



促进砂石行业健康有序发展

为稳定砂石市场供应、保持价格总体平稳、促进行业健康有序发展，经国务院同意，近日国家发改委、工信部、住建部等十五部门和单位联合印发了《关于促进砂石行业健康有序发展的指导意见》。

砂石是工程建设中最基本且不可或缺的建筑材料。指导意见围绕促进机制砂石、河湖砂、海砂及替代砂源等科学利用，明确提出了一系列措施意见。一是推动机制砂石产业高质量发展。包括大力发展和推广应用机制砂石，优化机制砂石开发布局，加快形成机制砂石优质产能，降低运输成本。二是加强河道采砂综合整治与利用。包括加强非法采砂综合治理，合理开发利用河道砂石资源，加大河道航道疏浚砂利用，探索推进三峡库区等淤积砂开采利用。三是逐步有序推进海砂开采利用。包括合理开采海砂资源，建立完善海砂开采管理长效机制，严格规范海砂使用，严格执行海砂使用标准。四是积极推广砂源替代利用。包括支持废石尾矿综合利用，鼓励利用固废资源制造再生砂石，推动工程施工采挖砂石统筹利用，积极推广钢结构装配式建筑。

指导意见强调，要进一步压实地方主体责任，建立健全工作机制，密切关注砂石市场形势，统筹做好促生产、保供应、稳价格、强监管等工作，保障工程建设和民生需要。当前，要在科学做好新冠肺炎疫情防控工作的同时，结合工程项目有序复工复产进度，切实保障砂石市场供应和价格基本稳定。

(本报综合报道)

国务院常务会议确定专项债“再加码”带动扩大有效投资

重大项目和重大民生工程项目建设将提速

国务院总理李克强3月31日主持召开国务院常务会议，确定再提前下达一批地方政府专项债额度，带动扩大有效投资。

会议指出，要进一步增加地方政府专项债规模，扩大有效投资补短板。要在前期已下达一部分今年专项债额度的基础上，抓紧按程序再提前下达一定规模的地方政府专项债，按照“资金跟着项目走”原则，对重点项目多、风险水平低、有效投资拉动作用大的地区给予倾斜，加快重大项目和重大民生工程项目建设。各地要抓紧发行提前下达的专项债，力争二季度发行完毕。

官方数据显示，截至3月27日，全国发行地方债规模达15291.97亿元。其中，发行新增专项债券10343.85亿元。此前，财政部已两次提前下达今年新增地方专项债额度：2019年11月，提前下

达2020年部分新增专项债额度1万亿元；2020年2月，提前下达2020年新增地方政府专项债额度8480亿元，其中专项债额度2900亿元。两次共下达专项债额度12900亿元。

据悉，从资金投入看，专项债已不再主要投向土储和棚改，而大部分投向基建。截至2020年3月19日，全国所发行10134亿元地方专项债中，85.3%的资金投向基建，而2019年专项债投向基建的比例为25%左右。

3月21日，财政部经济建设司一级巡视员宋秋玲在新闻发布会上表示，按照全国人大常委会的授权，经国务院批准已经提前下达了2020年新增的地方政府债券18480亿元，包括一般债券5580亿元，专项债12900亿元，专项债全部用于基础设施建设。截至3月20日，各地发行的新增专项债10233亿元，全部

用于铁路、轨道交通等交通设施建设，还有生态环保、农林水利、市政和产业园区等领域的重大基础设施项目。同时，各地用于符合条件的重大项目的资本金债券规模达到1200亿元，可以带动相当大的社会资本，扩大有效投资。

3月27日，中共中央政治局会议指出，要加大宏观政策调节和实施力度。要抓紧研究提出积极应对的一揽子宏观政策措施，积极的财政政策要更加积极有为，稳健的货币政策要更加灵活适度，适当提高财政赤字率，发行特别国债，增加地方政府专项债券规模，引导贷款市场利率下行，保持流动性合理充裕。要落实好各项减税降费政策，加快地方政府专项债发行和使用，加紧做好重点项目前期准备和建设。

此次国务院常务会议要求进一步增加地方政府专项债规模，扩大有效投资

补短板，可以对稳投资进一步起到促进作用。由于第三批专项债将向重点项目多、风险水平低的地区倾斜，因此，国家支持发展的京津冀、长三角、粤港澳等重点区域中的地方政府债务风险低的省份，有望获得更多支持。广东省负债率为全国最低，仅有11.1%；北京市、上海市、江苏省、福建省等9省（不含广东省）的政府债务负债率介于10%~20%，负债率维持在较低水平，属于风险水平低的地区。

据了解，财政部将继续指导各地加快地方政府债券发行进度，同时坚持“资金跟项目走”原则，督促各地尤其是项目单位加快新增债券资金使用，加大新投资项目开工力度，积极推进在建项目建设，及早形成实物工作量，尽快形成对经济的有效拉动。

(本报综合报道)

确保交易不停摆 工程建设“不断档”

北京推出八项招标投标便民措施

为助力全市建设工程复工复产，北京住建委推出八项便民举措，保障疫情期间全市工程招标投标活动顺利进行。截至目前，已有1792个工程项目完成招标投标活动，确保工程招标投标活动不停摆，工程建设持续推进“不断档”。

据北京市建设工程发包承包交易中心介绍，八项便民举措全面提升招标投标工作效率，具体包括：不断扩大全流程电子化招投标覆盖范围；将招标投标交易事项纳入“不见面清单管理”，通过网上办、预约办、电话办、邮寄办、居家办等工作举措，33个工作事项已实现“不见面清单管理”，约占全部事项的90%以上；实行分时错峰开标、预约评标、异地分散评标。

便民举措还包括开放线上招标投标监管权限，实现“跨区域在线协同监管”；全力保障工程电子化交易平台“7×24小时”运行畅通，满足各类交易主体全天候查询交易信息，参与招标投标交易活动需求；研究优化简化审核备案环节，设置绿色办事通道，合理并联业务流程，对受理、审查、决定、告知的办理环节进行优化整合，取消事前审核，实行一次性即时办理；针对保障城市运行必须、疫情防控必须、涉及重要国计民生的项目，积极与行业监管部门和驻场服务部门沟通，优先配置交易服务资源；预约开标评标时提前告知招标人及代理机构注意事项，现场开评标时严格落实防疫责任，开评标人员全部提交《防控承诺书》，开评标过程中保障无死角消毒、保障防护用品到位、保障公共场所通风并做到“一标一消”。

据介绍，对比2月业务量，3月截至中旬开标增长495%，评标增长314%，其他招标投标业务增加近一倍。截至目前，包括延庆冬奥村、大兴国际机场、“决战决胜蓝天保卫战”、国家铁路物资公司新造货车采购项目等重点工程项目在内的1792个工程项目完成招标投标活动，有力保障了工程建设持续推进“不断档”。

(李嘉瑞)



武汉地铁首条环线正式开建

3月30日，由中铁十一局城轨公司承建的武汉地铁12号线江楚大道站开工建设，标志着武汉地铁12号线（武昌段）正式开建，这是武汉首条和唯一一条独立环线，标志着武汉地铁迎来“三镇成环”新时代。

武汉地铁12号线是武汉轨道交通第四期建设规划中最长的线路，全长约60公里，设站37座。工程分武昌段、江北段二期实施，计划2024年建成通车。其中武昌段工程长约22公里，共设车站14座。线路串联了硚口、江岸、青山、洪山、武昌及汉阳共7个中心城区，两次穿越长江，一次穿越汉江，两次穿越湖泊，连接汉口火车站、武昌火车站等对外交通枢纽。

中铁十一局承建的武汉轨道交通12号线五标，工程规模为四站四区间和1条出入场线。由于提前筹划，部署周密，成为全线第一个复工复产的标段。目前，江楚大道站正在进行绿化迁移、管线迁改和清表打围施工。富安街站和武昌火车站也将于本周开始打围。

通讯员 何赞 黄雪翎 摄影报道

军委后勤保障部发布工作导则 军事设施建设项目引入全过程工程咨询

据有关方面消息，近日，军委后勤保障部就全军事设施建设项目引入全过程工程咨询工作《导则》。有关负责人表示，积极引入全过程工程咨询是“逐步推开工程代建、区域统建”的务实举措，是打好“十三五”规划落实攻坚战的需要，对加快推进军事设施建设项目转型发展将起到促进作用。

近年来，国家相关部门先后在部分省市和企业，部署开展全过程工程咨询试点工作。随着解放军军事设施建设深入推进，引入市场化、专业化咨询服务，对有效提升投资决策科学化水平具有重要意义。军委后勤保障部有关部门创新建设理念，在全军事设施建设项目中引入全过程工程咨询，将全部或部分咨询业务，委托一家企业或多家企业组成的联合体，开展全过程、专业化、一体化咨询服务，为工程建设提供高质量智力技术支撑。

《导则》明确军事设施建设全过程工程咨询应当遵循科学、高效、独立、公正原则。建设单位经报军级以上单位军事设施建设管理部门批准，可通过竞争性谈判、招标等方式选取具备相关资质的企业承担咨询任务。为增强全过程工程咨询具体实施的灵活性、可操作性，实现工程建设全周期、全寿命管理，此次除明确项目管理、勘察设计、招标代理、工程监理等传统咨询服务外，《导则》将运维咨询、法律顾问、环境影响评价、房屋质量鉴定等专业咨询，一并作为服务内容单独列项，供各单位参考选择。《导则》重点就咨询企业要求、运行管理机制、经费保障渠道等方面作出明确。(孙兴维 李浩然)

湖北工建湖北省地质局携手行动 联合打造疫情防控与经济发展示范样本

平总书记关于“统筹推进疫情防控和经济社会发展”重要指示精神的实际行动，是省政府助力湖北工建发展的重要举措，也是湖北工建推动改革创新和高质量发展的一个重要契机。双方围绕国家、省委省政府重大发展战略，瞄准灾后重建经济强化投资拉动、狠抓项目建设的重大部署，在资源开发利用、绿色建材加工、生态保护与修复、工程勘察与施工、建筑节能和清洁能源等领域建立长效合作机制，机遇互动、优势互补、资源互换、互利共赢，携手并进谋划实施一批有质量、有竞争力、可持续的好项目大项目，对双方实现稳健补链强链，推进做强做大做优，将带来重要发展机遇。

胡道银表示，在全省上下慎终如始防疫情、只争朝夕抓发展的特殊时期，省地质局和湖北工建通过远程视频的方

办理建筑许可指标排名飙升亮眼

住建部公布二〇一九年度法治政府建设工作情况

本报 住房和城乡建设部日前公布了2019年度法治政府建设工作情况，并提出2020年工作打算。其中，我国办理建筑许可指标排名由2018年的121位提升至2019年的33位凸显亮点。

在已开展的主要工作中有六方面内容：全面加强党对法治政府建设的领导，全面依法履行政府职能，完善依法行政制度体系，推进行政决策科学化、民主化、法治化，推进严格规范公正文明执法，积极化解社会矛盾纠纷。其中，在全面依法履行政府职能方面：

一是牵头推进工程建设项目审批制度改革。报请国务院办公厅印发《国务院办公厅关于全面开展工程建设项目审批制度改革的实施意见》，在全国开展工程建设项目审批制度改革全流程、全覆盖改革，督促指导各地全面落实改革任务，将工程建设全流程审批时间压减至120个工作日以内。根据世界银行营商环境评估报告，我国办理建筑许可指标排名由2018年的121位提升至2019年的33位。

二是深化行政审批制度改革。全面推行建设工程企业资质审批告知承诺制和电子化申报，提高审批效率和服务水平。印发《住房和城乡建设部办公厅关于印发住房和城乡建设领域自由贸易试验区“证照分离”改革全覆盖试点实施方案的通知》，对有关涉企业经营许可事项分类推进改革。

三是稳妥实施房地产市场平稳健康发展长效机制。落实城市主体责任制，稳步推进“一城一策”试点。坚持因地制宜、分类指导，加强房地产市场调控。全面推行房屋交易网签备案制度，印发《住房和城乡建设部关于印发房屋交易合同网签备案业务规范（试行）的通知》。会同相关部门开展住房租赁中介机构乱象专项整治。

四是加强建筑市场和建筑工程质量安全监管。严肃查处违法发包、转包、违法分包等行为。报请国务院办公厅转发《住房和城乡建设部关于完善质量保障体系提升建筑工程品质指导意见的通知》。推进落实工程质量安全手册制度。组织开展全国建筑市场和工程质量安全监督执法检查。对2019年发生的房屋市政工程较大及以上生产安全事故和重大质量事故下发查处督办通知书。

五是加强城市建设和村镇建设工作。开展城市体检试点。推进海绵城市建设和城市黑臭水体治理。全面推进城市生活垃圾分类工作，印发国家标准《生活垃圾分类标志》，指导各地加快生活垃圾管理立法。落实《历史文化名城名镇名村保护条例》，依法加强城乡历史文化保护。全力推进农村危房改造，开展漠视侵害群众利益问题专项整治，保障贫困户基本住房安全。

对于2020年的工作考虑，住建部提出了四方面内容：

一是依法做好新冠肺炎疫情防控工作，二是推进法治政府建设，三是加强重点领域立法，四是提升行政执法水平。

(本报综合报道)

国家发改委下达以工代赈资金56亿元 吸纳30万人参与工程建设

本报 国家发展改革委日前宣布，已分批次下达2020年以工代赈资金56亿元，预计将吸纳约30万受疫情影响无法外出的贫困劳动力在家门口参与工程建设，实现就业增收，有效缓解新冠肺炎疫情对贫困劳动力外出就业的冲击影响。

国家发改委地区振兴司有关负责人表示，已要求各地在分解下达计划时向受疫情影响严重的县市倾斜，广泛组织贫困群众特别是受疫情影响无法外出就业的贫困群众参与以工代赈工程建设，为他们提供更多就近就地就业岗位，并及时足额发放劳务报酬，提高贫困群众工资性收入水平，切实减轻疫情对就业增收的影响。

这位负责人强调，资金安排要向“三区三州”等深度贫困地区倾斜，重点支持深度贫困县和深度贫困村乡村，统筹支持易地扶贫搬迁安置区配套基础设施建设。在具体实施过程中，各地要围绕基本农田、农田水利、乡村道路、小流域治理、草场建设、村容村貌整治等，解决好影响脱贫攻坚决战决胜的突出困难。

据介绍，为进一步带动贫困群众依靠自身劳动实现光荣脱贫，将劳务报酬占国家以工代赈资金最低比例提高至15%，预计可为参与工程建设的贫困群众发放劳务报酬8亿多元。同时，鼓励支持贫困县统筹整合使用财政涉农资金，在农业生产和农村人居环境改善等各类基础设施建设中，大力推广以工代赈方式，增加短期就业岗位。

“十三五”以来，国家累计安排以工代赈资金近300亿元，吸纳超过100万贫困群众参与工程建设，累计发放劳务报酬30多亿元，与此同时，支持贫困地区农村建成了一大批农田水利、乡村道路、桥梁堤防等中小型公益性基础设施，有效改善了贫困乡村生产生活条件，在激发贫困群众内生动力方面发挥了特殊作用。(钟未)



坚决堵塞安全漏洞，切实保障人民群众身体健康和生命安全。省地质局要优化服务，提高效能，切实帮助企业纾困解难。湖北工建在做好疫情防控前提下，加快推进复工复产，用好用足国家支持政策和湖北省“促进经济社会加快发展30条”等政策措施，抢抓机遇，转危为机，把疫情造成的损失补回来，争取完成全年目标任务。双方要本着优势互补、合作共赢原则，切实推动在矿产资源开发、自然资源生态修复、工程勘察与施工等领域的广泛合作。