

H 热点聚焦

策划:何梦吉

政府投资项目拖欠工程款现象如何治理?

中小企业的福音:60天内付款 逾期支付1.5倍利息

建设工程项目体量大,环节多,所涉建设活动主体众多,而建设单位按照合同约定支付相应资金是各活动主体完成相应建设活动的主要保障。但在实践操作过程中,建设资金无法有效落实,工程款拖欠情况频发,加之国内建筑市场长期形成的建设单位强势市场地位,承包方“带资或垫资”情况普遍,导致承包商、分包商资金链压力剧增,由此引发农民工工资拖欠、被迫停工,或是施工偷工减料、以次充好等工程质量风险和社会问题。

而政府投资的工程拖欠款问题也比较突出。在社会信用体系的建设中,政府既要做好信用示范工作,又要履行重要的监管之责,这样才能在民众中产生信用政府的良好形象。

对此,近年来国家不断完善制度建设并强化监管。推行工程担保制度,将落实建设资金作为申请施工许可的前提条件,取消以审计结果为竣工结算依据,建立解决农民工工资拖欠的长效机制等政策的推进都体现出国家整治这一乱象,

促进建筑业持续健康发展的决心。

拖欠常态何时止?

今年5月,山东滨州多个市政工程拖欠工程款的事件曾引发社会热议。山东滨州王某的工程队,承揽市政工程款近九年,至今仍被拖欠150多万元工程款,直到当事人王某去世已三年的今天,十几年来,这些钱都还没有要到。据当事人儿子称,其父亲王某从1998年开始,带着同村的乡亲组成的工程队,和滨州黄河河务局下属的滨州市黄河建筑安装工程处建立了稳定的合作关系,其间九年,干的是“排水工程、公路桥,还有路面,污水管道等等这些活”。因为工程款被拖欠,九年后,王某不再继续合作。但欠款已高达180多万元。此后的十几年间,王某年年要账,可每年要来的也只不过两万三万,至今欠款还高达150多万。事发后,滨州市住建局工作人员表示:“这个问题我们会继续关注,黄河河务局、黄河建筑安装工程处这边他们会有一个还款方式和还

款计划,我们这边会督促他们尽快拿出一个方案来。”

类似的情况并非个案,事件受到如此关注也是因为引发了很多施工企业的共鸣。可见,在政策利好的情况下,仍有实际的问题和阻碍会导致工程款项的拖欠。

持续高压打击整治

近年来,国家对农民工工资的拖欠问题采取了“零容忍”的态度。

2017年2月3日,李克强总理主持并部署建立解决农民工工资拖欠的长效机制,拖欠工程款将问责当地政府,对长期拖欠工程款的单位不得批准新项目开工。要求深入开展专项整治和督查,集中曝光一批典型案件,严肃查处欠薪违法行为包括欠薪陈案,坚决打击恶意欠薪违法犯罪。尤其要坚决解决涉及政府项目拖欠工程款导致欠薪问题。

2017年11月16日,人社部、国家发改委、公安部、住建部等12个部门印发通

知,决定从2017年12月1日至2018年春节前,在全国组织开展农民工工资支付情况专项检查。其中,地方政府投资工程项目因拖欠工程款导致欠薪的,要在2017年底前优先全部清偿,切实维护广大农民工的工资报酬权益。

然而,政府投资项目在资金没有保证的情况下开工建设,甚至要求施工单位垫资施工,不能及时拨付工程款是导致拖欠农民工工资案件高发的重要原因之一,也是施工单位以发生工程款纠纷为由拒绝结算农民工工资的情况时有发生的主要原因。因此从源头上严控工程项目款拖欠才是保障农民工工资的重要手段。

9月4日,工信部发布《及时支付中小企业款项管理办法(征求意见稿)》,对国家机关、事业单位和大型企业支付中小企业款项的相关问题进行明确。《办法》提出,国家机关、事业单位和大型企业从中小企业采购货物、工程、服务的,应当在30日内付款;合同另有约定的,最

长不得超过60日,逾期应支付利息。未做约定的,按照中国人民银行同期同类贷款基准利率的1.5倍支付利息。国家机关、事业单位因资金困难延迟支付中小企业款项的,其上一级主管部门应承担支付义务。国家机关、事业单位和大型企业作为发包人的,承包人拖欠款项时,发包人在核实情况后要直接向分包人支付款项。不得以审计作为支付中小企业款项的条件,不得以审计结果作为结算依据。国家机关、事业单位和大型企业滥用优势地位,强迫中小企业接受不合理的交易条件的,处10万元以上50万元以下罚款。国家机关、事业单位和大型企业拖欠严重的,政府有关部门应当限制其申请新的投资项目。

切实落实是根本

“感谢有这样的政策,拖欠工程款会恶性循环的。希望能有法可依,有法必依,执法必严,违法必究。”“希望能纳入立法,没有足够资金还要搞形象工程就

会造成很多不安定的因素。”“关键是落实,政策是很好,问题是政策到了地方不能有效执行,企业活得很苦,被拖欠工程款,把企业拖垮的比比皆是”“以前拖欠的解决完就不错了”“国家政策还是很关心民营企业的,可是落实起来会不会走样?谁来监督这么好的政策尽快落实?”“希望国家政策能落实到位,政府部门应加大力度治理工程款拖欠问题”“这政策对于中小型企业就是福音,希望尽快落实,同时要加强市场监督,还有就是投诉平台也要尽快完善!”……

《及时支付中小企业款项管理办法(征求意见稿)》一出,在建筑施工企业中引起了巨大反响,大家对此纷纷表示支持,但在政策落实方面也表现了各自的担忧。好的政策能在各地实际操作过程中得到落实才是根本,希望建筑活动各方主体权力关系能尽早得到平衡,形成政府投资项目保质完成,农民工工资及时支付、政府信用形象建立、施工企业良好运营等多方共赢的局面。

华北地区首座耐候钢混组合转体桥成功合龙

本报讯(通讯员 龙艳 徐祥)9月10日凌晨3点35分,“各条线路封锁完毕,转体开始”,随着现场指挥一声令下,连接河北省邢台市桥东区与桥西区的龙泉大街转体桥正式开始转体。单墩双臂、桥宽31.5米,跨度为120米,转体重量8568吨,采用特殊的耐候钢材与混凝土组合建设的河北邢台龙泉大街转体桥,在四个500吨千斤顶的牵引下,以每分钟1.2度的速度逆时针旋转79度,于凌晨4点30分实现合龙,合龙误差不得超过5毫米。这是我国华北地区市政工程中首次采用新型材质耐耐候钢与混凝土组合梁建设的新结构桥。

龙泉大街上跨桥全长1483米,包括主桥、引桥和引道三部分,上跨桥长800米,采用双向六车道,它由西向东依次跨越规划铁西路、京广增建三线、既有京广铁路上下行线、既有车站南路等公路主干道。为确保京广铁路的行车安全,最大限度减轻桥梁重量(此组合梁重量为同体积混凝土箱梁重量的65%),缩短施工周期,节约工程投资,主桥钢结构梁段采用工厂定制、现场拼装,主桥采用单墩双臂平转法施工。

为确保桥体安全平稳运行,项目部成立了由中铁十八局集团五公司建筑公司经理毕树兵为总指挥,项目经理邓建平为现场指挥等9人组成的攻坚小组。项目部编制了专项施工方案,并经业

主、设计院、路局组织的专家评审组多次论证,计算机模拟试验后最终定板,同时经过了三个层级的技术交底才开始正式实施。转体施工的关键在于转体结构,重点在于梁体的姿态平衡控制,转盘结构采用环道与中心支撑相结合的转动体系,又分为下转盘、转体支座、上转盘和牵引系统组成。

9月8日,项目部对主桥进行了试转体14度,10日凌晨3点35分,向铁路要点75分钟进行全封闭施工,当转体到临近79度时,速度减缓,采用点动模式,确保梁体精准到位。10日凌晨4点30分,比计划时间提前20分钟实现合龙,合龙误差不得超过5毫米。

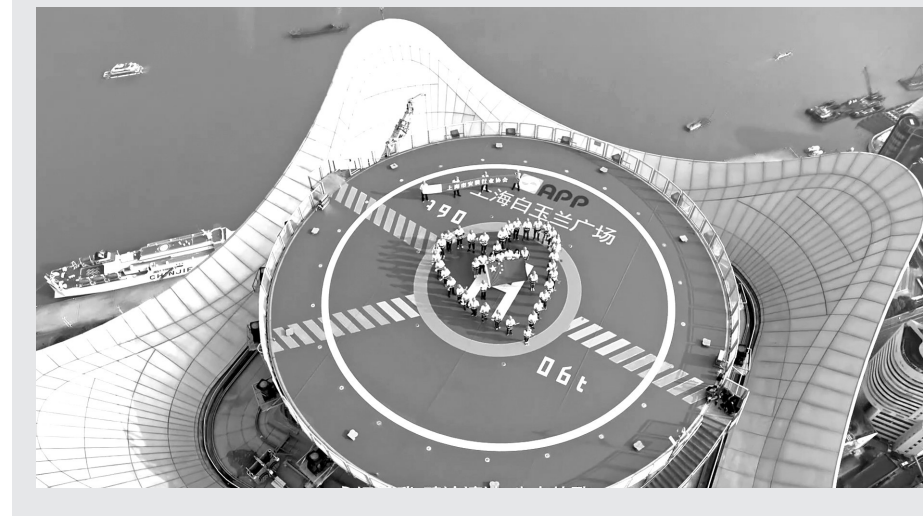
据了解,这种采用特殊的耐候钢与混凝土相结合的组合梁新结构桥与普通桥梁相比,具有更好的低温韧性,特别是耐候钢与空气氧化会自动形成保护层,不需要刷油漆和后期维护,有利于保护生态环境,还能够延长桥梁寿命。

龙泉大街上跨京广铁路转体桥的成功建设为我国采用特殊材质桥梁的设计、施工和科研积累了丰富的实践经验。同时邢台作为京津冀承接中原的节点纽带城市,该桥的建成不仅完善了城市交通网络,也将更好地服务于京津冀交通一体化,为京津冀区域经济带发挥更好的协同效应。

9月12日上午,由上海建工五建集团承建的ABB机器人未来工厂项目举行开工奠基仪式。上海市人民政府副秘书长陈鸣波,上海市浦东新区区委委员、副区长王华,上海市人民政府外事办、上海市经济和信息化委员会等领导,以及ABB集团董事长兼首席执行官彼得·傅赛,ABB亚洲、中东和非洲区董事长、总裁顾纯元,上海浦东康桥(集团)有限公司董事长黄平,上海建工副总裁徐建东,五建党委书记、董事长刘翼全等出席仪式。

该工程由上海浦东康桥(集团)有限公司投资兴建,位于浦东新区秀浦路2388号。总建筑面积为59526平方米,建成后,该项目为ABB公司在全球范围内最大、最先进、最具柔性的机器人工厂。

通讯员 谷峰 摄影报道



9月11日,上海市安装行业协会在上海市黄浦江沿岸项目综合机电工程现场举行了“庆祝中华人民共和国成立70周年,安装人唱响《我和我的祖国》”快闪MV首播仪式。据悉,上海建安集团、中建八局总承包、中建八局上海公司、中核五公司、中建安装上海公司、五冶上海公司、宝冶集团、上海山安公司、中国二十冶、上海二十冶、上海华谊和上海建工多家子集团安装公司等近二十余家会员单位参加拍摄。

记者 时永庆
通讯员 郑晏平 摄影报道

中国地铁从这里始发

(上接第1版)

深埋,是指地铁隧道埋设离地面30米以下至60米的施工方案;而浅埋,则是指地铁隧道埋设离地面10米以内的方案。袁绍武说:“记得在1962年,周总理建议北京地铁应以交通为主,人防为辅。”后来,北京地下铁道设计方案就采用了周总理的建议,改为浅埋方案。原来计划埋深100多米,所以勘测钻探都要钻到地下120~130米的深处的砂砾岩层,需要时间较长,一般在一周左右,改为浅埋方案后,钻探深度只需40多米,一般一到两天就能钻探一个孔。

周天福,1960年调入北京地下铁道勘测设计处勘测队工作,是第一任测量队队长。在他的记忆里,当年测量有两个目的,一是控制测量,即定方向、定位置。二是把地铁中心线放到地面上,为施工做服务。

周天福回忆说,地铁隧道分右线和左线,当时,为地铁隧道定线还进行过激烈讨论,讨论焦点是定两条中心线,还是定一条中心线问题。定两条线不但工作量大,而且测量中心线还不利于控制,定一条中心线,是定左线,还是定右线,一直到1964年才决定下来,最终定的是右线,因为右线是上行线,能较好地控制左线。这个方案一直延续到现在。

周庆瑞、袁绍武、周天福三位前辈在交谈时,感慨万千。他们表示,如今,国家经济得到了迅速发展,国力有了明显增强,建设城市轨道交通再也不用像20世纪六七十年代那样,因为资金短缺,地铁工程只能是停停干干了,“我们衷心地祝福祖国的未来发展得更加强盛,经济和综合国力越来越强。”

他们开创新中国建设史上多项第一

1965年7月1日,期盼已久的我国第一条地铁——北京市地下铁道一期工程(后被改称为一号线)终于开工建设了。

当天,北京军区司令员杨勇在北京地铁一期工程玉泉路工地主持仪式,党和国家领导人朱德、邓小平、彭真、李先念、罗瑞卿等神采奕奕地为工程培土。

承担施工任务的是北京城建集团前身——中国人民解放军铁道兵第十二师。

第一条地铁既是交通工程,也是国防工程,那时,国家有这样的口号:“深挖洞,广积粮,不称霸”,这项工程建设任务自然落到工程兵部队的身上。这条地铁规划由北京石景山模式口到北京站,全长23.6公里,除部分山区采取隧道工程施工外,从苹果园至北京站全部为敞开式施工。由玉泉路开工后,施工迅速向东西两个方向展开。

第一条地铁沿线共设17座车站和一个车辆段,车站的站间距离平均为1.47公里,其中最大站间距离为2.5公里,最小间距离为0.85公里。

北京城建集团原技术质量部部长杜文库回忆说,当时,建设地铁重任都由铁道兵部队承担,只有个别车站装修是地方建筑队伍。解放军的机械设备都是一流的,挖土机、翻斗车、打桩机、推土机等大型施工设备应有尽有,十分齐全。当时的北京地铁工程是全国使用机械施工程度较高的工程,在全国其他重点工程建设地上挖运土方、运送建筑材料,靠的是建设者的人力作业,肩担、人扛。而在北京地铁23.6公里施工现场上,机械轰鸣,军旗招展,数以万计解放军顶风冒雨,星夜兼程,场景壮观,规模宏大。

杜文库说,工程从1965年7月1日开工,到1969年9月建成,中国人民解放军基建工程兵创出多项中国第一。

第一次进行大规模机械化作业,形成中国机械化施工体系。各种型号的推土机、挖土机、运输机、打桩机等应用广泛,被誉为“万国机械博览会”的施工现场。

第一次应用打桩深机井降水、打桩支护施工。17座车站施工中大规模采用深机井降水、深基坑支护施工。

第一次研究出组合钢板桩施工技术。1980年后大面积应用到建筑工程。

第一次形成商品混凝土生产雏形。因为大量使用混凝土,当时在施工沿线建造了多个大规模混凝土搅拌站,每个搅拌站盖成两层楼,设8台搅拌机,二

楼上料,一楼出混凝土。

第一次创出暗挖施工技术。在北京地铁一号线施工中,根据部分地区特殊环境,采取了暗挖施工技术,例如为保护玉泉路上的两棵古树,采用暗挖施工等,40多年前创造出的暗挖施工技术,成为如今暗挖施工技术的奠基石。

第一次创出土层锚杆施工技术。这项技术在1978年全国第一届科学大会上受到表扬,获得全国科技进步奖。

第一次创出用钢板桩围堰施工技术。在北京地铁一号木樨地过河施工中应用钢板桩围堰施工技术并获得成功。

第一次发明液压模板车施工技术。这种模板车使墙板一次浇筑成功,模板车还能行走,自动升降、伸缩模板。

从1969年10月1日北京地铁一期正式通车,到1990年,中国内地只有北京、天津建有地铁。但是进入新世纪,中国地铁呈现“井喷式”发展,并由一线城市向二线城市扩展开来。据中国城市轨道交通协会发布的《城市轨道交通2018年度统计和分析报告》显示,截至2018年底,中国内地共有35个城市开通城市轨道交通运营线路185条,运营线路总长度5761.4公里。仅北京一城,就有22条线路,地铁里程数达608公里。此外,截至2018年3月,上海共开通地铁线路16条,全网运营线路总长673公里,车站395座,成为世界地铁规模最大、里程最长的城市。

根据交通运输部公开信息显示,目前全国还有四十多个城市的轨道交通建设规划获得批复。各地地铁立足当地文化特点,将搭建与地方“画风一致”的地下“新风线”。机构预测,至“十三五”末,全国地铁的运营里程将超过6000公里。

新中国成立70年以来,科技的发展、国家政策的大力扶持以及几代建设者的默默付出,为中国地铁走向世界奠定了坚实的基础。从“一穷二白”边摸索边搞地铁建设,到几十座城市的地铁修建项目并轨进行;从“明挖”地铁动用上千卡车运土,到运用新科技新手段“静音式”工作……中国地铁实现了由中低端建设向高端建造、由欠发达市场向发达市场、由单一产品输出向资本、产业、技术全要素输出的三大变革,这也正是新中国70年来经济社会发展的生动写照。



9月10日,在中国传统节日——中秋节来临之际,中国建筑能唱歌跳舞的玩偶——蓝宝漂洋跨海来到埃及开罗,做的第一件事,就是给中建埃及新首都CBD项目一线中埃员工送月饼,把中秋的问候送到了中建海外员工的心头。

在此之前,埃及新首都CBD各标段项目还利用工作之余,采取面对面向属地员工讲解中秋节由来,和制作汉语版的《中秋节简介》视频发送到属地员工的手机上等多种方式,使他们对中国传统文化节日有了一个深入直观的了解。

通讯员 王广滨 李俊远 摄影报道



9月10日,中建四局三公司在成都国际菁蓉创新中心项目部上演温情一幕。在《常回家看看》的歌声中,农民工轮番上阵,通过大屏幕视频和远在故乡的家人话团圆。项目经理唐汉臣说,“民工们不能回家,项目决定采用视频的方式让他们与家人团聚,过一个别样中秋节。”

同日,在中建四局三公司广西分公司阳光城时代中心项目上,50名来自四川、重庆等地区的农民工享受DIY中秋灯笼、猜灯谜、领月饼、看电影,还有部分工友与家人视频团聚。通讯员 李安心 杨绪亮 郑雄飞 关洁琳 摄影报道

江西建工集团举办省外项目工程标准化施工观摩

本报讯(通讯员 唐爱群)9月5日,由江西省建工集团公司主办,江西建工一建公司承办的2019年度省外项目工程标准化施工观摩会在浙江温州核心片区洪殿单元C-12地块安置房项目施工现场举行。

江西省建工集团党委书记、董事长周才东亲临项目观摩指导。观摩会由集团副总经理陶立新主持,公司党委书记、董事长唐勇,集团省外工程管理处处长赵国章及各成员企业分管省外工程管理工作的领导、省外工程管理部门、省外分公司负责人及省外工程项目部的相关管理人员参加观摩会。

周才东在会上发表讲话时指出,集团各单位要进一步提高对项目质量安全和文明施工标准化建设的认知和认同,推动和促进省外项目建设再上新台阶,并对省外工程标准化建设工作提出了标准化建设要达到安全生产和质量可靠、管控成本和防范风险、绿色环保和文明施工目的等六个具体要求。

陶立新表示,今后各级管理机构应高度重视省外工程管理工作,创新管理方法,严格执行管理标准,使集团公司管理标准能扎扎实实地在省外项目上贯彻落实。

唐勇分享了企业在省外工程管理方面的经验。他说,一公司一直以来对省外工作高度重视,省外管理公司管理人员就有二十余人,对省外项目的经营、生产、质量、安全风险的经营管理都做得比较到位。尤其是温州分公司在一公司省外分公司的各项管理中都走在前列。

会上,温州洪殿项目经理刘祖霁介绍了工程质量安全标准化和智慧工地创建过程。

观摩过程中,周才东与大家一起对该项目的现场安全文明施工、智慧住建工薪平台的相关操作指南、微信见证操作手册,项目喷淋控制等方面工作进行了深入细致的交流。

据悉,温州洪殿项目建筑面积2.79万平方米,工程造价1.04亿元,包括地下两层,地上1号楼24层,2号楼17层,3号楼3层建筑,工程类别为住宅及商业用房。

广西14市工程建设项目审批管理系统将于11月底前建成

本报讯(通讯员 李远哲)近日,广西住建厅召开加快推进工程建设项目审批管理系统建设工作会议。从会上获悉,11月底前全区全部地市县工程建设项目审批管理系统将建成并投入使用。届时,企业办理业务将不再需要多跑腿,极大缩短办事时间,并使审批流程规范化、透明化,避免徇私舞弊或有意拖延审批的现象发生。此前,来宾市、北海市审批管理系统已分别于5月17日、7月22日上线试运行。

自开展工程建设项目审批制度改革工作以来,广西全面梳理工程建设项目审批事项,通过制定全区审批事项清单和中介服务事项清单,编制6类工程建设项目审批流程图;同时在全区推行施工图联合审查和竣工项目联合验收等措施,工程建设项目审批时间得到大幅缩减。目前全区14个设区市均已实行“前台一窗受理,后台协同办理”的服务模式,实现每个阶段只跑一次、只填写一张表单、只提供一套材料。

在审批管理系统方面。自治区级审批监管平台已于6月28日建设完成,并已向国家监管平台传送数据;尚未建成的12个地市审批管理系统建设也正在有序推进。