

H 热点聚焦

策划:胡婧琛

国企改革行动方案轮廓渐显 地方混改仍是改革重头戏

2020年, 国资国企改革步入关键一年。国资监管大格局将加速成型。根据改革时间表, 国资委力争用2~3年时间推动实现机构职能上下贯通、法规制度协同一致、行权履职规范统一、改革发展统筹推进、党的领导坚强有力、系统合力明显增强, 加快形成国资监管一盘棋。

三年行动方案即将出台

实现净利润1.3万亿元, 同比增长10.8%, 圆满完成净利润“保7争9”目标……在1月15日举行的国新办发布会上, 国务院国资委秘书长、新闻发言人彭华岗公布中央企业2019年经济成绩单。

目前, 国资委正在会同有关部门抓紧制定《国企改革三年行动方案》, 制定思路瞄准三大方向, 方案有望在一季度报批印发。彭华岗表示, 将有针对性地开展中央企业提质增效专项行动, 确保2020年中央企业稳增长目标的实现。从国资委获悉, 目前国务院国资委已完成初稿, 正在征求意见。方案预计在一季度报批印发。各地国资委结合实际制定实施方案, 细化目标任务, 强化督促指导, 在确保重要领域和关键环节取得决定性成果基础上, 把国企改革不断向纵深推进。

彭华岗透露, 对于方案的制定有三方面考虑: 一是通过三年行动方案的制

定实施, 更好贯彻落实党的十九届四中全会新要求; 二是更好推动国企改革“1+N”政策体系落实到位, 本轮国企改革更加注重顶层设计, 落实过程中有些政策存在不平衡, 通过该方案可以更好推动相关政策落地, 推动重点难点问题解决; 三是要更好推广改革中的先进经验和典型做法。近年来, 国企改革鼓励基层创新, 央企和地方国企都探索了很多好的做法。三年行动方案要提炼经验和做法, 将其上升至改革的制度层面。

地方混改仍是改革重点

三年行动方案, 关键看头年。2020

年, 国资国企改革将坚持市场化方向, 在“重点领域和关键环节”加快推进。

国资委披露的数据显示, 2019年上半年, 各地新增混改企业1540家, 其中一级企业25家, 吉林、广西、四川等地公开透明推介混改项目, 积极组织国有企业与民营企业对接。

与此同时, 改革示范工程有力实施, 上海、广东深圳、辽宁沈阳区域性国资国企综合改革全面启动, 国企改革“双百行动”扎实推进, 涌现出一批改革尖兵。

1月8日, 上海建工发布公告称, 拟对所属子公司上海建工材料工程有限公司(后称“建工材料”)进行股份制改造, 并分拆至上海证券交易所主板上

市。据悉, 此次分拆的主体建工材料主营业务为预拌混凝土等材料的生产销售, 属于建材工业业务板块, 与上海建工其他业务板块之间保持高度的独立性。分拆完成后, 上海建工仍将维持对建工材料的控股权。有关人士表示, 通过此次分拆, 上海建工体系内建材工业相关企业独立上市, 可深化国资国企改革, 优化国资布局, 激发标的公司内生动力, 提升公司治理水平, 实现国有资产保值增值, 并为企业未来引入战略投资者、混合所有制改革提供平台基础。

四川国企中铁二院以国企改革“双百行动”为契机, 通过设立“三中心一公司”, 重塑内部治理流程, 合力推进

企业高质量转型升级。通过设立市场开发中心, 大力推行区域经营、立体经营战略, 系统改革经营体制机制; 通过设立项目管理中心, 着力解决各业务板块之间经营、生产融合不深的问题; 通过设立产业中心, 加快推进创新转化实体平台建设, 加强自主核心产品培育; 通过设立国际公司, 着力提升海外项目从经营到生产的全过程综合管控水平。

可以预期, 随着国企改革三年行动方案的出台, 2020年的国企混改会以更大范围、更大力度进一步向纵深推进。此外, 地方国资改革落地将很大程度上决定国企改革的成功。地方混改是下一步改革的重点和亮点。(综合《经济参考报》等媒体)

“十三五”西藏交通运输累计完成投资2082亿元

本报讯 近日, 从西藏自治区两会上获悉, 2019年, 西藏累计完成公路交通固定资产投资458亿元; “十三五”累计完成投资2082亿元。

西藏自治区交通运输厅党委副书记、厅长永吉介绍, 2019年落实年度投资391亿元, 超计划44.81%。完成公路交通固定资产投资458亿元。其中, 重点公路项目257亿元, 农村公路项目127亿元, 边防公路项目47亿元, 其他项目27亿元。“十三五”累计完成投资2082亿元, 超出“十三五”规划序时进度7个百分点。他指出, 2019年, 西藏共实施农村公路项目1288个, 完工720个, 新建改建农村公路4700公里。

2019年依托公路建设项目, 10.3万农牧民实现转移就业, 增加劳务收入17.8亿元。69家区外大型落地建筑施工企业共招收西藏籍大学毕业生393名。

2020年是“十三五”规划收官之年。2020年, 西藏将力争落实中央投资

209亿元, 完成公路交通固定资产投资420亿元, 继续化解地方政府隐性债务, 实现“十三五”计划完成固定资产投资2388亿元目标任务。新建国道省干线公路1300公里、农村公路2000公里, 实现全区公路通车总里程达到10.4万公里。实现697个乡镇全部通公路, 力争乡镇、建制村通畅率分别达到95%、75%, 具备条件的乡镇、建制村通车率分别达到100%、80%。建成普通国省干线服务设施11座, 新建改建危桥46座/2259延米。

在重点交通项目工程建设方面, 2020年, 首先要力争完成拉萨到那曲高速公路主体工程建设, 力争达到通车的条件。

其次, 加快推进拉萨到日喀则高速公路建设, 为“四五”初实现贯通创造条件。墨脱至察隅控制性工程也计划在明年开工建设。

(本报综合报道)

央地加强战略合作

中远海运牵手上海建工

本报讯(通讯员 陈祺彬) 1月16日, 中远海运集团与上海建工集团签署战略合作框架协议。中远海运集团董事长、党组书记许立荣, 副总经理、总会计师孙云飞, 上海建工集团党委书记、董事长徐征, 副总裁叶卫东, 总会计师尹克定出席。孙云飞、叶卫东代表双方签约。

许立荣表示, 上海建工是一家有实力的企业。此前中远海运与上海建工开展了顺利的合作。今天的协议签订, 将更有利于今后双方对接。未来中远海运还将开展更多包括地块开发在内的项目, 期待与上海建工开展更多合作。

徐征表示, 感谢中远海运长期以来对上海建工的信任, 中远海运是中国航运业的旗舰企业。上海建工很荣幸能与中远海运开展战略合作, 谋划更为长远

的发展, 双方作为长期以来的伙伴, 开展了一系列合作。目前, 上海建工正在进一步加大开发全国市场的力度, 期待在海南、京津冀等区域进一步与中远海运开展合作, 共同服务国家战略。上海建工也将认真履行战略合作协议的约定, 以一流的精品工程回馈战略合作伙伴的信任。

中远海运相关部门、中远海运资产公司相关负责人, 上海建工相关部门、二建集团、四建集团、七建集团、安装集团、装饰集团、园林集团等相关负责人参加仪式。

中远海运集团是中央直接管理的特大型国有企业, 总部设在上海, 位列2019年《财富》世界500强第279位, 经营船队综合运力排名世界第一, 形成了完整的产业结构体系。



1月15日, 重庆能源巨能川九公司承建的重庆市垫江县南阳大道正式通车。南阳大道全长3.26公里, 为双向六车道, 设计时速为50千米/时。
通讯员 彭光淑 张庆 摄影报道



近日, 由中铁四局建筑公司承建的杭深铁路苍南站改扩建工程新建站房主体结构封顶。
苍南站是全国首个动车直通北京的县级始发站, 改扩建工程包括新增到发线1条、增设站台1座、新建8米宽跨线天桥1座、扩建站房规模等。
改扩建后, 苍南站建筑面积将由现在的3065平方米扩容到26993平方米。
通讯员 张东晓 张飞 摄影报道

迎鼠年新春



1月14日, 中铁二十三局集团二公司举办“拥抱明天, 绽放精彩”主题迎春联欢会。大合唱等20多个节目精彩纷呈, 营造了欢乐吉祥的节日氛围。
通讯员 杨霖霜 摄影报道



农历鼠年新春佳节来临之际, 中建二局二公司山东分公司组织“饺子文化节”活动。通过活动, 使职工团聚在一起, 增进情谊, 提升幸福感。
通讯员 王琦 摄影报道

江西抓好岁末年初住建领域安全生产

加强建筑施工安全 提出6项监管重点

本报讯(通讯员 王纪洪) 近日, 江西省住建厅为认真贯彻落实全省安全风险防范工作电视电话会议精神, 有效防范遏制生产安全事故发生, 要求全省住建系统切实做好岁末年初安全风险防范工作。

江西要求, 针对住建系统岁末年初的工作特点, 制定有针对性的防范措施, 加强施工等安全预防措施和责任落实; 认真组织开展安全生产集中整治, 加大安全隐患排查整治力度, 加强重点行业、重点环节、重点部位的隐患排查, 加强安全隐患整改跟踪问效。确保及时发现隐患, 切实整改到位, 有效消除隐患, 在全系统严防生产

安全事故发生。

江西对加强建筑施工安全提出6条要求: 一是加强对“危大工程”的管理。重点对深基坑等危险性较大的分部分项工程专项施工方案的管理, 确保专项施工方案严格执行。二是加强对建筑起重机械的管理。重点对起重机械的产权备案等环节的安全管理。三是加强雨雪冰冻等极端天气期间的安全管理。重点是密切关注当地天气变化, 及时发布预警信息, 遇极端天气时, 严格落实停工要求; 雨雪冰冻过后, 加强设置防滑措施, 大风天气时, 吊篮等应采取防风措施。四是加强工期的管理。重点要加大对抢时间、抢进度、抢工期现象的查

处打击力度, 严格执行合同工期, 严禁随意压缩工期, 严防盲目赶工期导致事故。五是加强建筑市场的管理。重点加强对未办理施工许可及质量安全监督手续擅自开工建设等问题查处, 规范建筑市场秩序。六是春节期间原则上一律停工, 如有特殊情况需要施工作业的, 必须制定相应的措施报送属地安监站, 经批准后方可施工。

江西要求, 加强监督检查, 强化房屋使用及农村危房改造安全监管。加强老旧住宅、建筑玻璃幕墙和出租屋安全隐患排查整治, 督促产权人、管理人、承租人落实房屋安全使用管理责任, 及时消除安全隐患。

发包已资质双控 分包须同步管控

——工程总承包项下设计和施工的主体部分依法不得分包

□特约撰稿 朱树英

(上接第1版) 承包人不得将其承包的全部建设工程转包给第三人或者将其承包的全部建设工程肢解以后以分包的名义分别转包给第三人。禁止承包人将工程分包给不具备相应资质条件的单位。禁止分包单位将其承包的工程再分包。建设工程主体结构的施工必须由承包人自行完成。《招标投标法》第48条第一款规定: “中标人应当按照合同约定履行义务, 完成中标项目。中标人不得向他人转让中标项目, 也不得将中标项目肢解后分别向他人转让。” 国务院《建设工程质量管理条例》第78条第三款规定: “本条例所称转包, 是指承包单位承包建设工程后, 不履行合同约定的责任和义务, 将其承包的全部建设工程转给他人或者将其承包的全部建设工程肢解以后以分包的名义分别转给其他单位承包的行为。” 国务院《建设工程勘察设计管理条例》第20条规定: “建设工程勘察、设计单位不得将所承接的建设工程勘察、设计转包”。

第二, 无论是工程设计还是工程施工, 其分包的只能非主体、非关键性部分, 工程设计和工程施工的主体工程必须由承包人自行完成。

《建筑法》第29条规定: “建筑工程总承包单位可以将承包工程中的部分工程发包给具有相应资质条件的分包单位; 但是, 除总承包合同中约定的分包外, 必须经建设单位认可。施工总承包的, 建筑工程主体结构的施工必须由总承包单位自行完成。建筑工程总承包单位按

照总承包合同的约定对建设单位负责; 分包单位按照分包合同的约定对总承包单位负责。总承包单位和分包单位就分包工程对建设单位承担连带责任。禁止总承包单位将工程分包给不具备相应资质条件的单位。禁止分包单位将其承包的工程再分包。” 《招标投标法》第48条第一款规定: “中标人按照合同约定或者经招标人同意, 可以将中标项目的部分非主体、非关键性工作分包给他人完成。接受分包的人应当具备相应的资格条件, 并不得再次分包。” 国务院《建设工程质量管理条例》第19条规定: “除建设工程主体部分的勘察、设计外, 经发发包方书面同意, 承包方可以将建设工程其他部分的勘察、设计再分包给其他具有相应资质等级的建设工程勘察、设计单位。”

第三, 无论是工程设计还是工程施工, 分包之后不得再分包(劳务分包除外)。

上文提及的《建筑法》第29条、《合同法》第272条、《招标投标法》第48条、国务院《建设工程质量管理条例》第78条第二款均明确了上述规定。

综合以上, 我国法律法规对工程发包及其分包、转包的一系列强制性规定, 可以得出结论: 不论工程设计和施工, 均不得将工程整体分包, 不得分包设计和施工的主体结构工程, 分包人不得再分包。

又由于我国法律对工程承包实施资质许可制度, 《建筑法》第26条规定: “承包建筑工程的单位应当持有依法取得的资质证书, 并在其资质等级许可的业务范围内承揽工程。禁止建筑施工企业超越本企业资质等级许可的业务范围或者以任何形式用其他建筑施工企业的名义承揽工程。禁止建筑施工企业以任何形式允许其他单位或者个人使用本企业的资质证书、营业执照, 以本企业的名义承揽工程。” 而现在国家主管部门已明确规定工程总承包实行资质双控制度。在单一资质要求下的单一发包阶段设计工程、施工工程需要遵守的分包规定, 在双资质要求下的集合工程设计和施工双阶段的工程总承包模式更要遵守以上法律法规关于分包的规定。且工程总承包模式的核心就是要求设计、施工深度融合, 如果允许设计或施工业务整体分包或将主体部分的设计、施工进行分包, 那么显然无法达到深度融合的目的, 又变成了“名义上的工程总承包”, 无法实现工程总承包的核心意义。因此, 归根结底, 是房屋建筑和市政基础设施工程关乎公共利益, 必须严格控制施工质量。而施工质量的要求必然体现在分包单位资质和施工能力上, 故只有主体工程由承包人自行完成才能与双资质的要求相呼应。

鹰潭花桥水利枢纽工程导流洞贯通

本报讯(通讯员 徐迎华 张丙强) 1月14日17时, 随着山体内的一声巨响, 由中国安能第二工程局承担施工任务的江西鹰潭花桥水利枢纽工程——花桥水利枢纽工程导流洞贯通, 为下一步工程引水截流奠定基础。

鹰潭花桥水利枢纽工程位于信江支流罗塘河上游, 是一座以供水和灌溉为主、结合防洪、兼发电等综合效益的大(二)型水利枢纽工程。工程由枢纽工程、输水管道、环库复建道路、移民安置房建四部分组成。水库大坝为混凝土重力坝, 总库容量为1.09亿立方米, 电站装机容量为2000千瓦, 年平均发电量为907万千瓦时。

输水管道采用重力有压输水方式, 全长37.8公里。该工程建设周期30个月, 预计2022年3月完工。工程建成后, 可为鹰潭市城区等14个乡镇(镇、园区)提供优质水源, 年平均供水量8220万立方米。

导流洞是水利枢纽工程截流的关键环节, 直接影响大坝建成的直线工期。花桥水利枢纽工程导流洞全长253.11米, 分别由进口、出口两端施工, 向内连通, 预计工期约43天。

导流洞自2019年12月7日开始洞身爆破开挖以来, 承担施工任务的中国安能第二工程局鹰潭花桥项目部员工发扬铁军精神, 克服竖井杂物堆积、人工清除较为危险, 岩石层复杂多样、岩石破碎, 降雨过多、冬季严寒等困难, 精心组织、科学施工, 严把质量安全关, 比计划工期提前5天完成贯通目标。

二〇二〇年四川住建工作锚定五大目标

本报讯 1月15日, 2020年四川省住房城乡建设工作会议在四川成都召开。会上获悉, 2020年四川住建系统将锚定五大目标, 重点做好七方面工作。

5个主要目标是: 全面完成脱贫攻坚农村建房任务; 完成城市市政基础设施投资1400亿元, 城市生态环境建设取得阶段成效, 城市治理能力和水平得到提升; 住房保障体系逐步健全, 房地产市场平稳健康发展; 建筑业完成总产值1.7万亿元; 行业安全形势稳中向好。

会议明确, 2020年四川省住建系统要重点做好7个方面的工作: 一是落实房地产市场城市主体责任制, 以长效机制确保实现“三稳”目标。二是加强城市生态环境建设, 促进城市绿色发展。三是大力加强村镇建设, 不断改善农村住房条件和居住环境。四是加快建造方式创新和建设组织实施方式改革, 推动建筑业高质量发展。五是树立“存量思维”, 以共同缔造理念推动城市更新与治理。六是加大“放管服”改革力度, 推动住建领域营商环境持续优化。七是坚持忠诚担当实干, 全面加强自身建设。

会上, 四川省住建厅党组书记、厅长张正红题为《不忘初心 牢记使命 奋力开创全省住建事业高质量发展新局面》的工作报告。张正红强调, 做好2020年各项工作, 要牢牢把握新发展理念, 全面贯彻落实到住建领域方方面面; 牢牢把握底线思维, 坚决打好三大攻坚战; 牢牢把握以人民为中心的发展思想, 全力保障和改善民生; 牢牢把握高质量发展内涵, 不断推动住建事业再上新台阶。(胡攀)