

中外承包商道 GLOBAL CONTRACT WAY CONSTRUCTION TIMES

责任编辑：杨星宇
电话：13774229620
E-mail:18221953284@163.com

2019年6月13日

第155期

编者按：

第十届国际基础设施投资与建设高峰论坛5月30日~5月31日在澳门举办。本届论坛为期两天，以“促进国际基础设施高质量可持续发展”为主题，由澳门贸易投资促进局和中国对外承包工程商会共同主办。论坛期间安排了包括第五届中拉基础设施合作论坛在内的多场主题论坛、平行论坛、专题活动以及展览展示、项目推介和对接洽谈等环节。本期《中外承包商道》将聚焦高峰论坛期间各方主体发布的相关成果、第五届中国与拉美和加勒比国家基础设施合作论坛以及八场平行论坛三大内容，与广大读者共同关注国际基础设施“如何实现高质量、可持续地发展”。

共促基础设施发展 中外双方共签署 11 份合作协议

——第十届国际基础设施投资与建设高峰论坛圆满闭幕

□李 媛



由中国对外承包工程商会、澳门贸易投资促进局共同主办的“第十届国际基础设施投资与建设高峰论坛”于近日圆满闭幕。

为期两天的论坛共举办了45场会议和专题活动，吸引了70多个国家和地区，超过2000位各界人士参加。包括来自近40个国家和地区的56位部长级以上的政府官员，参会人数比去年增长10%。签约仪式上，中外双方共签署了11份合作协议，主要涵盖交通运输、房屋建筑、电力工程、矿业等领域。

澳门贸易投资促进局主席刘关华对本届论坛做出了三方面的总结：一是本届论坛通过新举措完善了“基建论坛”

机制，为国际基础设施的发展提出了新方向。今年，恰逢论坛十周年，论坛设有“国际基础设施投资与建设高峰论坛指导委员会”和“内地—澳门‘一带一路’工商专业委员会”。二是发挥了本论坛与澳门“中葡平台”的叠加效应。在今年发布的《“一带一路”国家基础设施发展指数(2019)》和《“一带一路”国家基础设施发展指数分析报告(2019)》中，新增了中国企业参与葡语国家基础设施建设的情况，为中国“一带一路”国家、澳门的基建和企业合作和发展，提供数据信息和前景评估。三是论坛搭建了对接平台，拓展了重点区域和第三方市场的合作。本届论坛举

办多场活动，并同期设置展览及商务洽谈，其中“共同推进中拉基础设施合作高质量可持续发展”和“中拉基础设施合作的新前景”两项专题活动，以拓展中国与拉美、加勒比地区基础设施合作的新空间，促进了双方创新合作模式，提升了合作水平。

中国对外承包工程商会会长房秋晨表示，论坛共组织了217场商务会谈，促成和见证了菲律宾桑切斯米拉风电项目、阿根廷胡胡伊高查瑞光伏项目和加纳高速公路项目以及澳门合作。在国际商协会会长论坛上，亚洲基础设施银行的副行长以及投融资和战略政策部门的高级官员们，同与会的各国商协会的会长们一起，

在国际基础设施合作共同行动计划框架下，就加强与国际多边金融机构间的交流与合作、引导各国企业建设更多高质量可持续基础设施达成了共识。

房秋晨指出本届论坛具有五个特色：一是聚焦行业热点和趋势，助推国际基础设施合作向“高质量可持续”发展；二是汇聚业界精英，凝聚全球共识，为各方在未来开展国际基础设施合作奠定坚实的基础；三是内容务实高效，推动各方互利共赢，促进产业联动和跨界合作中成果卓著；四是行业权威发布，引领发展趋势；五是突出澳门元素，促进澳门深度参与“一带一路”和粤港澳大湾区建设，助力澳门经济适度多元发展。

关注一：聚焦中拉论坛中的“互利合作”

政企共话“中拉合作推动基础设施高质量可持续发展”之路

5月30日，第五届中国与拉美和加勒比国家基础设施合作论坛在澳门开幕。来自拉美和加勒比地区11位部级嘉宾，中国外交部、商务部，以及中外金融机构、商协会和企业逾800人参加了相关活动。

本届论坛的主题定为共同推动中拉基础设施合作，高质量可持续发展，就是为了加强沟通，正视存在的问题和困难，总结经验和教训。支持拉美各国建设高质量、可持续、抗风险的基础设施，推动中拉更好地融入全球供应链产业链、价值链，实现联动发展。

商务部副部长王炳南在致辞中表示，拉美和加勒比地区是21世纪海上丝绸之路的自然延伸，是“一带一路”建设中不可或缺的重要参与方。共建“一带一路”最基础的一点便是基础设施互联互通，拉美和加勒比地区是全球基础设施领域中，最具活力和潜力的地区之一，中拉基础设施领域的合作互补性强，发展潜力巨大。目前拉美地区已经成为中国海外投资第二大的目的地和海外承包工程第三大市场。中国也日益成为拉美各国值得信赖的合作伙伴。

为了共同推进中拉基础设施合作，实现高质量和可持续发展，他代表中国商务部提出三点建议：一是坚持共商共建共享原则，探索创新路径，实现中拉基础设施合作提质升级；二是对标高标准、惠民生、可持续的总体目标，做好战略对接，确保中拉基础设施合作，行稳致远；三是秉承开放、绿色、廉洁的核心理念，推

动良性发展，促进中拉基础设施合作走深、走实。

在专题研讨活动的嘉宾发言环节，来自中拉双方的九位嘉宾从政策、融资、市场环境等多个角度切入，就如何共同推动中拉基础设施合作分享观点、提出建议。

中国外交部拉美司副司长韩镜指出，基础设施建设关乎国计民生，拉美和加勒比国家现在正处于工业化、城市化的进程当中。而在这方面，中方有着成熟的技术、设备和丰富的经验，所以在这方面的合作大有可为。更为重要的是，除了企业和技术以外，中国还为中拉基础设施的合作提供了重要的资金保障。比如在对拉350亿美元的一揽子融资举措当中，其中就有200亿美元的中拉基础设施建设的专项贷款。所以，下一步，中拉双方一定会加强合作，打造出领域更宽、结构更优、动力更强、质量更好的合作新格局。

需要强调的是，中拉的合作始终是以互相合作平等互利为前提，以共同发展为目标，符合双方发展的利益，同时也不排斥、不损害任何第三方的利益。“我们不会讲中国优先，不会搞单边主义。我们始终秉持共商共建共享原则，来着眼着力于促进当地的发展。所以中国和拉美加勒比地区的合作，实实在在带去的是机遇，而不是陷阱。”

中国国家开发银行美非局局长靳涛分享认为，目前，中拉深化基础设施合作面临重大的机遇，同时也面临着一些挑战——基础设施是互联互通的基石，然而拉

美各国基础设施发展相对滞后，制约了经济协调发展和效率；中资企业和金融机构拥有基础设施建设方面的技术、资金和发展经验，但也面临着文化差异、语言不通以及对拉美PPP模式不适应等问题，这就需要中拉双方共同想办法去深化合作。对此他提出三点建议：第一是规划先行，深化中拉技术和基础设施合作政策的沟通；第二是积极地发挥开发性金融的优势，创新合作模式和融资方式；第三，加强金融合作和第三方合作，汇聚力量，支持拉美基础设施的建设。”

中国进出口银行战略部总经理许波说：“中国有两句俗语，第一句是‘要想富，先修路’；第二句话是‘筑好巢，引好凤’。这两句俗语讲的都是一个道理，就是要使一个地区的经济得到发展，首先要加强基础设施的建设。”

他表示，中国进出口银行高度重视与拉美地区的合作，下一步将在三个方面做出积极、着力发展：第一是秉承市场化的原则，促进可持续的发展。第二是发挥多种资金的作用，支持投建营一体化；第三是携手各类金融机构鼎力支持拉美发展，加强第三方市场的合作，通过多种方式吸纳吸引不同类型的资金参与拉美发展建设。

泛美开发银行亚洲副代表 Angel-Mejia 介绍，在拉丁美洲和加勒比海地区，基础设施赤字是阻碍经济发展很重要的障碍。同时还面临着气候变化以及人口增长和快速城镇化的挑战。所以该区域投资的缺口高达 GDP 总量的 2.5%，相当于 1500 亿美元每年。此外，不光是缺乏投资，还缺乏高质量的项目。乌拉圭规划与预算署署长 Garcia 也认为，基础设施是社会发展的关键因素之一。如果没有高质量的、可持续的基础设施，那么对社会而言是无法良好地发展的。

在这一方面，他称：“明年乌拉圭将进行大选，新的政府肯定会制定一个更新的经济发展规划，其中最重要的一个方面就是能源方面”。而安提瓜和巴布达土地与城市发展部部长 Browne 则表示，安提瓜和巴布达的新政府在 2014 年上台，在过去五年中推出了新型的城镇化计划。不过，要在城市建设更多的新的住房的同

时，该国也面临着可持续发展的诸多挑战。阿根廷交通部国际司司长 Eugenia Wehbe 也提出，阿根廷原来对基础设施的投资非常少，现在该国希望改变这种状态，希望能够建设一个比较健康的，而且是长久服务的基础设施系统。

中国港湾工程有限责任公司董事长林懿结合实践经验分享了中拉技术社区合作高质量可持续发展的一些建议。第一是推进项目的方式要全球化；第二是项目的商业模式要多样化；第三是项目的实施模式要属地化。广西柳工集团的董事长曾光安则代表制造商分享了三点具体经验。第一是在拉美地区，不管是基础设施还是制造业都有巨大的市场空间和长期发展的潜力。所以中国的企业应该把这个市场定位为战略性市场；第二是中国的企业在拉美一定要与当地的政府深度合作，一定要遵守当地的法律法规，能够与当地的社会与经济的发展紧密结合；第三是要与社区建立良好的关系，承担社会的发展责任。

在互动环节上，Browne 提出，希望中国的企业提供一些能够抵御气候变化的产品，在加勒比地区建设能够抵御地震和飓风这样自然灾害的房屋，同时住房成本是让所有人都能够住得起、住得上的。还希望银行也能去涉及一些相关的融资架构。

另一方面，靳涛则提出，拉美和加勒比海地区的政府对于基础设施的公共投资还不够，项目在设计信用结构的时候，政府的征信也不太多。此外，项目在执行时还存有一些问题。因此，他建议各国政府要加强对公共基础设施项目的投入。林懿则作为企业方面的代表建议，第一是在劳工工种的相关政策规定方面，有些特殊的工种希望政府予以考虑；第二是希望政府在环境保护相关规定的执行上有更好的计划性，以便企业能够更好地去对接；第三是希望双方的政府与金融机构能够给工程承包商更多的支持，让项目实施起来更加容易一些。（杨星宇）



关注二：高峰论坛中的“基建干货”

多方主体发布相关成果助推国际基础设施深化合作

5月31日，第十届国际基础设施投资与建设高峰论坛主办方召开新闻发布会，通报论坛各项成果。中国对外承包工程商会会长房秋晨在发言时表示，第十届国际基建论坛共组织了45场会议和专题活动，内容丰富而充实，达到了让国际业界获取信息、发现机遇、促进合作、实现共赢的预期目标。

本届论坛聚焦行业热点和趋势，内容务实高效。高峰论坛期间，多方主体纷纷在基建领域取得了包括发布行业权威报告在内的一系列丰硕成果，助推国际基础设施合作向“高质量可持续发展”迈进。

中国对外承包工程商会会长房秋晨与中国出口信用保险公司首席经济学家王稳在高峰论坛上共同发布了《“一带一路”国家基础设施发展指数(2019)》和《“一带一路”国家基础设施发展指数分析报告(2019)》。房秋晨指出，2019年度指数研究揭示了“一带一路”沿线各国基础设施建设发展面临的挑战。建议参与企业抓住“一带一路”倡议机遇，提升基础设施项目综合质量效益；坚持合作共赢的原则，依法依规参与项目建设，促进东道国经济社会发展；提高风险防范意识，保障“一带一路”合作项目行稳致远。

广西柳工集团与中国对外承包工程商会签署全面战略合作协议，加强双方合作，共同拓展海外业务。柳工集团负责人表示，集团与中国对外承包工程商会的合作已经持续多年，此次签约既是双方应对市场需求、力促共同发展的战略选择，也是相互信任、协作共赢的体现。未来，双方将在海外培训、咨询服务、数据运用以及综合服务等多领域展开合作，通过双方的紧密合作，柳工集团将开发出更多满足海外工程建设需要的新产品。

而在以“加强产业链协同合作服务基础设施高质量发展”为主题的平行论坛上，沃尔沃建筑设备联合中国对外承包工程商会以及基建产业链上下游企业与合作，共同拓展海外业务。柳工集团负责人表示，集团与中国对外承包工程商会的合作已经持续多年，此次签约既是双方应对市场需求、力促共同发展的战略选择，也是相互信任、协作共赢的体现。未来，双方将在海外培训、咨询服务、数据运用以及综合服务等多领域展开合作，通过双方的紧密合作，柳工集团将开发出更多满足海外工程建设需要的新产品。

“一带一路”倡议提出至今已走过六个年头，基础设施建设领域所关注的焦点已从建设发展的速度和广度，逐渐向高质量、可持续方向发展。中国对外承包工程商会副会长于晓虹表示，许多国家的承包商已积极与产业链上下游企业协同合作，不断开展包括设计咨询、项目融资、开发建设、设备、运营维

护等全产业链、全供应链、全价值链的全球基础设施合作。产业链上下游协同合作已经成为国际承包商统筹各方资源、加快自身转型升级、增强综合竞争实力的重要途径和有效手段。

正是在这样的背景下，沃尔沃建筑设备公司联合中国对外承包工程商会以及中国土木工程集团等共9方联名发布了《联合倡议书》。据沃尔沃建筑设备全球销售高级副总裁 Tomas Kuta 介绍，倡议书浓缩了倡议方在基础设施建设项目中汲取的宝贵意见，就如同从设备技术创新、产业资源配置、各行业专业部门配合、风险管理、对话分享机制等多个方面促进跨产业良性协同合作关系给出了全面立体的建议，同时积极倡导尊重海外基建项目所在国的文化生态，维护社区和谐。他期待将来能有更多企业和机构加入倡议行列，以实际行动推动“一带一路”建设朝着互惠互信、合作共赢的方向前进。

此外，毕马威中国也发布了同国家发改委与价格研究所和中国对外承包工程商会联合撰写的题为《共绘“一带一路”工笔画——吸引国际私有资本参与沿线国家基础设施建设》研究报告。

报告提出：第一，“一带一路”沿线国家基础设施项目所面临的主要挑战并不是私有资本的短缺，而是投资者认为在这些市场缺乏财务上可行、风险可控、交易架构合理、可盈利的项目机会；第二，国际私有资本有意愿参与“一带一路”沿线国家的基础设施建设运营并具备能力和经验帮助中国和沿线国家政府推进基础设施互联互通；而中国企业也亟需与国际私有资本合作，这不仅有助于弥补项目资金缺口，更重要的是可以借鉴私有资本的管理理念、建设技术、融资模式和运营经验以提高基础设施建设运营项目的成功率；第三，鉴于“一带一路”基础设施项目具有较高风险，而当前各参与方仍面临各种制度约束或存在能力局限的障碍，难以通过有效手段保障项目融资结构合理、金融风险可控和回报盈利可持续。因此，降低“一带一路”基础设施项目的风险仍面临较大挑战。

为了应对这些挑战，报告提出的核心理念是：中外政府、企业、国际多边组织与中外专业机构需通过合作来加强制度能力建设，构建风险管控系统和能力，创新和拓宽融资渠道以及建立有效的政企合作平台来推动“一带一路”项目的融资和实施，从而构建有助于吸引国际私有资本参与沿线国家的基础设施建设运营的市场机制。

(李媛 杨星宇)



关注三：聚焦平行论坛中的“思想闪光”

基础设施建设平行论坛面面观（上）

编者按：

在第十届国际基础设施投资与建设高峰论坛期间，有多场关注基础设施领域的能源基建、轨道交通、可持续发展等一系列主题的平行论坛。包括来自项目一线、学术前沿、融资机构以及专业律所的各方主体分享经验、交流观点。经过全面梳理，我们抽取了其中的精彩内容，以飨读者。

轨道交通与都市圈的协调发展论坛深入探讨了如何以推动轨道交通规划为抓手，引导交通智能化发展，并优化城市布局，打造轨道上的都市圈，实现轨道交通与城市发展的良性互动，促进城市的可持续发展。

中国城市轨道交通协会设计咨询专委会的副主任兼秘书长、北京城建设计发

展集团的副总经理于松伟介绍了中国城市轨道交通目前的行业现状。他表示，中国城市轨道交通行业现在有三个特点。第一，规模化发展。第二，立体化发展。第三，以智慧化发展。

中国对外承包工程商会副会长王禾指出，当前都市圈是世界城市发展的主流和大趋势，已成为国家参与全球竞争与国际分工的全新地域单元，是世界经济重心转移的重要承载体。所以，在规划现代化城市的时候，各国政府往往注重按照交通运输适度超前的原则，统筹考虑都市圈轨道交通网络布局，构建以轨道交通为骨干的城市通勤圈。

北京城建设计发展集团有限公司副总经理程斌分享了都市圈轨道交通发展的经验。基于京津冀都市圈的发展，她分享了轨道交通带动旧城改造的内容以及

在实践中探讨的轨道交通的新模式。“在这个方面，我们提出 TOD 的想法，以城市轨交支撑城市更新，使得城市从增量规划转向存量规划。”

中国工程院院士、深圳地铁集团总工程师陈湘生作了题为《轨道交通与都市圈的协调发展》的主旨演讲。他认为，粤港澳大湾区交通一体化，首先要和人们的需求、土地资源、城市空间、环境协同，最好能够建立环境优美、怡人的轨道交通；二是要建设基于安全又适合粤港澳大湾区的综合交通体系，不光是轨道交通，还有公交车、自行车、私家车和步行系统等共同成为一个综合体系，建立起“9+2”协同发展的综合交通系统；第三是智慧交通，要实现“一张图、一张卡”连接粤港澳大湾区，以数据空间做一体化构成。

日本一级注册建筑师、现任北京交通

大学兼职教授的北田静男分享了日本轨道交通一体化综合开发经验和典型案例。他指出，轨道交通是未来整个世界需要大力推进发展的一个交通方式。“我们希望创造一个轨道交通比私家车更加方便的交通环境。但是通过加密轨道路网以改变人们的出行方式是一种很远的解决方案。在当下，一些现实的问题仍然亟待解决。”他提议，将公交线路跟地铁进行密切的接驳，建立一种“综合交通”的概念。

创新合作助推“一带一路”可持续基础设施论坛从“创新、合作”角度，围绕“一带一路”可持续基础设施的发展进行了专题研讨。创新是发展的灵魂，合作是发展的保障。基础设施不同利益相关方必须加强信息沟通，各施所长、协同配合，共同致力于“一带一路”可持续基础设施的开发和实践。（下转第6版）