一销号。同时,严格落实重大隐患挂牌督办制度,对重大隐患整改不到位的,严格落实建筑施工领域“十个一律”措施,逐一制定整改方案,做到责任、措施、资金、时限和预案“五落实”,对拒不整改的或在规定期限内整改不到位的,实行联合惩戒,对违法违规规定行为“零容忍”。

此外,当前汛期已至,江西住建厅还要求各地加强雨情、汛情监测预警,强化山洪灾害防御,强化泥石流等地质灾害防范,强化城镇防涝治涝,抓好汛期安全防范各项措施落实,切实做好汛期安全生产工作。

清华大学成立数字城市实验室

与广联达共促新型智慧城市发展

本报讯(记者 方佩岚)4月10日,清华大学土木水利学院(以下简称“清华大学土木学院”)宣布成立“数字城市实验室”,并与广联达科技股份有限公司(以下简称“广联达”)正式签署合作意向书。双方将以实验室为载体推进在数字城市领域的深度合作。清华大学土木学院院长张建民、党委书记方东平,广联达董事长刁志中、高级副总裁云浪生出席签约仪式并共同为数字城市实验室揭牌。

据介绍,清华大学土木学院成立的“数字城市实验室”聚焦城市发展、建设和管理实践中的迫切问题,旨在以城市的物理、信息和社会三度空间为视角,以CIM(城市信息建模)技术为支撑,研究城市系统的内在运行规律,探索各类城市问题的综合解决方案。

清华大学土木学院与广联达在数字城市领域的此次合作旨在协同研发城市模拟仿真领域的前沿技术,为城市的规划、建设、运营、服务全过程管理提供全方位的方法与技术支持,共同推动未来城市建设发展模式的深刻变化。数字城市实

验室将依托清华大学土木学院的理论优势、技术储备和人才资源,结合广联达在CIM平台技术、产品研发、市场推广等方面的行业优势,以“数字城市模拟仿真平台”为核心,在三个方面开展合作。

首先,围绕“数字城市模拟仿真平台”,启动一系列重点专题研究和应用,包括规划模拟、交通仿真、灾害模拟与损失评估等专项课题及系统研发,寻求城市问题的综合解决方案。其次,产学研结合,共同推动城市模拟仿真领域前沿研发成果的产业化和产业化。最后,双方还将在基于CIM的城市规建管业务方面开展项目合作,为推动建设创新、协调、绿色、开放、共享的新型智慧城市做出贡献。

广联达董事长刁志中表示,清华大学在未来城市研究领域所提出的“三度空间下系统的系统”“城市韧性管理”等理念,与广联达“基于CIM规建管一体化平台”的理念不谋而合。未来,双方将在城市模拟仿真领域争创国际领先的研发成果,为打造该领域的科研与产业服务高地,推动智慧城市发展做出积极贡献。



4月10日下午,由中建四局华东公司承建的杭州云谷学校项目举行奠基仪式。相关负责人表示,该项目是中建四局华东公司转向高端业主、高端市场、高端项目后首次与阿里合作的项目。是一方面面向未来的国际化民办学校,以开放、包容的心态尝试教学创新,将优质、开放、个性化的教育提供给中国儿童和青少年。中建四局党委书记、董事长易文权出席奠基仪式,共同为新校区培土奠基,开启新校区建设新里程。

该学校项目总建筑面积约8.6万平方米,由1栋教学楼、1栋宿舍楼和1栋

学习中心及附属设施组成,将于2020年6月交付使用。所取“云谷”之名,是希望孩子们既有凌“云”之志,又能虚怀若“谷”,成为具有独立意志、高贵品格、社会担当、热爱生活的有用之人。期望“更多的良善和崇高在这里得以培养和产生”。

中建四局华东公司将以杭州云谷学校建设为契机,坚持“品质保障、价值创造”的核心价值观,打造精品工程、样板工程。

图为云谷学校项目奠基仪式现场
通讯员 李国庆 摄影报道



4月5日,在山东省潍(坊)莱(西)高铁施工现场,跨胶东调水渠100米连续梁提前25天顺利合龙,为下一步的箱梁架设奠定了坚实基础。据介绍,这是中铁上海局项目部第三处也是最后一处连续梁合龙;在连续完成跨省道、跨新(河)潍(坊)高速公路连续梁合龙后,针对剩余关键控制100

米连续梁工程,项目部持续攻坚鏖战,高标准、严要求、重质量、重安全地建设精品工程,为下一步箱梁架设赢得宝贵时间,为确保年底项目主体完工打下坚实基础。

潍莱高铁是山东省内“三横”快速铁路网的“中部通道”,设计时速350公里,正线全长122.63公里,将于2020

年建成通车。中铁上海局潍莱高铁项目部参与了潍莱高铁站前三标段施工建设,具体内容包括48米双线预应力钢筋混凝土连续梁一联,80米双线预应力钢筋混凝土连续梁一联,100米双线预应力钢筋混凝土连续梁一联三处连续梁施工。
通讯员 张华先 潘慧婷 摄影报道

四方合作推动江苏绿色高性能建材研发

南京(南通三建)绿色高性能材料研究院在宁签署共建协议

本报讯(记者 张玉明 通讯员 孙小冬)4月8日上午,南京(南通三建)绿色高性能材料研究院共建协议签约仪式在江苏南京举行。在南京市副书记、市长蓝绍敏,市委常委、江北新区党工委专职副书记罗群,南通三建控股集团董事局副主席、总裁顾炳高等领导共同见证下,控股集团董事、执行总裁张福斌(代表南通三建)与南京江北新区管委会副主任陈露喆(代表南京江北新区产业技术研创园)、南京工业大学副校长李世收(代表南京工业大学)、南京工业大学原副校长刘伟庆教授(代表专家团队)本着“优势互补、合作共赢”的原则,共同签订四方合作协议。

刘伟庆介绍,南京(南通三建)绿色高性能材料研究院将以南京工业大学

材料化学工程国家重点实验室为支撑,以江苏省绿色建筑工程技术研究中心、江苏省绿色高性能材料与工程实验室以及住建部装配式建筑产业基地为依托,由自己牵头具体负责组建和运行,通过整合科研资源和生产资源,瞄准共性技术和关键技术研发,主要从事绿色建筑材料、高性能钢结构、组合结构、复合材料结构、装配式建筑、绿色建筑、地下空间以及海洋工程基础研究及其产业化,通过构建高性能材料与结构产业生态,积聚专业人才、技术、资金等要素,形成具有国际竞争力的产业集群,为江苏绿色高性能建筑材料、装配式建筑和绿色建筑产业的发展提供强有力的支撑和保障。

蓝绍敏表示,南通三建是江苏省建

筑业龙头企业,民营企业投资高性能材料研发在省内尚属首例。研究院的成立与江北新区主导产业、科技创新市场化发展向高度契合,具有重大意义。他希望签约各方以签约为新的机遇,依托新型研发机构这一重要载体,用创新激发最大的潜力,在更高的平台上取得更大的成就。

周炳高表示,南通三建作为江苏省民营建企的先锋军,一直以“打造科技数字集团”为创新转型的目标和方向,集团将继续不断开拓、奋力前行,与政、校、企在科研创新方面联动发力,坚定不移地站在建筑领域的最前沿,充分发挥在科研成果市场化、产业化方面的优势,力争将研究院打造成为全省乃至全国一流的示范标杆。

坚持国企姓党 党建引领高质发展

三个巡察组,推动党建与经营有机融合;三是推进智慧党建,探索互联网+党建的模式。创新“B+T+X”模式,将大党建纳入管理“驾驶舱”;四是深化基层服务,落实“项目吹哨、系统报到”,打通抓落实的“最后一公里”。集团及二级公司65个机关支部与126个基层支部结对共建,实现服务基层无缝对接;五是“党建先锋+”竞赛,激发基层创新动能。集团在各二级企业、重点项目开展“党建先锋+”劳动竞赛,27家单位竞赛各具特色,使党建工作接地气、聚人气、鼓士气。

记者在推动企业高质量发展中,党建发挥了哪些作用?王宝申:面对复杂的形势,北京住总集团经营业绩的取得,离不开集团党委坚持将党的政治建设放在首位,离不开“党建、改革、发展、管理”这套行之有效的组合拳。一是把方向管大局保落实,为谋划高质量发展掌好舵。二是党政工团共振,推进高质发展。持续围绕中心工作,深入推进“百千万”活动,形成党建融入促提升、万名职工圆梦“主题”活动,消除党建温差,抓整改促提升,实现企业提质增效。“百千万”活动一竿子插到底,把企业愿景、目标任务渗透到各个层级,以组织优势确保党建优势转化成人力优势、竞争优势和发展优势。二是建立完善机制,形成巡察工作体系。成立集团党委巡察工作领导小组、设立巡察工作办公室,组建

“四步工作法”,即“赢在思想统一、强在方案策划、细在润物无声、成在马上就办”,在抓落实的“最后一公里”来检验党组织的战斗力、领导干部的执行力。

记者:2019年,企业党建和党风廉政建设工作有哪些新举措?

王宝申:2019年是新中国成立70周年,是住总高质量发展年。年初,我们制定了“七个深化”、21项重点举措的全年计划,确保实现“企业增利润、员工增收入、政府增税收、投资增回报”的高质量发展。“七个深化”即深化战略布局,全面抓好第一要务;深化改革创新,全面加快转型升级;深化提质增效,全面提升运营质量;深化风险管控,全面确保安全稳定;深化理论武装,全面统一思想行动;深化队伍建设,全面激发人才活力;深化从严治党,全面提升党建水平。

为进一步强化党建引领作用,推动全面从严治党向纵深发展,近期我们推出一系列重磅举措。一是坚持“党姓党,党校为党”。2018年,住总党校完成各类培训6505人次。今年将加大力度,全体党员都要进党校学习。从3月起,集团启动“大学习、大比武、大攻坚、大提质”主题培训活动,培养忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍,以学习促党建谋发展。二是

集团制定了2019年党建折子工程,共计14大类、37项具体任务,把政治建设摆在首位,层层压实党建工作责任,持续推动习近平新时代中国特色社会主义思想往深里走、往心里走、往实处走。三是专题召开全面从严治党工作会和党的建设领导小组工作会,集团党委与班子成员、二级单位“一把手”签订全面从严治党责任书,强化督促检查,严肃考核问责,确保党建折子工程落实落地。四是编制住总党建课题研究成果。

2019年,北京住总集团将以党建引领实现集团高质发展,坚持不懈做到对党国有企业的领导不动摇、逐梦高质发展不停步、深度融合党建与中心工作。党务干部增强“党建+”意识,业务干部增强“+党建”意识,站在集团发展大局,聚焦思想融合,坚持“一体管理、一体发展”,使党建与中心工作全面同步、无缝衔接,形成合力,实现“1+1>2”的效果。各级党组织将深入开展“百名书记抓发展、千名党员勇攻坚、万名职工齐奋进”活动,在抓落实上见成效,深化党建阵地建设,通过比思想、比作风、比贡献、比硕果,把集团改革发展实效作为检验党组织战斗力的根本标准,以优异业绩迎接新中国成立70周年。

上海安装行业协会召开八届二次会员大会

确定二〇一九年做好五方面工作

本报讯(通讯员 郑晏平)4月9日,上海市安装行业协会举行八届二次会员大会。大会为获得2018年度上海市“申安杯”优质安装工程奖、建设工程优质结构安装工程奖、安装行业科技创新奖等集体和个人代表颁奖。协会会员单位和获奖代表400余人参加会议。

大会由协会副秘书长瞿晓晔主持。会议首先由协会秘书长刘建伟做《上海市安装行业协会2018年工作总结及2019年工作设想(审议稿)》,副会长徐海鸿做《上海市安装行业协会2018年度财务收支报告》,副会长邓文龙宣读《关于免除三名理事及注销八名会员会籍的决定(草案)》,副会长刘洪亮宣读《关于开展修订<智能建筑工程应用技术规程>等上海市地方标准、编制<建筑工程防雷施工技术规程>等团体标准的报告(草案)》,副会长石卫宣读《关于协会秘书处增设行业教育培训部的意见(草案)》。随后,会议表决通过了《上海市安装行业协会2018年工作总结及2019年工作设想(审议稿)》等报告和议案。

会长黄震要求协会2019年要切实做好以下几项工作:一是让行业协会走上前台,在引导和参与企业转型升级的过程中,行业协会应该发挥更大的作用。二是认真履行规范职能,积极构建行业自律机制。三是紧紧围绕深化改革,着力提升行业竞争力。四是以“创优创新、筑就精品,倡导工匠精神”和“行业高质量发展”为目的,组织开展“塑工匠精神,筑安装梦想”2019安装行业职工技能比武劳动竞赛。继续组织开展各项安装工程评优奖的推荐、核查、评审工作,做好“质量创优、管理创新”的市级专项示范观摩活动。五是加强自身建设,提高协会综合发展能力。