

H 热点聚焦

策划:胡婷琛

资质取消 机构“争食”

环评市场放开后怎么管?

一份上百页的环境影响评价(以下简称“环评”)报告,有的在办公室几天编完,有的请“枪手”代为完成,还有的环评师靠挂靠资质赚钱……作为卡住环境污染项目的一道有力关卡,环评曾一度被当作摇钱树。

近年来,取消环评机构资质许可、环保竣工验收行政审批等“放管服”举措切实落地,激发了市场活力,建设项目环评审批办事更便利了,行政审批工作量减少,市场主体经济负担减轻,项目“落地”速度加快。

但在取得成效的同时,也要关注到环评“放管服”改革尚在过渡期内。市场“放”开后,对如何“管”环评提出了更高要求。

环评“放管服”驶入快车道

2018年12月29日,经第十三届全国人大常委会第七次会议修改通过的《环境影响评价法》公布施行。《环境影响评价法》取消了建设项目环境影响评价资质行政许可事项,不再强制要求由具有资质的环评机构编制建设项目环境影响评价报告书(表),规定建设单位既可以委托技术单位为其编制环境影响评价报告书(表),如果自身就具备相应技术能力也可以自行编制。至此,环评“放管服”改革驶入快车道。

目前,全国超过八成的项目环评已无需审批。生态环境部数据显示,2019年前三个月内,全国审批项目环评4.5万个,备案17.9万个;截至6月底,审批项目环评10.1万个,备案50.2万个。此外,环境部审批时间已较法定审批时限压缩近50%,平均约30天左右。

各地也在按照中央决策部署,加快推进改革落地。

广东省广州市生态环境部门取消试生产审批和竣工环保验收审批两项行政许可,仅保留建设项目环境影响评价报告书(表)审批。在下放环评审批方面,市级仅保留省下放的重点项目和重污染项目环评审批。

吉林省长春市生态环境局进一步减少环评审批申报要件,缩短审批时限。其中,环评文件审批事项由法定的报告书在60日内办结、报告表在30日内办结,加快到目前承诺的办理时限为报告书5个工作日、报告表2个工作日。

江苏省除了法律法规及生态环境部规定由省级审批的建设项目环评权限外,省级建设项目实现“零审批”。一系列举措,优化了营商环境,

让企业发展有了更多获得感。经历震撼变局后的环评行业在享受改革福利的同时,也迎来了挑战。

市场放开后各机构“争食”

“几个人成立公司就开始接单,质量糊弄应付。”
“有的企业甚至分拆成立多个公司,一个工程师开办一家公司,一家被罚,还有其他家营业,规避监管风险。”
“有的企业为了‘过关’不如实申报,事后则声称没有足够专业知识保障环保达标,执法监管在实际认定上存在难点。”

环评工作技术性强,市场放开后各机构“争食”,导致环评市场鱼龙混杂,编制的报告质量良莠不齐,个别

机构甚至弄虚作假、蒙混过关。

政府部门敲机构“脑壳”

环评是预防因规划和建设项目实施后对环境造成不良影响的重要关口。对环评行业的规范管理工作绝不能“刀枪入库”“马放南山”。

今年2月,生态环境部向河南等省级生态环境部门移送部分环评机构问题线索,要求相关生态环境部门依法开展调查取证,对存在的违法行为依法处罚,涉嫌犯罪的,依法移送司法机关追究刑事责任。

《建设项目环境影响报告书(表)编制监督管理办法》于8月19日经生态环境部常务会议审议并原则通过。依照这一《办法》,全国生态环境部门将加强事中事后监管,对监督管理中

发现的质量问题实施分类管理和处罚。

“双罚制”亦是政府部门管理环评市场的一大亮点。一旦发现环评文件存在严重质量问题,生态环境部门将对建设单位处50万元至200万元罚款,对其相关责任人员处5万至20万元罚款;对技术单位处所收费用3至5倍罚款,并没收违法所得,情节严重的禁止从业;对编制人员实施5年内禁止从业等处罚,构成犯罪的还将依法追究刑事责任,并终身禁止从业。

此外,生态环境部将于近期组织通报一批存在质量问题的环评编制单位,形成一批环评信用记录,查处一批粗制滥造、弄虚作假的环评违法行为。同步发布相关配套规范性文件,同步启用全国统一的环境影响评价信用管理系统。

(综合《瞭望》、中国西藏网等媒体)

哈尔滨助推“百大项目”落地

本报讯 截至7月末,黑龙江省哈尔滨市开复工12个省“百大项目”,完成投资41.4亿元,项目数量和完成投资均居黑龙江省前列。

为推动“百大项目”快开工快建设,哈尔滨市主要领导落实“一把手”责任制,6位副市长牵头,对省“百大项目”进行包保,专班推动。各项目推进主体围绕省“百大项目”成立工作专班,对项目实施专人跟进,专人对接,专人服务。

推进项目前期审批提速,该市深化“放管服”改革,制定16条措施,项目审批实现“一窗受理,集成服务”,并探索实行“拿地即开工”。同时,该市研究制定了《哈尔滨市推进“百大项目”及市重点项目建设“办事不求人”措施》,在精简项目审批环节、扩大并联审批实施范围等方面实现突破。还针对省“百大项目”专门开辟绿色审批通道,各审批服务部门确定重大项目服务专员,有效助推“百大项目”加速落地

开工。

据了解,哈尔滨市政府每月组织召开“项目问题集中会办会”,该市发改委等部门联合成立调研督导服务工作组,聚焦制约“百大项目”建设的瓶颈问题,现场会办、靶向施策,一批涉及部门多、解决难度大、存在时间长的瓶颈问题得到有效破解,有力地促进了项目加快建设。

7月以来,哈尔滨市打响省“百大项目”及重点产业项目“百日会战”,针对“百大项目”编制“百日会战”工作路线图,倒排工期、倒排实物工作量、倒排完成投资数,跑表计时,推进责任进一步落实落靠。今年哈尔滨市牵头推进的省“百大项目”共有19个,该市将抢抓黄金施工期,确保10月20日前,省“百大项目”实现“开复工率达到100%,完成投资达到年度计划投资总额的80%,计划建成项目按期竣工投产”的目标任务。

(韩波)

志愿展风采 爱心献运河

大元集团开展公益活动

本报讯(通讯员 贾云香)为贯彻落实《习近平致中国志愿服务联合会第二届会员代表大会的贺信》及河北省沧州市委九届六次全会精神,近日,大元集团志愿服务队再次开展由沧州市文明办发起的“志愿展风采,爱心献运河”公益活动。

随着夜幕降临,大元集团第二批次20余名志愿者准时到达沧州大运河生态修复展示区进行志愿服务活动。每组人员按照预期设定的地点分头行动,成为展示区一道亮丽的风景线。

志愿者身穿统一服装分布在惠民演出区、体育设施区、停车场等人员密集的场所,劝导群众禁止践踏草坪,宣传环境保护意义。在园区入口处设置“雷锋服务站”,提供急救药箱等用品。

“志愿展风采,爱心献运河”活动作为一项长期的志愿服务活动,大元集团作为沧州市志愿服务联合会会长单位将充分发挥模范带头作用,以实际行动弘扬奉献、友爱、互助、进步的志愿服务精神,为沧州文明城市创建贡献大元力量。



经过14个小时的连续浇筑,8月15日下午5时52分,中铁四局建筑公司蒙华铁路MHTJ-3标段房建工程项目靖边东站整备作业棚最后一块板浇筑成功,顺利完成第74个单体封顶,为下一步棚内铺轨作业奠定基础。

此次浇筑土方量共476立方米,浇筑面积826.25平方米,单体板面总面积2840.63平方米,层高11米,模板支撑体系为高支模,框架梁跨度24米、高度2.1米,是该项目层高最大、框架梁跨度和梁高最大的单体。

该项目涉及靖边东站等生产生活房屋及其他运营生产设备及建筑工程,共涉及78个单体,总建筑面积约为4.8万平方米。

通讯员 张飞 摄影报道



日前,江苏省南京市总工会职工服务中心副主任熊戴率队赴中建四局南京金融城二期(东区)项目开展关爱外来务工人员暨“城市建设一线行”慰问活动。南京金融城二期(东区)项目位于南京市河西CBD轴线与青奥轴线交汇处,总建筑面积42.9万平方米。工程由6栋单体组成,其中C1主塔楼地下室5层、地上88层,总高达416.6米,建成后将成为南京又一地标性建筑。目前,该项目处于开工进场阶段。

通讯员 韩虎辰 翁梦梦 摄影报道

为祖国祝福 为建工喝彩



本报讯(记者 时永庆) 8月17日,来自上海建工集团股份有限公司22家基层单位的1000余名职工在上海

儿童艺术剧场举办职工歌会。该活动围绕“爱党、爱国、爱企业”的主题,共同唱响共产党好、社会主义

浙江按下工程建设项目审批“升级键”

本报讯 近日,浙江省住建厅下发《浙江省深化工程建设项目审批制度改革工作实施方案》(以下简称《方案》),提出到2019年底,工程建设项目审批事项减少10%以上,申请材料减少50%以上,审批时间压缩至90天以内,实现工程建设项目审批事项100%网上办理。

在工程建设项目领域,一个项目往往“盖百图章、办事慢、多头跑”,拖慢进度,更影响地方整体的营商环境。去年5月,浙江成为全国工程建设项目审批制度改革中唯一的试点省。到去年

底,浙江实现一般工程建设项目全流程审批时间,从改革前的立项到开工200多个工作日压减至100个工作日以内。今年这项改革在全国推开。作为先行试点地区,浙江能否继续“快人一步”?

浙江新一轮的改革将按照全流程、全覆盖要求,对国家确定的改革范围内的工程建设项目,进一步整合审批事项,精简申请材料,压缩审批时间,优化审批流程,全面应用和升级工程建设项目审批管理系统,实现审批全过程数字化和标准化,提高审批效能和服务质量。同时,将该系统向工程质量安全监

管、房产交易和不动产登记、建筑使用安全管理、城市智慧管理等领域推广应用。

据悉,到今年底,浙江的工程建设项目审批时间,将再压缩至90个工作日以内。同时,该省各地的工程建设项目审批管理系统将升级为一个系统,并实现工程建设项目审批事项100%网上办理。到2020年6月底,建成统一的工程建设项目审批管理体系,“办理建筑许可”指数位居全国前列。

《方案》自9月10日起正式施行。(方臻子)

洛阳压缩工程建设项目审批时间

本报讯 近日,从河南省洛阳市住房城乡建局获悉,根据新印发的《洛阳市工程建设项目审批制度改革实施方案》(以下简称《方案》),洛阳工程建设项目审批时间压缩至92个工作日以内,比原先时间压缩一半。

据悉,2019年年底前,洛阳市工程建设项目审批管理系统将与河南省政务服务网、全国工程建设项目审批管理系统实现互联互通。

按照新要求,对于不合理、不必要的审批事项和前置条件,将一律取消。洛

阳市将取消施工图设计文件审查备案、合同备案、招标准则备案等前置手续。

值得注意的是,此次改革,对施工许可前的各类审批事项,全面推行“容缺办理”。按照洛阳市投资项目审批“容缺办理”模式,21项过去需要在审核过程中提交的资料,对建设单位提供资料不全的、有瑕疵的,能通过事中事后监管的实行“容缺受理”,建设单位将容缺材料最迟于办理施工许可手续前提交完成,审批部门完成审查后出具正式法定手续。

根据《方案》,洛阳对工程建设项目

审批流程从立项、公共设施接入服务到竣工验收备案等审批环节实行全流程改革,实行“一家牵头、并联审批、限时办结”。立项用地规划许可、工程建设许可、施工许可、竣工验收等阶段审核项目,分别压缩至13个、45个、16个、18个工作日内完成。

与此同时,洛阳在河南省工程建设项目审批事项清单的基础上,梳理各个阶段审批审查事项,实行“一份办事指南,一张申请表单,一套申报材料,完成多项审批”。

(李韶萌 姚献武)

将混凝土输送上401米!

贵州省在建第一高楼主体结构喜封顶

□记者 方佩岚 通讯员 冯明然

8月18日9时18分,随着最后一车混凝土顺利泵送,贵州在建第一高楼——贵阳国际金融中心双子塔1号楼项目完成了塔楼79层核心筒及79层顶板的浇筑,建筑高度达到401米,顺利封顶。

项目位于贵州金融城一期核心位置,为双子塔式建筑,其中1号楼79层高401米,2号楼54层高275米,项目为目前国内最高的全钢筋混凝土楼盖结构高楼,采用260米高位转换实现商业到酒店的业态转换。项目结构为“无加强层的框架+核心筒”结构,同类结构类型中为国内最高。该项目由中天城投集团投资建设,中国建筑第四工程局有限公司承建,中建西部建设贵州有限公司承供混凝土。

401米“零堵管”

楼盖结构高度也是混凝土浇筑高度,建设超高层大楼,最关键最核心的部分就是混凝土输送。由于贵州地区工

程使用的山砂存在颗粒粗、级配差、含泥量高且不稳定的特性对混凝土和易性的巨大影响成了项目建设的“拦路虎”。

为了保证混凝土的质量与超高层顺利泵送,该项目混凝土唯一供应单位——中建西部建设贵州有限公司成立了专项的技术攻关小组,从混凝土配合比体系的建立、验证到改进,从泵送设备、泵送管道的更换及改良,过程中与中建四局六公司、贵州省建筑科学研究院检测中心等单位借助在贵阳花果园双子塔等超高层项目积累的混凝土施工经验,开展技术攻关,多次实验,配制出了性能优异的低热低收缩高强高性能的机制山砂C70混凝土,逐步将混凝土超高层浇筑困难一一解决。该公司自2017年参与项目建设以来,成功将混凝土泵送至100米、200米、300米、401米的高度,并实现了混凝土泵送“零堵管”,既保证了项目施工进度,也为贵州混凝土行业超高层施工积累了丰富经验。

据统计,项目1号楼负三层到16层采用C70混凝土达1.9万方,项目也成了贵州省首个实体应用C70山砂混凝土项目,打破了国内无大体量C70山砂混凝土应用于实际施工的先例,填补了此前贵州省无C60以上高强高性能混凝土大体量工程应用的空白。据该公司总工程师林喜华介绍,依托该项目开展的《超高层泵送高强高性能山砂混凝土研究与应用》课题已获得贵州省科技厅的科技支撑计划立项,后期还将依托该项目开展C120高强高性能山砂混凝土超高层泵送研究。

贵州首个超高层智慧云平台

据介绍,该项目已获17项国家专利,4项省级工法,1项省级科研课题,专利涵盖《一种钢管柱高标号山砂混凝土的检测装置》以及《一种用于喀斯特地貌条件下地下室底板渗水的施工方法》等多种在贵州喀斯特地貌条件下施

工、攻克技术难题产生的专利。同时,项目为贵州省内首次采用“超高层智慧云建造平台”,结合“云平台+”技术,提出“一三三四”智慧工地建设策略:一个中枢,三端监管,三级应用,四大板块,即一个智慧云平台,中控室、PC端、手机端三端监管,公司级、项目级、班组级三级应用,人力资源、安全、质量、绿色施工四大管理板块15个模块,实现项目全方位业务管理的可视化、精细化、即时化,为智慧建造在贵州省的开展提供借鉴。

据项目经理介绍,该项目完成结构封顶后将继续进行内部装修以及二结构施工,完全建成后将造就一个设施齐全、功能完善的金融机构聚集中心、金融市场中心和金融后台服务中心,使贵阳市“引银入筑”“引智入筑”等工程迈上新的台阶,进一步改善贵阳市金融行业的服务质量,让市民、企业享受到更加完善、多元化的金融服务。

厦门市省重点项目建设战绩飘红

一至七月完成投资三百二十四亿元

本报讯 8月17日从福建厦门市发改委了解到,今年1~7月厦门市省重点项目建设战绩飘红,省重点88个在建项目超额完成投资计划,完成投资324亿元,完成投资计划进度的111.5%,超同期投资计划33.5亿元,完成年度序时进度的63.5%。

1~7月,厦门市省重点在建项目建设快马加鞭。中国移动(福建厦门)数据中心、厦门翔安东路(翔安南路—海翔大道)综合管廊工程、同新路(五显—同翔大道)改造工程、杏林污水处理厂三期、筭筭污水处理厂三期等9个项目已超额完成投资计划。

1~7月,44个基础设施项目投资额均超过或达到序时进度,共完成投资213亿元,完成同期计划的113.7%,完成年计划62.5%。

轨道交通项目统筹推进。1~7月,5个轨道交通项目(1、2、3、4、6号线)完成投资103.7亿元,超同期计划11.4亿元,完成同期计划的112%。道路交通项目加快施工进度。第二西通道正开展主线隧道及服务隧道施工,主线隧道完成66.6%,竖井完成94%,桩基完成80.8%;滨海东大道一至三标段均已开工;翔安机场快速路南段(翔安南路—大嶝段)桩基、承台、墩台、箱梁施工均已进入收尾阶段。

1~7月,福建省重点在建社会事业项目完成投资8.8亿元,完成同期计划的122%。岛外医院建设快速推进。3个在建省重点卫生项目完成投资6.1亿元,占年计划77%。其中,马垄湾医院门诊楼完成主体结构封顶,环东海域医院主体工程已开工。教育项目全力推进。集美大学仰光校区工程A区结构全部完成,室内装修基本完成;华锐双语学校1号幼儿园已封顶。

(刘艳)