两部门印发总体规划：全面加强生态保护和修复工作

近日，经中央全面深化改革委员会第十三次会议审议通过，国家发展改革委、自然资源部印发了《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021-2035年）》(下称“规划”)。

规划明确了四方面基本原则：

坚持保护优先，自然恢复为主。牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，尊重自然、顺应自然、保护自然，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境。遵循自然生态系统演替规律，充分发挥大自然的自我修复能力，避免人类对生态系统的过多干预。

坚持统筹兼顾，突出重点难点。着眼于提升国家生态安全屏障体系质量，聚焦国家重点生态功能区、生态保护红线、自然保护地等重点区域，突出问题导向、目标导向，坚持陆海统筹，妥善处理保护和发展、整体和重点、当前和长远的关系，推进形成生态保护和修复新格局。

坚持科学治理，推进综合施策。坚持山水林田湖草是生命共同体理念，遵循生态系统内在机理，以生态本底和自然禀赋为基础，关注生态质量提升和生态风险应对，强化科技支撑作用，因地制宜、实事求是，科学配置保护和修复、自然和人工、生物和工程等措施，推进一体化生态保护和修复。

坚持改革创新，完善建管机制。坚持依法治理，深化生态保护和修复领域改革，释放政策红利，拓宽投融资渠道，创新多元化投入和建管模式，完善生态保护补偿机制，提高全民生态保护意识，推进形成政府主导、多元主体参与的生态保护和修复长效机制。

规划提出，到2035年，通过大力实施重要生态系统保护和修复重大工程，全面加强生态保护和修复工作，全国森林、草原、荒漠、河湖、湿地、海洋等自然生态系统状况实现根本好转，生态系统质量明显改善，生态服务功能显著提高，生态稳定性明显增强，自然生态系统基本实现良性循环，国家生态安全屏障体系基本建成，优质生态产品供给能力基本满足人民群众需求，人与自然和谐共生的美丽画卷基本绘就。森林覆盖率达到26%，森林蓄积量达到210亿立方米，天然林面积保有量稳定在2亿公顷左右，草原综合植被盖度达到60%；确保湿地面积不减少，湿地保护率提高到60%；新增水土流失综合治理面积5640万公顷，75%以上的可治理沙化土地得到治理；海洋生态恶化的状况得到全面扭转，自然海岸线保有率不低于35%；以国家公园为主体的自然保护地占陆域国土面积18%以上，濒危野生动植物及其栖息地得到全面保护。

规划称，要立足各地经济社会发展阶段，准确聚焦重点问题，明确阶段目标任务，科学把握重大工程推进节奏和实施力度，促进形成可持续的长效建管机制。2020年底前，由相关部门依据《规划》编制各项重大工程专项建设规划，形成全国重要生态系统保护和修复重大工程“1+N”规划体系；2021年至2025年，着重抓好国家重点生态功能区、生态保护红线、重点国家级自然保护地等区域的生态保护和修复，解决一批重点区域的核心生态问题；2026年至2035年，各项重大工程全面实施，为建设美丽中国、基本实现社会主义现代化奠定坚实生态基础。

（综合）

《粤港澳大湾区建设深圳指引》发布

大力支持社会力量参与

近日，深圳市委大湾区办正式发布《粤港澳大湾区建设深圳指引》，提纲挈领、图文并茂地展示了《粤港澳大湾区建设发展规划纲要》主体内容，并从国家战略、核心引擎、社会参与三个层面，对粤港澳大湾区现阶段的空间布局、重大项目、重点领域以及深圳提供的政策支持等基本情况做了详细介绍，以引导社会各界更好地了解、支持、参与粤港澳大湾区建设。

今年是全面推进粤港澳大湾区建设的关键之年。深圳作为粤港澳大湾区四个中心城市之一，不断增强在大湾区建设中的核心引擎功能。

《指引》显示，深圳正加速推进前海深港现代服务业合作区、深港科技创新合作区、光明科学城、深港口岸经济带、西丽湖国际科教城、沙头角深港国际旅游消费合作区、粤港澳大湾区深圳生物医药产业创新合作区等7大重点平台建设；积极推进建设国际科技创新中心、深港金融市场互联互通、基础设施互联互通、构建具有国际竞争力的现代产业体系等重点领域的布局与发展；在金融、就业、居住、人才引进、教育等方面提供了多项政策支持；并成立了深圳市委推进粤港澳大湾区建设领导小组以及7个专责小组负责推进粤港澳大湾区建设。

今年5月，深圳刚刚出台了支持社会力量参与“双区”建设的重磅文件——《关于大力支持社会力量参与粤港澳大湾区和中国特色社会主义先行示范区建设的意见》。此次《指引》再次强调了社会力量对建设粤港澳大湾区的重要性，提出：深圳坚持以先行示范、市场主导、国际一流、共建共享为原则导向，在深化改革扩大开放、参与基础设施互联互通建设、发展战略性新兴产业、深化与国际及港澳专业服务合作等九大领域，大力支持社会力量参与“双区”建设。

（崔霞）

深圳-新加坡智慧城市合作联合执委会举行首次会议

6月17日，深圳-新加坡智慧城市合作联合执委会第一次会议，以视频会议的方式在深圳和新加坡两地举行。深圳市市长陈如桂、新加坡通讯及新闻部常任秘书杨颖仪参加会议并致开幕词。

会上，深圳和新加坡签署了8份合作谅解备忘录，涉及电子贸易、数字身份互认、科技人才交流培养、创新创业、跨境仲裁等领域。根据协议，深圳和新加坡将探讨建立互相认可的数字身份系统，加强在跨境贸易无纸化和融资服务等领域的合作，并新建亚洲中小企业中心，支持中小企业构建一个由买家、卖家、物流服务提供商、融资和数字解决方案提供商组成的生态系统，该系统预计于2020年下半年投入运营。

陈如桂表示，深圳将按照“政府引导、企业牵头、市场运作、合作共赢”的原则，全面深化深新智慧城市合作，加快实施电子贸易、电子支付、跨境数据互通、数字身份互认等合作项目，大力推动双方企业、科研机构、高等学校等开展交流，加快培育数字经济等新的合作增长点，共同打造全球智慧城市合作新样本，努力为推进中新与时俱进的全方位合作伙伴关系作出新的更大贡献。

杨颖仪表示，尽管新冠肺炎疫情带来不确定性，但是深新智慧城市合作取得了令人振奋的进展。相信新深智慧城市合作将带动东南亚和粤港澳大湾区城市群发展，连通商业生态系统，加强城市间合作，成为推动区域数字经济发展的新引擎，为中国、东南亚乃至世界其他国家提供可复制的模式。

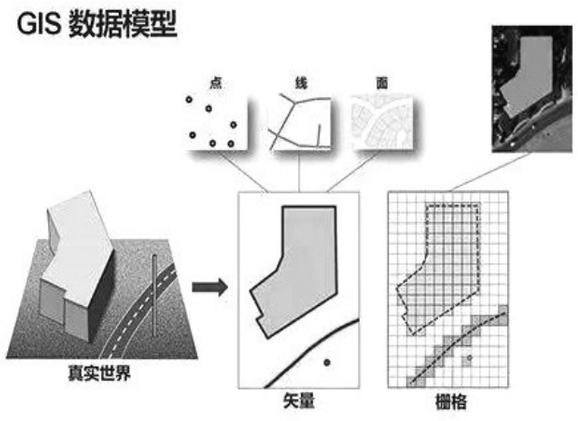
（甘霖）

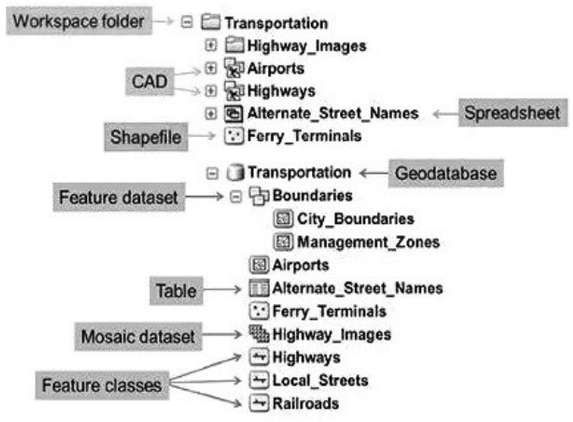
GIS在城市规划中的应用

GIS（地理信息系统）对于城市规划是一项重要的技术。它可以在城市规划的各个阶段发挥重要的作用，包括专题制图（图框、图例）、空间叠加技术分析（现状容积率统计、城市用地适宜性评价）、三维分析技术（三维场景模拟、地形分析和构建、景观视域分析）、交通网络分析技术（交通网络构建、设施服务区分析、设施优化布局分析、交通可达性分析）、空间研究分析（空间句法、空间格局分析）、规划信息管理技术（规划管理信息系统、规划信息资源管理）等，尤其在空间分析研究和规划管理信息系统中甚至有着不可替代的作用。

在城市规划设计的前期调研工作中，如果遇到地形复杂的规划地块，可以利用GIS的空间分析功能以及规划范围内的数字高程模型数据(DEM)对规划地块进行坡度分析、坡向分析、等高线分析、流域分析等，以作为用地适宜性评价的参考依据。利用各种空间分析可以确定坡度在某个区段的范围，计算出面积，进而结合坡向分析、等高线分析、流域分析为确定建设用地的范围和布局提供依据。做城市规划设计时，需要计算规划地块的开发强度、建筑密度、建筑面积、绿化率、人口密度、容积率等规划指标。按照常规方法，需要在CAD软件中用手工方法量取图形的面积，手工计算数量。这种方法效率低、费时间、错误率高，直接影响规划设计的质量。GIS技术将这种局面彻底改观。它以数据库技术为支持，在建库时分层处理。也就是根据数据的性质分类，性质相同或相近的归并在一起，形成一个数据层。这样可以对图形数据及其属性数据进行分析和指标量算，在很大程度上减轻了规划设计人员的体力劳动。在平面上设计和绘制规划图纸存在许多局限性，集中在以下几方面：不能给设计人员和用户提供真实、直观、富于真实感的场景，不利于规划方案的展示；设计方案可能存在着不易发现的设计缺陷，隐藏着规划风险；设计过程周期长、效率低、资金高；由于规划设计专业性强，非专业人员和设计人员之间的沟通可能出现障碍，最终可能影响项目的实施；在宣传规划方案的效果上还有待增强。利用三维GIS技术，规划设计人员和管理人员可以实时、交互地观察不同方案在城市环境中的效果，可以从任意角度、方向，沿任意路线对不同方案加以比较，从而为从空间角度评价建筑提供了更加直接、有效的手段，而这些是以往的平面图和建筑缩微模型所难以实现的。如果利用三维GIS技术，就可以对规划方案与山体之间的关系进行分析，对方案的高度、体量、外观以及与整个城市的空间关系进行分析，对地下不可见的管线进行可视化分析。同时，还可以将空间数据与属性数据结合到一起，规划管理人员可以很容易地查询虚拟城市中建筑物的相关信息，结合对建筑物的空间分析，对方案的优劣进行评估，从而做出正确的判断和决策。城市是居民的城市，居民对城市发展发表意见对规划有着十分重要的指导意义。所以规划过程中越来越强调公众参与，而GIS和WWW技术的结合(网络GIS)为其创造了十分良好的条件。

（水经注GIS）





郑州将打造区域协调发展新格局

6月15日，河南省郑州市人民政府发布《郑州市2020年国民经济和社会发展计划》（以下简称《计划》）。《计划》表明，郑州将进一步提升辐射能力，打造区域协调发展新格局。

全力打造国家黄河流域生态保护和高质量发展核心示范区

高标准推进核心示范区建设重大战略研究、总体发展规划、起步区建设方案制定等工作,聚焦生态保护、污染治理、黄河安澜、水资源节约利用、高质量发展、文化传承等重点领域。

加快推进沿黄生态廊道示范工程、伊洛河综合治理、新郑观音寺水库调蓄工程和桃花峪水库建设,高质量规划建设黄河滩地公园及沿黄慢行系统，规划建设黄河国家博物馆、大河村国家考古遗址公园、黄河文化演艺综合体、国际文化交流中心、黄河中下游分界线标志性建筑等项目，高水平建设起步区，着力打造黄河生态保护示范区、国家高质量发展区域增长极和黄河历史文化主地标，加快郑州黄河流域生态保护和高质量发展核心示范区建设。

加快推动郑州都市圈高质量发展

着力推动“空中丝绸之路”综合试验区、国家新区等重大谋划落地实施，对接建立一体化联动发展机制，深入推进与开封、新乡、焦作、许昌等城市一体化发展。

规划建设沿黄科创走廊和开港、许港、郑新、郑焦等产业带，探索郑州都市圈户口通迁制度,抓好郑州都市圈交通共联工程，加快推进与周边地市“3+3+4”交通网络建设工程，打造繁荣创新、生态宜居、魅力人文、开放包容的国际化都市圈，提升郑州都市圈在中原城市群发展中的核心带动功能。

统筹城乡协调发展，深入实施乡村振兴战略

以改革发展为动力，深化扩权强县和行政区划调整，推动土地、资本、数据等要素配置市场化改革，持续增强县域经济发展新动能，支持新郑加快全省县域治理“三起来”县(市)建设。

全面推进产业集聚区和服务业园区“二次创业”、提档升级,确保产业集聚区和服务业园区排名稳步提升、争先晋位。

深入实施乡村振兴战略，加快打造乡村振兴郑州样板，开工建设美丽乡村10个，以实施“千村示范、万村整治”工程为引领持续改善农村人居环境,改造农村户厕15万户，完成农村环境综合整治村庄59个，高标准整治提升36个乡镇(办、园区)，开展农村公共服务建设维护试点村60个。

（姜果）

多部委联合印发《推动老工业城市工业遗产保护利用实施方案》

6月2日，国家发改委、工信部、国资委、国家文物局和国开行联合印发《推动老工业城市工业遗产保护利用实施方案》。

《方案》提出，加快发展新时代中国特色工业文化，推动工业遗产保护利用与文化保护传承、产业创新发展、城市功能提升协同互进，打造一批集城市记忆、知识传播、创意文化、休闲体验于一体的“生活秀带”，延续城市历史文脉，为老工业城市高质量发展增添新的动力。

《方案》提出以用促保、分级分类、因地制宜、注重利用现代科技手段等原则，做好六项主要任务。开展资源认定管理，建立分级机制和遗产数据库，清单及时向社会公布。推进重点保护展示，实施一批具有示范性、带动性的工程项目，开展工业遗产价值阐释展示，支持老工业城市依托工业遗产保护利用创建国家文物保护利用示范区。完善工业博物馆体系，鼓励省市、行业、区域设立工业博物馆，开办各类展览和体验活动，培育产业生态。繁荣新业态新模式，完善配套商业，发展旅游，促进改造与现代商务融合。拓展文化生活新空间，加快城市滨水地区港口和传统工业区的转型升级和用地更新，推动以工厂仓库为主的生产岸线转型为以公园绿地为主的生活岸线、生态岸线，推动工业遗产保护利用工程对公众开放，依托工业遗产建设一批主题突出的工业遗址公园、城市文化公园。塑造城市文明新形象，将工业景观标志纳入城市建设规划，支持工业遗产保护利用与节事活动结合。

（综合）

吉林公布第二批省级特色产业小镇创建名单

近日，吉林省公布了第二批省级特色产业小镇创建名单以及第一批省级特色产业小镇考核评估情况。

2019年，吉林省首批55个省级特色产业小镇创建对象按照《吉林省加快特色产业小镇创建实施方案》，聚焦产业集聚、项目拉动和体制创新，小镇建设取得了积极成效，长春市红旗绿色智能小镇和安图县红丰矿泉水小镇纳入第一轮全国特色小镇典型经验，在全国推广。2020年3月，吉林省按照《吉林省特色产业小镇考核办法》，对成长类和培育类小镇重点围绕“产业发展、整体规划、建设主体、投资规模、管理体制”五个方面27项指标进行考核，采用百分制，重点突出产业发展和投资规模所占权重；对规划类小镇重点考核“投资主体落实情况”和“重大项目开工建设情况”两个方面5项指标。经综合评分，年度优秀小镇19个，合格小镇20个，基本合格小镇12个，淘汰小镇4个。

本次公布的吉林省创建第二批特色产业小(城)镇共计29个，其中：培育类25个、规划类4个；特色产业小镇22个、特色产业小城镇7个。截至目前，吉林省省级特色产业小镇共计80个。

吉林省要求各地要准确把握特色产业小镇建设内涵，把培育发展主导产业作为特色产业小镇建设核心，加大项目谋划建设力度，加快推动特色产业小镇建设高质量发展。

一是打造特色产业。深度融入吉林省东中西三大板块和“一主、六双”产业空间布局，充分挖掘本地最有基础、最具潜力、最能成长的特色产业，发挥龙头企业带动引领作用，促进主导产业优化升级和集聚发展。控制土地开发强度，严控房地产倾向，避免大拆大建。

二是推动重大项目落地。融入国家重大战略，积极谋划一批主导产业建设项目，引进一批产业链上下游企业和项目，加快推进项目前期工作，力争项目早竣工、早投产、早见效。

三是强化“三生”融合。统筹特色产业小镇的生产、生活、生态空间，加强基础设施建设，完善公共服务设施，提升教育、医疗、卫生等社会保障水平，强化生态保护治理，促进产城人文融合发展，营造宜居宜业环境。

四是创新体制机制。充分发挥市场主体的主导作用，以企业为主推进项目建设，鼓励社会力量参与特色产业小镇建设、运营和管理。持续深化“放管服”改革，精简审批事项，优化审批服务，提高审批效率，打造最优营商环境。

（吉林发改委）

武汉加快打造新型智慧城市

三年时间构建城市“超级大脑”

5G网络全市覆盖、公共服务“一码通行”、政务服务“一网通办”……6月8日，武汉市政府常务会审议了《武汉市新型智慧城市顶层规划(2020—2022)》(送审稿)。规划提出，用三年时间构建城市“超级大脑”，打造新型智慧城市。

武汉“超级大脑”将依托大数据、应用支撑、人工智能和区块链等技术，聚焦政务服务、城市运行、政府办公、民生服务、企业服务、社会治理等重点领域，实现对城市的全面感知、智能分析、精准研判、协同指挥和应急处置。

“疫情期间，‘武汉战疫’健康码、‘武汉微邻里’微信程序等使用量巨大，武汉政务云平台数据访问量是平时的四五倍。中金数据武汉超算中心提供应急服务，使这些疫情防控急需的业务系统及时上线、稳定运行。”武汉市政务服务大数据局负责人介绍，未来“城市超脑”将拥有江南、江北等云计算中心，能将原先较为单一的政务类数据进一步扩充为包括城市管理、民生服务、交通运输、金融信贷等在内的城市全貌数据，提升城市治理效率。

据悉，武汉市规划了未来三年智慧城市建设的40余项重点工程，其中包括2021年实现5G市域全覆盖、2022年建成千兆光网城市等。

（综合）

云南蒙自举办数字经济专家论坛助推智慧城市建设

近日在云南举行的“智慧云集，同蒙发展”——蒙自数字经济专家论坛上，多位专家学者聚焦智慧城市、数字政府、区块链应用等领域开展了经验分享与交流，共谋蒙自数字化发展之路。

据蒙自市委书记庞俊介绍，蒙自在2013年就被列为首批国家智慧城市试点。近年来，蒙自市委、市政府按照“惠民、惠政、惠企”的建设目标，大力开展智慧城市建设。2019年，蒙自市设立智慧城市运营管理中心，负责实施智慧城市建设及全市的大数据采集、分析和应用，开展了大量卓有成效的工作，探索形成了蒙自智慧城市建设“1227”工作思路。目前，由“一基础、一通道、两工具、三应用”构成的智慧城市建设框架已现雏形，蒙自市智慧城市建设已取得一定成果。

论坛中，专家们的主题演讲为蒙自智慧城市建设带来了诸多具有针对性、前瞻性的建议。江苏南大电子信息技术股份有限公司战略发展中心总经理邵治英认为，蒙自市具有良好的信息化基础和区位优势，下一步应当统筹规划，加快推进5G、AI、云平台等基础设施建设，培育蒙自数字经济新业态，以科技赋能经济、民生等领域的各类场景，突出地域特色，让数字经济支撑蒙自快速发展。

南京大学城市科学研究院执行院长胡小武建议，蒙自市加快全方位的智慧城市场景应用体系建设，推动实现蒙自城市建设、产业招商、商品贸易、休闲旅游、科教文卫、生态环境等领域的“后发优势”。

庞俊表示，今后蒙自市将不断完善推动数字经济发展的制度体系，强化工作保障，全面提升营商环境，将蒙自打造成为数字经济的政策洼地、服务高地、创新宝地、创业福地，为数字经济产业和项目的发展营造良好的环境和氛围。（冯雨彩）

天津市规划建设长城国家文化公园

长城是中华民族的精神象征。为彰显中华优秀传统文化的持久影响力和强大感召力，坚定文化自信，积极融入长城国家文化公园建设，天津市正在规划建设长城国家文化公园(天津段)。

长城(天津段)总长度40.28公里，全部分布于天津市蓟州区下营镇，辐射范围至蓟州区全域。作为中国万里长城之缩影，长城(天津段)是融合红色长城、文化长城、绿色长城为一体的美丽长城，具有国际性的文化影响力。

长城国家文化公园(天津段)建设将按照国家总体要求，严格保护长城文物本体，深入挖掘长城文化遗产，传承弘扬长城文化价值，完善长城国家风景廊道体系等。贯彻“原状保护、局部加固、重点修缮”基本思路，重点推进重要点段的现状整修加固项目，充分彰显天津段明长城文化的鲜明主题、独特创造、价值理念、丰富内涵等。深度挖掘长城及沿线各类文物和文化资源所承载、伴生、积淀、蕴含的文化价值，大力推进全国爱国主义教育基地、全国红色旅游景区建设等。

按照初步规划建设方案，长城国家文化公园(天津段)与蓟州区全域旅游、下营镇乡村振兴以及黄崖关长城旅游区国家5A级景区创建规划相结合。规划实施期分为重点建设期(2020—2023年)、全面提升期(2024—2027年)、远景展望期(2028—2035年)三个阶段。（陈忠权）