

工程咨询服务

CONSTRUCTION TIMES

上國市建設工畫咨詢行业协会协助 Mil kovovonseenshen





□文 / 王铭辉

工程造价咨询企业资质审批将实行告知承诺制

住建部标定司发布《关于实行工程造价咨询企业资质审批告知承诺制的通知(征求意见稿)》

建筑业持续健康发展的意见》(国办发 [2017]19号),深入推进 "简政放权、放 管结合、优化服务"改革工作,住建部标准 定额司决定在全国范围对工程造价咨询 企业甲级资质审批实行告知承诺制,并于 日前发出了《关于实行工程造价咨询企业 资质审批告知承诺制的通知(征求意见 稿)》(建司局函标[2019]306号),征求业

《征求意见稿》共分为告知承诺审批 基本原则、告知承诺审批流程、监督管理、 工作安排、有关要求等五个方面。在基本 政审批条件,审批条件在住建部门户网站 原则方面,《征求意见稿》提出了三点,一 是简化审批流程。企业根据工程造价咨 询企业资质标准作出符合审批条件的承 诺,住建部依据企业承诺办理相关资质审 批手续,不再要求企业提交证明材料,减

为贯彻落实《国务院办公厅关于促进 轻企业负担,提高审批效率;二是加强事 后监管。建立"全面核查+随机抽查"事后 监管模式,构建权责明确、公平公正、透明 高效的监管体系,严肃查处虚假承诺等违 法违规行为,并公开结果;三是完善诚信 建设。加强工程造价咨询行业信用体系 建设,对存在以欺骗手段等取得资质的企 业,依法撤销其相应资质,计入企业信用 档案,逐步向社会公布企业信用状况,促 进信用信息资源共享。

告知承诺审批流程共设有八项:

(一)告知。一次性告知申报企业行 或者工程造价咨询企业管理系统上公布。

(二)承诺。申报企业通过工程造价 咨询企业管理系统以告知承诺方式在线 填报资质申请,对填报事项作出符合资质 条件的承诺。

(三)申请。申报企业向工商注册所 在地省、自治区、直辖市人民政府住房和 城乡建设主管部门或国务院有关专业部 门提交申请材料。

(四)受理。申请材料由省、自治区、 直辖市人民政府住房和城乡建设主管部 门或国务院有关专业部门接收后,5日内 报我部行政审批集中受理办公室受理。

(五)审批。部依据申报企业提交的 告知承诺申请及相关申请材料,提出审批 意见。

(六)公示。审批意见通过住建部门 户网站政务服务系统等渠道公示,公示期 为10个工作日,接受社会各界监督。

(七)公告。对公示期间未收到举报 的,住建部在门户网站向社会公告,颁发 资质证书。对公示期间收到举报的,将在 核查结束后根据核查结果决定是否准予

(八)核查。采用"全面核查+随机 抽查"核查方式,实地核查企业的全部承 诺内容,重点核查企业上报的专业人员 和企业业绩情况是否达标。

1.全面核查。公告后的6个月内, 申报企业所属省、自治区、直辖市人民政 府住房和城乡建设主管部门或国务院有 关专业部门对企业申报信息实地核查并 将核查结果上报住建部。

2.随机抽查。公告后的12个月内, 我部标准定额司及相关专家组成核查 组,随机抽查工程造价咨询企业,对企业 申报信息实地核查。随机抽查比例一般 不低于5%,已被随机抽查的企业可不再 接受全面核查。

在监督管理方面,《征求意见稿》指 出,告知承诺审批公示期间,发现申报企

□文 / 王蔚蔚

创国内先河 合肥应用AI技术赋能公共资源交易

由安徽省合肥公共资源交易中心研 国内公共资源交易工作的先河。 发搭建的"智能语音分析系统"项目取得 突破性进展,成功将人工智能最新技术应 用到公共资源交易平台,极大提升了公共 资源交易效率,并取得较好预期效益。

据悉,该"智能语音分析系统"利用人 工智能、云计算等新一代信息技术,以大 数据分析为基础,建设智能辅助评标和智 能语音分析应用,实现评标过程中的语音 转写、智能预警、辅助专家评标,此举开创

新年伊始,合肥公共资源交易中心"智 能语音分析系统"正式上线运行。语音智 能监管应用可将评标中每位专家级投标人 发言语音实时转写成文字,辅助生成评标 报告,并自动对一些异常发言内容给出预 警。自2019年5月试运行以来,"智能语音 分析系统"共辅助了约400个项目的评标工 作,发现存在问题指标数5556个,其中有辅 助价值的问题高达3833个。据统计,系统 投入使用后节约评审时间可达30%。

正式运行后,在小额零星定点单位项 目试验中,该系统的辅助专家评标功能已 初步展现。面对423家投标人,系统仅在半 小时内就迅速完成了投标文件的解析和评 审工作,并发现56处问题提交给评标委员 会,且获得认可。"这在过去至少需要一天 一夜的时间。"据该中心相关负责人介绍, 在助力招投标工作效率提升的同时,智能

辅助评标应用也实现了产品的升级迭代与

不断完善。目前智能辅助评标应用已全面 覆盖政府采购类项目,覆盖率达40%,评标 准确率达80%。下一步,"智能语音分析系 统"项目将在一期项目基础上扩展范围,覆 盖合肥公共资源交易中心90%的项目。

另据了解,目前合肥公共资源交易中 心正着手建设智慧交易分析平台,对辅助 评审问题分布情况、围标串标等情况进行 深度分析,为公共资源交易决策提供更多 有价值的参考。

■行业动态

■行业快递

国家发展改革委印发《全国公共资源交易目录指引》

为贯彻中央深改委第七次会议关于 深化公共资源交易平台整合共享要坚持 厅转发国家发展改革委关于深化公共资 源交易平台整合共享指导意见的函》(国 办函[2019]41号)部署,近日,国家发展 改革委印发《全国公共资源交易目录指

围,指导各地深化公共资源交易平台整合 应进必进原则的要求,落实《国务院办公 共享,积极稳妥推进公共资源市场化配 置,加快实现平台交易全覆盖。

《目录》要求,在实现工程建设项目招 标投标、土地使用权和矿业权出让、国有 产权交易、政府采购进平台基础上,要逐

公共资源纳入平台。《目录》重点对应当扩 展的自然资源、资产股权、环境权等公共 办理,着力优化平台服务,不断提高公共 资源交易类型作出列举规定,共包括9大

《目录》强调,各地要结合实际,在《目 况适时更新修订。 录》基础上依法拓展,抓紧制定印发本地

发展方向,规范场所服务事项,推行网上 资源配置效率和公平性。

《目录》实行动态管理,将根据实际情

(发改委网)

长沙公共资源交易中心新工程建设电子招标投标系统上线

中心的1号标室里,长沙市望城区大众垸 新康一靖港一乔口片水系连通工程(新康 片区)施工项目完成开标。与以往不同的 是,这一工程建设类项目,采取的是"不见 面"电子招投标,投标人通过电脑屏幕就能 完成开标等流程。这也是长沙公共资源交 易中心新工程建设电子招标投标系统1月 1日正式上线以来的第一个项目。

在开标现场,通过演示,看到投标人 正远程掌握项目开标情况。"工程类项目

1月3日上午,湖南长沙公共资源交易 比较复杂,需要准备的资料也比较多,"长 沙公共资源交易中心相关负责人说,"有 时看到投标人带着一大箱材料,跑到中心 来开标,费时费力。

> 新系统上线后,开标现场从会议室搬 到网上。"该系统具有全流程、全覆盖、全电 子的特点,投标人不需要到现场,只需要在 指定时间登录系统,网上递交投标文件、远 程开标解密文件完成开标,坐在家里或者 办公室都能完成操作。"该负责人表示。

据了解,所谓不见面开标,是指将传

书、音视频直播传输等技术手段,实现网 络化,交易全程可视频实时互动,方便快 捷高效,用时比常规现场大大提速。而且 全程线上操作,还能做到步步留痕,真正 实现"交易零距离,投标无障碍",让市场

主体更加省时、省力、省心、省钱。 新版系统基于工程建设全领域、全流 程电子化的基本目标,除了实现不见面开 标,还包含有工程建设业务管理子系统、 交易主体网上办事子系统、电子文件编制

统的开标物理场所,通过虚拟化、数字证 子系统、网上评标子系统以及综合管理子

"为方便市场主体更快熟悉使用新系 统,我们在已经组织了两场网络培训的基 础上,还现场组织了一场工程建设电子招 标投标系统操作培训,确保各方市场主体 全面了解掌握新系统。"中心相关负责人 表示,如果还需要进一步了解学习,也可 在"长沙公共资源交易电子服务平台一交 易服务一下载中心"栏目中,自行下载操 作手册和视频进行学习。 (湘迅)

程造价咨询企业资质的,不予资质许可,申 报企业在1年内不得再次申请该项资质,并 按照有关规定处理。 取得工程造价咨询企业资质后,发现

承诺事项与实际情况不相符的(承诺事项 发生变更情况除外),住建部将依法撤销其 相应资质,并计入企业信用档案。被撤销 资质企业自资质被撤销之日起3年内不得 申请该项资质。

2020年5月1日起实行工程造价咨询企 业资质审批告知承诺制。同时停止接收原 工程造价咨询企业申请甲级资质审批材

业隐瞒有关情况或者提供虚假材料申请工料。通知要求加强组织管理,各省级住房 和城乡建设主管部门和国务院有关专业部 门要按照本通知确定的原则目标和工作流 程,做好涉及资质审批各部门组织协调,规 范工作标准、提升工作效能,并加快推进工 程造价企业乙级资质审批实行告知承诺 制;加快系统整合,加快推进省级住房和城 乡建设主管部门和我部工程造价咨询企业 系统对接工作,实现全国工程告价咨询企 业数据共享,为加强事中事后监管提供必 要手段;做好舆论引导,加强告知承诺审批 宣传工作,使企业充分了解告知承诺审批 工作内容,积极回应社会关切。

2019年度上海建设工程 招标代理行为专项检查讲评会召开

2019年度上海建设工程招标代理行 为专项检查讲评会日前召开。上海市住 房和城乡建设管理委员会市场监管处处 长沈红华、市建筑建材业市场管理总站站 长马燕、市建设工程咨询行业协会秘书长 徐逢治等出席,会议由市建设工程招标投 标管理办公室备案科科长顾勤华主持。

会上,上海东方投资监理有限公司 上海华瑞建设经济咨询有限公司代表分 别就面对政策及市场的多重变化,招标代 理企业如何提供优质服务以及新需求态 势下招标代理合同签订策略和建议等内 容做了交流。

徐逢治在讲评会上表示,随着建筑业 招投标改革不断深入,新的政策、新的形 势对招标代理机构及招标代理从业人员 都提出了新的要求,招标投标代理机构要 在依法依规的前提下,兼顾优质、经济、高 效,为委托方提供专业的服务。为此,她 对在座的招投标代理企业提出几点要求: 一是依法依规,诚信执业;二是加强内部 管理,强化学习培训;三是加大能力培养, 提升企业竞争力。同时她也表示,下一步 协会将积极配合管理部门从加强政策宣 传、加大人才培养、强化自律管理、树立行 业标杆等几方面做好工作,为构建"公平、 公正、廉洁、高效"的市场环境、推动行业 整体向高质量发展而努力。

检查共涉及40家招标代理机构,115个项 目。从总体情况看,全市的招标代理机构 工作质量总体稳中有升,部分企业有严格 的内部管理制度和培训机制,办公系统和 电子化档案管理方面都比往年有所提升, 企业的内部管理模式已经逐步走向现代 化,招标人对招标代理机构满意度较高, 部分被查企业还积极参与行政主管部门 工作并提出合理化意见和建议。但是在 检查中依然发现存在一些问题,包括:被 查项目突出问题,如否决投标决议中否决 条款模糊,无法反映实际情况、公告业绩 要求超过工程规模的100%,不符合70% 迎接新一轮行业转型和政策变革所带来 的规定、回标分析未对所有否决投标条款 进行分析,无法确定分析的公正性和准确



不准确、工程量编制存在错误、部分招标 过程不规范等;企业内部管理问题,如档 案管理制度缺失、业务教育培训不够、审 核管理制度不严、办公设施设备不全等。

马燕表示,对本次专项检查中发现的 涉嫌违法行为,将进行调查处理;对2019 年7月1日后发布招标公告的招标项目因 围串标被行政处罚的,将依据《上海市建 设工程招标代理行为记录办法》对相应的 招标代理机构和个人进行扣分,对此次检 查中存在突出问题的企业除扣分外,还将 约谈单位负责人。她指出,在改革力度加 大、监管日益严格的今天,作为招投标行 业的一员,要深入思考如何在依法依规的 情况下,为委托人提供专业的服务。她同 时也希望,今后行业协会应加强对招标代 会上,马燕就"2019年建设工程招标 理机构的管理,加强对从业人员的政策法 代理机构专项检查情况"做了讲评。此次 规指导和岗位培训,切实提升执业素质教 育,推动招投标行业健康有序发展。

最后,沈红华作总结讲话。她表示, 招标代理行业是一个专业性强、政策性要 求高的咨询服务行业,一直以来,本市招 标代理行业在全国行业中有着龙头地位, 希望能继续保持行业优良传统。新的一 年,新的施工评标办法出台及世行营商环 境评价增加采购指标等政策的变化,都会 对行业产生影响。她提出,希望在新的政 策及市场环境下,招投标代理企业要加强 学习,掌握新材料、新工艺、新技术,不断 提高业务能力,提升企业核心竞争力,为 的机遇和挑战做好准备。

(申讯)

Ш

供应链战略系列报道(十五)

"建材贸易"在工厂生产到工地使用 的流通过程中,发挥了承上启下的重要 作用,对钢材等特定品类而言,贸易商更 发挥了均衡生产、稳定货源、管控价格的 重要作用。

然而,在信息不对称的情况下,以次 充好、空单质押、重复融资、虚假骗贷等 劣币驱逐良币的现象难以根除,在削弱 交易各方主体信用的同时,也让许多金 融机构蒙受损失,更扰乱了市场秩序、恶 化了行业生态。一度闹得沸沸扬扬的钢 贸危机及次生影响,便是一个典型。

实践证明,在信息不透明、不对等的 环境中,贸易背景、融资标的的真实性、 专属性往往难以在合作方之间达成共同 遵守的普遍共识。金融机构出于风险管 控本能,在参与供应链融资的过程中,虽 然重视交易信用(贸易货款自偿),但往

基于区块链技术的建筑服务贸易创新

往更为看重主体信用(核心企业兜底), 的应用创新来进行化解。 从而给企业与金融机构带来不同层面的 局限性。

企业往往受到银行供应链融资的青睐, 但锦上添花也可能成为点缀之花而难以 受到企业的重视与重用;虽然主体信用 较弱的企业具有极强的意愿来使用供应 链融资,但通常难以获得银行授信的雪 中送炭,"融资难、融资贵"的问题难以得 到根本解决。

这些问题显然已经引起社会、行业 的普遍重视。比如,为构建良性可持续 的行业生态,国内钢材行业首个自律性 组织——"上海钢材仓储诚信联盟"于 2013年正式成立,向全社会公开会员仓 储企业的库存、质押等数据,试图借助提 高会员企业自身的透明度,来铲除信息 不公开滋生重复质押的土壤。这种由组 织集中公布信息、提高透明度的创新实 践,无疑是对以往信息孤岛一种行之有 效的改善举措,但经由特定组织集中发 布信息的做法,仍带有较强的"中心化" 色彩,某种程度上无法完全实现信息透 明、对称,也就无法完全消除金融机构对

贸易背景、融资标的的顾虑。 上述痛点,可借助基于区块链技术

众所周知,区块链起源于比特币。 2008年11月,中本聪(Satoshi Nakamo-从企业角度来看,主体信用较强的 to)在《比特币:一种点对点的电子现金系 统》一文中阐述了基于对等网络(P2P)、数 字加密、时间戳、区块链等技术的电子现 金系统构架理念。这其中,由于区块链是 一种分布式共享账本,具有去中心化、多 方自治、公开透明、全程可溯、不可篡改等 特点,所以能保证基于区块链技术的各种 场景化应用的透明、可信,实现多主体间 的互信协作、高效协同。

> 试想,"上海钢材仓储诚信联盟"采 用区块链技术后,链上所有会员企业的 库存、质押等信息将去中心化、公开透 明、全程可溯、不可篡改,银行与企业所 掌握的信息将高度对称,进而会从三个 方面对供应链融资产生深刻影响。

> 是推动交易信用成为供应链融资 核心考量因素。在金融机构、建筑企业、 贸易商、建材厂商等组建的联盟链上,任 意一笔建材交易相对应的原材料、加工 过程、质量水平、招投标、贸易合同、仓储 物流、验收人库、发票等全链条、全方位 信息将全程如实记录,贸易背景真实性 将得到全面保证。同时,进一步借助智 能合约,能在无人干涉的情况下,在融资

到期日由系统自动将贸易自偿性货款归 还金融机构。

二是切实消除供应链重复融资风 险。在信息不对称的情况下,同一交易 项下的应收账款资产包转让给一家金融 机构后,很可能在另一家金融机构进行 重复融资,使金融机构蒙受巨大风险。 一旦应收账款保理信息上链,重复融资 风险将从源头上得到有效管控。

三是有效降低供应链融资交易成 金融机构的风控措施归根到底是为 了真实掌握交易信息、对不确定性设置 反制措施。而当交易信息上链以后,风 控将更为直观、便捷、有效,任意一笔供 应链融资的审核要点、审核周期、增信要 求将显著减少,从而降低融资成本。同 时,许多小额、分散的融资需求,也将受 益于区块链融资系统而变得经济可行。

在建筑行业资金压力较大的情况 下,供应链融资是服务贸易各环节的"牛 鼻子",通过区块链技术解决建材贸易中 的信用问题,将能创新建材供应链的融 资模式、信用模式、风控模式,继而降低 交易成本、融资成本,提高交易效率、融 资效率,进而辐射打穿运输、保险、结算 等其他贸易环节,形成基于区块链的新 型服务贸易解决方案。

福建省工程监理与项目管理协会 第六届常务理事会第一次会议在榕召开

届常务理事会第一次会议暨福建省工程监 理行业创新发展座谈会日前在福州召开。 高质量推动福建省工程监理创新发展是与 会人员探讨的焦点。福建省住房和城乡建 设厅总工程师陈义雄、工管处副处长韩小 刚、工管处郭昌漙科长出席会议,协会全体 常务理事、监事会成员参加会议。

会议由协会会长林俊敏主持。会议 以习近平新时代中国特色社会主义思想 为指导,坚持贯彻落实"不忘初心、牢记使 命"主题教育精神,共同研究了当前福建 省工程监理行业发展存在的问题,围绕行 业转型升级提出了合理化建议。

座谈会上,各参会代表就工程监理行 业营商环境、监理招投标、监理信用评价、 项目监理机构备案与撤案、监理业绩补 录、全过程工程咨询、智慧监理与信息化 建设、安全质量监督的政府购买服务等诸 多问题提出了意见和建议。现场各参会 代表积极建言献策,热烈讨论。

韩小刚发表讲话,他就监理业绩补 录、信用评价指标调整、人员备案撤案、招 投标、全过程工程咨询等问题作了回答。 他指出,一要加大监理参与全过程工程咨 询的扶持力度,可尝试通过政府购买服务 方式让监理参与政府质量安全监管,但监 理行业自身需提升服务水平和监理能力; 二要积极发挥协会的政府"参谋"助手作 用,在行业协会脱钩、政府放管服的大背 景下,未来行业协会的重要性将得到提

福建省工程监理与项目管理协会第六 升,行业将会由政府管理转向行业自律,

很多工作将落到协会上。 最后,陈义雄发表讲话,他对协会组 织行业创新发展座谈会表示肯定。他在 分析了近年来福建省建筑业的发展情况 后指出,产业要有集中度,积极培育龙头 骨干企业对于聚集人才、开展科研、解决 行业发展问题都会起到重要作用。他还 对协会提出三点希望,一是未来省住房和 城乡建设厅将积极协调各方,群策群力, 推动全过程咨询试点工作,实现政府、行 业、企业等多方共赢局面,希望协会要积 极发挥协调作用,推动行业转型发展;二 是希望协会要组织调研,到省外、兄弟行 业学习借鉴好的经验,为完善我省监理行 业的制度设计提供参考;三是协会要加大 宣传力度为行业树形象、维护形象、维护 责任、维护市场。

会议还研究表决通过《福建乾盛工程 咨询有限公司等8家监理企业加入福建 省工程监理与项目管理协会单位会员的 报告》《深圳市建星项目管理顾问有限公 司福建分公司等会员单位不符合章程规 定予以退会的报告》《福建省工程监理与 项目管理协会财务管理制度》《福建省建 设工程监理人员岗位培训与信用信息管 理办法》《福建省工程监理与项目管理协 会会员单位信用等级评价管理办法》、自 律委员会成员、咨询委员会成员、行业专 家库成员、通讯委员会成员等议题。

(福建省工程监理与项目管理协会)