

### H 热点聚焦

策划:顾今 胡婧琛

# 全面梳理建筑工程竣工验收环节提速增效

## 上海工程建设领域“营商环境优+计划”系列报道之二

哪里营商环境好,企业就往哪里走,资金就往哪里流。去年,世界银行发布的《2019营商环境报告》指出,中国营商环境排名跃升至第46位。《报告》把上海和北京作为样本城市,其中,上海权重为55%。上海从去年开始,推出了一系列大力度的营商环境改革专项行动,大幅提高了市场主体的营商便利度。

近期,上海工程建设领域以“减环节、减时间、减费用、提质量”为目标,出台一系列施工许可新政策、新措施。

### 建筑工程竣工验收环节:大幅缩减验收耗时,降低制度性交易成本

今年,上海针对建筑工程的竣工验收环节进行了全面提升,受益面从原先仅涵盖社会投资项目扩大到所有投资属性项目。通过验收流程再造,实现“一表申请、一口受理、综合验收、限时办

结”,大幅缩减验收耗时,降低制度性交易成本,使得竣工验收办理更加便捷。

改并验收为综合验收,企业在网上申请后,由住建委牵头组织集中式的多专业综合验收,并在网上统一发证。在整个验收过程中企业仅需对接一家政府部门,政府部门间的协调沟通在后台完成,简化了企业的对接协调及配合工作。

对于一般项目,从申请到领证,整个办理时限从改革前的56个工作日,缩减为15个工作日。而市政管类项目更是缩减为10个工作日。

对于不涉及公共安全、公共利益的项目,在企业自愿承诺的基础上,允许以“附条件通过”的方式先行发证,方便企业早日投产运营。

针对建设规模较大、技术难度复杂的项目,企业可以申请政府部门提前现场查看服务。提前查看通过的专业,不再进行现场验收。另外,为有效促进企业履行好自身责任和兑现承诺,同步建立了诚信评价和事后联合惩戒的机制。

对于小型建筑工程,取消了消防等部门的验收;取消了建设管理部门的竣工验收备案;将企业组织的竣工验收与规划自然资源管理部门的验收,以及建设管理部门的竣工验收监督,整合在同一时间开展,使得办理时间进一步缩减为5个工作日。验收通过后,企业凭建设管理部门统一核发的综合验收合格书等材料直接办理不动产登记。

### 小型建筑工程质量安全监管方式:取消首次监督会议,建立差别化监管机制

小型建筑工程是上海市行政区域内所有政府投资、国有企业投资、社会投资的新建、改建、扩建的房屋建筑工程和市政基础设施非交通类工程,且满足总建筑面积不大于1万平方米、建筑高度不大于24米、功能单一、技术要求简单的项目。

近期,上海市住建委通过“营商环境优+计划”,提升企业获得感。“营

环境优+计划”提出,对总建筑面积不大于1000平方米、建筑高度不大于24米的小型建筑工程,进一步优化质量安全监管方式。

其核心内容,主要包括:一是,取消了小型建筑工程的质量安全首次监督会议。原先首次会议上的现场质量安全监督告知,调整为网上告知的方式,并且提前到施工许可阶段实施。

二是,建立基于风险的差别化政府监管机制。根据工程的预期用途、规模大小和施工技术难度,将小型工程进一步细分为四类。政府检查频次由原先一刀切的每季度一次,改变为根据风险类别进行设定。如总建筑面积不大于5000平方米的厂房,在施工过程中政府检查频次为一次;地下室的小型办公用房频次为两次;存在超过一定规模危险性较大分部分项工程的项目不少于两次;儿童、老人聚集的小型公建项目则仍然按照原先频次实施检查。但是,对于发生质量安全事故、企业未开展风险检查

或承诺不兑现的,政府管理部门将加大监督频次和查处力度。

三是,强化参建方的风险检查责任。新的改革举措中,不仅要求政府应当基于风险来开展质量安全检查,企业同样有实施风险检查的要求。因此上海住建委制定了分阶段的两级风险划分清单表,以便于企业开展风险检查时执行。

### 供排水接入“2.0”版改革:以用户为核心,以网通办为依托

供排水作为工程建设中的组成部分,具有十分重要的地位。因此,供排水的接入,也必须与时俱进。上海市供排水接入“2.0”版改革以用户为核心,以网通办为依托,进一步压缩时限、优化环节、精简材料、降低成本,切实提高效率和服务水平。

依托网通办平台,在施工许可证发放后网上推送供排水接入申请,取消“到受理大厅获得查询并申请供排水接

入”环节。用户申请供排水接入,供水部门办理仅包括“现场踏勘审核”和“接入通水”两个环节,最长不超过9个工作日。其中,无需建设专用外线管道工程的接入进一步压缩至不超过4个工作日。此外,有外线工程涉及掘占路等审批的,由路政、交警、规划、绿化等相关单位在联审平台限时10个工作日内并联审批办结。

通过网通办,实现项目信息共享,无需用户重复提交,供水部门提前服务,主动对接,办理流程网上全程公开,用户办理更“省心”。

供水部门可以为用户提供一站式、全流程代办服务,代办服务不收取任何费用,最大程度减少用户负担。针对小型项目(其中供水接入为DN40及以下的非居民用户,排水接入为建筑面积3000平方米及以下的项目),涉及外线掘占路等审批时限进一步压缩为5个工作日。同时,供水部门免费实施外线接入,不需要用户承担专用管道工程建设和相应的路面修复等费用。

### 江西规范施工企业安全生产许可证审批

## 优化权限配置 细化审查时限

本报讯(通讯员 王纪洪)近日,江西省住建厅为减少审批环节、方便企业办事和提高办事效率,深入整改建筑施工企业安全生产许可证审批方面存在的问题,就加强和规范建筑施工企业安全生产许可证审批有关工作提出要求。

该厅要求,进一步优化权限配置,建筑施工企业安全生产许可证申报审批系统中的市县审批权限,均根据各地审批人员的权限需求及配置申请予以配置。进一步规范安全生产许可证网上内部审批流程,细化、明确内部各个环节的审查时限,确保按承诺时限办结。不得在审批系统一次性完成受理、审查、审核、审批、打证等环节的操作,使审批流于形式。各地审批部门要及时受理企业申报事项,由各设区市或省直管试点县(市)自行负责审批的,要严格遵守承诺时限,限时办结;由该厅负责审批的,各地要及时完成初审,对初审不符合考核要求的,应将审核意见一次性详细反馈申报企业。

该厅强调,进一步改进工作作风,切实增强服务意识,不断改进工作作风,始终把服务融入行政审批工作中,不断提升服务质量和水平。对企业提出的咨询问题,要详细解答,不得敷衍推诿;对企业的申请事项,要及时审核、主动流转,不得无故拖延,不得增加审批流程,不得把部门内部的审批流程变成企业的办事环节。



通讯员 徐迎华 曾明洋报道

连日来,中国安能第二工程局围绕长江、赣江等流域可能发生区域性较大洪水,组织中国安能第二工程局四公司应急分队开展应急救援实战训练。

面对今年汛期早、降水多、危害强的不利状况,工程局组织召开专题会议部署防汛抗旱工作,严格落实战备值班制度,健全应急指挥机构,加强装备检修保养,补齐配全防汛物资装备,修订完善了灾情险情处置方案,进一步强化汛情防范应对准备。

中国安能第二工程局是由原武警水电第二总队转改的央企,根据改革方案,武警水电部队转为非现役专业化队伍后,纳入国家应急救援力量体系,承担应急救援任务。



5月9日,第二届中国(淮安)国际食品博览会开幕。博览会主场馆——中国(淮安)国际食品博览中心由中建钢构以EPC总承包模式承建,位于江苏省淮安市清江浦区,占地面积约130333.33平方米,运用了时尚新颖的现代化元素,其整体形象轻盈优美,起伏有致,结合“淮扬菜”特色,设计了“鱼”和“豆腐”、“波浪”和“船”的意象造型,令人耳目一新。

通讯员 赵俊 须于鸣 周梦兰 摄影报道



5月8日,历经7个月的紧张施工,中核五公司承建的连云港石化低温储罐项目3号储罐拱顶于当天11时38分到达设计位置,完成气压升顶工作。

该储罐外罐内径82米,罐顶高约50余米,拱顶块重73吨。此次气压升顶作业采用中核五公司具有自主知识产权的国家级“大型低温储罐拱顶气压顶升施工工艺”“大型低温储罐拱顶气压顶升施工工艺及其平衡导向装置专利”等技术完成。

连云港低温储罐项目共包含3台同等规格16万立方米乙烷储罐。建成后的主厂区和罐区致力打造成为高安全、高技术、高质量、高环保的轻烃综合利用示范产业基地。

通讯员 郑恒 摄影报道

## 上海建工亮相第三届雄安装配式建筑展

本报讯(通讯员 李阳)“第三届雄安装配式建筑及绿色建材展览会”于5月6日在雄安新区雄县包装城广场开幕。上海建工集团总裁卞家骏、总工程师龚剑、集团相关部门和事业部负责人、子公司相关领导及技术人员等出席。开幕式上,卞家骏作为特邀嘉宾为展会揭幕剪彩。

展会由中国绿色建材产业发展联盟、中关村人居环境工程与材料研究院、中国建筑材料流通协会雄安开发委员会、德维斯国际展览(北京)有限公司共同主办。围绕“相约千秋之城 共建大美雄安”主题,展览面积达2万平方米,来自国内外500多家品牌企业参展。

上海建工集团组织了下属七家子公司携最新产品及核心技术亮相展会,展示了大型建企形象。

上海建工四建集团研发了低环境影响的工业化全预制桥梁快速化施工成套

关键技术,与传统现浇法相比,可缩短现场工期50%以上,降低交通影响60%以上,减少现场工人80%以上。

上海建工五建集团打造了装配式建筑建造沙盘模型,实景呈现装配式施工现场建造技术。精益求精可视化平台是面向装配式建筑建造全生命周期精细化管理的信息化管理工具。

上海建工七建集团掌握装配式建筑预制拼装的成套关键技术,拥有该领域20余项专利。展会中展出的“顾村安置房项目”,包含预制剪力墙竖向全螺栓连接等十多项创新技术。

上海建机集团展示了3D打印技术,钢结构装配式建筑的设计、施工技术及配套试验装备,以及市政工程高预制率拼装工艺等创新成果。

上海市政工程设计研究总院综合管廊工程技术研究团队展出的倾斜无人机摄影系统,通过在无人机上搭载倾斜摄

影测量相机,从五个方向采集影像,快速生成城市三维模型等。

上海建工基础集团在市政工程建设中,采用现浇立柱、盖梁快速施工工艺和钢管桩免共振沉桩工艺,能实现地面空间利用率高等目标。

上海建机集团介绍了上海建工建筑构件产业化基地。该基地是首批国家装配式建筑产业基地,拥有从德国引进的装配式PC双向可扩展智能生产线等。

6日下午,集团副总工程师、总工程师办公室主任王美华在第三届雄安装配式建筑创新发展论坛上作了题为《建筑工业化的发展、挑战及应对策略》的报告。她从设计开发等角度介绍了上海建工集团在工业化建造的创新技术。通过分析建筑工业化存在的各类问题,提出了上海建工集团的应对策略,即建立产业化基地,加大研发投入等。

## “快速建造”迎来申城首个“快速通关”

□通讯员 白清才

5月6日,中建八局上海公司新江湾城F3地块办公楼5、6、9号楼项目,收到了《建筑工程综合竣工验收合格通知书》(以下简称《通知书》)。

由此,成为《上海市建筑工程综合竣工验收管理办法》(以下简称《办法》)颁布后第一个正式实施综合竣工验收“快速通关”的项目。

项目位于上海市杨浦区,总建筑面积约52556平方米,其中5号楼、6号楼、9号楼均为9层、40米高的办公楼。

“组团”上门,快速“通关”

去年12月,《办法》实施,原计划于今年5月28日竣工的项目成为综合竣工验收的备选项目。虽然并没有列入第一批预选综合竣工验收项目,可项目部提前做好综合竣工验收准备,最终脱颖而出,成为上海市第一个接受综合竣工验收的项目。

4月30日,在上海市杨浦区建设和管理委员会组织下,11个部门相关人员齐聚项目,开展现场竣工验收。会议室里,各部门验收负责人翻阅文件,检查资

料,并到现场进行查验。最终,项目满足竣工条件,通过验收。

“早”的竣工验收,要邀请建管、环保、消防等部门逐一到项目进行专业验收,整体下来大约要一个月左右。《办法》实施后,多部门精简到主要部门,只需线上提交申请,政府相关部门“组团”上门,当天一次完成验收,实现项目竣工验收“快速通关”。该项目项目经理郭志勇说。

5月6日,项目部在网上下载到了《通知书》。

### 策划先行,快速建造

作为上海市第一个接受综合竣工验收的单位,5月6日拿到《通知书》意味着项目提前21天完成竣工。项目验收实现“快速通关”除了上海营商环境的优化,还源于项目自身“过硬”能“经得起考验”。

项目管理团队在整个建设过程中精心策划,严格管控,坚持“快速建造”理念。在动工前,项目团队率先开展一体化策划,实行计划管控制度,明确各个节点,优化时间管控。

施工准备阶段,项目部就通过云筑网系统,完成了临建采购与搭建、周边围挡等筹办。

正式施工阶段,项目各重大节点都提前完成。问到原因时,项目总工程师李朋程说:“项目坚持全过程、全方位、全专业的‘三全管理’,召开会议,明确一、二级节点,并要求管理人员实时了解工程进度,明确责任目标。”纵使过程中遇到台风、进博会停工等问题,全体员工也能够迎难而上。

在采购阶段,项目部制定了详实的物资与分包招标采购计划,并与各部门充分沟通,提前引进各种物资设备,保证人力、物力。

在实现“快速建造”的进程中,项目部坚持科技创新与先进施工工艺应用,采用了环轨吊装,在屋顶下一层安装一圈工字钢轨道,用钢丝绳斜拉加固至屋面结构,轨道上安装电动葫芦。吊装时,将单元板块用电动葫芦提升至安装高度,顺着轨道平移至该板块的准确安装位置进行安

## 菊花湾大桥主桥合龙

本报讯(通讯员 王祥 马超)5月10日,由中国中铁广州工程局施工的广东佛山市顺德区十大重点工程之一的菊花湾大桥主桥顺利合龙,标志着该桥主体工程全部完成。大桥合龙为2019年10月通车打下坚实基础。

菊花湾大桥跨越顺德水道,经过乐从、勒流两镇,采用双向6车道设计,设计时速为60公里。主桥采用2×120独塔斜拉桥方案,主塔为H型塔,塔高106.47米,桥梁全长1502米。

大桥自2016年4月开工建设以来,中铁广州工程局建设者克服了复杂的气候、水文、地质、通航条件等不利因素,挑战并攻克了多项关键技术难题,如期完成主体工程施工任务。

目前,大桥两岸约50万百姓出行主要通过轮渡出行或绕行18公里外的乐龙桥、黄龙桥,遇到大风大雾轮渡还得停航,给人们在往返两岸带来诸多不便。菊花湾大桥建成后,将成为顺德北部片区直连顺德西南片区的唯一通道,将会是顺德区城市干线性主干道结构骨架路网“四横六纵”的重要组成部分,是连接佛山一环、佛山新城的重要道路,将有利于促进顺德与中德工业服务区在科技、创新、人力等资源的对接,促进人流融入广佛都市圈的发展。

## 河北建工56项QC成果获奖

本报讯(通讯员 齐晓雷)近日,由河北省质量协会建筑与施工专业委员会举办的2019年度河北省工程建设质量管理小组活动成果发布交流会召开。河北建工集团发布QC成果27项,交流QC成果26项,均被授予2019年度河北省工程建设优秀质量管理小组。同时,集团荣获“2018年度河北省工程建设质量管理小组活动先进企业”称号。

交流会共发布、交流868项成果,其中集团母公司共申报91项,占申报总数的10.48%。集团母公司17项QC成果被推荐到中建协、中施协进行交流。

同时集团参与了河北省市政协会组织的2019年度河北省市政工程建设优秀QC小组活动成果发布会。集团市政分公司发布了3项QC小组成果,分别获得一、二、三等奖各1项,获一等奖、二等奖的两项QC小组成果被推荐到中国市政协会发布交流。

### 诚信服务,业主至上

项目团队成员平均年龄不到29岁,是一支非常年轻的团队。初次见面,业主铁狮门集团有所顾虑,但这种顾虑很快就被项目团队的诚信服务所消除。

在项目未取得施工许可证时,郭志勇协助业主快速取得施工许可证。本该30天左右办好的许可证,10天内就办好了,赢得了业主的肯定。在以后的相处中,项目团队更是积极营造良好的沟通机制。

在项目受台风、进博会等因素影响停工时,业主主动提出可以适当延误工期时,郭志勇带领着团队坚持按时完成各项节点工作,赢得了业主的好评。

5月16日是铁狮门董事总经理兼全球设计与施工联席主管鲍翰60岁的生日。如今,项目部收到了《通知书》,项目也成了上海市首个完成综合竣工验收的项目。这亦是给业主献上了一份独特的生日“礼物”。