



支持多个担保保证人开展业务，形成市场公平竞争良好格局；“见索即付”的独立保函，农民工工资支付担保

# 住建部等六部门齐抓共管加快推进工程担保制度

本报讯（记者 方佩岚）日前，住房和城乡建设部联合发改委、财政部、人社部、人民银行、银保监会共同发文《关于加快推进房屋建筑和市政基础设施工程实行工程担保制度的指导意见》，要求通过加快推进实施工程担保制度，推进建筑业供给侧结构性改革，激发市场主体活力，创新建筑市场监管方式，适应建筑业“走出去”发展需求。

工程担保是转移、分担、防范和化解工程风险的重要措施，是市场信用体系的主要支撑，是保障工程质量安全的有效手段。当前建筑市场存在着工程防风险能力不强，履约纠纷频发，工程欠款、欠薪屡禁不止等问题，亟需通过完善工程担保应用机制加以解决。指导意见提出的工作目标是，加快推行招标投标、履约担保、工程质量保证担保和农

民工工资支付担保。支持银行业金融机构、工程担保公司、保险机构作为工程担保保证人开展工程担保业务。到2020年，各类保证金的保函替代率明显提升；工程担保保证人的风险识别、风险控制能力显著增强；银行信用额度约束力、建设单位及建筑业企业履约能力全面提升。

指导意见要求分类实施工程担保制度，促进工程担保市场健康发展，并明确具体要求：

一是推行工程保函替代保证金。加快推进银行保函制度，在有条件的地区推行工程担保公司保函和工程保证保险。严格落实国务院清理规范工程建设领域保证金的工作要求，对于投标保证金、履约保证金、工程质量保证金、农民工工资保证金，建筑业企业可以保函的方式缴纳。严禁任何单位和个人将现金保证金挪作他用，保

证金到期应当及时予以退还。

二是大力推行招标投标。对于投标人在投标有效期内撤销投标文件、中标后在规定期限内不签订合同或未在规定的期限内提交履约担保等行为，鼓励将其纳入招标投标的保证范围进行索赔。招标人到期不按规定退还投标保证金及银行同期存款利息或投标保证金的，应作为不良行为记入信用记录。

三是着力推行履约担保。招标文件要求中标人提交履约担保的，中标人应当按照招标文件的要求提交。招标人要求中标人提供履约担保的，应当同时向中标人提供工程款支付担保。建设单位和建筑业企业应当加强工程风险防控能力建设。工程担保保证人应当不断提高专业化承保能力，增强风险识别能力，认真开展保中、保后管理，及时做好预

警预案，并在违约发生后按保函约定及时代为履行或承担损失赔偿责任。

四是强化工程质量保证银行保函应用。以银行保函替代工程质量保证金的，银行保函金额不得超过工程价款结算总额的3%。在工程项目竣工前，已经缴纳履约保证金的，建设单位不得同时预留工程质量保证金。建设单位到期未退还保证金的，应作为不良行为记入信用记录。

五是推进农民工工资支付担保应用。农民工工资支付保函全部采用具有见索即付性质的独立保函，并实行差别化管理。对存在严重拖欠农民工工资违法失信行为的施工企业，应纳入拖欠农民工工资主体“黑名单”，实施失信联合惩戒。工程担保保证人应不断提升专业能力，提前预控农民工工资支付风险。各地住房和城乡建设主管部门要会同人

合惩戒。各级主管部门对生产、销售和使用特种劳动防护用品过程中的违法行为作出的行政处罚，应及时归集至国家企业信用信息公示系统并依法向社会公示。对于严重违法失信行为，要依法依规列入“黑名单”，与有关部门实施联合惩戒。

实施质量安全手册制度。要落实企业安全生产主体责任，提高从业人员安全素质，提升现场安全管理能力。

加强劳动防护知识普及。开展各种形式的宣传教育和培训活动，普及劳动防护知识，提高企业安全生产管理水平和职工自我保护意识。

加强质量监管信息联动。鼓励使用单位及个人积极反馈质量问题，及时获取不合格产品及生产销售企业的相关情况。（本报综合报道）

国家统计局公布上半年全国经济运行情况

## 全国建筑业总产值同比增长7.2%

固定资产投资平稳增长 基础设施投资有望低位回升

本报讯（实习记者 张翼翔）7月15日，国家统计局公布了上半年全国经济运行情况。经核算，上半年国内生产总值450933亿元，按可比价格计算，同比增长6.3%。其中，全国建筑业总产值达101616亿元，同比增长7.2%，增速高于GDP。全国建筑业房屋建筑施工面积107.5亿平方米，同比增长2.7%。

国家统计局在《上半年国民经济运行总体平稳、稳中有进》中指出，上半年，面对错综复杂的国际国内形势，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门认真贯彻落实党中央国务院决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持供给侧结构性改革为主线，深化改革开放，狠抓“六稳”工作落实，经济运行继续保持在合理区间，延续总体平稳、稳中有进发展态势。

统计报告显示，2019年1~6月份，全国固定资产投资（不含农户）299100亿元，同比增长5.8%，增速比1~5月份提高0.2个百分点，2019年上半年各月投资增速均保持在6%左右，增长比较平稳。从环比速度看，6月份固定资产投

资（不含农户）增长0.44%。其中，民间固定资产投资180289亿元，同比增长5.7%，增速比1~5月份提高0.4个百分点。

分产业看，第一产业投资8430亿元，同比下降0.6%，降幅比1~5月份收窄1.7个百分点；第二产业投资100070亿元，增长2.9%，增速回落0.3个百分点；第三产业投资190600亿元，增长7.4%，增速提高0.3个百分点。第三产业中，基础设施投资（不含电力、热力、燃气及水生产和供应业）同比增长4.1%，增速比1~5月份提高0.1个百分点。其中，水利管理业投资增长1.1%，1~5月份为下降1.8%；公共设施管理业投资下降0.3%，降幅收窄0.5个百分点；道路运输业投资增长8.1%，增速提高1.9个百分点；铁路运输业投资增长14.1%，增速回落1个百分点。

分地区看，东部地区投资同比增长4.4%，增速比1~5月份提高0.1个百分点；中部地区投资增长9.4%，增速提高0.1个百分点；西部地区投资增长6.1%，增速提高0.4个百分点；东北地区投资下降3.6%，降幅收窄4个百分点。

上半年，全国房地产开发投资61609亿元，同比增长10.9%，增速比1~5月份回落0.3个百分点。1~6月份，房地产开发企业房屋施工面积772292万平方米，同比增长8.8%，增速与1~5月份持平。其中，住宅施工面积538284万平方米，增长10.3%。房屋新开工面积105509万平方米，增长10.1%，增速回落0.4个百分点。其中，住宅新开工面积77998万平方米，增长10.5%。房屋竣工面积32426万平方米，下降12.7%，降幅扩大0.3个百分点。其中，住宅竣工面积22929万平方米，下降11.7%。

值得注意的是，上半年基础设施投资增速较低，同比增长4.1%。基础设施增速虽较去年全年及1~5月份有所回升，但仍低于去年同期7.3%的水平。对此，国家统计局国民经济综合统计司司长、新闻发言人毛盛勇表示，从基础设施投资来看，政策效应还会继续得到发挥，包括专项债的发行力度加大、部分新办法出台等。随着补短板的加快、重大项目陆续批复，基础设施投资有望低位回升。

## 创新是行业高质量发展的源泉

——2019第三届中国工程勘察设计行业创新发展高峰论坛侧记

□记者 方佩岚

准确把握新时代脉搏、推动行业新发展提供助力。

此次论坛主题为“创新驱动高质量发展”，由中国勘察设计协会指导，《中国勘察设计》杂志社、中国武汉工程设计产业联盟联合主办。本届论坛设有综合论坛及“全过程工程咨询”和“数字化及高质量发展”两个专题论坛。

中国勘察设计协会理事长施设在致辞中对新时代背景下的中国工程勘察设计行业面临的机遇和挑战进行了分析。他指出，从国内看，工程建设市场将从

满足市场短缺的规模扩张转向品质提升和生态文明建设，进入了美丽中国建设的新时代，要更加关注生态工程、基础设施补短板工程、环保升级工程、城市更新改造工程；从国际上看，随着“一带一路”倡议和人类命运共同体的践行，将会带动更多的投资和建设项目，提供更多的国际工程市场机会；从工程勘察设计服务范围看，随着互联网、物联网、CIM、BIM等信息技术在工程建设中的应用，工程设计的灵魂作用更加突显，可以为客户提供更多更有价值的



## 北京大兴国际机场项目开始“换防”

7月15日上午9时，由北京城建集团施工总承包的北京大兴国际机场北航站楼主楼正式移交北京大兴国际机场管理中心，进入紧张的投运营阶段。与此同时，担任维保任务的北京城建集团40余名员工进入楼内开始执行维保任务。  
李淑香 摄影报道

主流趋势、顺势而为，助推工程建设高质量发展；二是运用系统性和产业化思维，助推建筑产业转型升级实现新发展；三是坚持以创新为引领，积极开拓建筑产业转型升级和高质量发展新路子。

综合论坛上，原建设部副部长宋春华作了题为《坚持设计创新，引领城乡建设高质量发展》的主题演讲，对如何坚持设计创新引领城乡建设实现高质量发展进行了深入探讨。他指出，随着我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，城乡建设和人居环境也必须对标高质量，以高质量服务于新时期的新发展。他表示，城乡建设高质量发展，需要设计的积极引领，无论是规划设计、城市设计，还是建筑设计、风景园林设计，都肩负着重要的使命和责任，都必须坚持创新，以新的理念和方法，大胆实践。第一，以城市群为主体形

态，推动区域协调发展；（下转第2版）

## 我国建筑垃圾治理试点总体推进顺利

本报讯 据日前在北京举行的2019建筑垃圾与城市发展大会上上传出的信息，住房和城乡建设部在35个城市（区）开展的建筑垃圾治理试点总体推进顺利。下一步将进一步总结试点工作中好的做法和经验，向全国推广。

据住房和城乡建设部城市建设司有关负责人介绍，一年多来，各试点城市共颁布实施相关政策文件68部。大部分建筑垃圾治理试点城市依托原有数字城管、智慧城市等系统接入建筑垃圾相关数据，深圳等城市还建立了建筑垃圾大数据全过程监管平台。北京、邯郸、苏州、扬州、杭州、蚌埠、福州、济南、青岛、临沂、泰安、许昌、广州、深圳、重庆、成都、西安等城市不断完善建筑垃圾管理体制机制，加强部门联动、协作推进，提高全过程监管水平。

住建部于2018年3月起在北京、上海、西安等35个城市（区）开展建筑垃圾治理试点，以全面提升建筑垃圾全过程管理水平。建筑垃圾治理试点工作截止时间为2019年12月底。住建部要求，各试点城市要突出问题导向，鼓励因地制宜进行探索创新。健全建筑垃圾管理体制机制，加强全过程管理，实现建筑垃圾减量排放、规范清运、有效利用和安全处置。此外，要进一步强化组织领导。试点城市要完善相关政策，明确部门职责，相关部门各负其责、密切配合，形成工作合力。（本报综合报道）

## 建筑时报社关于举办2019建筑业微信公众号运维经验交流研讨会的通知

微信公众号已成为当下建筑业主管部门、行业协会、企业传播文化品牌、展示企业形象、维护客户关系的重要平台。尽管大部分建筑业企业开通了微信公众号，但在微信内容创作、新技术运用、运维以及规范化管理等方面并不专业。为帮助建筑企业进一步提升微信号运作技术和运营能力，建筑时报社定于8月8日在上海市举办2019建筑业微信公众号运维经验交流研讨会。

经验交流会将邀请行业主管部门领

导、新媒体技术专家、微信公众号大咖、行业优秀微信公众号运营者进行交流研讨，分享成功经验，令人期待已久的第二届“微信制作大赛”也将同期进行。现将具体事宜通知如下：

指导单位：中国建筑业协会  
主办单位：建筑时报社  
协办单位：中衡设计集团股份有限公司

一、参会对象：建筑业企业、行业协会微信公众号负责人、微信编辑，

建筑业企业信息、企业文化、企业品牌宣传负责人、专员。（请第二届“微信制作大赛”的参赛者自备手提电脑和相机）

二、会议时间、地点和费用  
会议时间：2019年8月8日至9日（8月7日下午报到）  
报到地点：上海徐汇瑞峰酒店（上海市徐汇区肇嘉浜路7号）

三、会议日程  
8月7日（周三）13:00至22:00  
在徐汇瑞峰酒店大堂报到。

8月8日（周四）  
1. 领导致辞；2. 专家授课；3. 第二届“微信制作大赛”。

8月9日（周五）  
1. 企业代表交流发言；2. 比赛奖项揭晓及颁奖。

具体议程及内容、注意事项等以当天报到颁发议程为准。

四、交流会内容  
（一）化“腐朽”为神奇——企业新媒体蹭热点实战篇

（二）写作“套路”速成——公众号与产品文案写作篇

（三）粉丝从0到100万——公众号粉丝裂变运营进阶篇

（四）“病毒式”传播效应——新媒体视频及无人机应用篇

（五）企业微信公众号运营经验交流（六）第二届“微信制作大赛”

电子版回执请发送至：

tonglianbu@jzsbs.com

2. 为便于安排，请参会代表将报名信息回执于8月5日前传真至报社或邮箱。由于名额有限，请参会代表在截止日之前报名，额满为止。

咨询电话：021-63293911  
传 真：021-63214176  
会务联系：徐世荫（18621896917）  
时永庆（13764473445）  
何梦吉（18616259529）