



### 住建部部署启动2020年“安全生产月”活动

本报讯 住房和城乡建设部办公厅近日印发通知，部署开展2020年住房和城乡建设系统“安全生产月”活动。通知要求——

**精心组织部署，务求活动实效。**按照国务院安全生产委员会办公室的相关部署和要求，结合本地区房屋建筑和市政基础设施工程施工安全生产工作实际，制定切实可行的工作方案，精心组织、周密部署，确保各项活动取得实效。

**统筹协调推进，深化专项整治。**认真贯彻落实《全国安全生产专项整治三年行动计划》和《城市建设安全专项整治三年行动实施方案》的有关部署，加强起重机械、深基坑、高支模等危险性较大的分部分项工程和城市轨道交通工程安全风险管理，深入开展安全生产隐患排查，从根本上消除事故隐患。严格执行《住房和城乡建设部 应急管理部关于加强建筑施工安全主体责任企业人员处罚的意见》，按照“四不放过”原则，依法依规全面严肃对责任企业和人员实施处罚。

**广泛开展宣传，增强安全意识。**组织形式多样、内容丰富的施工安全宣传教育活动，推动宣传工作进企业、进项目、进社区，向全行业、全社会普及安全发展理念，提高安全防范意识。

**注重教育培训，提升安全素质。**加强建筑施工企业主要负责人、项目负责人和专职安全生产管理人员安全培训，重点加大对事故责任企业人员的教育力度。加强建筑施工特种作业人员安全教育工作，广泛开展建筑工人安全生产知识和技能培训，切实提升工人的安全意识和安全技能。（本报综合报道）

中共中央 国务院印发《海南自由贸易港建设总体方案》习近平对海南自由贸易港建设作出重要指示强调要把制度集成创新摆在突出位置

# 高质量高标准建设自由贸易港

## 建设国际航空枢纽、西部陆海新通道国际航运枢纽等赋予我们使命担当

**新华社消息** 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日对海南自由贸易港建设作出重要指示指出，在海南建设自由贸易港，是党中央着眼于国内国际两个大局、为推动中国特色社会主义创新发展作出的一个重大战略决策，是我国新时代改革开放进程中的一件大事。要坚持党的领导，坚持中国特色社会主义制度，对接国际高水平经贸规则，促进生产要素自由便利流动，高质量高标准建设自由贸易港。要把制度集成创新摆在突出位置，解放思想、大胆创新，成熟一项推出一项，行稳致远，久久为功。

习近平强调，海南省要认真贯彻党中央决策部署，把准方向、敢于担当、主动作为，抓紧落实政策早期安排，以钉钉子精神夯实自由贸易港建设基础。中央和国家有关部门要从大局出发，支持海南大胆改革创新，推动海南自由贸易港建设不断取得新成效。

6月1日，备受关注的《海南自由贸易港建设总体方案》出台，《方案》提出了贸易自由便利、投资自由便利、跨境

资金流动自由便利等11个方面共39条具体政策，把海南岛打造成为具有较强国际影响力的高水平自由贸易港。其中建设国际航空枢纽、建设西部陆海新通道国际航运枢纽等任务赋予我们使命担当。

《方案》包括总体要求、制度设计、分步骤分阶段安排和组织实施四大部分，敲定了海南自由贸易港的建设蓝图：到2025年，初步建立以贸易自由便利和投资自由便利为重点的自由贸易港政策制度体系。营商环境总体达到国内一流水平，市场主体大幅增长，产业竞争力显著提升，风险防控有力有效。适应自由贸易港建设的法律法规逐步完善，经济发展质量和效益明显改善；到2035年，自由贸易港制度体系和运作模式更加成熟，以自由、公平、法治、高水平过程监管为特征的贸易投资规则基本构建，实现贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输往来自由便利和数据安全有序流动。营商环境更加优化，法律法规体系更加健全，风险防控体系更加严密，现代社会治理格局基本形成，成为我国开放型经济新高

地；到本世纪中叶，全面建成具有较强国际影响力的高水平自由贸易港。

制度集成创新是海南自由贸易港改革发展的核心所在。《方案》的制度设计包括11个方面内容：

1. 贸易自由便利。对货物贸易，实行以“零关税”为基本特征的自由化便利化制度安排。对服务贸易，实行以“既准入又准营”为基本特征的自由化便利化政策举措。
2. 投资自由便利。大幅放宽海南自由贸易港市场准入。
3. 跨境资金流动自由便利。构建多功能自由贸易账户体系，便利跨境贸易投资资金流动。
4. 人员进出自由便利。在有效防控涉外安全风险隐患的前提下，实行更加便利的出入境管理政策。
5. 运输往来自由便利。进一步放宽空域管制与航路航权限制。
6. 数据安全有序流动。开放增值电信业务，逐步取消外资股比等限制。
7. 建立现代产业体系。大力发展旅游业、现代服务业和高新技术产业，不

断夯实实体经济基础，增强产业竞争力。

8. 税收制度。零关税、低税率、简税制。
9. 社会治理。着力推进政府机构改革和政府职能转变，鼓励区块链等技术创新应用于治理体系和治理能力现代化，构建系统完备、科学规范、运行有效的自由贸易港治理体系。
10. 法治制度。制定实施海南自由贸易港法；制定经济特区法规。
11. 风险防控体系。制定实施有效措施，有针对性防范化解贸易、投资、金融、数据流动、生态和公共卫生等领域重大风险。

其中，在运输往来自由便利方面，实施高度自由便利开放的运输政策，推动建设西部陆海新通道国际航运枢纽和航空枢纽，加快构建现代综合交通运输体系。

在建设现代产业体系方面，大力发展旅游业、现代服务业和高新技术产业，不断夯实实体经济基础，增强产业竞争力。打造国际航运枢纽，推动港口、产业、城市融合发展。建设海南国际设计岛、理工农医类国际教育创新岛、区域

性国际会展中心，扩大专业服务业对外开放。完善海洋服务基础设施，积极发展海洋物流、海洋旅游、海洋信息服务、海洋工程咨询、涉海金融、涉海商务等，构建具有国际竞争力的海洋服务体系。建设国家对外经济贸易基地。

关于分步骤分阶段安排，《方案》明确：2025年前重点是，围绕贸易投资自由便利化，在有效监管基础上，有序推进开放进程，推动各类要素便捷高效流动，形成早期收获，适时启动全岛封关运作。包括加强海关特殊监管区域建设，实行部分进口商品零关税政策，减少跨境服务贸易限制等。令业界关注的有加大中央财政支持力度。中央财政安排综合财力补助，对地方财政减收予以适当弥补。鼓励海南在国务院批准的限额内发行地方政府债券支持自由贸易港项目建设。在有效防范风险的前提下，稳步增加海南地方政府专项债券发行额度，用于支持重大基础设施建设。鼓励在海南自由贸易港向全球符合条件的境外投资者发行地方政府债券。由海南统筹中央资金和自有财力，设立海南自由贸易港建设投资基

金，按政府引导、市场化方式运作。

此外还有，强化用地用海保障。授权海南在不突破海南省国土空间规划明确的生态保护红线、永久基本农田面积、耕地和林地保有量、建设用地总规模等重要指标并确保质量不降低的前提下，按照国家规定的条件，对全省耕地、永久基本农田、林地、建设用地布局调整进行审批并纳入海南省和市国土空间规划。积极推进城乡及垦区一体化协调发展和小城镇建设用地新模式，推进农垦土地资产化。建立集约节约用地制度、评价标准以及存量建设用地盘活处置政策体系。总结推广文昌农村土地制度改革三项试点经验，支持海南在全省深入推进农村土地制度改革。依法保障国家重大项目用海需求。

2035年前重点是，进一步优化完善开放政策和相关制度安排，全面实现贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输往来自由便利和数据安全有序流动，推进建设高水平自由贸易港。（本报综合报道）

## 推动海南自由贸易港建设开好局起好步

韩正在海南调研时强调

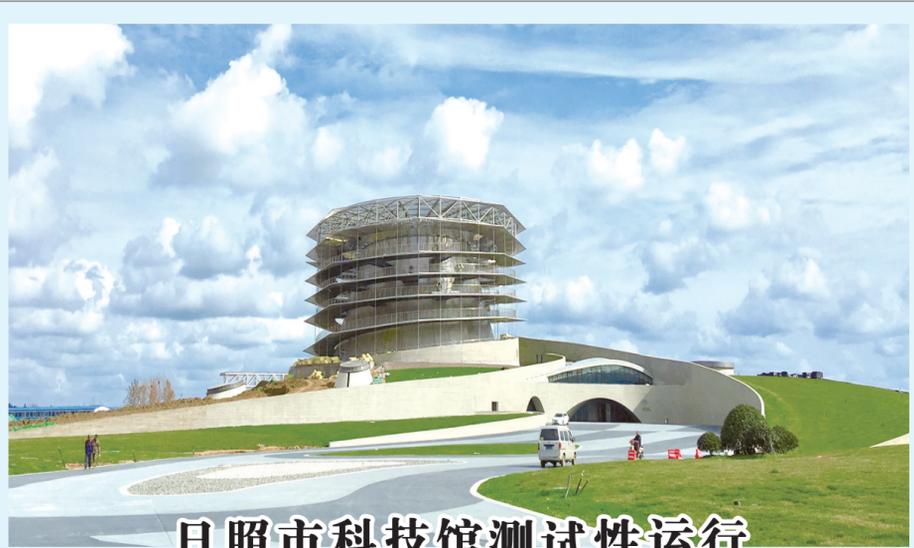
**新华社消息** 5月30日至31日，中共中央政治局常委、国务院副总理韩正在海南调研。韩正强调，要认真学习贯彻习近平总书记重要指示精神，全面落实《海南自由贸易港建设总体方案》，真抓实干、稳扎稳打，推动海南自由贸易港建设开好局、起好步。

韩正首先前往海口美兰国际机场二期扩建项目施工现场，了解规划建设和投产运营准备情况。韩正指出，要加强交通等重大工程建设，积极扩大有效投资，推进建设交通强国。海南要突出需求导向，补齐短板，提升质量，加快构建现代综合交通运输体系，为自由贸易港建设提供有力保障。

正在建设的新海港是海南省陆岛交通运输核心区，将承担铁路轮渡和汽车客货滚装运输功能。韩正来到这里，详细了解海南省港口规划情况和建设进展。韩正强调，要强化新海港陆岛综合交通枢纽功能，以港兴城、以城促港，实现港城融合发展。要坚持发挥市场机制作用，推进琼州海峡港航一体化发展，打造统一规划、统一建设、统一运营、统一管理的现代化交通体系。要抓住西部陆海新通道建设机遇，进一步增加洋浦港货物流量，培育国际航线，着力建设国际集装箱枢纽港。

在海南生态软件园，韩正了解园区总体发展情况；前往中国电子（海南）联合创新研究院，查看企业研发成果，与科研人员互动交流；到牛津（海南）区块链研究院，了解海南省社会管理信息化平台和区块链试验区建设情况。韩正指出，要围绕建设智慧海南，加快提升自主创新能力，加大关键技术攻关力度，有效拓展自主研发芯片和操作系统的应用领域，维护网络信息安全和经济运行安全。

韩正还走进海口日月广场免税店，了解海南离岛免税政策实施和市场销售情况。（欣华）



### 日照市科技馆测试性运行

6月1日，由中建八局二公司承建的山东省日照市科技馆测试性运行。科学表演秀、无人机表演、探索《物理诺贝尔那些事》、VR体验……一系列黑科技让小朋友大呼过瘾。

日照市科技馆是日照中央活力区的核心工程之一，建筑面积约1.8万平方米，为展示诺贝尔物理学奖获得者主要实验原理和科学成就的专业性科技馆。场馆建筑高度31米，建筑

布局结构分为“五拱六圆七通道一穹顶”。五拱即五个拱形实验展厅，分别展示了采用1:1原尺寸精准复制、对粒子物理学发展产生巨大影响的5个代表性实验，分别为测量电子半径实验、重光子实验、发现J粒子实验、发现胶子实验和L3实验。六圆指的是六个圆形的文献展厅。七通道即与外环廊相连接的消防疏散通道。一穹顶为球幕影院，直径

29米，是全球最大的地平日式球幕影院。

走进日照科技馆，朴素自然的墙面和天然的木材纹理极具工业设计风格。据悉，建设过程中，中建八局二公司在场馆中应用了近两万方的清水混凝土，是目前国内双曲面清水混凝土面积最大的单体建筑。

通讯员 周峰 摄影报道

多方合作填补政府标准空白

## 《建筑工程质量潜在缺陷保险技术风险管理服务规程》编制工作在沪启动

**本报讯**（记者 李武英 吴真平）由中国勘察设计协会立项的有关建筑工程质量潜在缺陷保险方面的首个团体标准《建筑工程质量潜在缺陷保险技术风险管理服务规程》（以下简称《规程》）编制工作于5月29日在上海启动，来自工程建设行业、保险行业、高等院校的专家就第三方机构提供建筑工程全生命周期的技术风险管理服务进行探讨，对《标准工作大纲》进行审查，制定编制工作计划。

推行建筑工程质量潜在缺陷保险（IDI）是近年来我国探索工程质量保障较为成功的市场机制。该险种由建设单位投保，对于由建筑工程质量潜在缺陷所导致的被保建筑物的物质损坏，承担维修、加固和重建的费用保障。截至目前，上海、深圳、北京已正式实施该保险，此外还有多地也在试点开展。

IDI实施的核心在于需要第三方机构提供建设工程全生命周期的技术风险管理服务（TIS）。由于我国工程质量保险起步较晚，还没有形成完整的技术风险管理体系。本次《规程》编制的目的在于规范建筑工程领域的技术风险管理

服务工作，建筑产品投保提供保险行业认可的并可追溯的依据，为TIS服务机构提供可供执行的服务标准，可作为广大风险管理工程管理服务工程保险等相关行业指导标准，从而促成我国工程保险行业健康发展，促进工程质量水平的提高，促进企业业务模式的转型，响应“一带一路”倡议，并走出去与国际接轨。本次编制的《规程》是填补政府标准空白的推荐性标准，在编制难度上大于强制性国家标准，要细化许多措施。编制工作的启动标志着我国的建筑工程质量潜在缺陷保险技术风险管理服务进入新阶段，通过“保险+服务”的市场化机制揭开了我国建筑工程质量保障的新篇章。

启动会议由中国勘察设计协会标准委员会主办，上海瀚联建筑设计咨询有限公司作为主编单位承办，参编单位包括建筑工程质量潜在缺陷保险（IDI）主承保的保险公司、再保险公司、保险服务咨询机构、科研院所及审图机构、材料及构配件生产企业等20多家单位。中国勘察设计协会理事长施放、上海市勘察设计行业协会常务副秘书长忻国樑等出席。

补上县城城镇化短板弱项 聚力推进4领域17项建设任务

## 国家发改委启动县城新型城镇化建设示范工作

**本报讯** 近日，国家发改委印发《关于加快开展县城城镇化补短板强弱项工作的通知》，明确提出了4大领域17项建设任务。并在湖北、长江三角洲区域、粤港澳大湾区和其他东中部都市圈地区，兼顾西部和东北地区，选择120个县及县级市开展县城新型城镇化建设示范工作。

《通知》提出，要抓紧补上疫情暴露出的县城城镇化短板弱项，大力提升县城公共服务和服务能力，促进公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、产业培育设施提质增效，适应农民日益增加的到县城就业安家需求，扩大有效投资、释放消费潜力、拓展市场纵深，为坚定实施扩大内需战略和新型城镇化战略提供重要支撑。

据国家发改委相关负责人介绍，4大领域17项建设任务具体来看，一是推进公共服务设施提标扩面，含6项建设任务。在健全医疗卫生设施方面，主要是县级综合医院（含中医院）提标改造、县级疾控中心标准化建设、完善县妇幼卫生健康服务机构等。在完善教育设施方面，主要是建设公办幼儿园、

改善义务教育学校设施、建设普通高中校园校舍设施等。在改善养老托育设施方面，主要是扩充护理型床位、建设县级特困人员供养服务设施（敬老院）、建设综合托养服务机构和社区托养服务设施等。在发展文旅体育设施方面，主要是打造新型文旅商业消费集聚区、完善县级公共图书馆文化馆博物馆、改善游客服务中心等旅游配套设施、建设体育公园和城市公园等。在完善社会福利设施方面，主要是建设儿童福利设施和未成年人救助保护设施、残疾人康复和托养设施、公共殡仪馆和公益性骨灰安放设施等。在建设社区综合服务设施方面，主要是建设集基本和非基本公共服务等功能于一体的美好生活服务站。

二是推进环境卫生设施提级扩能，含3项建设任务。在完善垃圾无害化资源化利用设施方面，主要是建设生活垃圾焚烧终端处理设施、危险废物处理设施等。在健全污水集中处理设施方面，主要是提高管网收集能力、提标改造污水处理厂、建设污泥无害化资源化利用设施等。在改善县城公共厕所方面，主要是配建新建固定公共厕所或移动式公共厕所、改造老旧公共厕所、增加无障碍

厕所和第三卫生间等。

三是推进市政公用设施提档升级，含5项建设任务。在优化市政交通设施方面，主要是建设公共停车场、改造客运站、完善市政道路“三行系统”等。在完善市政管网设施方面，主要是更新改造水厂和老旧破损供水管网、完善燃气储气设施和燃气管网、集中改造燃煤锅炉、推进路面电网和通信网架空线入地等。在发展配送投送设施方面，主要是建设公共配送中心、布设智能快件箱等。在推进县城智慧化改造方面，主要是建设新型基础设施、搭建县城智慧化管理平台等。在更新改造老旧小区方面，主要是完善水电气路信等配套基础设施和养老托育、停车、便民市场等公共服务设施。

四是推进产业培育设施提质增效，含3项建设任务。在完善产业平台配套设施方面，主要是在产业园区和特色小镇等县城产业集聚区内，健全检验检测认证中心、技术研发转化中心、智能标准厂房、便民政务服务中心、农村产权交易中心等。在健全冷链物流设施方面，主要是建设冷库、生鲜食品低温加工处理中心、冷链物流前置仓等。在提升农贸

市场水平方面，主要是改善交易棚厅、在批发型农贸市场配置检测检疫设备、在零售型农贸市场和社区菜市场完善环保设施、改造畜禽定点屠宰加工厂等。

《通知》明确，将选择120个县及县级市开展县城新型城镇化建设示范工作。切实加大中央财政性资金等政策支持力度，支持其围绕县城城镇化补短板强弱项项目范畴，启动建设示范性项目，创新资金投入方式与运营模式。

《通知》强调，各市县要尽力而为、量力而行，严防地方政府债务风险，审慎论证项目可行性，优选项目、精准补短板、不留后遗症。严防“大水漫灌”，确保精准投资、提高投资效益。严防“半拉子工程”，确保项目资金来源可靠、规模充足。严防“大拆大建”，优先采取改扩建方式，必要时采取新建迁建方式。严防“贪大求洋”，落实适用、经济、绿色、美观的新时期建筑方针。（本报综合报道）

更多精彩内容  
敬请关注云讲堂