

责任编辑:李武英
联系电话:021-63218991
E-mail:718648415@qq.com

2020年7月6日



中国海城设计的红塔集团
技术中心东北分中心

第533期

赋权建筑师 繁荣城市建筑文化

□李存东

编者按:最近一段时间,关于建筑师的好消息接连不断,建筑师事务所放开、建筑师负责制在多个文件中提及,在多地试点,发挥建筑师的作用,提升城市和建筑品质等文件也在一一落地。那么如何赋权建筑师,行业做了哪些努力?本期刊发近日中国建筑学会秘书长李存东就此给出的答案。

无论是繁华的都市还是恬静的乡村,人类聚居的场所都离不开一栋栋形态各异的建筑。建筑融了技术与艺术,是人类文明的重要载体,也代表了特定地域和特定时代的文化。每一栋建筑的背后,都凝聚着建筑师和工程师的匠心和智慧。建筑师在塑造城市文化的过程中起到非常关键的作用,他们理应得到社会的关注和推崇。

然而,现实中当提到建筑师,有谁能说出或知道哪些人呢?提到一些知名建筑,又有谁能说出设计者是谁呢?这似乎是一个普遍的问题,这个问题所反映的是当下中国的建筑师还没有相应的社会地位,建筑文化还很少得到社会公众的普遍关注。

现实中的建筑师没有一般公众想象的那样“高大上”,他们经常加班熬夜,经常出差奔波(投标项目、做方案、汇报、修改、画施工图、下工地等),其工作贯穿了建筑工程与周期的全过程。建筑师在工程项目中的责任很大,不仅要统筹协调各个专业、综合解决工程问题,还要实现设计理想和文化追求。

但是,社会赋予建筑师的权力并不多,加上设计周期短、设计费用不到位、项目话语权偏弱等原因,使建筑师的积极思维和主导作用受到不同程度的影响,专业追求往往被现实所磨灭,越来越远离文化艺术的象牙塔。

尽管城市中不乏出现精彩的地标性建筑,专业界每年也都有获奖的优秀作品产生,但城市中大量的建筑还是普遍缺乏匠心、缺乏文化价值,城市越来越呈现出急速扩张和粗放发展的当代特征,“奇奇怪怪”时有发生,“千城一面”在所难免,城市风貌备受诟病。

建筑如同建筑师的孩子,每一个建筑都产生于建筑师为代表的设计团队的



图纸之中。可以说,若影响了建筑师的思维,也就会影响建筑的最终形态,而建筑的问题多是由于建筑师创作思维的异化造成的。

进一步分析,从建筑师的创作思维来看,一方面与建筑师内在的文化素养、专业追求和技能经验有关;另一方面与外在的社会赋予建筑师的权力和地位有关。一个没有追求、低水平的建筑师很难设计出一栋好建筑;同样,一个以非专业思维主导建筑师思维的社会环境也很难产生普遍优秀的建筑。

从关联影响的角度看,社会赋权的影响要远大于建筑师的自我提升。自我提升对社会赋权的影响偏个案、且相对缓慢,而社会赋权却能极大和普遍地影响建筑师的自我提升。从这个意义上讲,城市建设出现的问题建筑师自身应该承担的一部分责任,而建筑师因社会地位不高而导致的话语权缺失,应该是目前亟待改善的社会问题。

那么,社会应该赋权给建筑师吗?建筑师应该享有多大的权利呢?众所周知,建筑是一种产品,项目的投资方是建筑的最初拥有者,他们应该是建筑的主人,是甲方;他们与建筑师签订协议,建筑师作为合同的执行者,是乙方;乙方听从甲方是现代契约精神的表现,是理所当然的。

古代的建筑师也多以匠人自居,“三分匠人,七分主人”流传深远,也似乎成为甲乙双方关系的约定俗成,主人可以决定建筑的方向方面,包括功能、形式、材料、色彩等。这样一来,甲方的决策似乎是决定建筑成败的主要因素,由于甲方非专业而导致的建筑问题似乎永远无法解决。

其实不然,建筑与人的互动关系决定了它有别于一般工业产品,它的特殊之处

在于,除了投资者的私有属性,还具有影响环境和公共安全乃至城市文化的公共属性,它是一种社会公共产品,应该得到社会的有效管理,且随着社会的发展,建筑的社会属性会越来越多,公共利益对它的影响会越来越大。

按照国际上通行的惯例,建筑师被赋予两种职能,一种是与业主协议的执行者,一种是社会公共利益的代言人。目前的现状是我们过多关注和执行了第一种职能,没有或很少赋予建筑师代言社会公共利益的权利,而且没有建立起相应的推动和保障机制。

这种机制的核心目标便是如何提升建筑师的社会地位和话语权。如果这样的目标和保障机制可以提出并实现,那么私有投资的主就不会任性妄为,也会在建筑师的主导下对项目利益和公共利益进行有效平衡。

更重要的是,大量公共投资的项目会发生显著的改观,政府应把相应的权力移交给建筑师,因为他们有代言公共利益的权力,且显然会更专业,尤其在保证建筑的高质量和高品质方面,如果这样,城市建筑文化的传承创新和繁荣发展会迎来一个前所未有的提升。

可喜的是,国家相关部门已经意识到并采取了行动。从2015年中央城市工作会议以来,要加强建筑质量管理体系建设,留住城市特有的地域环境、文化特色、建筑风格等“基因”;要求培养既有国际视野又有民族自信的建筑师队伍,进一步明确建筑师的权力和责任,提高建筑师的地位。这是中央文件首次提出建筑师地位问题;提出在民用建筑项目中充分发挥建筑师的主导作用,提出探索建立城市总建筑师制度,赋权城市总建筑师对重要建设项目的方案设计拥有否决权等。可以看出,从中央、国务院到住房城乡建设部都在不断推进赋权给建筑师的工作,积极提升建筑师的地位和话语权,从而保障建筑工程质量和品质的提升。

中国建筑学会是以建筑师和工程师为代表的建筑科技工作者组成的学术性团体,多年来为提升建筑师的社会地位也做了不懈的努力。

“梁思成建筑奖”是为了纪念建筑学会创建者之一的梁思成先生而设立,20

年来奖励了23名在建筑界做出重大成绩和卓越贡献的杰出建筑师,并且已经得到国际建筑师协会的认可,成为了国际化奖项,引领了建筑师地位的提升。

中国建筑学会还设立了建筑设计奖和科技进步奖,用以表彰优秀的建筑设计作品和科技成果,鼓励创新和高质量发展。

近年来,中国建筑学会承担了住建部《建筑师负责制制度研究》课题,并成为全国注册建筑师管理委员会的依托单位,从政策层面上助力提升建筑师的权力和地位。

在工程咨询方面,中国建筑学会承担了北川和玉树灾后重建、上海世博会中国馆、郑东新区龙湖金融岛、重庆两江四岸、雅安市民服务中心、冬奥会崇礼太子城冰雪小镇等一大批重点工程的方案征集、评审论证等工作,充分发挥专家智库作用,助力产生了一大批有引领性的优秀工程,通过实践带动了建筑师的话语权和城市文化品质的提升。

此外,中国建筑学会还发挥在国际建筑师协会(UIA)、亚洲建筑师协会(ARCASIA)等国际组织中的作用,并通过与多个国家的建筑师学会密切交流,促进中国建筑师走出去与国际接轨,共同提升建筑师的社会地位。

新时代新作为,提升建筑师地位已经刻不容缓。一方面,建筑师作为科技工作者的一分子,在弘扬爱国、创新、求实、奉献、协同、育人的科学家精神的同时,要不断提高自己的专业素质和文化修养,更多进行理论探索和技术创新,更多关注建筑的内涵和品质,关注文化积淀和科技进步,靠自身综合能力的提升赢得社会地位和话语权。

另一方面,社会要营造良好的政策环境,进一步赋权给建筑师,充分保证建筑师的权力和利益,在此基础上推行建筑师负责制和以设计为核心的全过程工程咨询,充分发挥建筑师作为公共利益代言人的作用,逐步完善保险体系、信用体系等全方位的配套制度,才会促进更多更好的建筑产生,才会让城市呈现出更加美好的风貌,才会让中国的建筑文化在国际舞台上彰显出独特的价值,体现出当代中国建筑师的智慧。

取消施工图审查制度

此次改革探索取消房屋建筑和市政项目施工图审查制度。为认真贯彻落实国务院关于“试点地区要进一步精简审批环节,在加快探索取消施工图审查或缩小审查范围、实行告知承诺制和设计师终身负责制等方面,尽快形成复制可推广的经验”的改革要求,明确取消房屋建筑以及市政基础设施施工图审查,各项行政许可均不得以审查文件作为前置条件。

同时,还将制定勘察设计质量管理办法,建立设计质量终身负责制等一系列配套制度,全面加强勘察设计事中事后监管,确保设计质量。

此外,加强过程监管,构建工程建设全生命周期平台;推行联合验收,不断提升施工图审查项目验收。由建设单位提出申请,规划、消防、人防、民用建筑节能等专项验收行业部门按照“一家牵头,一窗受理,限时办结”,可一次完成验收,极大简化了程序、减压环节、压缩时限,提高验收工作效率。(深建)

深圳深化工程审批制度改革7月起加速

6月29日,深圳市深化项目审批制度改革媒体通报会举办,《深圳市政府投资项目施工许可规定》和《深圳市投资建设项目建设登记实施办法》于7月1日起正式实施。

上述两规章明确,取消房屋建筑和市政项目施工图审查制度,各项行政许可均不得以施工图审查合格文件作为前置条件。同时,通过深化改革,房屋建筑项目从进入在线审批系统到完成登记的审批时限,分别从45天和97天缩短至30天和41天,审批效率大幅提升。

实行“技审分离”原则

深圳市住建局的相关负责人介绍,今年以来,面对新冠肺炎疫情影响,深圳全面加强重大项目谋划和建设,努力实现疫情防控常态化条件下经济社会平稳健康可持续发展。为加快推动项目快速落地,在“深圳90”改革实践的基础上,深圳市政府重新修订发布了上述两个规章,深化项目审批制度改革。

此次深化改革有若干亮点。例如实行“技审分离”,建立健全项目前期策划生成。针对当前项目审批工作中存在的难点、痛点和堵点,市发改委会同市规划自然资源局建立了项目策划生成机制,实行“技术审查和行政审批分离”原则,把技术审查部分挪到立项阶段之前,让各个审批部门来到前端,通过多规合一平台系统和项目审批系统,对项目建设的条件边界共同会诊,在立项之前完成规划、技术审查,解决了规划打架问题,形成了较为成熟的项目方案。进入审批阶段后,已参与前段审查会诊的部门,原则上不再组织类似的审查工作,实现审批时限缩减、审批质量不降。

扩大免办施工许可范围

审批图是各区各部门开展项目审批和工作的重要依据。此次改革在“深圳90”改革制定三类审批的基础上,根据投资性质、工程类别等增加细化了11类审批流程图,实现了精细化和差别化管

理。

此次改革优化了审批环节,精简行政审批服务办事流程。优化工程规划许可程序:对于房屋建筑工程,建设单位向规划和自然资源局申请办理《建设工程规划许可证》的时间节点,由原来的初步设计或施工图设计阶段,提前至取得用地手续(含设计要点)的设计方案阶段。优化消防设计审查程序:对于需要进行消防设计审查的,建设单位在办理施工许可时无需提交消防设计审核材料,只需要在项目主体开工前通过审查即可。

扩大免于施工许可的范围:对于免于办理施工许可的房屋建筑和市政基础设施工程,其范围由原来的工程投资额在30万元以下或者建筑面积在300平方米以下(含100万元)或建筑面积在500平方米以下(含500平方米)。限额以下小型工程由各区按照零星及小散工程相关规定办理手续。

广东省建筑设计院“事转企”划入恒健控股



有着68年历史的广东省建筑设计研究院(以下简称“广东省建院”)发展翻开了新的一页:从事事业单位转企改制,正式划入广东恒健投资控股有限公司(以下简称“恒健控股公司”)。日前,交接协议签约暨新公司揭牌仪式举办。

广东省建院成立于1952年,是国内最早一批成立的大型综合勘察设计公司,也是广东省勘察设计行业的领军企业。建院68年以来,先后承接了包括广州白云国际机场、揭阳潮汕机场、深圳机场等多个航站楼、以及奥运会、亚运会、全运会、省运会、亚青会等多个体

育场馆在内的数百个重点项目建设,在建筑、市政、规划等多专业设计领域建树丰硕,在广东的重点基础设施、重大工程项目建设方面发挥了重要作用。

恒健控股公司成立于2007年8月,是广东省唯一的省级国有资本运营公司和产融结合平台,公司主业板块包括资本运营、基金投资、股权投资等三大板块,持有南方电网、南方航空、中广核等全资及控股企业20余家。

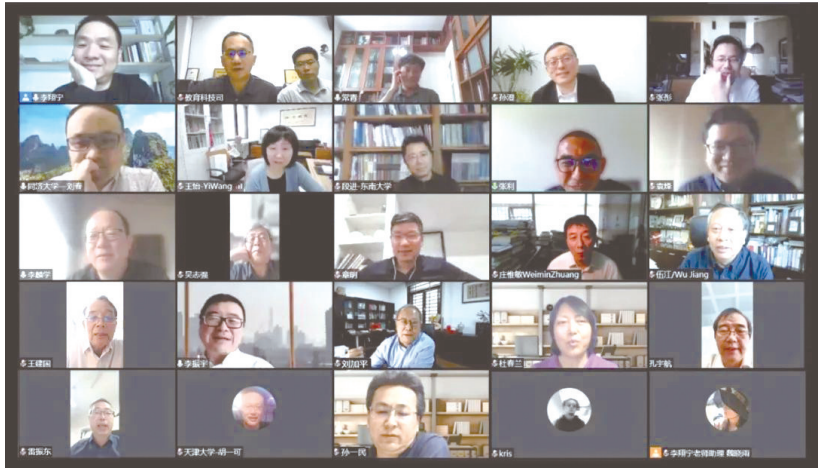
2017年,为着力解决作为事业单位从事生产经营活动存在的体制不顺、机制不活、效益不高突出问题,进一步厘清政府管理和市场调节功能,激发经营主体的发展活力,广东省建院列入广东省属第一批从事生产经营活动事业单位转企改制名单。作为此次改制中历史悠久、规模较大的涉改单位,转企改制受到了广东省委、省政府的高度关注。在零经验、零借鉴的情况下,广东省建院大胆探索、稳步推进,率先平稳完成“事转企”任务,并在人员安置等关键性问题上探索出一套适用方法,为后续转企改制的相关单位提供了经验,具有重

要的示范和借鉴意义。

广东省建院党委书记曾宪川表示,广东省建院“事转企”后纳入省国资体系,有利于发挥市场在资源配置中的决定性作用,进一步激发发展新活力。接下来省建院将严格按照省里的要求,着眼上市目标,全力推进混合所有制改革,将以制度建设和推进现代化企业治理为重点,扎实推进各项战略举措实施,继续发挥好多专业综合优势,更好地服务广东城市基础设施建设、重大工程项目建设 and 城乡建设。

恒健控股公司温文星董事长表示,接收广东省建院是一份沉甸甸的责任。恒健控股公司将坚定履行主体责任,将省建院转企改制纳入恒健控股公司改革发展事业“一盘棋”之中,统筹谋划、强化协同,充分发挥国有资本运营平台作用,加快建立和完善现代企业制度,积极推动混合所有制改革,引入战略投资者、实施员工持股,提升实力、激发活力,促进省建院做大做强,推动企业上市,全力打造工程建设领域全过程技术服务的一流综合设计集团。(袁新)

教育部高校关键领域自主创新能力“建筑科学”发展规划项目启动



6月19日上午,由同济大学牵头,教育部高校关键领域自主创新能力“建筑科学”发展规划项目通过线上会议启动。各方充分交换意见建议,并对项目框架和进一步工作计划达成初步共识,为后续具体分工与合作奠定基础。

伍江教授发表开场致辞,刘法磊简要阐明了项目的目的和要求,常青院士对“建筑科学”高校关键领域自主创新能力发展规划的初步情况和框架计划进行了简要介绍。各位院士对本次项目的价值和规划框架高度认可,并各自提出建议。与会的各位建筑学院院长根据各自学院情况发表意见,对具体工作内容展开讨论和展望,并表示将全力配合课题全局计划,贡献各院校的研究力量。

吴志强院士在总结发言中指出,我国建筑领域研究目前与国际前沿进展仍有差距,应当通过各方努力创新获取更多发言权,因此本次项目具有重要价值,并建议各院校保持交流常态化,以更好地促进研究合作。(李翔宇)

山东将推行勘察设计责任保险

近日,山东省住建厅印发《关于推行房屋建筑和市政工程施工设计责任保险制度的指导意见》,今年8月1日起施行。

根据《意见》,房屋建筑和市政工程施工设计责任保险是指因勘察、设计疏忽或过失引发工程质量事故造成损失承担的赔偿责任。保险机构应直接向保险机构提出赔偿请求的索赔人的赔偿保险金的请求后,应当及时对是否属于保险责任做出核定;情形复杂的,应当在30日内做出核定;情形特别复杂的,由于非保险机构可以控制的原因导致核定困难的,保险机构应与勘察设计单位商议合理核定期限,并在商定的期限内做出核定。

对于属于保险责任的,在与勘察设计单位达成赔偿保险金的协议后10日内,履行赔偿保险金义务;对不属于保险责任的,应当自做出核定之日起3日内向勘察设计单位发出拒绝赔偿保险金通知书,并说明理由。

保险机构自收到赔偿保险金的请求和有关证明、资料之日起60日内,对其赔偿保险金的数额不能确定的,应当根据已有证明和资料可以确定的数额先予支付;保险机构最终确定赔偿的数额后,应当支付相应的差额。(山建)

甘肃明年起将推行施工图审查政府购买

甘肃省住房和城乡建设厅、甘肃省财政厅近日联合发布《关于推行以政府购买服务方式开展施工图审查工作的通知》(以下简称《通知》),决定从2021年起,各地按照预算管理、政府购买服务相关政策规定,推行以政府购买服务方式开展施工图审查工作。

从2021年起,甘肃省将施工图审查服务列入政府购买服务目录,所需审查费用从相关部门预算中统筹安排,相应施工图审查费不再列入项目建设其他费用中。为规范施工图审查费用结算,各地住建部门应会同同级相关部门,综合考虑施工图审查的非营利性和审查成本等因素,明确本地

施工图审查费用结算指导标准。各地从符合规定条件的施工图设计文件审查机构中,按照政府采购有关规定,遵循“公开、公平、公正”的原则,招标投标确定审查机构,合法签订审查合同,明确购买审查服务的内容、标准等采购需求,同时加强合同管理,监督合同履行和审查质量。

为降低制度交易成本,进一步提升施工图审查效能,甘肃省住建厅将通过增加审查机构数量、培育综合机构等方式,进一步优化施工图审查服务。鼓励各类设计单位和施工图审查机构通过充实专业力量、加强人员培训等方式,依法取得房屋建筑、市政基础设施工程施工图审查机构资格。(甘建)

