工程咨询服务
上海市建设工程咨询行业协会协办
网址:www.scca.sh.cn
欢迎关注
协会微信公众平台
"SCCA"
主持人:王铭辉
电话:021-63234015 传真:021-63214266 E-mail:wmh1872@sina.com

■行业快递 □文/杨文娟

继续精减审批环节 建设一流营商环境

河北明确今年深化工程建设项目审批制度改革16项重点任务

为继续深化工程建设项目审批制度改革,建设一流营商环境体系,近日,河北省住房和城乡建设厅印发《2020年全省深化工程建设项目审批制度改革要点》(以下简称《要点》),明确了改革工作目标及16项重点任务。

《要点》明确2020年工作目标是,完善省、市工程建设项目审批管理系统功能,全面实现与同级政务服务平台、投资项目在线监管平台、中介服务平台、信用信息共享平台和各专业部门自建业务系统的对接,设区市、雄安新区工程建设项目审批管理系统在所辖县(市、区)应用覆盖率达到100%,审批数据上传延时小于10分钟;大力推进联合审图、联合验收和区域评估政策落地见效,项目联合审图、联合验收率达到90%以上,培育区域评估示范项目15个;推进施工许可在线办理,全面实行施工许可电子证书,鼓励其他许可证书电子化,减少申报材料报送量;建成全省统一的工程建设项目审批和管理体系。

继续精减审批环节

集中审批事项。除法律、法规和国家明确规定由省级实施的审批事项外,继续下放审批权限至各市(含定州、辛集市,下同)、雄安新区。全面落实审批事项"三级四同"清单,确保工程建设项目相关审批事项向行政审批局和政务服务中心"应划尽划""应进必进"。推进审批事项同级化、属地化。

精减审批事项。结合法律、法规立、改、废情况,再合并、取消一批审批事项。将建设项目选址意见书和建设项目用地预审意见、建设用地规划许可证和建设用地批准书合并办理。使用经依法批准的建设用地进行建设的项目,不再办理建设项目用地预审。简化社会投资的中小型工程建设项目审批,对于带方案出让土地的项目,不再对设计方案进行审核,将建设工程规划许可和施工许可合并在一个审批阶段办理。

严格审批时限。将社会投资环境影响小的单体地上建筑面积不超过2500平方米的办公建筑、建筑面积不大于10000平方米的普通仓库项目审批时限压缩至20个工作日。严格落实"并联审批、限时办结"制度,实行缺席、超时默认。

深化审批方式改革

推行数字化联合图审。建立施工图审查管理信息系统,推进与工程建设项目审批管理系统对接,全面实行施工图设计文件联合审查全程数字化、无纸化,相关部门共用审查结果,直接依据审查结论做出审批。

整合测绘事项。落实"多测合一"要求,推进竣工验收阶段规划核实、不动产登记、结合民用建筑修建防空地下室等测绘业务整合,规范标准,实行一次测绘、成果共享,避免重复测绘。

实施联合验收。凡法定验收事项一律纳入联合验收,坚决避免体外循环等"假联合"现象发生。法律、法规未规定以验收方式实施的行政管理事项,一律不得采取验收方式实施。

落实区域评估政策。对地震安全性评价、地质灾害危险性评估、节能评估、压覆重要矿产资源评估、气候可行性论证、环境影响评价、考古调查勘探、规划水资源论证等8类评估评价事项,推进每类评估评价事项至少选择一个市,各市、雄安新区至少选择一个开发区(园区、片区)和一个评估评价事项组织开展区域评估,由区域评估替代项目逐一评估。

深化告知承诺制。对小型仓储和改建项目,开展"清单+告知承诺制"试点,根据项目特点和风险等级,编制告知承诺制审批事项清单和告知承诺制事项清单并向社会公布。建设单位应在竣工验收前取得相应审批文件或证书。

推广电子证照。全面实行建筑工程施工许可电子证书和全程网上办理,实现"网上申报、网上审批、限时办结、自行打证",不再要求市场主体提交纸质材料。

推广审批系统应用

完善审批系统。推进工程建设项目审批管理系统与同级政务服务平台、投资项目在线监管平台、中介服务平台、信用信息共享平台和各专业部门自建业务系统的实时对接,探索相关审批系统融合互通。

推广系统应用。推进设区市、雄安新区工程建设项目审批管理系统在所辖县(市、区)全覆盖,改革范围内所有工程建设项目(涉密项目除外),全部在审批管理系统中完成所有审批流程。

完善项目审批和监管体系

落实项目生成机制。完善"多规合一"的"一张蓝图"内容,对接重大项目库,健全工程建设项目策划生成机制。每个设区市至少打造一个通过"多规合一"业务协同策划生成项目的案例。

提升窗口服务水平。规范政务大厅工程建设项目综合受理区管理,加强对受理人员、审批人员和代办人员培训,加强对建设单位的指导帮助和代办服务。结合"三级四同"清单,在设区市市域范围内统一审批事项和申报材料,实行跨阶段材料共享,最大限度避免重复报送。

强化事中事后监管。健全以"双随机、一公开"监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制,推进工程建设项目审批管理系统与"双随机"监管平台、信用信息共享平台的数据共享。负有监管职责的部门对承诺人未履行承诺的,应当提请审批部门依法撤销行政审批决定并追究承诺人的相应责任,实施失信惩戒措施。

实施信用联合惩戒。在工程建设项目审批管理系统中嵌入联合惩戒系统,限制被列为联合惩戒对象的失信主体享受告知承诺、容缺受理等便利。

优化中介和市政公共服务。规范中介服务标准,推进中介服务网上交易平台建设。减少行政许可特别程序事项,压减非政府审批用时。供水、供电、燃气、热力、排水等市政公用服务全部入驻政务大厅,用水、用气报装压缩至4个工作日以内。

■行业快递

百社进百村 扶贫暖人心

安徽省招标投标协会开展扶贫调研和走访慰问活动

为扎实打赢脱贫攻坚战,切实推进由安徽省民政厅启动的全省社会组织"百社进百村"助力脱贫攻坚工作,日前,安徽省招标投标协会副秘书长、党支部书记贾海波率协会党支部一行4人,赴结对帮扶村—太湖县玉岭村开展扶贫调研和走访慰问活动。

协会一行首先来到玉岭村村部,与驻村工作队、村"两委"班子进行了座谈交流。座谈会上,玉岭村第一书记吴劲松介绍了玉岭村的基本概况、村民衣食住行等生产生活方面和扶贫工作开展情况,并重点介绍了玉岭村下一步扶贫工作的着力点,表示要进一步盘活农村集体资产、发展壮大集体经济、开发公益性岗位,打造好营销好"玉岭牌"农副产品。协会也详细了解玉岭村在册的5户14人家庭情况、致贫原因、帮扶计划等情况,与村"两委"逐户进行了分析,探讨专项帮扶计划。协会还认真听取了村"两委"对协会扶贫工作实施方案的意见和建议,为协会下一步有针对性地开展帮扶工作,确保扶贫取得成效打下坚实的基础。会后,协会还采集了当地特色农产品、茶叶样品信息,拍摄了当地村容村貌,为之后玉岭村特色产品的宣传推广作铺垫。

随后,协会一行来到部分贫困户家中,与贫困群众亲切交谈,认真询问家庭收入状况、生产生活等方面存在的困难,并为他们送上慰问金。同时鼓励贫困家庭要坚定脱贫信心,积极克服困难,在党委政府和各级社会组织的帮扶下,依靠自己的勤劳和智慧争取早日脱贫实现小康。

协会有关人士表示,接下来,协会将根据调研的情况和帮扶方案,拟通过项目带动、消费扶贫、平台销售、捐赠资助、宣传教育等方式,积极推进帮扶工作举措,确保高质量、高标准完成扶贫任务,为决战决胜脱贫攻坚战贡献出社会组织的一份力量。

(安徽省招标投标协会)

■行业纵横 □文/王 伟

建设工程监理大纲编制要领及其展开(上)

建设工程监理合同的标的是监理服务,这种服务表现为监理工程师凭借自己的知识、经验、技能受业主委托,为业主所签订的建设工程施工合同和其他相关合同的履行实施监督和管理。

在我国市场经济日趋成熟的今天,建设工程监理项目大多采用公开招标的方式遴选监理单位。通常状态下,监理项目的投标文件由商务标、技术标即监理大纲与监理酬金报价三部分构成。从目前的情况来看,监理大纲占投标文件总分均在40%及以上,有的甚至高达80%。因此,监理大纲编制质量的优劣对于投标的成功与否具有重大的影响力,有时甚至起着决定性的作用。监理大纲的编制是一门科学。编制好一份合格的监理大纲既需要扎实的监理知识,也离不开过硬的作文功底。然而,当下的大多监理大纲质量并不高,照抄照搬的多,有的甚至生搬硬套、文不对题。造成这一问题的原因尽管是多方面的,但可以肯定监理大纲理论研究上的缺席不能不说是其中的重要的一条。譬如,作为监理领域最具权威的教科书,中国建设监理协会编制的培训教材就根本没有提及监理大纲的编制问题,究其原因在于现有的监理教科书或培训教材只是着眼于对建设工程勘察、设计过程,以及施工过程的监理,仅将监理规划和监理实施细则纳入其间,而将处于招标投标阶段的监理大纲之编制拒之门外,监理大纲编制理论探讨之缺失或称漏洞由此形成。鉴如此,对监理大纲进行理论上的探讨,无论对于监理投标实务还是监理的理论建设均具有十分重大的意义。本文拟就监理大纲的编制要领做一粗浅的探讨,以求教于方家。

监理大纲指的是投标人针对招标文件的要求,围绕建设工程监理的目标和任务,对投标项目的监理方案、方法和措施所做的一种书面陈述。近几年来,笔者承担了所在监理企业的所有大型或超大型的建设工程监理大纲的编制工作,所编制的监理大纲在投标工作中发挥了重大的作用,甚至起到了关键性的作用,诸如监利县城东工业园区六条市政道路PPP项目监理项目(监理酬金279万元)、安陆市西城新区基础设施(含综合管廊)建设PPP监理项目(监理酬金500万元)、大悟县阳平芳畈工业园创业孵化园建设监理项目(监理酬金400万元)、宣恩县生态环境综合提升PPP项目监理项目(监理酬金400万元)、中荆国际金融中心建设监理项目(监理酬金938万元)等等,均因其监理大纲编制质量的上乘,以及商务标得分高或较高、报价合理而使本人所在监理企业一举中标。更有甚者,笔者所在公司某些监理项目投标虽因其他的原因未能中标,但由本人编制的监理大纲的得分却名列第一抑或前茅也有数例。此外,本人还参与了相当数量的财政部和湖北省财政厅政府采购项目的评审工作,亲眼审读过较为优秀或不甚满意的监理大纲文本。本人监理大纲的编制实践和本人评审的亲身经历均表明,编制好一份合格乃至优秀的监理大纲,除了语体得当和语言流畅外,还应遵循"内容全面、采点答题、特色鲜明、表达精准"这十六字要诀。

1. 内容全面。这一要领要求监理大纲的编制应针对招标文件规定的内容进行陈述。这一要领包含以下两层含义。

(1)忌少编。根据建设工程的性质和特点,建设工程监理大纲的内容,大体包括工程概况,工程的重点和难点分析,监理工作的范围、内容、目标,监理工作依据,监理组织形式、监理人员岗位职责,质量控制措施,工程造价控制,工程进度控制,合同与信息管理,组织协调的措施,安全生产管理,监理工作制度,相关服务工作规划,合理化建议等十四个大项。此外,一般情况下还会列出具体的小项。譬如,"质量控制目标"又包括"质量控制目标""主要工序和关键部位控制措施""原材料和中间产品质量检测控制措施、跟踪检测和平行检测方法""各项工程验收方法和工作流程""准备阶段质量控制要点"等小项。据此,我们在编制监理大纲的时候,就应当针对招标文件列出的内容逐一予以陈述,不要漏编少编大项,也不能遗漏小项内容。否则,就会被扣分。

(2)忌多编。当然,并非所有的建设工程监理项目的招标文件均将上述内容列出,而是有针对性地列出其中的某几个大项,甚至所列大项包含的小项也只是部分的。在这种情况下,编制者切莫自作聪明,贪全好多,而只需对照招标文件所列内容予以编制即可。对此,也许有的同志会持异议,认为多总比少好。其实,这是错误的。首先,招标内容的不完整性恰恰反映了招标人在意的重心和考察的重点,如果监理大纲的编制者不顾招标文件确定的内容,眉毛胡子一把抓,随意增加编制内容,势必会给招标人和评审专家造成不好的印象,让招标人和评审专家觉得甚至认定,编制者尚未吃透招标文件的精神,或者监理大纲只是编制者照搬其他监理项目大纲的克隆版。其次,随意扩大编制的内容,还会将招标人最为关注、最想考察的内容淹没在非重点的文字之中,让评审专家难以找到给分点。最后,招标文件给出的这种并非全面、完整的编制内容,编制起来往往难度更大,编制者需要花费更多的精力,也更考验编制者的学识和智慧。因此,是否按照招标人的意图编制监理大纲便成为招标人评判和选择投标人的一个十分重要的关键点

2. 采点答题。这一要领要求监理大纲的编制应针对得分点做有效的答题。这一要领包含下列两层含义。

(1)针对采点陈述。大家知道,老师在阅卷评分时通常采用一种名曰"采点给分"的方法。采点给分是一种试题得分的统计方法,就是将答卷人的答案与标准答案相比较,符合标准答案得分点的答案即得分,不符合得分点的答案则不给分。通常情况下,编制监理大纲要比做卷答题容易一些,评审专家给监理大纲评审与老师们阅卷相比也相对简单一些,原因就在于招标文件不仅将监理大纲的编制内容写得明明白白,而且还标明了大项以及各大项下小项的评分因素及其对应的评分标准,评审专家只需将监理大纲给出的评审因素对照招标文件规定的相对应的评分标准评审给分即可。其中,小项的评分因素即为评审专家所"采"之"点"。因此,为了取得高分,编制者务必要将监理大纲编制到小项这一层级,即评审专家所"采"之"点",以彰显和突出答题之要点。譬如,某房屋建筑工程监理招标文件规定"质量控制"满分为5分,在此大项下又细分为以下四项采分点:①质量控制目标:质量控制目标明确得1分;质量控制目标基本明确得0.8~0.9分;质量控制目标不明确得0分。②主要工序和关键部位控制措施:主要工序和关键部位控制措施合理得2分;主要工序和关键部位控制措施基本合理1.6~1.9分;主要工序和关键部位的控制措施不合理得0分。③原材料和中间产品质量检测控制措施:原材料和中间产品质量检测控制措施可行、跟踪检测和平行检测方法可行得1分;原材料和中间产品质量检测控制措施基本可行、跟踪检测和平行检测方法基本可行得0.8~0.9分;原材料和中间产品质量检测控制措施不可行、跟踪检测和平行检测方法不可行得0分。④各项工程验收方法和工作流程:各项工程验收方法和工作流程正确合理得1分;各项工程验收方法和工作流程基本正确得0.8~0.9分;各项工程验收方法和工作流程不正确得0分。据此,编制者应针对上述的各小项评分因素,"一针对一线"地予以陈述。

(2)按照顺序陈述。笔者在参与评审工作过程中,常常发现一些监理大纲内容虽然符合招标文件的要求,但其所处位置却有悖于评审办法规定的顺序,让评审专家难以找到相应的得分点。究其成因,是部分监理大纲的编制者们误以为,只要内容上去了,评审专家是会给分的。殊不知,评审工作的时间一般都是限时的,而评审专家的阅读量又不是个小数目,有时甚至是大量的。在这种情况下,编制者将零乱陈述的寻找和整合工作交给评审专家是极不现实的,对自己也是不负责任的。

此外,为了给评审专家一个完整而醒目的印象,同时也为评审专家提供查找线索,监理大纲的编制者还应在正文前编制一个具体明晰的目录,至于编制至哪一层级则以充分彰显监理大纲最具个性、最具特色之亮点为原则,一般来说,以编至三级目录为宜。(未完待续)

(作者系湖北天成建设工程项目管理有限公司常务副总经理)

中国古代建筑之"神"(一)

中国古建筑研究专家卢绳教授曾语重心长地说:中国古代建筑里有一个相当重要的内容,大家都不太熟悉,没有列入教科书,但是这个内容非常重要,这就是:中国古建筑的"神"是什么。

我们现在讲的主要是讲古代建筑的类型,按功能分类,按平面形式分类,按屋顶形式分类,按地区或民族的形式分类,按结构或者材质分类……讲古代建筑的艺术风格,建筑群体的艺术,建筑单体的艺术,建筑细部装饰的艺术,建筑小品的艺术……讲古代建筑的技术成就,结构技术,材料技术,施工工艺和工具……

几千年来,56个民族在960万平方公里土地上的文化积累浩瀚无际,创造的成就也无比伟大。这些中华民族的优秀传统,非常值得继承。

但是细想,我们的先辈、匠人、匠师们在当时为什么要这么建造这些"作品"?比如:为什么北京的传统四合院院门总是开在东南角,而南方住宅的院门却开在正南面?为什么传统园林里休憩性的建筑一定布置在水面的南面,而接待性的主体建筑却布置在水面的北面?……是气候、地理的条件限制?是民风、习俗?是功能使用需要?是封建社会、宗法礼制的约束?……好像都是,又好像不全是。这部分规律,我们的先辈竟然如此严格地遵守,为什么?

我们讲古代建筑的类型、艺术、技术,都是有形的,好比是人的"形"。相对于人的"形",还有人的"神"。那么,古代建筑的"神"是什么?由哪些内容组成?这是西方人在历史上和文化中从来没有谈及过的问题,也是目前在中国较少谈及的问题,大家都不太熟悉这一部分内容……

建筑学专业,在我国归类于工科大学。古代书籍(即"善本"),似乎应是文科大学学习的一部分内容。"建筑学专业"与"善本"两者之间的相互联系,在我们学习建筑学的过程中变得密切起来,因为需要检索古代书籍,看看有些什么记载,可以作为对古代建筑之"神"的描述。各类《宅经》,各种版本的《艺文·志·堪舆》,各个朝代印制的《周易》及相关史料,还有《黄帝内经》等传统医学书籍,都成了我们寻觅"神"迹的工具。当然,我们是坚信辩证唯物主义的,力图在例如黑格尔、费尔巴哈、马克思、恩格斯、列宁、斯大林、毛泽东等人的哲学、美学和历史学的论著和哲学书里找到解决问题的钥匙。我们的祖先,几十万年以来,从未间断在建筑空间领域对吉祥和健康的追求。

我们的祖先,在长期的建筑活动实践中,积累了许多成功和失败的经验,又应用在后来的建筑活动实践中,反复推敲、精益求精、不断总结、不断提高。他们所采取的途径,是求得建筑空间与人的协调,使人在建筑空间中如入自由王国。

我们的祖先给我们留下的财富,是传统文化的积累。他们留下的文献中以及传世的实绩里,确实充斥着封建等级、宗法礼制、宗教迷信等一整套须摒弃的社会文化垃圾和一些必须改造的歪风陋习,但同时也闪烁着我们祖先智慧的光芒,给人们以正确认识社会、认识自然的观念、方法以及按照人们的根本利益对社会和自然加以改造、加以利用的具体做法,这是我国传统文化的主流,是中华民族的骄傲。

20世纪80年代中期,刘策教授及他的团队在深入研究民居建筑的过程中,发现了一个"人同居住环境必须协调"的问题。

以"人"为中心,是开展居住建筑环境研究的出发点。凭着我们对新、老居住建筑的规划和设计的了解,尤其是古代"宅经"中,人及其家庭在"老"的居住建筑环境状态下的叙述和判断,实践了大量"新"的人居住区的规划和设计,发现新、老两者之间,有一个十分相似的比较。尽管现代居住建筑同古代民居在建造技术、材料、结构、层数等许多方面,已经出现异同。但是,对居住建筑环境的"健康、吉祥"的要求,始终是古代人们和现代人们的同一夙愿。

人在居住建筑环境里所处的状态即"人的生命状态",是对人居环境是否与人相适应的最重要的判断根据。我们知道,"人的生命状态",有健康状态、次健康(亚健康)状态、患病状态、病危状态和死亡等几种状态。这种情况,是由两方面的原因造成的:一是由人的生命本身的发展规律造成的;二是作用于人的环境对人产生的"生命压力"所致。

对人产生"生命压力"的环境,其内涵相当复杂,内容非常丰富,归类起来,有社会的、经济的、教育培养的、精神心理的、先天遗传的、胎教胎育的、天候的、地域的、食物营养的、传染病毒的以及突发伤害的,再就是建筑空间的。

作为研究古代和现代建筑的一个建筑师,对如何减轻和解除人民在建筑空间里产生的"生命压力",实现人民对居住环境"健康、吉祥"的夙愿,追溯中国传统建筑之"神",是我们共同梦寐以求的。

而要对"'房屋空间'会不会是人们生命里程中的一种'生命压力'"这一问题做出回答,一方面需要人们对"房屋空间"与"人的生命状态"之间的关系有一个真正辩证唯物的全面正确的理解,排除人们在意识形态领域中的一些疑虑和模糊认识;另一方面需要通过进一步调查研究,用摆事实、讲道理的办法,把问题阐述清楚。

随着探索不断深入,上述问题中的最后一个——"房屋空间"作为一项"生命压力",如何影响人的健康、人的生命里程;如何影响"人的状态""人的生命状态"等这些问题,已经触及了中国传统建筑之"神"的探索主题和全部内容。

人居 生态环境
联合创办:四合文化 咨询电话:13701816191