H 热点聚焦

策划：胡婧琛

中央多次提及　地方密集部署

老旧小区改造哪“城”强？

6月19日召开的国务院常务会议要求，加快改造城镇老旧小区，抓紧明确改造标准和对象范围，今年开展试点探索。加强政府引导，压实地方责任。

7月1日，国务院新闻办举行政策例行吹风会。住建部负责人表示，将加大力度对17万个城镇老旧小区加快改造，涉及居民达到上亿人。

7月30日，中共中央政治局会议指出，要稳定制造业投资，实施城镇老旧小区改造、城市停车场等补短板工程，加快推进信息网络等新型基础设施建设。

7月31日，国务院常务会议再次提出，鼓励把社区医疗、养老、家政等生活设施纳入老旧小区改造范围，给予财税支持，打造便民消费圈。

……

加快城镇老旧小区改造，是实现稳投资、补短板、惠民生的一举多得之策。今年以来，中央多次提及部署推进老旧小区改造，地方老旧小区改造明显加速。

那么各地都有哪些特色做法？

浙江杭州：建设改造一次到位

浙江省杭州市目前已有70多个老旧小区加入综合改造行列。杭州启动的老旧小区综合改造将改造的重点和方向从原先的拆建、修补、整治转变以“综合改造”和“服务提升”为重点的有机更新，目标就是打造“有完善的基础设施、有整洁的居住环境、有配套的公共服务、有长效的管理机制、有特色的小区文化、有和谐的邻里关系”的“六有”品质小区。

具体怎么整合？说得简单点，就是把老小区面临的多项改造内容一次性实施到位，防止轮番施工。最基础的一些项目，如水电气迁改、地下管网等，都进行统筹整治。除了这些，还要放入更多实用的个性化加载菜单，比如加装电梯、海绵设施等，一揽子解决老旧小区面临的改造难题，做到建设改造一次到位。

云南昆明：开展“三线”规整

今年，云南省昆明市进行了城镇老旧小区初步摸底排查，2000年前建成使用的城镇老旧小区共涉及1600个小区、8721栋楼、276521户人，建筑面积约1600万平方米。

昆明老旧小区改造一般会分为三个层次进行：

第一层次是对于基础条件较差的小区，重点加强对消防隐患和卫生环境的整治，开展“三线”规整，配置环卫设施等，修补破损路面，划定停车位，增补绿化等；

第二层次是改造入户，对入户的水、电、气进行完善，联合供电等公司，一起对小区住户的生活条件进行改善；

第三层次则是对具备条件的老旧小区，通过加装电梯等，提高老旧小区的居住舒适度。市住建局正在研究制定既有住宅加装电梯实施意见，目前已经过多轮征求意见，待充分论证后将及时公布。

河北唐山：实行“菜单式”精准设计

河北省唐山市计划今年投入21.3亿元，改造老旧小区248个、1046万平方米，惠及居民16万户。目前改造项目已全部开工，主体工程完成85%，到9月底全部完成改造任务。

为使这项民生工程顺利推进，唐山坚持“以民意为导向”的原则，通过走访等形式，广泛征求群众意见，以完善老旧小区市政配套设施为切入点，重点解决严重影响居住安全和居住功能的群众迫切需要解决的问题，因地制宜实行“菜单式”精准设计，为小区居民提供功能性提升、房屋质量提升、安全性能提升、环境综合提升4个大项，涉及楼体改造维修、管网改造、绿化提升改造等27个小项改造“菜单”，打造以“唐山红”为主的景观特色，并根据各小区楼型特点进行个性设计，突出各小区不同的建筑特点。

湖南娄底：做到严把“三关”、“三公开”

湖南省娄底市从2019年开始，用3年时间完成老旧小区改造。经过调查摸底，该市涉及小区550余个，楼房3500余栋，居民87900余户，预计总投资超过26亿元。

老旧小区改造工作，娄底市坚持“群众自愿、业主支持，实用为主、兼顾美观，统筹考虑、协调推进，因地制宜、规划引导”的原则，做到严把“三关”（即材料质量关、施工质量关、工程进度关），做到“三公开”（即设计公开、内容公开、监督公开），在确保安全和质量的前提下稳步推进。在完成改造后实现社区党建、物业的覆盖提升，形成可观摩、可复制、可推广的经验。

青海西宁：按照“缺什么，补什么”的原则进行改造

青海省西宁市今年计划对1.55万套老旧小区住宅进行综合改造，实施“量身定制”的整治方案，按照“缺什么，补什么”的原则进行改造，切实解决老旧住宅小区功能设施不齐全、居住环境脏乱差等问题，全面提升住宅品质，改善群众居住环境和生活质量。

（综合经济参考报、上海证券报，云南日报、河南日报、央广网等媒体）

沈阳制定管理办法促进城市建设

八类工程项目可获“施工许可豁免”

本报讯　《沈阳市建筑工程施工许可豁免管理办法（试行）》于近日开始实施，个人住宅装饰装修等八类工程在辽宁沈阳可不办理建筑工程施工许可手续即可开工建设。

施工许可豁免是指建设单位和个人依照本办法的具体规定，可不办理建筑工程施工许可手续即可开工建设。但在以往的工程项目建设之前，建设单位或者个人需要办理建筑工程施工许可手续，这样一来，施工进度将得不到保证。为有效促进和提高城市建设水平，沈阳市依据相关法律法规制定了这个许可豁免管理办法。

新规中所称的建筑工程包括：各类房屋建筑及其附属设施和与其配套的线路、管道、设备安装的新建、改建、扩建工程；城镇市政基础设施新建、改建、扩建工程；房屋装饰装修工程。

八类项目可以实施施工许可豁免，包括：个人住宅装饰装修工程；老旧房屋屋顶平改坡、既有建筑楼体外墙保温工程；城市景观摆花、公交站点建设工程；道路桥梁、城市照明、弱电线路等设施日常管养维修工程；城市内河道原位清淤工程；依法核定为文物保护的纪念建筑物和古建筑等的修缮工程；抢险救灾及其他临时性房屋建筑工程；按照国务院规定的权限和程序批准开工报告的建筑工程。

值得注意的是，满足施工许可豁免的建筑工程，可不办理质量安全报监手续，建设单位和个人需实行自管模式，但必须建立完整的质量安全管理体系并承担法定的责任和义务；对施工许可豁免的建筑工程，由建设单位和个人依据国家相关规定组织设计等有关单位进行竣工验收；施工许可豁免的建筑工程项目若违反建筑安全等法律法规的，按照相关法律法规予以处理。

沈阳市城乡建设局市场处相关负责人表示，“任何单位和个人不得以分解建筑工程项目等方式规避办理施工许可。如果隐瞒有关情况或者通过欺骗、贿赂等不正当手段取得施工许可豁免资格的，将被责令停止施工，并移交行政执法部门按未批先建予以处罚。工程建设中违反相关规定的，将被纳入建筑市场主体不良信用信息，并对外公示，限制其市场行为，提高企业失信成本。”

迎战“利奇马”　他们逆风而行

8月11日，台风“利奇马”在山东省青岛市黄岛区登陆。为做好台风和暴雨防范工作，中建五局山东公司青岛地铁8号线项目迅速采取行动，落实各项防范措施。

项目部第一时间召开部署会议，明确防汛应急组织机构的责任分工，分三批对办公区、施工区及工人生活区进行检查。

通讯员　陈坤　摄影报道

近日，受台风“利奇马”影响，上海遭受暴雨袭击，启动了防汛II级响应行动。8月10日，上海市水务局对中国安能第二工程局上海指挥所下达指令，要求对该市普陀区和徐汇区两处积水段进行排水抢通任务。

指挥所抢险分队兵携带履带式龙吸水子母车和抢险装备若干，奔赴任务区域。普陀区任务区域的积水超过50厘米。队员们将履带式抽水车开入最深积水点开始作业。直到次日早上7点，道路积水基本排净。

徐汇区任务区域位于一条正在施工的路段，积水约30公分，排水井和下水道被杂物堵塞严重。队员们分为两组，一组进行排水作业，一组进行疏通作业，至次日凌晨，下水道疏通清理完毕。　通讯员　徐迎华　朱明华　摄影报道

河北省制定扬尘综合整治行动方案

建筑拆除工地严禁敞开式作业

本报讯　扬尘综合整治是河北省大气污染集中整治夏季会战的主要内容之一。为此，河北省制定《2019年扬尘综合整治夏季会战行动方案》明确工作目标和推进步骤。

《方案》要求，开展建筑施工扬尘治理，以“六个百分百”和“两个全覆盖”为基础，重点解决建筑工地扬尘治理精细化水平不高的问题。8月初至8月底，要对建筑工地扬尘精细化管理进行“回头看”，对存在问题严重的工地停工整改，依法处罚。

开展拆除工地扬尘整治。拆除作业时，在施工区域设置硬质封闭围挡，以及醒目警示标志，严禁敞开式拆除；采用“湿法”作业，拆除过程中要洒水、喷淋、喷雾降尘，避免扬尘污染；重污染天气预警启动或遇有四级以上大风天气时，停止拆除作业和垃圾清运。

开展绿化施工扬尘整治。全面加强绿化施工和养护作业的大气污染防治和扬尘治理，通过实施园林绿化建设及精细化管理，使园林绿化改善生态环境的作用进一步增强。9月21日～9月30日，组织开展“回头看”，认真总结集中整治的经验、成效及问题。　（崔虹）

1至7月贵州重大工程完成投资4000多亿元

本报讯　8月12日，从贵州省发改委获悉，今年1～7月，该省重大工程项目完成投资4432.69亿元，占年度计划61.5%；新开工项目534个，占年度计划81.8%；建成项目88个。

分阶段看，收尾项目完成投资581.7亿元，占年度计划的70.8%；续建项目完成投资2816.11亿元，占年度计划的63.7%；新建项目完成投资907.68亿元，占年度计划的56.5%；预备项目完成投资127.21亿元，占年度计划的35.8%。

分地区看，完成投资进度占年度计划比例前三位的市州分别是贵阳市、黔西南州、六盘水市，分别占年度计划的80.6%、68.9%、67.8%。

分行业看，完成投资进度占年度计划比例前三位的行业分别是城市建设、制造业、节能环保，分别占年度计划的70.4%、68.4%、65.6%。

从国家基础设施领域补短板项目看，1～7月，“补短板”项目完成投资3177.01亿元、占省重大工程项目完成投资的71.7%。

从该省“三长三短”领域看，1～7月，“三长三短”领域项目完成投资3227.48亿元，占省重大工程项目完成投资数的72.8%。其中：大数据领域完成投资58.51亿元，大旅游领域完成投资352.96元，大生态领域完成投资317.28亿元，脱贫攻坚领域完成投资780.2亿元，教育医疗事业领域完成投资288.63亿元，基础设施领域完成投资1429.90亿元。

从50亿元以上重点项目看，今年该省重大工程项目中50亿元以上项目184个，总投资22549.92亿元。年度计划投资1949.22亿元，分别占省重大工程项目个数、总投资和年度投资的6.7%、50.7%和27.1%。1～7月，完成投资1234.35亿元，占省重大工程项目完成投资数的27.9%，占年度计划的63.3%。　（杨林国）

短短30分钟，他们架起了“爱心桥”

中铁四局建筑公司组织员工献血

本报讯（通讯员　张飞）“献点血不算什么，虽然不认识张玉芳，但只要她能平安就好。”8月13日，中铁四局建筑公司组织了6名员工到安徽医科大学第一附属医院为同事张玉芳献血。

8月10日，该公司合安铁路肥西站房工程项目员工张玉芳发生交通事故，造成昏迷不醒，多处粉碎性骨折，必须做手术，把身体里的碎骨头清理出来，至少需要800毫升的O型血输送。而血站O型血告急。

“各位同事好，请问谁是O型血，请献出一份爱心，紧急，符合条件的合肥地区员工请与我联系，感谢！”8月12日，该公司团委书记侯静得知消息后，第一时间在公司微信群里发布讯息。

短短30分钟，来自该公司机关及合肥地区项目经理部的6名员工报名献血，架起了一座互爱互助的“爱心桥”。8月13日，6名员工献血完成，献血总量2100毫升。

该公司从2008年开始坚持每年3月组织志愿者积极参与献血活动，已有280余人次参加了献血活动，培养了员工志愿服务意识和奉献精神，彰显了国有企业社会担当。

甘肃省兰州市安宁区最大城市综合体众邦国贸中心项目现场观摩于近日举行。观摩由甘肃省建筑业联合会、兰州市建筑业联合会共同主办，观摩人数达1200人。

众邦国贸中心项目是集5A级写字楼和超五星级酒店于一体的地标性超高层城市综合体。项目为型钢混凝土框架－型钢混凝土核心筒结构，建筑总高度239.275米，总建筑面积161696.85平方米，由48层5A级写字楼、36层超五星级酒店及4层裙楼组成。

工程由中国建筑第七工程局有限公司总承包施工。工程管理和技术创新亮点较多，施工过程中应用了BIM技术、智慧工地、标准化施工管理等。

通讯员　吴娜　摄影报道

足球赛、走扁带、即兴喜剧、12公里户外徒步……日前，来自甘肃省卓尼县的15名中学生来沪参加“上海地区卓尼励志夏令营”。此次活动主题为“幸福空间，筑梦同行”，历时6天，由中建八局主办、中建八局东孚公司承办。迄今已举办两届。

通讯员　王维　张晓哲　摄影报道

上半年江苏省交通建设完成投资780.4亿元

本报讯　上半年江苏省交通运输经济运行总体平稳、稳中有进，主要指标保持在合理区间。该省公铁水空交通建设完成投资780.4亿元，占年度计划的55.8%，同比增长10.9%，居历史同期最高水平。

江苏省交通运输厅相关负责人介绍，交通建设投资进一步向铁路、航空等短板领域倾斜，铁路建设完成252.7亿元，同比增长26.2%；机场建设完成18.5亿元，同比增长42.3%；水运建设完成81.3亿元，同比增长13.3%。

上半年，重点工程开工率好于以往，大年初八41个集中开工项目已开工39个，开工率95%。常泰、龙潭过江通道初步设计完成上报，大临工程进展顺利。徐州国际陆港、淮安空港、连云港海港、通州湾港区等重大开放平台建设起势提速。

“今年要确保完成建设投资1370亿元，建成综合交通网络5000公里以上的总体目标。”江苏省交通运输厅厅长陆永泉表示，目前宁淮铁路各项工作正在加快，力争下半年开工。北沿江高铁加快推动全线技术方案的稳定和可研审查，能快则快推进用地预审、规划选址和稳评等报批，力争12月底前获得国家发改委可研批复。同时，徐宿淮盐铁路、连淮扬镇铁路连淮段即将进入尾期，年底将全面建成。海启高速公路、锡通过江通道南、北接线等3个项目力争8月底完成沥青路面施工，9月底前完成交工验收。

航空方面，上半年以来，连云港新机场、硕放机场停机坪改扩建、南通机场新候机楼等多个项目顺利推进。（梅剑飞）

辽宁启动村庄规划促乡村振兴

本报讯　8月5日，辽宁省自然资源厅就落实乡村振兴战略、推进村庄规划工作出台方案，提出将编制“多规合一”的能用、管用、好用的实用性村庄规划，构建起生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的辽宁国土空间新格局。

方案明确辽宁省村庄规划的目标：到今年年底，全省要完成县域村庄规划调查评估、分类工作，科学划分出“集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并和暂不分类”5类村庄，并完成村庄规划试点阶段性任务，总结推广村庄规划试点经验；到2020年年底，基本完成村庄布局工作，全面完成村庄规划试点工作。做到有条件、有需求的村庄要应编尽编，实现村庄建设发展有目标、重要建设项目有安排、生态环境有管控、自然景观和文化遗产有保护、农村人居环境改善有措施。

为使这一目标顺利达成，方案从全面开展村庄规划调查评估、扎实做好县域村庄分类、加快推进村庄规划编制试点、有序推进村庄规划编制、加强政策保障规划成果5个方面提出了时间节点及任务要求。

方案要求，村庄规划一经批准，必须严格执行，任何部门和个人不得随意修改、违规变更，防止以其他规划之名扩大建设用地规模、占用耕地和生态用地空间。乡村各类空间开发利用活动，必须符合村庄规划确定的规模、布局、强度、用途和管制规则，实施乡村建设规划许可管理。市、县自然资源主管部门要加强监督、评估和检查，对弄虚作假、侵害农民利益、破坏耕地和自然人文环境的，坚决予以纠正。

（张晟楠　刘佳）