

■行业传真

□文 / 耿春

听取监理企业呼声 引导行业健康发展

河南省建设监理协会召开建设监理工作座谈会

河南省建设监理协会日前在郑州召开建设监理工作座谈会,中国建设监理协会副会长兼秘书长王学军应邀出席座谈会,就建设监理行业人才如何培养、如何适应行业改革发展形势、对中国建设监理协会的工作有何建议听取了河南监理行业代表的意见和建议,并与与会代表进行了深入的交流和探讨。河南省建设监理协会会长陈海勤主持座谈会。

有代表认为,监理企业的转型升级,要考虑企业的发展现状、人才储备以及能力结构,从2018年的监理统计数据看,有相当一部分监理企业综合实力较弱,还不具备转型升级的能力,即使是规模较大和实力较强的监理企业,在转型升级的过程中也面临着重重困难和难以克服的障碍。因此,监理企业在当前的形势面前要保持清醒的战略定力,首要的是稳固监理主业,在工程质量安全上不出问题,只有做好工程监理的工作,才会有剩余的能力去拓展业务,推动进一步发展。

■行业传真

也有代表指出,行业要对目前广泛热议的全过程工程咨询保持平常心,天下没有“包治百病的良药”,也没有“一招鲜,吃遍天”的绝世技能,对全过程工程咨询,既不要无动于衷,盲目乐观,也不能过度吹捧,唯首是瞻,更不能以全过程工程咨询为噱头进行过度包装,全过程工程咨询仅仅是工程建设组织服务模式百花园中的一朵小花,增添了缤纷的色彩,但无法代表整个烂漫的春天。监理行业无须过于焦虑和担心能力不足,只要恪守初心,不负使命,做好一个项目,积累一批人才,形成一项能力,打造一个品牌,赢得一方口碑,在稳扎稳打中一定能突破业务的边界,打开全过程工程咨询的大门,到达向往的彼岸。

有代表建议,中国建设监理协会要分层次开展从业人员业务素质提升工程,第一层次开展对监理企业高管人才的素质提升工作,重点培训行业热点、难点和前沿问题的研讨和交流;第二层次开展对监



理实用性人才的素质提升工作,培训具体的项目管理和工程咨询的业务技能和案例分析,可以和地方行业协会展开合作。第三层次开展基础型人才的素质提升工

作,中国建设监理协会提供统编教材和培训大纲,各省市行业协会采用并实施培训。中国建设监理协会应利用协会影响广泛的优势,多向行业提供一些免费的网络

□文 / 常亚飞

安徽一项目引来416家企业投标 146家串标被没收保证金

一个120天工期、826万元工程投资的老旧小区改造市政施工,竟然引来省内外416家企业现场参与投标,这在当地监管部门看来,投标企业“多的有些不正常”。

近日,安徽省安庆市公共资源交易监督管理局发布对安徽恒博建筑工程有限公司等146家企业违法投标行为处理结果的通报,认定这146家企业参与此次投标的行为属于“视为串通投标”情形,按照相关规定,分别没收每家企业16万元,共计2336万元的投标保证金。

天宝新苑、站东花园是安徽省安庆市的老旧居民区,被当地政府列入今年老旧小区整治计划。今年4月份,这个报价800多万元,工期120天的市政工程项目,竟然吸引了省内外416家符合资质的建设单位前来投标。安庆市公共资源交易监督管理局(下称“公管局”)督查科科长吴福云表示,投标企业“多的有些不正常”。“一般我们在监管过程中,800多万元的项目,投标企业不会超过100家。在开评标现场,我们发现投标企业数量比较异常。”

随后,安庆市公管局通过技术手段,对投标企业的电子化投标商务标进行逐一审查后发现,多家企业商务标从同一IP地址上传、不同企业留存的联系人、联系邮箱相同,不同企业投标文件为同一人编制等异常情况。吴福云说:“我们发现多家企业的邮箱地址、联系人的号码、IP地址一致,尤其是IP地址一致,这说明两家或者多家企业,在同一台电脑上制作标书,在法律上明确规定,这视为

串通投标的行为。”

开标结束后,安庆市公管局依法组织专家和招标人复核发现,安徽恒博建筑工程有限公司等146家企业的投标文件商务标中道路、排水、建筑、安装等组价形式等内容存在不同单位同一子目的消耗量及组价异常相同,组价及补充定额编号异常相同,组价及调整系数异常相同等情形。通过统计,这146家企业,共有43种类型的异常相同,吴福云说,按照我国《招标投标法实施条例》,这种行为被视同串通投标。“一个项目是由不同的子项目组成的,不同的子项目有不同的消耗量。消耗量就是工程量,比如混凝土是多少钱一个立方米,应该不同的单位有不同的组价。数量和组价,不同的单位也不应该相同。而在这里,连小数点后面的数字都是一样的。”

5月10日,安庆市公管局发布通知,告知该项目投标人保证金暂不退还,并重新组织项目招标。今年10月25日,安庆市公管局通过官方网站对这146家企业的不良行为进行逐一披露,披露期6个月。同时,146家企业投标保证金共计2336万元不予退还。

发现这起重大串标案件后,安庆市公管局对2019年招标项目进行了复查。复查发现,在今年4月11日开标的安庆市宜秀区小城镇污水垃圾处理及污水管网建设项目中,同样存在大规模串标情况,共有84家企业被认定为串通投标。其中,34家企业在天宝新苑、站东花园小区改造项目投标中也有串标情形,连续两次违规。串标会带来什么后果?这些企

业为何冒险串标?

国内某知名招投标代理公司负责人金先生解释,招标就是招标主体通过发布信息吸引众多符合资质的投标企业来竞争,类似买东西时的货比三家,串标就是投标企业为中标而采取的非法手段,目的就是拿到项目。金先生说:“串通投标,一种是招标人和投标人串通,可以一一对一的,也可以一对多的。第二种就是投标人之间的串通,分这两大类,凡是要串通的,他们必定是以逐利、拿到这个项目为目的。至于拿到这个项目赚多少钱这是第二位的,它首先要拿到,这有很强大的利益驱动。”

金先生称,招标人和投标人串通,说明招标人是倾向性的,心目中有想要中标的人,大部分投标人识趣后不参与竞争。投标人之间的串通更多的是因为市场因素,通过一些途径知道招标人没有倾向性后,投标人一拥而上,并且通过挂靠一些有资质的公司,增加自己中标的概率。对企业而言,“互相帮助”已经是行规。金先生说:“一共800多万的项目,能有多少利润,上百家(挂靠),怎么分配呢,这个行业,现在到了大家不用钱的程度,因为你今天用我的名义,明天我也可能用你的名义,今天我陪你,明天你陪我,所以现在大家陪标也好,挂靠也好,几乎是无偿的,大家都有这种潜规则了。”

某招投标代理公司招标代理李女士也表示赞同,市政工程领域招投标竞争非常激烈,类似情况的背后,往往是一家或者多家企业“牵头”,其他企业“陪跑”,

增大中标概率。项目中标后,采取分红或分包的形式,共同完成工程。“目前来说做建筑行业,价格低是有优势的。其他企业中标了,还是同样一伙人去施工,钱都是给一伙人。分包都是私下的事了,反正现在都分包,没有几个是自己从头到尾干下来的。幕后的人只有几个,一个企业找好几十个(陪标)的那种。”李女士说。

业内人士金先生称,类似串标以及挂靠的行为势必会产生费用,费用又来源于中标后的工程资金,从而直接影响到工程质量。金先生说:“钱从哪出呢?肯定从那儿(工程投资)出,从这儿出又怎么出呢?肯定要降低质量,工程质量又是一个问题,就看包工头良心有多少,肯定(质量)会受影响。”

吴福云向记者表示,当地监管部门除了加大审核力度、留存保证金外没有更好的打击方式,原因是安庆公管局目前尚无执法权,对于串通投标违法行为一经发现,只能采取披露“曝光”的方式进行处理,涉事企业仍可在安庆市范围内进行市政工程项目招投标。吴福云说:“现在的机制就这样,等机构改革完成以后,行政处罚权省里批了以后,我们就可以按照法律法规对违法企业进行罚款、限制投标等行政处罚。”

1999年8月30日第九届全国人民代表大会常务委员第十一次会议通过《中华人民共和国招标投标法》,距今已有20年。去年初,国家发改委启动对《招标投标法》的全面修订工作,金先生也参与了修订工作,他说,希望能够通过这次修订从制度上解决此类问题。(央广)

将BIM技术引入招投标环节,提升建筑业数字化水平

□海南省住房和城乡建设厅 陈小荣

BIM技术,是建筑信息模型化技术的简称,是建筑业的一场信息革命。这项技术是将平面的建筑工程图通过3D动画技术制作成为360度全息可视的建筑模型,可以呈现不同施工进度的状态。在此基础上,叠加对施工时间与所需资金的基础, BIM技术已经成为工程施工、运行等环节的新技术,日益风靡全球。

2015年6月,为进一步推动BIM在我国建筑领域的应用,支撑建筑行业技术升级,变革生产方式,为创新管理模式奠定坚实的基础,住房和城乡建设部发布了《关于推进建筑信息模型应用的指导意见》。2017年2月,国务院办公厅发布了《国务院办公厅关于促进建筑业持续健康发展的意见》,加快了建筑领域应用BIM技术的进程。



数字建筑
DIGITAL BUILDING

数字建筑系列报道

特别支持: 广联达科技股份有限公司

目前,国内对于BIM技术的应用,都聚焦于工程设计、施工和运行维护等环节。但对于体现企业充分竞争、择优选择承包人的招投标环节却缺乏应用。为此,自2016年起,海南省住房和城乡建设厅开始了“应用BIM技术开展电子招投标”的实践与探索,并于2018年3月1日颁布并实施的《海南省房屋建筑和市政工程工程量清单招标投标评标办法》,在评标办法中增加了BIM技术的评审内容和评分细则。在全省通过征集、核验、审定,组织上岗综合培训和专业培训并组织考试,目前组建了146人规模的BIM评标专家团队。同时,联合海南人民政府政务服务中心、广联达科技股份有限公司共同研发了基于BIM技术的建设工程计算机招标投标系统,并通过住建部验收。

基于BIM技术的建设工程计算机招标投标系统是将BIM技术引入招标投标过程,在现有电子招标投标系统基础上,基于三维模型与成本、进度相结合,使建筑信息模型成为一个包含有数据模型和行为模型的复合结构,以全新的五维视角,进行模型检查、进度管理、成本控制和专项方案审查,评标专家可以通过“模型-进度”“模型-成本”“模型-进度-成本”等展示从多个维度对投标文件进行理解,进而做出评审结论。

2018年5月16日,“海南省万宁市

文化体育广场-体育广场项目体育馆、游泳馆”项目在海南省人民政府政务服务中心顺利完成BIM技术评标工作,成为全国首个成功运用BIM技术完成电子招标投标的建设工程项目。2019年9月11日,“海南省第二人民医院新建二期综合门诊大楼施工”项目在三亚市公共资源交易中心顺利完成了BIM技术评标工作,该项目由招标人发布基础模型后,投标人建立全部模型,较好地体现了投标企业的施工方案。目前在我省符合应用BIM技术开展电子招标投标条件的项目,均积极应用。

总结应用BIM技术开展电子招标投标,取得的一些成效:

- 1.有效遏制围标串标行为:** 首先应用BIM技术开展电子招标投标,可迫使投标人深入研究招标项目的全部相关信息,编制针对性强、质量高的投标文件。其次投标人要依据BIM技术具有可视化、模型化等特性,做到投标文件各要素要具有高度关联性,使得投标人无法通过复制、拼凑或修改等简单做法来完成投标文件。三是BIM投标文件的高要求客观上提高了投标人的串通投标的成本。四是通过评标系统的自动检索和对比可以快速发现投标文件相似度或雷同性。
- 2.投标文件集成化,有效提高投标人的竞争性:** 应用BIM技术的投标文件应以三维模型为载体,将进度计划、

场地布置、资金使用计划、投标报价等信息与模型关联,强化各部分之间的内在关系,形成一个集成体,有效提高投标人的核心竞争力。

3.进一步提升评标效率,减少评标委员会自由裁量权: 应用BIM技术开展电子招投标,以三维模型展现投标设计方案、施工组织计划、投标报价等,比传统的纸质投标文件更直观、更清晰,大幅提高了评标效率,评标结论更加透明、公正。

4.打通信息阻塞,促进招标项目协同化管理: 应用BIM开展电子招标投标,可消除招标项目在工程设计、施工、运营维护等环节的信息壁垒,实现信息共享,防止出现工程招标投标和施工过程“两张皮”现象,促进招标项目协同化管理,为有效监管创造条件。

5.引导行业市场主体向应用BIM技术方向发展: 应用BIM技术开展电子招标投标,将引导行业市场主体向应用BIM技术方向发展,逐步实现BIM技术在建设工程全生命周期的应用。

应用BIM技术开展电子招标投标实现了电子化招投标到可视化、智能化招投标的发展,标志着建设工程项目招标投标领域正式进入三维模型时代。下一步,海南省住房和城乡建设厅将继续完善应用BIM技术的相关制度,积极推进BIM技术在规划、工程勘察设计、施工和运营维护全过程的集成应用!

培训课件,利用网站、期刊和新媒体普及和理论知识和实践经验,宣讲监理的法规政策和标准规范,宣传监理行业的良好形象和先进典型,推广可复制可借鉴的项目管理经验,使得有关部门和社会公众理解监理苦衷、支持监理履职、爱护监理成长,为推动工程项目目标的实现发挥更大的作用。

有代表呼吁,《工程造价咨询企业管理办法》中双60%(企业出资人中,注册造价工程师人数不低于出资人总人数的60%,且其出资额不低于企业注册资本总额的60%)的规定,严重阻碍了监理行业的转型发展,监理企业因双60%的规定,取得造价咨询资质十分困难,特别是国有体制的监理公司更是因为双60%的规定失去了取得造价咨询资质的现实可能性,双60%的规定既不符合市场化改革的前进方向,也不符合监理向全过程工程咨询转型发展的政策导向,应尽快废除。

监理行业在一定程度上存在着一种隐隐约约的情绪化,埋怨权力过少、责任过重、收费过低、压力过高,对外界环境不满意,对自身的发展不自信,抱怨多于肯定,消极多于乐观。客观上,过重的安全责任,不合理的扬尘信用评分,任何一件都能将辛辛苦苦发展几十年的企业拖垮拖倒。监理永远不是“祥林嫂”,这种情绪化是对自身处境的无奈感叹。监理可以不忘初心,牢记使命,无怨无悔地去付出和奉献,但政府主管部门要大力支持监理履职尽责,而不是一味地埋怨监理不起作用,司法部门应该依法依规分清事故责任,而不能顾及媒体舆论去平衡责任,使得监理即使履职也无法免责,环保部门应该考虑监理行业在扬尘治理中的难言之痛和能力边界去制定科学的扬尘信用扣罚办法,而不是让分数汇总的结果背离了政策初衷,产生权责罚的严重失衡和责任倒挂。

监理的市场占有率大,合同总额高,但人均产值不高,绝大多数是碎片化服务和区域化发展,发展质量有待提高。监理在外因不利的情况下,更应该从自身上找原因找差距。在设计 and 施工监理的三角关系中,设计占技术咨询的天时,施工占项目管理的地利,监理占了管理咨询的人和,三者各有优势,也各有不足,监理要在

■行业动态

国家现代种业提升工程项目建设运行管理座谈会召开

农业农村部日前在北京召开国家现代种业提升工程项目建设运行管理座谈会。会议强调,以编制实施《现代种业提升工程建设规划》为抓手,持续完善项目建设 and 运行管理机制,加快推进我国种业创新发展,推动我国由种业大国向种业强国迈进。农业农村部副部长余欣荣出席座谈会并讲话,副部长张桃林主持会议。

会议指出,种业是重要的国家战略性新兴产业、基础性核心产业。各地区、各有关单位要充分认识新时期实施现代种业提升工程的重要意义,坚持统筹谋划、整体推进,进一步完善项目建设和运行管理机制,为提升我国现代种业发展能力提供坚实保障。

会议强调,要坚持规划引领,围绕资

人才储备、管理投入上下功夫,逐渐从监督现场过渡到掌控项目,再向策划布局方向发展。

在听取座谈意见建议后,王学军就大家关注的改革发展、咨询取费、队伍建设、行业宣传、协会工作等问题作了详细交流。他指出,随着建设项目的增多,监理市场需求也不断增加,在当前国家法律制度不健全、社会诚信意识不强、建筑市场也不太规范的大环境下,监理在保障工程质量安全方面发挥了不可替代的作用,但行业发展也面临着高端人才紧缺和转型升级发展障碍较多等一系列问题,亟须解决。

王学军强调,监理行业一定要坚定自信,认清监理行业发展形势,明确发展方向,勇于肩负起监理责任。要加大监理行业宣传力度,充分利用行业主流媒体和门户网站等宣传平台,积极发声,弘扬行业正能量,增强社会认知度和支持度。传统的发展方式已难以适应时代发展需要,要树立行业发展创新意识,加大思维创新、技术创新和管理创新,大型监理企业要向全过程工程咨询服务转型发展,增强监理的科技含量,提高监理服务质量。要加强行业人才培养,创新人才培养方式,探索通过网络教育等方式,全面提高监理从业人员的综合素养,为行业持续健康发展提供人才支撑。企业在发展中要注重诚信自律建设,维护市场秩序,树立行业健康发展的良好风气。

王学军对河南省建设监理协会的工作和取得的成绩给予了充分肯定。他强调,希望河南省建设监理协会在今后的工作中继续创造更多的好经验,持续推动河南建设监理行业高质量发展,发挥行业引领作用。

陈海勤在会上强调,河南省建设监理行业要认真学习领会王学军秘书长的讲话精神,认真研究加强行业人才培养、推动行业转型发展、加强行业宣传力度、强化行业诚信自律等方面工作,主动作为,狠抓落实,不断推动河南省建设监理行业创新发展取得新成就。

河南省建设监理行业部分企业负责人、协会秘书处全体工作人员等30余人参加了会议。

■行业动态

国家现代种业提升工程项目建设运行管理座谈会召开

农业农村部日前在北京召开国家现代种业提升工程项目建设运行管理座谈会。会议强调,以编制实施《现代种业提升工程建设规划》为抓手,持续完善项目建设 and 运行管理机制,加快推进我国种业创新发展,推动我国由种业大国向种业强国迈进。农业农村部副部长余欣荣出席座谈会并讲话,副部长张桃林主持会议。

会议指出,种业是重要的国家战略性新兴产业、基础性核心产业。各地区、各有关单位要充分认识新时期实施现代种业提升工程的重要意义,坚持统筹谋划、整体推进,进一步完善项目建设和运行管理机制,为提升我国现代种业发展能力提供坚实保障。

会议强调,要坚持规划引领,围绕资

源保护、育种创新、测试评价、良种繁育等关键环节,加快推进工程项目建设,突出农业种质资源保护利用,突出自主创新能力提升,突出良种综合生产能力建设;要坚持项目建设与运行管理一起抓,突出目标导向和问题导向,进一步强化制度约束,明确管理责任,建立评价机制,完善运行保障,确保项目建成后及时发挥投资效益,长期持续发挥项目作用。

会议要求,各地区、各单位扎实推进现代种业提升工程规划实施,重点抓好规划项目的谋划储备和前期准备工作,确保早开工、早建设、早完工、早运行、早见效,为提升我国现代种业发展能力提供坚实保障。

会议强调,要坚持规划引领,围绕资

安徽省肥东县强化标后履约监管

近年来,安徽省肥东县认真贯彻执行《合肥市公共资源交易项目标后监督管理暂行办法》,整合监管资源,创新工作举措,强化标后履约监管,为依法落实合同各方主体责任,保障交易项目的顺利实施奠定了坚实基础。

一是专门设立县公共资源交易市场执法监察大队,成立了由县政府主要负责人任组长的政府投资项目合同履约督查和目标考核领导小组,将公共资源交易项目的监督执法由标前、标中向标后延伸,重点监督重点工程和重大采购项目的标后合同履约情况,敦促项目经理和关键岗位人员到岗履职,查处转包、违法分包、偷工减料、拖延工期等违法违规行为。

二是通过政府服务外包引入第三方巡查机构,协助对全县在建和新建重点工程实施过程中的质量、安全、进度、造价、人员到岗等情况开展机动巡查,巡查结果及时向有关行政主管部门和项目业主反馈,并统一汇总报县人民政府。此举既缓解了政府标后履约监管人员和专业技术力量不足问题,也有效地提高了项目各方责任主体的合同履约意识。

三是制定了《肥东县政府投资项目合同履约督查和目标考核管理办法》《肥东县政府投资项目违约金处罚奖励细则》《肥东县政府投资项目第三方巡查管理实

施细则》等三个办法,分别就政府投资项目各类合同落实到位,提升全县政府投资项目管理水平,加强合同履约督查和目标考核,规范第三方巡查行为做出具体规定,为标后履约监管的实施提供了制度保障。

四是分类实施,确保实效。对在合同履约过程中出现的建设单位项目负责人急政情庸政懒政现象报由纪委监委组织约谈,情节严重的由纪委监委立案处理;对出现建设单位集体责任的,报县政府目标办对其考评时作扣分处理;对施工单位、监理单位、造价单位、三检单位等出现的工期延误、质量安全隐患或事故、人员不到岗、随意变更签证等问题,依照招标文件和合同约定,给予扣除违约金、记入不良行为记录、限制市场准入等处理。

2019年以来,在标后履约监管过程中,由第三方巡查机构对全县636个项目进行了1159次机动巡查,依据巡查结果,建设单位对施工过程中出现的人员到岗、质量、安全等问题,按照合同约定对施工单位等违约单位处罚金350.5万元;县公共资源交易监管机构对7家企业和3名个人进行了不良记录处理,对两家公司进行了警示处理,并依法限制了部分企业和自然人。在肥东县公共资源交易项目中的交易资格。(记者 马丽)