策划:胡婧琛

一版 责任编辑 梁惠成

二版 责任编辑 胡婧琛

审计署发布2018年第四季度国家重大政策措施落实情况跟踪审计结果

数百亿元重大项目长期停工或进展缓慢

我国的重大工程建设,既是铸"重 政资金254.4亿元。 器",又是补"短板",更是现代化建设的 可靠支撑。实现突破,靠的就是重大工 程"破冰";实现"全面",需要重大工程这 一"火车头"的带动和指引。因此,重大

工程建设至关重要。重大工程如无法按 527.46亿元。 期完工,往往会造成经济等方面的重大 损失。

事件:数百亿元重大项目停工

4月2日,国家审计署通过官网发布 了《2019年第1号公告:2018年第四季度 国家重大政策措施落实情况跟踪审计结 果》(以下简称《公告》):2018年第四季 度,审计抽查了1627个单位、3086个项 目,涉及资金4987.03亿元,其中中央财

《公告》还披露了2018年第四季度跟 踪审计发现的主要问题。审计署点名16 个地区和单位的43个重大项目存在建设 进展缓慢或长期停工问题,涉及投资

原因:手续办理缓慢、前期工作不到 位等成"拦路虎"

纳人国家"十三五"规划的7个重大工 程项目由于前期手续办理缓慢和资金筹 集不到位等原因建设进展缓慢或长期停 工,涉及投资241.33亿元。如湖南省官庄 至新化高速公路项目总投资136.53亿元, 由于可行性研究报告调整、建设用地报批 工作耗时较长等原因,截至2018年底,该

临沧龙镇桥至永德(户乃)公路、沧源南撤 至莫标山公路改建工程项目总投资为 30.23亿元,由于云南省将建设资金整合 用于其他地方高速公路建设,截至2018年 底,上述项目逾期两年以上未开工。

32个基础设施及民生项目逾期1年 以上未开(完)工或长期停工,涉及总投 资139.4亿元。辽宁省、黑龙江省、江西 省、山东省、云南省、湖南省6个地区的7 个水利、公路、医院等项目由于初步设计 方案调整、前期工作进展滞后等原因,逾 期1年以上未开工,涉及总投资49.97亿 天津市、辽宁省、黑龙江省、浙江省、 新疆维吾尔自治区、贵州省、吉林省、重 庆市、四川省、湖南省、中国电信11个地 区和单位的25个铁路、公路等基础设施 资金未及时到位等原因,逾期1年以上未 完工,涉及总投资89.43亿元。

4个"断头路"项目长期未贯通,涉及 总投资146.73亿元。因线位调整方案和 征地拆迁未完成等原因,截至2018年底, 塘承(原蓟塘)高速公路塘沽段约4.3公 里主线工程逾期7年仍无法实施,导致塘 承高速一期工程逾期7年无法全线通车, 涉及总投资61.76亿元。因建设方案长 期未确定、土地预审手续尚未完成等原 因,截至2018年底,山东省与江苏S270 省道相连接的约3.3公里省道S234未开 工,导致两省省道超两年无法贯通,涉及 总投资1.21亿元。因河北省沧州市人民 政府和海兴县人民政府沟通协调不力、 项目拆迁等工作推进缓慢,截至2018年

项目逾期1年以上未开工。国道G219线 建设项目由于建设单位推进不力、配套 底,全长60.68公里的G0111秦滨公路山 发了《关于开展工程建设项目审批制度 东段及鲁冀界漳卫新河特大桥项目逾 改革试点的通知》,决定在16个地区开展 期1年未完工,导致秦滨高速沧州段和山 东段无法贯通,涉及总投资57.08亿元。 因征地拆迁未解决等,截至2018年底,广 州新洲至化龙快速路北段工程1.53公里 长期停工,导致在该项目南段建成4年 后,仍无法全线通车,涉及总投资26.68

期待:通力合作推进项目有序建设

从上述情况可以看出,43个重大项 目存在建设进展缓慢或长期停工问题, 大都是因前期工作没有做到位或手续办 理缓慢而造成的。

工程建设项目审批制度改革试点。3月 13日,国务院办公厅印发《关于全面开展 工程建设项目审批制度改革的实施意 见》,要求实现工程建设项目审批"四统 一",2019年上半年全国工程建设项目审 批时间压缩至120个工作日以内。至此, 改革范围扩展至全国,工程建设项目领 域手续办理缓慢的情况有望终结。就这 样,我国办理建筑许可效率排名从172位 上升到了121位,短短一段时间就上升 51位。相信手续办理缓慢将不会再是建 设项目的拦路虎。

前期工作方面,政府、建设单位、施 工单位等责任方需通力合作,加强在建 2018年5月14日,国务院办公厅下项目后续资金保障,推进项目有序建设。

嘉兴部署安全生产"严查严治严管"专项行动

"嘉兴市红色工地示范点"命名授牌仪式举行

本报讯(记者 张玉明)4月12日,浙 江省嘉兴市建筑工地文明施工和安全生 产突出问题"严查严治严管"专项行动部 署会暨"嘉兴市红色工地示范点"命名授 牌仪式在该市经济技术开发区北师大嘉 兴附中迁建工程综合区项目现场召开。

嘉兴各县(市、区)组织部门、建设部门 相关负责人,市本级网格监督员、专项行动 特聘专家代表,该市部分施工、监理企业负 责人等70余人参加。嘉兴市建设局党委 书记、局长敖考权,嘉兴市委组织部副部 长、嘉兴市委两新工委书记梁晓英,嘉兴市 建设局党委副书记陈胜、嘉兴市建设局副 局长陈松加、嘉兴经济技术开发区(国际商 务区)管委会副主任包军出席。会议由嘉 兴市建管局局长汪旭明主持。

与会人员首先观摩了施工现场文明 施工和安全生产的经验做法及该项目"红 色工地"创建活动成果。随后,在专项行 动部署会上,陈松加通报部署了该市建筑 工地文明施工和安全生产突出问题"严查 严治严管"专项行动工作。浙江省嘉兴市 海宁市建设局、浙江南湖建设有限公司、 特聘专家代表分别发言,会议对首批"嘉 兴市红色工地示范点"进行授牌。

敖考权在讲话中指出,本次会议是

会,拉开了嘉兴市"严查严治严管"专项行 动的序幕,也是贯彻落实全市三级干部大 会提出的"争先创优、追梦奔跑"和全市城 乡建设工作会议暨"三年"活动动员部署 会提出的学标争先、克难攻坚和队伍建设 "三张"重点任务清单的推进会

敖考权强调,全市广大建筑行业从业 人员要重点做好三方面工作:一要突出问 题导向,加强建筑施工领域突出问题排查 整治。针对目前该市建筑施工领域安全 文明施工等方面存在的短板,各地、各单 位要切实提高思想认识,增强行动自觉, 发扬斗争精神,敢于动真碰硬,扎实开展 "严查严治严管"专项行动。二要强化实 绩实效,全力打造建筑施工领域"一强四 工地"。着力打造文明施工规范化的"绿 色工地",安全生产标准化的"蓝色工地" 红船领航先锋化的"红色工地",平安建设 全员化的"金色工地";强化监管责任,重 构"严查严治严管"责任体系,确保建筑工 地无黑恶、无欠薪、无事故。三要加强工 作保障,推进"严查严治严管"落到实处。 加强组织保障、监督检查、考核评估和宣 传发动,定期开展交叉飞行检查和双随机 抽查,充分运用警示约谈等手段,严厉打 击违法违规行为,抓品质抓进度保平安, "严查严治严管"专项行动部署会、动员 提升建筑工地文明施工和城市形象。

中铁广州局桥梁公司开展"效能亮剑"提质增效行动

桥梁公司纪委强力推进专项效能监察制 度,把教育、制度、监督有机地结合起来。 加大执纪审查工作力度,开展"效能亮剑" 专项行动,对一些项目部的错误决策进行 纠正,截至目前已为公司挽回经济损失

该公司目前有16个在建项目,分布 在广东等地区。为找出工程建设中存在 的突出问题,摸清项目运作情况,公司纪 委效能监察小组先后对多个项目开展了 亏损责任追究,形成了"不敢亏、亏不起" 的氛围。开展执行力大检查,围绕项目管 理风险点,认真编制工作方案,列出"红线

工程、大宗物资采购供应过程中,确立"提 前介人、重点防范、跟踪监察、关口前移" 的思路,实施同步监督,确保效能监察的 实时性和有效性。

自"效能亮剑"专项行动开展以来,公 司在菊花湾大桥、佛莞城际4标等项目认 真开展企检共建工作: 在办公地点、工地 或生活区张贴廉政标语牌、宣传图片70 余张;各项目部配备了党风廉政监督员, 防范和规避潜在风险,堵塞项目管理漏 洞;加强纪检队伍自身建设,选派纪检骨 干参加集团公司业务培训。

甘肃省既有办公建筑改造将有地方标准

由甘肃省建筑科学研究院申报的省地方 标准《既有办公建筑绿色改造技术标准》 (以下简称《标准》)通过专家评审,同意立 项。该《标准》的立项标志着甘肃省绿色 建筑标准的发展由新建建筑延伸至既有

现阶段我国的存量建筑数目庞大,大 量的既有建筑功能落后、结构安全性能不 足,已不能满足社会发展需求,推行既有 建筑绿色化改造正面临难得的历史机遇。

该《标准》一方面汲取了国家标准《既

本报讯(通讯员 吕佳 时恬)近日, 另一方面以实际改造工程为依托,充分考 虑了气候等因素,加强了实践指导性,填 补了甘肃省在既有办公建筑绿色化改造 领域技术规范的空白。

该《标准》主要包括改造前现状评估、 建筑等内容,涵盖了既有办公建筑绿色改 造全过程的技术要点,并应用BIM技术 实现节能、节水、节材、智能技术与现有建 筑的协调融合。

甘肃省建筑科学研究院计划于2021 年完成编制工作。《标准》的颁布将进一步 完善甘肃省绿色建筑标准体系,为今后量 有建筑绿色改造评价标准》的编制成果,大面广的既有办公建筑改造提供借鉴。



4月14日,一场以"冀"然遇见你为 主题的大型相亲联谊活动在河北石家 庄杰明云顶营地举行。来自中建三局 北京公司河北经理部、共青团石家庄市 委等单位的100多位单身青年齐聚于

此,开启一场浪漫之旅 联谊会通过设计爱情拼图、杯水传 情等游戏互动环节,缓解青年们初相识 的尴尬与紧张,拉近彼此距离。通过几 轮互动,最终,十名青年员工凭借活动 中的精彩表现,站在"千里姻缘一线牵" 的舞台中央,向心仪女生表白。图为青 年男女玩杯水传情游戏。

通讯员 薛力鹏 张芳 摄影报道



4月13日从成都轨道建设管理有限公司获悉,成都轨道交通9号线华兴至簇桥站、武青南路至簇桥站区间4台盾 构相继出洞, 实现双线双区间贯通。

9号线为成都城市轨道交通中的首条全自动无人驾驶轨道交通线路,也是中国西部首条无人驾驶地铁线路 9号线具有线路长、换乘节点多、站间距大、速度目标值高等特点。该线一期工程从三色路站至黄田坝站由南至 西沿顺时针方向敷设,线路全长22.18公里,共设13座车站,设计时速为100公里/小时。

安徽将启动专项整治行动

严打建筑工程发包与承包违法行为

本报讯 通过挂靠资质招标拿下 纠不到位的企业所参与建设的项目 项目,转手就将工程发包给其他企业 建设领域不少见,弄不好就会出现质量 问题和工资纠纷。近日, 从安徽省住房 和城乡建设厅获悉,该省建筑工程施工 发包与承包违法行为专项整治行动即将 启动,剑指行业内的"潜规则",通过 规范各方主体行为, 净化该省建筑市

联合体承包工程防止违规收管理费

根据部署,本次整治行动范围非常 广,该省各地将对所监管的项目进行逐 -排查,并建立动态排查台账。重点是 检查因违法发包转包违法分包等被投诉 的项目、发生质量安全事故的项目、因 拖欠农民工工资被投诉的项目、自查自 或者其他类似费用的行为。

按照行动安排,对项目建设单位, 建设来赚管理费,这样的行为过去在 要检查是否将工程发包给不具有相应资 质条件的单位的;是否依法应当招标未 招标或未按照法定招标程序发包的; 是 否设置不合理的招标投标条件,限制、 排斥潜在投标人或者投标人的; 是否将 一个单位工程的施工分解成若干部分发 包给不同的施工总承包或专业承包单位

> 此外, 针对城市中越来越多的大型 项目,比如高铁、地铁等,尤其是两个 以上的单位组成联合体承包工程,要查 看在联合体分工协议中约定或者在项目 实际实施过程中,是否存在联合体一方 不进行施工也未对施工活动进行组织管 理的, 并且向联合体其他方收取管理费

分类采取整改通报及查处等措施

相关人士介绍,如果将合同约定应 由承包单位负责采购的主要建筑材料 构配件及工程设备或租赁的施工机械设 备,转由其他单位或个人采购、租赁, 或施工单位不能提供有关采购、租赁合 同及发票等证明,又不能进行合理解释 并提供相应证明的,这些行为也要当心 被查,可以有效防范有人浑水摸鱼在工 程建设中非法牟利。

安徽省住建厅提出要求,对排查中 发现违法发包、转包、违法分包、挂靠等 问题线索的,要分类采取整改、通报、记 录不良信用、立案查处、列人黑名单等处 理措施。对提出整改的,要跟踪督促;对 立案查处的,要依法依规严厉查处;对典 型案件,要通过媒体予以曝光。(吴奇)

本报讯(通讯员 李远 哲)近日从广西住建厅获悉,5 月1日起,广西所有在建房建 市政工程项目将全面使用"桂 建通"平台直接向工人代发工 资,未通过平台线上代发工资 的项目,系统将自动视为未按 月足额发放农民工工资。

广西住建厅要求,4月30 日前,全区所有房建市政工程 施工总承包、专业承包及劳务 分包企业应在6家合作银行 中选择一家开设农民工工资 专用账户,并在"桂建通"平台 上绑定;5月31日前,全区所 有符合条件的项目应安装考 勤设备并实时上传考勤数据 到平台。

下一步,广西建筑农民工 实名制工作目标为:5月31日 前,全区在建房建市政工程建 筑农民工和项目主要管理人 员实名信息录入率、"桂建通" 发卡率、农民工工资专户平台 绑定率、农民工工资平台线上 代发率、符合条件项目考勤数 据上传率5项指标要力争达 到100%,以实现对全区农民 工工资发放、施工现场人员考 勤记录的全覆盖监管。

发放

2019年4月1日以后仍 未完成实名信息录入,5月1 日后仍未实现"桂建通"平台 线上代发工资,6月1日后仍 未实现项目考勤数据实时上 传平台的企业和项目,将受到 通报批评、约谈主要负责人、 扣减企业诚信分、责令企业停 工整改、暂停投标、限制市场 进入、重新核查资质条件等行 政处罚,并将在建筑市场、工

程质量安全评优评奖中受到"一票否决" 广西建筑农民工实名制管理平台"桂 建通"是广西住建厅为应对拖欠农民工工 资行为,保障农民工合法权益,维护全区建 筑市场秩序而开发的全区性劳务实名制系 统。平台通过录入每名农民工实名信息和 考勤信息,由银行代发工资,可实现工资发 放实时监管,从根源上保障农民工工资得 到按时足额发放。

据广西住建厅建管处相关负责人介 绍,该厅将对各地工作情况进行动态监管、 随机抽查,并实行每日一通报、每日一排 名;对组织领导不力、工作措施不落实、推 进工作不到位、各项指标排名滞后的地区, 将适时通报并进行约谈。

展风采 创一流

中建八局召开2019年立功竞赛暨长三角一体化劳动竞赛推进大会

国元)4月16日,为认真贯彻落实上海市 委、市政府关于推动长三角一体化高质量 发展的工作部署和立功竞赛活动的新精 神新要求,中建八局在上海公司上钢社区 租赁住房项目部召开2019年立功竞赛暨 长三角一体化劳动竞赛推进大会,动员广 大职工以实际行动为长三角城市群建设 和企业高质量发展做贡献。

上海市总工会党组成员、副主席周 奇,上海市重大办副主任、竞赛办主任金 燕,上海市总工会基层工作部副部长竺 敏,上海市重大办、市竞赛办任大卫,上海 地产(集团)公司业务总监、上海地产租赁 住房建设公司董事长蒋振华,中建八局总 经理、党委副书记高波,中建八局党委副 书记、工会主席于金伟,中建八局工会副 主席、竞赛办主任王为兵及15个分赛区 的领导、竞赛办主任,上海地区项目经理 书记、工会主席,上海公司第四经理部管 理人员和农民工代表等400余人参加。

王为兵宣读2019年立功竞赛方案和 长三角一体化劳动竞赛方案,并部署了两 项竞赛活动。大会表彰了金杯公司、金杯 团队两项荣誉,为工会联合会、纪检创双 优、农民工业余学校进行了揭牌,为优秀 农民工向云国工匠创新工作室进行了授 牌。与会领导分别为中建八局15个分赛

本报讯(记者 王铭辉 通讯员 郝 明号授旗并对农民工代表进行了慰问。

中建八局上海公司第四经理部书记 许磊领誓,现场400余人集体宣誓。中建 八局总承包公司党委副书记、工会主席唐 康训,中建八局上海公司党委书记、董事 长王文元,中建八局东孚公司总经理左臣 华,农民工代表向云国先后发言,交流了 金杯公司、优秀公司创建,优秀建设者岗 位建功,农民工技能提升的经验和体会。

金燕在讲话中指出,中建八局创造了 竞赛活动与准军事化管理、三号联建、劳 模工作室建设"三结合"的工作方法,有力 促进了重点工程的建设,为上海城市建设 做出了巨大贡献。他希望八局要增强竞 赛活动的吸引力,以竞赛促进人才培养; 要增强竞赛活动的贡献力,以竞赛助推工 程建设;要增强竞赛活动的保障力,以竞 赛确保生产安全。

竺敏称赞八局高度重视群众性竞赛 活动,近年来,竞赛领域不断拓宽、竞赛内 涵不断丰富、竞赛方式不断创新,形成了 许多好的经验和品牌项目。特别在去年, 八局围绕服务保障首届进博会,开展了决 战决胜100天等竞赛活动,完成了各项服 务保障任务,彰显了央企的大局意识和责 任担当。他希望八局要强化思想认识,以 竞赛凝聚共识汇聚力量;要提升职工素 质,以竞赛培育新时期产业工人队伍;注 区,项目党员先锋号、工人先锋号、青年文 重价值引领,弘扬劳模精神劳动精神工匠



高波在讲话中回顾了中建八局自 2014年开始作为独立赛区参加上海市重 点工程实事立功竞赛活动以来取得的积 极成效。他要求各赛区各单位要进一步 点工程建设;要服务大局,常赛常新,进一 步丰富竞赛内涵;以"铸精品、展风采、创 一流"为目标,以"四着力,四提高"为重点 开展活动,实现"见人见物见精神"的竞赛 目标;要始终把安全质量放在第一位,压 实责任,强化管理,不断提高安全管理水 平,不断提高施工质量水平,做到以竞赛

保质量、促安全、铸精品。

自2014年开始,中建八局作为独立 赛区参加上海市重点工程实事立功竞赛 活动以来,该局党政领导高度重视,各级 工会积极推进,建立了局、公司、项目部三 掀起竞赛高潮,圆满完成长三角地区的重 级联动的竞赛体系,形成了统一领导、分 级实施、整体推进的竞赛机制,激发了15 个分赛区近10万人的参赛热情。六年 来,共有75个集体、84名个人被上海市政 府授予金杯公司、金杯团队、优秀公司、优 秀团队、建设功臣和优秀建设者等荣誉称 号,20名个人在年度立功竞赛表彰大会 上受到上海市委、市政府领导接见。