



国办出台应对新冠肺炎疫情影响强化稳就业举措并要求：

以建筑业等为突破口推动重点行业就业

本报讯 日前，国务院办公厅印发《关于应对新冠肺炎疫情影响强化稳就业举措的实施意见》。要求加快重大工程项目、出口重点企业开复工，以制造业、建筑业、物流业、公共服务和农业生产等为突破口，全力以赴推动重点行业和低风险地区就业，循序渐近带动其他行业和地区就业。

实施意见指出，要深入贯彻习近平总书记关于统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的重要指示精神，加快恢复和稳定就业，推动企业复工复产。坚持分区分级精准防控，提高复工复产服务便利度，取消不合理审批，坚决纠正限制劳动者返岗的不合理规定。

实施意见强调，加大减负稳岗力度。加快实施阶段性、有针对性的减税降费政策。加大失业保险稳岗返还，对不裁员或少裁员的中小微企业，返还标准最高可提至企业及其职工上年度缴纳失业保险费的100%，湖北省可放宽到所有企业；对暂时生产经营困难且恢复有望、坚持不裁员或少裁员的参保企业，适当放宽其稳岗返还政策认定标准，重点向受疫情影响企业倾斜，返还标准可按不超过6个月的当地月人均失业保险金和参保职工人数确定，或按不超过3个月的企业及其职工应缴纳社会保险费确定。

2020年6月底前，允许工程建设项目暂缓缴存农民工工资保证金，支付记录良好的企业可免缴。切实落实企业吸纳重点群体就业的定额税收减免、担保贷款及贴息、就业补贴等政策。加快实施阶段性减免、缓缴社会保险费政策，减免期间企业吸纳就业困难人员的社会保险补贴期限可顺延。

实施意见要求，引导农民工安全有序转移就业。在县城和中心镇建设一批城镇基础设施、公共服务设施，加强农业基础设施建设，实施农村人居环境改善工程，开展以工代赈工程建设，优先吸纳农村贫困劳动力和低收入群体就业。优先支持贫困劳动力就业。企业复工复产、重大项目开工、物流体系建设等优先组织和使用贫困劳动力，鼓励企业更多招用贫困劳动力。支持扶贫龙头企业、扶贫车间尽快复工。利用公益性岗位提供更多就地就近就业机会，优先对贫困劳动力托底安置。加大对“三区三州”等深度贫困地区、52个未摘帽贫困县、易地扶贫搬迁大型安置区的支持力度。

实施意见还要求大规模开展职业技能培训。加大失业人员、农民工等职业技能培训力度，实施农民工等重点群体专项培训，适当延长培训时间。对企业组织职工参加线上线下培训，组织新招用农民工、高校毕业生参加岗前培训的，给予职业培训补贴。

(本报综合报道)

工程建设项目审批实行“告知承诺制”

湖南明确首批“9+15”事项和材料清单

本报讯 《湖南省工程建设项目审批可实行告知承诺制的审批事项和申报材料清单（第一批）》日前正式印发，明确了全省统一的9个可实行告知承诺制的工程建设项目审批事项清单、15个可实行告知承诺制的申报材料清单，以及告知承诺书示范模板。

在工程建设项目审批中实行“告知承诺制”改革中，对于政府转变职能十分关键，能够有效加快审批速度，让项目早落地、早开工，早让企业获得便利。根据湖南省工程建设项目审批制度改革工作领导小组办公室部署，企业投资项目备案、建设工程规划类许可证核发、生产建设项目水土保持方案审批、

建设项目环境影响评价审批等9个可实行告知承诺制的审批事项，建设单位做出承诺并提交有关申报材料后，审批部门根据申请人信用等情况于1个工作日内直接作出审批决定，并落实事中事后监管责任。

同时，企业投资项目核准、政府投资项目初步设计审批、施工图设计文件审查（联合图审、含消防、人防等）、建设工程城建档案验收等15个审批事项的申报材料可实行告知承诺制。建设单位对限期补充提交部分申报材料作出承诺后，审批部门根据申请人信用等情况于规定时限内作出审批决定，并落实事中事后监管责任。（徐浩）



本报讯（通讯员 高捷）3月21日上午，上海复工后开赴湖北武汉的首支重大工程建设团队——隧道股份上海隧道武汉地铁项目团队从上海塘桥基地出发，一行47人、12辆车，中途不停歇，自驾前往武汉参与当地的城市地铁建设维护。

此行47人中，除相关负责人外，均为隧道股份上海隧道参建武汉地铁科普公园站和相关地铁维保修复项目的建设者。到达武汉后，他们将会同前期驻守武汉的人员一同担负起快速打通复工通道的使命，同时也担负着保障武汉城市发运营的重任。隧道股份上海隧道目前在武汉共有

三个项目，分别为武汉地铁12号线科普公园站施工项目，以及两个地铁修复维保项目。其中科普公园站是武汉12号线北侧大直径盾构越江段的始发车站，目前车站主体结构、坑内桩基施工完成。此次到达武汉后，将进行后续施工主体圈梁、第一道砼支撑、端头井加固等工序，并运用公司成熟的MJS工法进

住建部挂牌督战14省脱贫攻坚农村危房改造

确保6月底前完成整改任务

本报讯 全国农村危房改造工作进入攻坚阶段。住房和城乡建设部近日印发《关于开展脱贫攻坚农村危房改造挂牌督战工作的通知》，对14个省份农村危房改造进行公开挂牌督战。

此次督战内容主要是已经脱贫攻坚农村危房改造“回头看”排查、新增建档立卡贫困户等4类重点对象危房改造任务超过1万户，或新增建档立卡贫困户危房改造任务超过2000户的省（区）住房安全有保障任务完成情况。同时涵盖脱贫攻坚大排查发现危房改造方面突出问题整改的情况。范围主要包括山西省、辽宁省、黑龙江省、安徽省、山东省、河南省、湖北省、湖南省、广西壮族自治区、四川省、贵州省、云南省、甘肃省、宁夏回族自治区等14个省（区）。

通知指出，住房和城乡建设部建立按旬调度工作

机制和督查联系机制。村镇建设司每旬汇总各地挂牌督战工作进展情况，及时发现問題，组织专家帮扶，协调推动解决。组成14个督战帮扶工作组，重点督查各有关省（区）工作进度，指导和帮助地方解决存在问题，推动政策、资金倾斜聚焦，确保2020年6月底前完成脱贫攻坚大排查发现危房改造方面突出问题整改任务，完成建档立卡贫困户等4类重点对象农村危房改造扫尾任务。

通知强调，各有关省（区）要努力克服新冠肺炎疫情影响，抓紧推进挂牌督战任务。对整改不到位、弄虚作假的，要及时开展约谈；对问题突出、工作严重滞后、影响恶劣的，要严肃问责。切实加强扶贫领域作风建设，严防形式主义、官僚主义，务求工作实效。（本报综合报道）

国家多部门针对性精准施策

助力重大投资项目开工复工

逾万亿元专项债投向基础设施建设

除湖北外重点项目复工率近九成

本报讯 重大投资项目开工复工情况如何？新增1.29万亿专项债用哪了？用地需求如何保障？3月21日国务院联防联控机制召开新闻发布会，介绍重大投资项目开工复工有关情况，国家发改委、财政部、自然资源部等有关部门的负责人就这些问题作出回应。

重点项目复工率接近九成 专项债全部用于基础设施建设

来自国家发改委的信息：除湖北外，据对各省约1.1万个重点项目统计，截至3月20日，重点项目复工率为89.1%。截至目前，由发改委调度的533个重大交通项目开复工率已经达到97.8%，其中，全国重大铁路项目都已经复工，涉及工点7000个，累计参建人员达到50万人。目前为止，发改委全年的中央预算内投资计划下达超过80%，涉及到的金额将近540亿元。截至目前已经下达2020年中央基建投资对地方转移支付资金进度比去年同期提高了12.6个百分点。同时还提前下达车购税资金2500多亿元，港口建设费70多亿元，民航发展基金240多亿元。

来自财政部的信息：已经提前下达了2020年新增的地方政府债券18480亿

元，包括一般债券5580亿元，专项债12900亿元，专项债全部用于基础设施建设。截至20日全国各地发行新增的地方政府债券已经达到14079亿元，占提前下达额度的76%；其中一般债券3846亿元，占69%；发行专项债券10233亿元，占79%，全部用于铁路、轨道交通等交通设施建设，还有生态环保、农林水利、市政和产业园区等领域的重大基础设施项目。

加快审批协调推进 统筹做好新增债券发行

关于下一步的举措，发改委主要从两个方面推进交通项目的复工达产以及推进新开工项目。一是做好资金保障，目前为止，发改委全年的中央预算内投资计划下达超过80%，涉及金额将近540亿元。二是投资审批，发改委和有关部门一起会同相关地方采取“绿色通道”加快审批、协调推进的做法，提高前期工作效率，确保完成好全年的投资任务和实际工作量。

财政部要做三个方面的工作：一是根据投资计划和相关规定要及时下达各类专项资金。二是要做好对各级财政的库款的监测和资金调度，确保地方结合疫情形势有序推进重大项目的复工复

产。三是要抓好已经出台的财政贴息、大规模的降费、缓缴税费等优惠政策的贯彻落实，确保政策落地生效。同时还有一个很重要的就是激发民间资本投入的积极性。下一步，财政部将继续指导地方加快地方政府债券发行的进度，同时按照资金、资源跟着项目走的原则，督促各地和项目单位加快新增债券的使用，发了债券必须赶紧用，及早形成实务工作量，尽快形成对经济的有效拉动。

不过，财政部有关负责人同时指出，扩大地方新增债券的额度需要履行法律规定的程序，要向全国人大报批。按照党中央、国务院的决策部署，财政部将综合今年经济形势、宏观调控的需要，还有财政收支状况等因素，结合疫情防控的情况以及经济形势的变化，统筹做好新增债券发行工作。

推动《土地管理法》修改 加快重大投资项目用地审批

通过推动《土地管理法》的修改，特别是疫情发生以来启动特殊程序加快审批。复工复产重大投资项目用地涉及用地审批绝不会耽误。自然资源部的举措：一是通过修改《土地管理法》来解决审批层级过高的问题。按照新法的要求，自然资源部强调，第一，严格管控的原则没有改变。严格保护耕地，节约集约用地，维护被征地农民合法权益，这些原则没有放松，国家总体指标控制也没有放松，生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界，这三条红线决不能突破。

第二，严格审查的规则、标准没有降低，这套规则和标准是法律规定的，无论是国家审查还是省里审查，尺度的掌握上是完全一致的。这个权力下放给地方，其实责任也是压给了地方。如果地方不按规则审查，将承担责任和后果。这次改革中特别强调要“放得下、接得住”还要“管得好”。

第三，严格监管措施将更加有力。将坚决落实党中央国务院的要求，在监管上下更大的功夫，全面加强审批事中事后监管。（本报综合报道）

求，由国务院批准的城市批次建设用地和除永久基本农田以外的单独选址项目这两项审批事项，法律规定现在可以授权省级政府行使。二是“多审合一、多证合一”等一系列改革举措解决了审批环节多的问题。三是启动特殊程序，有力应对疫情。

但是下放用地审批权绝不意味着放松审查和监管，自然资源部强调，第一，严格管控的原则没有改变。严格保护耕地，节约集约用地，维护被征地农民合法权益，这些原则没有放松，国家总体指标控制也没有放松，生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界，这三条红线决不能突破。

第二，严格审查的规则、标准没有降低，这套规则和标准是法律规定的，无论是国家审查还是省里审查，尺度的掌握上是完全一致的。这个权力下放给地方，其实责任也是压给了地方。如果地方不按规则审查，将承担责任和后果。这次改革中特别强调要“放得下、接得住”还要“管得好”。

第三，严格监管措施将更加有力。将坚决落实党中央国务院的要求，在监管上下更大的功夫，全面加强审批事中事后监管。（本报综合报道）

本报讯 3月23日，山东省政府办公厅发布《关于山东省数字基础设施建设的指导意见》，指导意见提出了山东省数字基础设施体系建设的整体架构，围绕新基建和传统基建两个方面进行布局设计，明确到2022年年底，全省数字基础设施建设规模和发展水平位居全国前列。

指导意见明确前瞻布局以5G、人工智能、工业互联网、物联网等为代表的新型基础设施，持续推动交通、能源、水利、市政等传统基础设施数字化升级，构建“泛在连接、高效协同、全域感知、智能融合、安全可信”的数字基础设施体系。到2022年年底，全省数字基础设施总体布局更加科学合理，对高质量发展支撑能力和投资拉动作用更加明显，建设规模和发展水平位居全国前列。

指导意见明确重点任务之一在构建高效协同的数据处理体系，提出加快数据中心高水平建设，充分满足海量存储服务需求，提升人工智能、区块链等应用场景支撑能力。推动多元计算协同发展。建设一批高性能计算科技园、产业园、创业园，全力打造“中国算谷”。

在布局全域感知的智能终端设施中，指导意见提出大力发展物联网。加快物联网终端部署，围绕城市管理、民生服务、公共安全、医疗卫生等领域，利用物联网通信技术，积极部署智能化传感器，提升社会治理和公共服务科学化、精细化水平，推动“万物互联”发展。

在升级智能融合的传统基础设施中，指导意见提出加快部署智能交通基础设施。加快智慧港口建设，建设智能化无人码头。推进铁路基础设施智能化升级，到2022年年底，铁路智能运行与应急响应能力全面提升。建设智慧机场，加快部署人脸登机、行李自助托运等智能服务设施，推广智慧旅检通道等创新应用。

加快推进数字水利设施建设，到2022年年底，初步建成站点布局合理、采集要素齐全、传输稳定可靠的天地一体化水利感知网。加快推进覆盖大气、水、固体废弃物、污染源、核与辐射等的智慧环境监测监控基础设施建设。（陆建新）

山东『新基建』纳入国土空间规划
目标：二〇三二年底，规模和发展水平位居全国前列

北京城市副中心民生工程春施忙



黎方益 唐泽铭 摄影报道

科学精准防控 精心组织调度

武汉重大城市建设项目陆续开始复工

本报讯 由武汉市城投集团公司建设、中铁大桥局施工的江汉七桥24日正式复工，这是武汉近期复工的首个桥梁建设工程。

经过测温、消毒、登记等程序，方可进入武汉市硚口区江汉湾施工现场。江汉七桥桥墩基础已经建设完毕，转入上部结构钢梁安装阶段，全桥56个节段已完成17个。中铁大桥局工作人员正忙着对桥梁进行测量，并启动现场施工机械进行检测。

据介绍，该桥跨域武汉市汉阳和硚口两个行政区，是第七座跨越汉江的过江通道。桥梁全长约2754米，主桥长672

米，采用钢桁拱桥结构，其中主跨长408米，为国内同类桥梁第二。建成后，将有效减轻武汉城市二环线过汉江交通压力。

随着武汉近期疫情逐步向好，项目复工获批。为加速复工，针对河南省等人员聚集较多地区，项目部采用“点对点”包车方式组织施工人员返岗，其他人员则在进入武汉市内后统一派车接送。同时，项目部为返汉人员设置了隔离观察房间，并与属地定点医院建立联系。项目复工前，实现了防疫机制、人员排查、物资准备、环境消杀、安全生产等到位，并储备了一个月防疫物资。

此外，轨道交通8号线二期、12号

线、大东湖深隧工程等诸多城市建设重大项目，目前陆续复工。在我国首条污水处理深隧——武汉大东湖深隧项目现场，大型龙门吊来回摆动，中建三局工人来往穿梭，各种机械设备开足马力，沉寂许久的施工现场重新热闹起来，呈现出一片繁忙的复工建设景象。

湖北省委常委、武汉市委书记王忠林23日专程调研检查城市基础设施重大项目复工建设和疫情防控工作，强调要科学精准防控，精心组织调度，统筹抓好疫情防控、复工复产、安全生产等工作，努力把因疫情耽误的时间追回来，把损失降到最低。（徐金波）

进度，为湖北经济恢复、城市建设提供“上海力量”。

春节至疫情期间，隧道股份上海隧道在武汉的三个在建项目共有18人坚守岗位、履行职责。1月23日，“封城令”一下，武汉就此按下了“暂停键”，全民抗“疫”。但是留守在武汉的隧道人的步伐却并未暂停，仍然担负起了保障运营地铁的维保任务。封城当天，他们就接到了抢修出勤任务。为了保障城市地铁运营线路的正常运作，武汉维保项目部在得到当地复工批复后，从3月18日开始对所负责地铁线路进行巡检，对发现的隧道病害制定合理的施工计划，陆续对病害情况进行修整，确保复工复产后地铁线路的运营安全。