

责任编辑:李武英
联系电话:021-63218991
E-mail:718648415@qq.com

2019年9月2日



第 513 期

新空间规划体系之下,规划设计行业和企业如何应对?

□李俊鹏

从机构改革到规划体系变革到从业资质资格的变化,必然会对规划设计行业和企业及从业者产生重大影响。

规划行业层面

新一轮规划编制高潮到来 法定规划数量会减少,权威性会增强

5月23日,国务院《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》发布,空间规划体系是以空间资源的合理保护和有效利用为核心,从空间资源(土地、海洋、生态等)保护、空间要素统筹、空间结构优化、空间效率提升、空间权利公平等方面为突破,探索“多规融合”模式下的规划编制、实施、管理与监督机制。新一轮各层级空间体系规划将全面展开。原来最核心的三项规划发改系统的主体功能区规划、住建系统的城乡规划和国土系统的土地利用规划,将成为历史。

我国的国家空间规划体系包括全国、省、市县三个层面,因此会分别编制国家级、省级、市县级空间体系规划,国家和省级主要明确功能,市县级则主要明确空间边界。

国土空间规划局副局长张兵指出,2020年底要基本完成市县以上国土空间总体规划的编制,在先进的数字技术和统一的技术标准基础上,逐步形成全国

统一的国土空间基础信息平台,建立形成全国国土空间开发保护的“一张图”。到2025年要健全国土空间规划的法规政策和技术标准体系。

规划体系会更清晰,规划类型会更丰富多元

未来传统的规划类型会逐步减少,将逐步形成“空间规划+行业专项规划+新类型规划”的规划体系。以往不同类型规划间矛盾的核心是空间边界和事权的重叠和模糊,而未来空间规划作为特定空间内唯一的上位规划,统领一切类型规划,划定生态、生产、生活“三生”空间边界,其他类型规划在各自所属空间范围内进一步深化细化和项目落实。同时,未来在开展空间规划和各行业专项规划的全过程中会需要一些新类型的规划,比如发展研究、战略咨询、概念规划、政策研究、项目策划等,或者基于某项新问题、新目标、新事物、新政策所衍生出的新类型规划,譬如最近几年比较热的海绵城市、综合管廊、城市双修、特色小镇、田园综合体、乡村振兴等,尤其是城市步入“存量时代”之后,面向解决旧城更新、园区升级、新区激活等城市运营治理层面的咨询性、研究性、实操性项目将会逐步增多,未来必然还会有更多新类型的规划产生。

规划设计机构

政府机构改革必然引起规划行业变动,规划行业变动必然引起设计机构市场变动。因此,在真正的浪潮尚未到来之前,市场中各设计机构都充满着激动、迷惑。

对整体设计机构市场有震动,但绝不会颠覆

当前所处的经济社会发展阶段、各类技术更新换代、行业之间竞争加剧,即使没有当前的政府机构改革,规划设计机构也面临自身的机构变革,行业之间合作或并购会是一种趋势,甚至一些市场前沿的机构早已着手改革。比如中规院与百度的联合,华夏幸福对深圳城市空间公司的并购等。对未来有危机感,无论对于规划设计行业还是规划设计机构自身来说都是好事,更可以全面审视发展环境和自身发展状况,从而有的放矢,在危机中探索机遇和新的出路,但不可以走向极端,也就是过分悲观,想当然地认为规划设计行业开始没落。实际上只要稍微冷静分析就能够看到,当前国家经济依然处于上升期且增速处于全球前列,仍处于城镇化快速发展阶段,正处于全面深化改革阶段,区域之间和城乡之间仍存在较大差距,所有的这些都注定了未来还有极大的发展空间。发展必然需要规划引领,发展中遇到的问题更需要通过规划去研究和解决。可以想见,未来规划设计行业不仅不会没落,发展空间和机遇反而更加巨大。

顶端设计机构之间合纵连横是必然的,极有可能诞生中国的“麦肯锡”

伴随着规划职能的合并,由于未来空间综合性规划的编制需求,必然要求设计机构之间,尤其是顶端设计机构之间的合作或者并购,空间综合性规划必然涉及到空间、产业、土地、制度、治理体系等各行业复合、各专业叠加、各领域深层次的探索和研究,随着实践的逐步积累,必然会逐步探索出中国特色的经济发展、空间规划、社会治理理论体系,在这个过程中极有可能在设计机构中诞生出独具东方智

慧的综合型智库机构,孕育中国的“麦肯锡”“罗兰贝格”和“波士顿”。

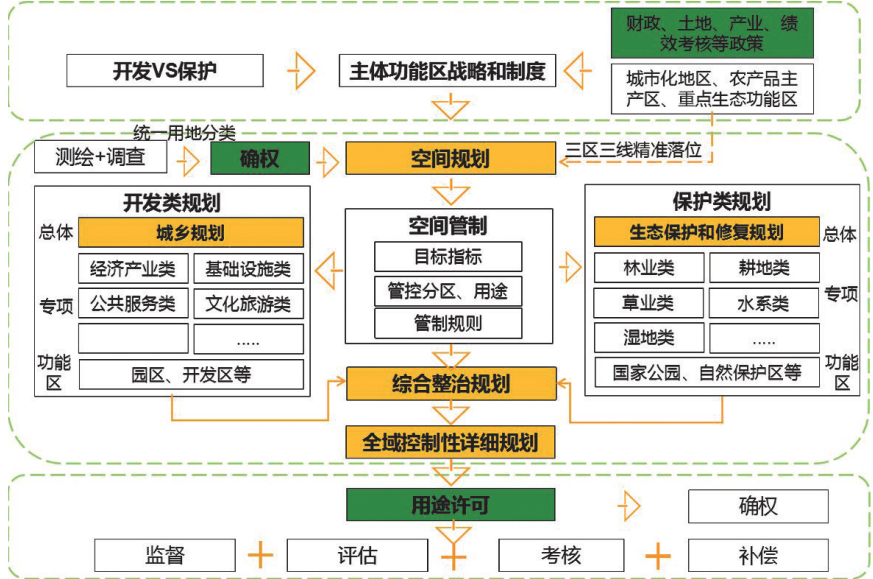
在整个发展过程中会有“横向一体化”“纵向一体化”或两者兼顾的“综合化”。“横向一体化”主要是将设计行业所需要的各专业进行整合,能够涉猎规划设计相关的各专业领域;“纵向一体化”则是基于规划建设管理全流程来考虑,从前期策划咨询到规划到施工的全过程;“综合化”则是整合前两项,成为行业巨无霸的大型企业集团。

中间层设计机构专业化、特色化是趋势

众多处于中间层的设计机构对本轮机构改革的担忧更多的是杞人忧天。未来对规划行业总体影响较大的是顶层法定空间规划,而就目前的三大法定空间规划的编制情况来看,本来就只是集中于少数大型、综合性设计院之中。以城乡规划为例,全国近300个地市级、发达县市的总体规划几乎全部集中于中规院、同济、清华、深规院等极少数全国知名大型设计院中,2000多个县市的总体规划则是集中于上述几大设计院和江苏省院、浙江省院、广东省院、重大、南大等全国性设计院以及各省级设计院和少数地方甲级设计院之中。发改和国土系统的规划项目类型本身就相对较少,且设计院数量也明显少于住建系统,且由于资质要求,大型规划更是集中于少数嫡系设计院或发展研究院手中。未来中间层设计机构的市场则主要集中于行业专项规划、某项或数项领域,因此,中间层设计机构可以找准所擅长行业领域和产业链位置,或者聚焦于特定地域范围之内,进而集中发力,全力专注,做精做强,做出自身特色,从而形成自身品牌,占据相应市场。

墨守成规者逐步被淘汰

伴随着顶端设计机构的合纵连横、中间层设计机构的专业化和特色化发展,处于低端又不及时进行方向调整,仍然沿袭固有套路和落后技术方法的设



计机构,必然会与整个规划设计市场脱节,逐步被淘汰。

规划从业者

知识更新迭代加速,故步自封必被淘汰

宏观来看,随着机构改革之后,相应的法律法规、标准规范肯定会有相应的修改;各类规划之间融合区域愈加明显,既有编制思路、技术方法、规划理念、内容要求、逻辑思路甚至成果组成和表现形式都会有非常大的变化,既有的思维认知、编制套路和知识体系已然无法适用。从各类规划自身来看,传统类型的规划数量逐步减少,新类型的规划在逐步增多,都是新的空白领域,没有成熟的模板可以套用,都需要新的探索。住建领域内,既有的规划理念和技术思路是基于建筑学的物质层面的规划,人与环境是缺位的,所以不宜居,千城一面,新时代中央所提倡的“五位一体”“两山”理论,实际上也正是与吴良镛人居环境科学的人与自然和谐

方向相一致,中央给吴良镛院士颁发国家最高科学技术奖正是基于这样的引导和指向,雄安新区的建设也是如此。习近平所提要求“全球视野、国际标准、中国特色”,都对未来规划方向做出了明确的指示。国土、发改以及其他领域同样如此,加之新技术变革的加速,这些都要对既有的知识体系及时进行更新迭代,否则会被逐步淘汰。

“一专多能”,构建复合型专业技能是趋势

规划行业一方面在向公共政策工具回归,另一方面规划行业间融合趋势愈加明显,单纯的画图表现已然脱离规划自身根本属性,也无法适应未来复杂多样的需求,除了掌握自身专业技能之外,还需要加强政策研究、产业、国土、生态、金融、运营、社会治理等多元知识体系的构建,形成复合型的专业技能架构。在此基础上,结合自身兴趣和特长,找准其中一两个方向重点突破,使自身成为“一专多能”型人才,以此便可勇立潮头,始终把握趋势。

创新规划设计,提升城市活力

2019 第十四届城市发展与规划大会在郑州召开



以“创新规划设计,提升城市活力”为主题,2019(第十四届)城市发展与规划大会于8月26-27日在“国家中心城市——郑州”举办。大会设有20多场专题分论坛,300余位专家分享观点,千余位专业人士参与。

自2006年以来,城市发展与规划大会已成功举办13届,成为国内城市规划发展领域最具影响力的会议之一,是国内外城市工作者交流、学习、合作的重要平台。本次大会共设有研讨方向涵盖“国际生态城市理论与实践与中外城镇化发展进程比较”“城乡治理大数据与国土空间规划体系变革”“城市双修与海绵城市”“多规合一与空间规划体系变革”等当前规划前沿话题的20多场专题,有300余位专家就以上内容进行观点分享。

大会开幕式由清华大学环境学院教授、中国城市科学学会秘书长余刚主持。国家部委和河南省、郑州市相关领导以及主办方单位领导为大会致辞,多位院士和国内外相关组织机构代表出席大会并发表演讲。

河南省常务副省长黄强在致辞中表示,随着中原城市群上升为国家战略和郑州国家中心城市建设的不断提速以及河南省正在以县级城市为重点启动实施百城建设提质工程,这将有效统筹推进城市基础设施、公共服务、生态保护和产业发展。同时,随着各级城市水系、路网、绿廊加快形成,城市承载能力不断增强,未来将会有越来越多的城市成为居者心仪、来者心悦的宜居之城。

郑州市委书记徐立欧介绍了当前郑州城市发展概况,认为郑州发展空间广阔,这次会议将为郑州城市新一轮的城市规划建设发展提供良好的基础。同时希望与会嘉宾为郑州的发展多提宝贵意见。

自然资源部总规划师庄少勤在演讲《让城市因规划而更加美好》中表示,作为新时代的规划者,不仅要有新理念还要有新的思维方式:第一要有“生态思维”,第二要有“设计思维”,第三要有“用户思维”。他指出,一个城市是由一代一代人集体创造、集体培育的一个生命体,所以实际上我们每个人每天都在塑造我们城市的未来。

以“城市老旧小区改造,整体设计应先行”为题,国务院参事仇保兴为大会做主旨报告。仇保兴指出,“城市老旧小区改造”是当前国家下达的一项新任

务,关系到老百姓的切身利益。当前老旧小区改造试点存在着“重单项改造,缺整体设计”“重长官意志,缺百姓参与”“重部门延伸,缺‘公共中心’”“重政府包干,缺企业加盟”“重‘穿靴戴帽’,缺基本需求”“重硬件改造,缺软件管理”等问题,针对以上问题,仇保兴提出了具体的解决方案。

以梳理“城市与建筑的关系”为重点,程泰宁院士为大会做演讲《从建筑走向城市——整体性思维与境界》。他在演讲中强调:为了城市的可持续发展、为了提升城市活力,我们需要的是一种跨学科、跨部门、跨行业的宏观整体的思考,一种“以天地万物为一体”的、整体性的思维模式。

吴志强院士在开幕式上发表了题为“城市中长期发展与规划技术趋势”的演讲。他认为随着大量的以人工智能为导向、为理念的“大智移云”的新技术时代的到来,彻底地改变了地球的整体面貌。这个迅速的变化也将影响我们城市规划,从简单的物质设计到对生产过程的设计,再到思维设计和空间设计,到今天的社会、技术的整合设计,短短10年时间我们已经感受到了城市规划翻天覆地的变化。

德斯文教授以“推动亚太经合组织城市可持续发展由模式向成果迈进”为题,向与会代表介绍了“亚太经合组织可

行了演讲。他表示“健康城市”的本身即为“人民健康”,只有在健康的生活环境和良好的生态环境兼得的城市中,我们的老百姓才能实现“生命、生态、生活——三‘生’有幸”的目标。

俞孔坚院士在他的演讲“国土空间规划的理论基础与关键技术”中表示,“国土空间规划”的本质是不同利益主体的协商共赢,是以“构建可持续的生态安全格局和蓝绿交织的国土生态基础设施”为目标。

下午平行举行的“郑州城市论坛”“国家中心城市功能提升”“国际生态城市理论与实践与中外城镇化发展进程比较”“2019未来城市论坛:创新驱动与资源型城市转型发展”“城市老旧小区、老旧街区有机更新与城市品质提升”“城乡治理大数据与国土空间规划体系改革”“绿色交通与智慧交通体系”以及“城市治理与精细化管理”专题分论坛也均得到广大参会代表的积极参与。

本次大会由中国城市科学学会、郑州市人民政府、河南省自然资源厅、河南省住房和城乡建设厅联合主办,郑州市自然资源和规划局、郑州市人民政府外事办公室承办,并得到了中国科学技术协会、国家发展和改革委员会、自然资源部、住房和城乡建设部、文化和旅游部、生态环境部以及河南省人民政府的大力支持。

(郭真)

携手合作

应对非道路国四排放标准的升级挑战

与您的主机完美集成

我们在上两代低排放技术领域所积累的丰富经验,造就我们成为极为可靠和高性价比动力解决方案的卓越供应商,是您的设备动力配套的理想选择。我们的发动机系统尺寸紧凑、操作宁静、油耗极低,为您的主机的完美集成提供灵活方案。

想了解更多详细信息,欢迎访问:
www.perkins.com/china/rstageiv



Perkins 环球动力翘楚 心系合作伙伴