

## H 热点聚焦

策划:何梦吉

八部门联合发文开展专项整治  
重拳整肃 能否击破工程招投标乱象?

借牌挂靠,围标、串标、买标、招标代理机构管理混乱,隐形招标公告……招投标市场上各种违法违规的操作屡见不鲜,甚至还曾经有围标团伙公开叫嚣:“没有我们拿不到的政府投资项目!”工程招投标市场存在的种种乱象,打破了招投标市场的公开、公平、公正。

8月26日,国家发改委官网公布,国家发展改革委、工业和信息化部、住房城乡建设部、交通运输部、水利部、商务部、铁路局、民航局八部门联合开展工程项目招标投标领域营商环境专项整治,以消除招投标过程中对不同所有制企业,特别是民营企业、外资企业设置的各类不合理限制和壁垒,保障不同所有制企业公平参与市场竞争。

联合专项整治能否进一步净化招投标市场环境、推进建筑业健康发展?

## 矛盾突出,都是为了生存?

建设市场僧多粥少,供求矛盾突出。企业为了在激烈的市场竞争中占有一席之地,能够生存、发展和壮大,在市场竞争机制尚不完善的条件下,采取种种办法甚至是不正当手段与对手展开较量,特别是一些技术水平低、资质差的企业为了能与比自己水平高的企业抗衡,

更是不择手段,通过“公关”战术、权钱交易、幕后操纵等方法承揽工程,而那些资质等级高、技术水平高、质量信誉优的企业在靠正当竞争无法获胜的情况下,也不得不竞相仿效,出现了“中标靠低价,获利靠索赔”怪现象,严重扰乱了建设市场的正常竞争秩序。有些施工企业为了获取高额利润,不惜以身试法,搞串标、抬标、围标等严重违法违纪的行为,以致招投标领域成为违法犯罪的高发区。

与此同时,长期以来工程领域的民营企业都笼罩在大型央企和国企的“光环”之下。在同一个市场环境中,相差甚远的起点让建筑行业的发展呈现“一边倒”的态势。对于大工程、大项目,民营企业无力涉足,只能在一些微小型工程上“徘徊”。在激烈的竞争条件下,为了生存下来的建筑企业不惜一切代价甚至触碰法律,容易引发招投标市场乱象。加之,招投标手续繁杂,制作投标单位标书需要耗费大量的人力物力,建筑工程公司利润偏低,各种费名目繁多,收取的额度较大,让一些建筑企业难以承受。许多建企投标人都表示:“正常价格能中标愿意去低价竞标?这种‘饿死同行、累死自己、坑死

甲方’的行为,还不是为了生存?”

## 清理乱象,势在必行

但是,为了生存不是扰乱市场秩序,甚至违规违法的借口。为了治理打击“围标串标”等招投标违法违规行为,近年来国家及地方的各级主管部门,频频发布整治工程招投标市场乱象的新政,并加大了查处力度。据不完全统计,仅在过去的半年多,全国多个地区就下文通报了七百多家企业招投标违法违规操作。

2019年严查围标串标拉开序幕,全国各省纷纷开展专项整治建设领域围标串标等违规招投标行为。

8月初,国务院办公厅印发关于全国深化“放管服”改革优化营商环境电视会议重点任务分工方案的通知。其中涉及建筑业资质、职业资格、工程审批改革、招投标等多项重要内容。通知提出,9月底前,部署开展招投标领域专项整治,全面清理各级政府及有关部门规章、行政规范性文件和其他政策措施中对民营、外资企业投标设置不合理限制和壁垒的规定。

8月26日发布的《整治方案》中,明确提出自8月20日起至12月15日之前,要重点针对18项问题进行整治。

值得关注的是,此次整治更多的是从招标人处着手,降低准入门槛、放宽资格预审条件,通过清理不合理的限制和壁垒去避免“围标串标”。严惩违规行为、确保招投标市场公平公正。

《整治方案》对招标方提出,不允许违法违规限制参与投标企业的所有制形式、不允许对不同所有制企业违法采取不同的资格审查标准、不允许设定明显超出招标项目具体特点和实际需要的过高的资质资格、技术、商务条件或者业绩、奖项要求……这些规定明显降低了准入门槛、放宽了资格预审条件。最大限度地消除人为设置门槛,让更多的投标人有机会参与竞争,让民企拥有更多机会。

故意在预审或文件中设置各种障碍排斥特定或潜在投标人;明示或暗示评标专家对不同所有制投标人采取不同的评标标准;采用抽签、摇号等方式直接确定中标候选人……招标人涉及以上的这些行为,将会遭到国家的严查。

取消没有法律法规依据的投标保证金、招标文件审查等事前审批或审核环节,取消必须提供原件/纸质证照的不必要要求。这些不必要的招标条件的免除,意味着企业以后在进行项目投标时不需要再耗费大量精力在这些繁复的事

务上,提高效率的同时能够减轻企业负担。

## 提高违规成本,优化制度体系

随着政策的落实和整治检查力度的不减,如今,在工程招投标领域存在违规行为的企業将付出巨大代价。

此前由国家发改委、公安部、财政部、住建部、交通部、水利部、卫健委、市场监督管理总局等十几个部委联合出台文件,在全国范围内布置严厉打击招标采购过程中的各类围标串标等非法行为,要求全国统一行动,用三年时间全面消灭围标串标行为,净化招投标市场。此令一出,各地纷纷行动,据不完全统计,仅一季度全国就打击了40多起围标串标行为,逮捕了160多人,处罚了300多家企业,严厉地打击了标贩子的嚣张行为。

各级招投标管理部门、市场监督管理机构对招标人强化了围标串标行为的处罚办法,在评标中从对投标人的报价、业绩标准、主要人员的从业轨迹、投标人的承诺、签名样式、电子标的上传ID地址和自动查重功等诸多方面入手。这些方法能够快速地发现投标人的围标串标行为,并且对经查实的违法行为列入市场黑名单禁止参加公开招投标行为。

2018年10月,住建部官网发布《住房城乡建设部办公厅关于信用信息管理暂行办法等文件公开征求意见的通知》,起草了《住房城乡建设领域信用信息管理暂行办法》(网上征求意见稿)《住房城乡建设领域失信联合惩戒对象名单管理暂行办法》(网上征求意见稿)》。其中《住房城乡建设领域失信联合惩戒对象名单管理暂行办法》(网上征求意见稿)》里详细注明了列入失信联合惩戒对象名单行为目录和列入重点关注对象名单行为目录。

在建筑市场方面提出:通过相互串通,恶意组织囤货、炒作、哄抬材料价格的;在招标代理、工程投标等活动中弄虚作假;通过围标、串标、买标、弄虚作假等不正当手段骗取中标的等8类与招投标相关的违规行为被列入重点关注对象名单行为目录,并依法实施与其失信程度相适应的失信联合惩戒措施。

2019年是工程招投标领域改革的一个重要时间段,不论是此次《整治方案》针对投标单位不合理的限制和壁垒的清理,还是诚信体系的建设,“双随机一公开”监管模式的推行,多地取消投标报名和投标保证金,都反映出为建企减负、深化“放管服”改革,清理招投标市场势在必行。

## 河北建成14个国家装配式建筑产业基地

累计开工装配式建筑1701万平方米

本报讯 8月29日,河北省装配式建筑现场观摩在石家庄市召开。会上透露,截至目前,河北省已培育3个国家装配式建筑示范城市、14个国家装配式建筑产业基地、19个省级装配式建筑产业基地,发展装配式建筑的政策机制、标准体系、产业基础初步形成,项目建设初具规模。

据不完全统计,河北省预制混凝土构件年设计产能达330万立方米、钢构件244万吨、木构件7.5万立方米,累计开工装配式建筑1701万平方米,其中农村装配式低层住宅4492套,建筑面积57万平方米。

根据《河北省装配式建筑“十三五”发展规划》,到2020年,全省装配式建筑占新建建筑面积的比例达到20%以上。会议要求,为完成这一目标,各地要支持钢结构装配式住宅发展,推动装配式住宅多元化发展;在农村危房改造、易地扶贫搬迁、农村居民自建住房及“厕所革命”中,积极推广装配式建造方式。

推动装配式建筑产业化和标准化。各地要引导开发、研发、设计、生产、施工、物流等相关企业协同发展,推动装配式建筑主体结构、围护墙和内隔墙、装修和设备管线技术和部品部件协调发展,完善产业链条。编制本地装配式建筑发展专项规划,引导产业基地合理布局。建立多层次专业人才培养体系,培养满足市场需求的多层次专业人员。推动装配式建筑标准化发展,逐步形成部品部件标准化、通用化,发挥规模化效应。

推动装配式建筑生产管理方式转型和管理模式创新。加大建筑信息模型(BIM)技术应用力度。推动建立与装配式建筑发展相适应的工程总承包制度,推动装配式建筑工程总承包示范项目建

设。打造装配式住宅样板工程,结合本地实际,探索总结可复制、可推广的发展经验,引导更多企业参与装配式建筑发展。(宋平)



今年暑假,中建二局二公司启动留守儿童亲子驿站,助力圆梦“微心愿”夏令营活动。假期里,“小候鸟”们在工地“探亲”,与父母一起搭积木、做游戏,在工地度过一段难忘的亲子时光。开学临近,在来自皖北的“小候鸟”高馨怡即将踏上返巢旅途之际,项目志愿者与她一起做互动游戏,为愉快的假期画上圆满的句号。

通讯员 秦涛 摄影报道



8月28日下午,由河北省直属机关工会主办的省直劳模“大篷车”志愿服务活动,在河北建工集团省四建四分公司五得利柏乡项目部举行。活动现场,“弘扬劳模精神”“争当时代先锋”两个竖向条幅在微风中翩翩起舞。每一个服务项目前都挤满了一线职工,有的接受专家的诊疗、领取免费的药物,有的听取法律条文及科技等方面的介绍等。18时30分,在一曲优美动听的音乐和美轮美奂的舞蹈中,“送文化服务”拉开了序幕。歌舞、魔术、变脸、反串等丰富的表演内容,引发台下阵阵掌声和喝彩声。在演出进行的两个小时里,项目部还安排专人分批次给坐在台下一线职工送上月饼、矿泉水、水果等物品,逐一递到每个人手中。

通讯员 李佳 摄影报道

## 八堡船闸项目九乔路大桥主塔承台首模混凝土完成浇筑



日前,中交二航局参与建设的国家重点工程京杭运河整治工程杭州段八堡船闸项目九乔路大桥主塔承台首模混凝土经过17个小时的鏖战,顺利完成浇筑。

主塔承台为哑铃型,单侧承台横桥向尺寸25.6米,顺桥向尺寸15.6米,承台高度6米。根据浇筑方案南北两侧承台分两层浇筑,本次浇筑为南侧承台。

据悉,该项目为国家重点工程京杭运河浙江段三级航道整治工程杭州段关键节点工程,中交二航局承建包括船闸工程、九乔路大桥和下沙路管涵等,施工类型包括水工、路桥和市政,堪称工程建设中的“博物馆”。

项目建成后,千吨级船舶可以从山东直达杭州,通过八堡船闸进入钱塘江,浙北、浙东及浙中西部的航道完全贯通高等级内河水运网,杭州将成为浙江乃至华东地区的物流集散中心,“船等闸”现象将成为历史。

通讯员 杨贺 黄鑫 摄影报道

## “筑集采”荣获2019中国B2B供应链金融卓越创新奖

本报讯(记者 张玉明 通讯员 孙锋芳)为推动行业发展,增进产融结合,2019中国B2B供应链金融峰会于8月30日在北京举行。作为行业领军企业的筑客网络技术(上海)有限公司,荣获“2019中国B2B供应链金融卓越创新奖”。

筑客网络技术(上海)有限公司创始人、董事长须峰所创立的“筑集采”,是中国首家集PC、APP、微信于一体的建筑供应链B2B集采平台,也是首家探索建筑行业互联网+供应链优化之路、在建筑行业打通供应链金融的创新供应链平台。

“筑集采”创立6年来,始终坚持借助数字科技的力量,帮助占GDP巨大比重的现代建筑产业进行数字化改造,帮助其实现从粗放型增长到精细化管理的转变。

日前,须峰在接受本报记者电话采访中透露,目前,“筑集采”已获银行授信资金13亿元,向中小企业放款12

亿元。2018年“筑集采”平台总交易量达222亿元。预计到2020年,平台总交易量将突破千亿元大关。由“筑集采”担纲数字化改造、实施精细化管理的项目工程,平均降低成本3%。

须峰表示,未来,“筑集采”将以更开放的姿态,与各路志同道合的合作伙伴一起,携手构建产业新生态,站在新的高度,描绘现代建筑产业供应链、产业链、价值链的蓝图。

## “一张表单”申请“一个窗口”受理

## 山东潍坊工程质量安全监督手续与施工许可合并办理

本报讯(通讯员 姜晓霞 柳风)为深化工程建设项目审批制度改革,优化营商环境,提高审批效率,根据山东省住房和城乡建设厅鲁建建管字[2019]12号文件精神,日前,潍坊市住建局联合市审批服务局印发了《关于工程质量安全手续与施工许可合并办理进一步提高审批效率的通知》(潍建建字[2019]47号),将工程质量安全监督手续与施工许可合并办理,审批事项合并办理。此举,使申报材料不

断简化,审批效率大幅提高。

一是“一张表单”申请。建设单位在申办施工许可证时,同步提交办理工程质量、安全监督手续相关材料。将原《建设工程质量监督注册申请表》《建筑工程质量安全报监表》和《建筑工程施工许可申请表》整合为《建筑工程施工许可证申请表(质量安全监督并联审批)》,并将申报材料由22个减少到10个,建设单位按照《申请表》中明确的清单提交相关材料。

## 及时督整改 严处罚曝光典型案例

## 江西从严排查住建领域安全生产隐患

办、台账销号、实现闭环管理。

据悉,江西省住建领域扎实推进安全专项整治和综合治理,行业安全生产监管责任和企业主体责任意识得到增强。通过组织开展全系统涉及危险化学品安全综合治理工作,全省共检查生产经营单位2319个,涉及危险化学品9种,发现隐患和问题1032个,完善制度786个,健全城镇燃气使用环节和危险化学品事故应急预案234个,开展培训演练4127人次。

江西住建领域注重突出监管重点强化薄弱环节。为加强对房屋市政工程中危险性较大的分部分项工程安全管理,防范和遏制建筑施工生产安全事故的发生。组织开展全省房屋建筑和市政工程施工机械安全专项检查,着重检查设备基础等

10个重点部位和备案登记等10个重点环节。全省住建、工信、科技、商务主管部门联合开展对各类园区房屋建筑与市政工程施工安全明察暗访。

江西坚持排查隐患落实重点时段安全监管。切实抓好春节、两会、汛期等重点时段的安全生产工作,指导全省开展安全隐患排查治理,防范事故发生。全面落实建筑施工企业安全生产主体责任。今年开展3批“百差工地”认定,倒逼企业落实主体责任。对认定为“百差工地”的307个项目的施工、监理单位进行全省通报批评,并督促检查整改。要求属地对未办理施工许可擅自施工的项目进行处罚,对认定有2个及以上“百差工地”项目的施工企业及监理单位法人进行约谈。同时开展住建

办理时限,能当场出具办理结果文书的当场办理,不能当场办理的,时限最长不超过3个工作日。

四是强化事中事后监管。各级住房城乡建设部门、行政审批部门各司其职、密切配合。行政审批部门及时将施工许可办理结果同步推送同级住房城乡建设部门,住房城乡建设部门通过“双随机一公开”检查等方式及时跟进监督检查,发现问题,依法依规进行处理。

## 及时督整改 严处罚曝光典型案例

领域综合督查,针对发现的隐患和问题,要求各地建设行政主管部门落实专人负责,切实督促整改,消除安全隐患和质量问题。

江西及时督整改严处罚曝光典型案例,抓隐患问题整改。对施工单位、监理单位履职不到位且安全隐患多的项目进行全省通报批评,并要求项目所在地建设行政主管部门督促责任单位认真落实整改,整改完成经组织验收合格后方可复工。同时,进一步压实企业安全生产主体责任,强化行业监管责任,防范类似事故发生。开展了督查严厉打击违法违规建设行为,开展了市政公用设施运行安全隐患、城镇危险房屋安全和农村住房安全隐患大排

## 我国最大规模桥梁基础托换顺利完成

本报讯 8月31日凌晨,北京地铁八通线的咽喉路段成功实施了轨道桥梁基础的五点同步托换作业,刷新了我国轨道桥梁基础托换的纪录。

据中铁十八局项目经理丁元利介绍,北京广渠路东延道路工程全长7.6公里,设计为双层行车系统,地面为景观道路,地下隧道分为双向6车道的快速路和综合管廊。受周边环境限制,下层隧道有5处与正在运营的地铁八通线桥墩基础位置重合。为了在不影响地铁的正常运营和既有桥梁的稳定性的情况下开挖地下隧道,设计采用了目前国际领先的桥梁基础托换施工技术。

丁元利说,施工人员先在桥墩两侧建一个新的基础,通过多个千斤顶顶住桥梁,把受力荷载转换过来,再拆掉原有基础,就可以在桥梁下面开挖隧道了。

北京地铁八通线高峰期的发车间隔仅2分50秒,每天的客运量达30万人次,技术人员利用BIM建筑模拟技术,通过计算软件对托换体系进行受力分析,优化施工工艺,并通过自动化综合监测装置实时调整,以达到受力均衡的目的。

凌晨2点左右,随着最后一根原有桥梁基础的截断,整个轨道桥梁顺利完成受力转换作业,轨道桥梁的水平和垂直精度误差不到2毫米。而这项作业也为我国集约化利用地下空间提供了成功经验。

(齐中照)