



### 京津冀协同发展专项债券发行

重点支持大兴机场临空经济区开发建设

本报讯 5月25日，河北省在上海证券交易所成功发行2020年第三批政府债券468亿元，支持178个民生保障和经济社会发展项目建设。其中，首次冠名发行“京津冀协同发展专项债券”，重点支持北京大兴国际机场临空经济区开发建设150亿元，为临空经济区高质量建设注入强劲动能。

第5批债券中还继续发行“雄安新区建设专项债券”，支持雄安新区起步区及周边配套设施建设150亿元，进一步推动雄安新区建设提质提速。有力保障疫情防控资金需求，支持疫情防控及公共卫生能力提升项目29个、30.64亿元。有效助推重点项目建设，支持河北自贸试验区正定片区、沧州渤海新区等

重点区域、重点经济开发区建设，以及其他民生事业领域项目143个、137.36亿元。至此，全省提前完成了提前批新增债务限额（含雄安新区）全部发行任务。

今年以来，河北省已累计发行政府债券1651.36亿元，为“三年大事”“三创四建”和20项民心工程以及疫情防控、脱贫攻坚、生态环保等1605个重点项目提供了资金保障。下一步，该省将继续用好扩大新增政府专项债券发行规模政策，加快债券资金发行使用进度，尽快形成实物工作量，切实发挥债券资金拉动有效投资的重要作用。

(黄克云)

### 十三届全国人大三次会议在京闭幕 李克强总理出席记者会强调

# 扩大有效投资 重在“两新一重”

本报讯 第十三届全国人民代表大会第三次会议在圆满完成各项议程后，5月28日下午在北京人民大会堂闭幕。随后，国务院总理李克强出席记者会并回答中外记者提问。

今年政府工作报告提出的“两新一重”建设成为全国两会会场内外关注的热词。对此，李克强在记者会上表示，我们要扩大有效投资。这次新增地方政府专项债券1.6万亿元，再加上一些国债，有2万亿元的规模，这在规模性政策当中占到百分之二三十。投资的重点是“两新一重”，就是新型基础设施、新型城镇化和涉及国计民生的重大项目，而且要用改革的办法，用这些资金来撬动社会资金的投入。项目要有效益、有回报，要经过科学论证、按规律办事、不留后遗症。

#### 为有效投资精准发力

今年的政府工作报告指明了扩大有效投资的精准发力点，首次提出重点支

持既促消费惠民生又调结构增后劲的“两新一重”建设。

政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任黄守宏在国新办5月22日召开的吹风会上表示，“两新一重”建设，实际上体现出一种以民生为导向支撑内需扩大的重大方略举措，既促消费惠民生又调结构增后劲，有一石多鸟之效。

他解释说，“两新一重”既有新基建，也有新型城镇化，同时传统的“铁公基”、水利、能源等重大工程也是需要的，很多工程本身也与生活密切相关。

国务院发展研究中心产业经济部研究室主任、研究员魏际刚认为，我国基础设施建设应当统筹推进，既要大力推进新型基础设施建设，同时也要大力发展传统基础设施建设。这样才能补短板、完善体系、优化结构、提升能力、创造价值。

值得注意的是，此次政府工作报告罕见地在扩大有效投资领域提到加强新型城镇化建设。我国常住人口城镇化率

目前首次超过60%，未来，对标发达国家，仍有约20个百分点的空间，因此通过新型城镇化建设所释放的需求和消费空间巨大，这里还涉及到城镇有机更新，乡村全面振兴，城乡一体化的各种工程的实施。“在扩大有效投资方面，新型城镇化建设不仅是目前可以优先重点推进的领域，也是可以长远贯彻的战略措施。”魏际刚表示。

#### 资金支持力度加码

作为实施扩大内需战略的重要一翼，今年扩大有效投资将迎来系列重磅举措，特别是资金支持力度远超往年。

在十三届全国人大三次会议首场“部长通道”采访活动上，国家发展改革委主任何立峰介绍说，按照今年的政府工作报告，中央预算内投资6000亿元，比去年多224亿元；地方政府专项债券37500亿元，比去年增加16000亿元。另外还有抗疫特别国债1万亿元，当中一部分也要通过转给地方用于相关的补

板、强弱项投资。加起来，整个中央层面筹集的资金超过5万亿元，其中新增2万多亿元。

何立峰还强调，今年的投资工作侧重于做好“三个精准”：精准筹资、精准项目、精准施策。

全国政协委员、中国侨联副主席朱奕龙指出，资金支持最主要的是通过政府积极作为，激发社会资本跟进，形成市场配置资源与更好发挥政府作用的有机融合。同时，继续加大金融支持，发挥政府资金引导作用，鼓励支持民间资本参与，盘活存量资产。

魏际刚也认为，在资金来源方面，政府、企业、社会应当形成合力，推进投资主体多元化以及资金来源渠道的多元化。要打破以往基础设施建设由政府投资的传统观念，用合理的制度设计，给资本以回报，引导资本积极参与基础设施领域的投资。

#### 一批重大工程加速推进

根据今年的国民经济和社会发展规划草案的报告，一大批重大工程项目蓝图已跃然纸上：今年将实施好“十三五”规划165项重大工程和国家重大区域战略重大项目。加大沿江高铁、沿海高铁项目建设力度。积极推动川藏铁路开工，加快重点城市群、都市圈城际和市域（郊）铁路规划建设。加快推进在建重大水利工程建设进度，新开工一批重大水利工程。加快推进枢纽机场新建、改建和改扩建项目建设，有序推进支线机场和通用机场建设。加快推进国家高速公路、普通国省干线、农村公路和内河水运等项目建设。

目前，多地重大项目开工已按下“快进键”。在5月19日的国新办新闻发布会上，交通运输部副部长李小鹏表示，川藏铁路、深中通道等一批大项目的建设都在积极有效推进，下一步，还要选择更多的重大项目来有效推进。

李小鹏还透露，要指导各地提前启动一批符合国家战略、符合“十三五”

“十四五”规划方向的重大项目。“现在我们在现有项目的基础上形成一个新的项目库，新的项目库有新增投资8000多亿元，如果需要，这些项目在做好前期工作的基础上，可以及时开工投入建设。”

随着5G时代来临，新基建的建设也如火如荼。全国人大代表、江苏省工信厅厅长谢志成介绍，江苏二季度计划完成新型信息基础设施建设投资75亿元，累计完成131亿元，新建5G基站2万座。借助5G推动大规模的技术改造，推进“5G+工业互联网”典型应用场景建设，建设智能制造示范车间，实施阿里云“133”、华为云“365”专项工程等。

此外，针对新型城镇化建设的年度目标，国家发展改革委副主任宁吉喆在国新办的新闻发布会上表示，今年要推动完成1亿非户籍人口在城市落户，新开工改造城镇老旧小区3.9万个，支持100个左右的县和县级市开展县城新型城镇化建设示范。（本报综合报道）

## 53项在京冬奥工程开建

“冰坛”成为今年首个竣工的新建场馆

本报讯 从北京市重大项目建设指挥部办公室获悉，国家体育总局冬季运动管理中心综合训练馆“冰坛”于5月27日竣工，成为北京市今年首个竣工的北京冬奥会新建场馆。

北京市重大项目办新闻发言人张金从日前透露，根据北京冬奥会场馆和配套设施总体建设计划，由北京市负责组织实施的项目总计57项，截至目前，共有53项冬奥工程开工建设，总体开工率93%。按照计划，到今年年底，累计将有51项冬奥工程完工。届时，北京赛区、延庆赛区全部新建比赛场馆都将实现完工。

此次竣工的“冰坛”位于首都体育馆北侧，该场馆地上六层，地下一层，局部两层，主体建筑高度为30米，其中一层冰场是我国第一块标准冰壶训练场地，将作为国家队训练使用。三层冰

场是北京2022年冬奥会赛时短道速滑训练场地，赛后供国家短道速滑队训练。

“北京赛区主要承担北京冬奥会和冬残奥会全部冰上项目和滑雪大跳台的比赛，目前在施项目17项，2020年底将累计完工18项。”张金从表示，未完工项目主要是担负北京冬奥会和冬残奥会开闭幕式的国家体育场“鸟巢”改造工程及临时场馆建设项目。而承担北京冬奥会和冬残奥会高山滑雪和雪车雪橇项目比赛的延庆赛区，共计新建场馆4个，年底延庆赛区全部场馆将实现完工。

另外，冬奥会配套基础设施项目共计31项，目前已全部开工。张金从透露，截至今年5月，冬奥会23项配套基础设施项目已完工，包括京张高铁、京礼高速、延庆赛区综合管廊等。目前在施8项，按照计划，2020年底将累计实现29项完工。（刘洋 任珊）

## 交通强国山东省试点任务公布

探索地方高铁建设新模式

本报讯 日前，交通运输部正式批复《山东省交通运输厅关于报送交通强国建设试点方案的请示》，明确了交通强国建设山东省试点任务要点，原则同意在高速铁路建设管理模式、“四好农村路”乡村振兴齐鲁样板、智慧港口建设等方面开展试点，要求形成一批先进经验和典型成果，充分发挥示范引领作用，为交通强国建设提供经验借鉴。

其中，高速铁路建设管理模式方面，该省将以济青高铁、鲁南高铁、潍莱高铁等建设项目为载体，在涉及地方高速铁路建设的政策、资金、征地拆迁、土地综合开发、高铁客运枢纽布局、铁路工程质量监督等方面实现突破，探索建立可复制、可借鉴的地方高

铁建设管理新模式。通过1~2年时间，建成一批由地方主导的高速铁路项目。

“四好农村路”乡村振兴齐鲁样板方面，该省将推进治理体系和治理能力现代化。其中包括推动高质量发展，推动农村公路与地域特色、地理景观、乡村产业等因素相结合，与区域文化深度融合；建立高水平养护机制以及打造高效能管理模式。预期通过两年时间，打造100条高标准建设示范样板路。通过3年时间，初步构建基于“互联网+”的农村公路智能化管理体系。

此外，还将通过3~5年的时间，依托济青高铁、鲁南高铁、济南国际机场、青岛国际机场等打造一批功能齐全、特色鲜明的综合客运枢纽。（常青）

## 世界自动化装卸效率最高的集装箱码头通过竣工验收



近日，中交一航局承建的山东青岛港前湾港区迪拜环球码头工程（二期）通过竣工验收，标志着世界自动化装卸效率最高的集装箱码头正式投产使用。

码头采用沉箱重力式结构，岸线全长660米，包括1个10万吨级集装箱专用泊位、1个3万吨级集装箱专用泊位，设计年吞吐能力130万标准箱。码头配置了物联网、智能控制、大数据、云计算等技术，可实现码头业务流程全自动化。（钟娇）

## 辽宁住建领域促营商环境再优化

本报讯 日前，辽宁省住建厅推出提高服务水平、营造法治环境的11项措施，促营商环境再优化。

措施包括，进一步梳理、完善行政许可告知承诺证明事项，清理和修订不符合《优化营商环境条例》要求的法规规章和规范性文件等内容；开展妨碍统一市场和公平竞争的政策措施清理工

作，对2019年12月31日前出台的规章、规范性文件和其他政策措施进行全面清理，并加快清理与企业性质挂钩的行业准入、资质标准、产业补贴等规定和做法。

同时，积极开展企业减负工作；深入推进“放管服”改革；推进“数字政府”建设，实现“一网通办”；推进工程建设项目审批系统建设，以沈阳、阜新

为试点，推行“省市联办”审批模式，形成对接标准后在全省铺开实施。全省住建领域开展信用管理工作，组织住建企业参与第四届辽宁省诚信示范企业评选工作；积极推进“证照分离”改革试点工作；“互联网+监管”系统建设，推进8890综合服务平台应用，并持续深化“党建+营商环境”建设。（刘佳）

现代建筑产业供应链优化科技整体解决方案提供商

# 合伙人火热招募中

合作热线:400-9213-577 公司网址:www.zhujc.com

## 湖北多措并举支持建筑业发展

本报讯 湖北省政府办公厅日前印发《关于促进建筑业和房地产市场平稳健康发展的通知》，5月25日，湖北省新型冠状病毒肺炎疫情防控指挥部召开新闻发布会，对此进行解读。

建筑业方面，出台措施主要聚焦用工短缺、资金紧张、物料供应不足、项目承接履约和行业发展等5个问题；房地产方面，主要聚焦减轻企业负担、支持企业复工复产和支持个人合理住房需求等问题。

建筑行业是用工大户，吸纳了大批农民工就业，目前湖北建筑业受疫情的冲击较大。为此，该省减负、稳岗、扩就业多措并举，支持相关企业复工复产。该省通过“点对点、一站式”组织返岗就业，服务建筑业等各行业复工复产。目前，湖北有712万人返岗就业，阶段性集中返岗已经完成，总返岗人数已与往年持平。

此外，湖北支持企业减负稳岗，并鼓励企业吸纳就业。2~6月，对包含建筑业在内的各类企业均免征养老、失业、工伤保险费单位缴费；实施最大力度失业保险稳岗返还，覆盖到所有参保企业，最高可返还上年度实际缴纳失业保险费的100%。建筑企业吸纳登记失业半年以上人员或就业困难人员，以及中小微企业吸纳年度高校毕业生，可按规规定给予1000元/人一次性吸纳就业补贴。招聘贫困劳动力，可按规规定给予2000元/人的补贴。对建筑企业吸纳贫困劳动力、就业困难人员、零就业家庭成员就业并开展以工代训的，可按照每人每月500元的标准给予培训补贴，补贴期限不超过6个月。（武一力）

## 建筑时报·云讲堂6月1日上午9点起正式上线

全新视觉体验 独家深度解析 行业大咖云集

为充分利用互联网传播优势，更高效、更全面地传递行业专业知识，6月1日上午9点起，建筑时报全新线上平台——云讲堂正式开讲！建筑时报·云讲堂将邀请业内资深专家，多角度、多主题地开展线上行业相关深度解析。

首期，建筑时报·云讲堂将以工程总承包管理法的解读为主题，推出系列工程法务培训课程，敬请期待！

首期主题：《房屋建筑和市政基础设施项目工程总承包管理办法》高级实操培训

师资组成：  
清一色的住建部《管理办法》起草班子成员；  
清一色工程法律顶级大咖；

清一色工程总承包实操一流专家。  
课程设置：  
深度解读《管理办法》理解与适用；  
真情破解您的痛点难点；  
实务支招您的风险规避与利益实现；  
现实辨析您遇到的纠纷类型与司法处理。

第一讲 工程总承包主要风险源的识别与管控

主讲专家 韩如波  
住建部《管理办法》起草课题组副组长  
上海市建纬律师事务所主任助理  
讲座主要内容与亮点：  
1. 深度解析《管理办法》的主要内容

2. 六大主要风险的识别控制  
A 项目固定价格和结算审计风险；  
B 项目合同风险分配管理；  
C 项目分包模式及分包管理风险；  
D 项目独立保函履约担保的风险；  
E 项目索赔风险管理；  
F 结算视为认可制度的风险。

3. 对应的管理建议  
第二讲 工程总承包中联合体牵头的法律风险与防控

主讲专家 曹珊  
全国律协建设工程与房地产专业委员会秘书长  
住建部《管理办法》起草课题组副组长  
住建部市场监管司法律顾问

上海市建纬律师事务所副主任  
讲座主要内容与亮点：

1. 《管理办法》为何引入“联合体”模式；  
2. 从工程与司法实践看，“联合体”牵头人存在的共性及防控要点；  
3. 区别分析施工、设计作为联合体牵头人时分别存在的个性风险及防控建议；  
4. 充分梳理“总包负总责”项目所涉工期、质量、安全、造价等各方面责任的风险；  
5. 契合企业商业需求，为施工单位在收购设计单位时所需注意的关键事项进行风控建议；  
6. 结合自身管理经验，为工程总承

包模式下联合体牵头人的项目管理提供相关工作建议。

第三讲 如何准确把握《管理办法》最重要的四个操作问题

主讲专家 朱树英  
全国律协建设工程与房地产专业委员会顾问

住建部《管理办法》起草课题组组长  
住建部市场监管司法律顾问  
上海市建纬律师事务所主任

讲座主要内容与亮点：  
一、《工程总承包管理办法》历时两年半的制定过程及其实务研究  
二、《管理办法》最重要的四个操作问题的准确把握；  
1. 三类项目工程总承包的发包基本



扫描二维码，观看课程视频

条件及其法律后果；  
2. 怎样理解和运用《管理办法》关于工程总承包单位的资质要求及资质互认制度；  
3. 工程总承包项目经理的任职条件及存在违法违规行为的处罚依据；  
4. 现行工程总承包合同示范文本实操中存在的问题及其风险规避思路。