

住房和城乡建设部公布2020年城市体检方案

城市体检指标体系

- 生态宜居**
反映城市的大气、水、土壤等生态环境质量保护情况,城市资源节约利用情况
- 健康舒适**
反映城市社区服务设施、社区管理、社区建设的基本情况,城市居民健身场地设施建设情况
- 安全韧性**
反映城市应对公共卫生事件、自然灾害、安全事故的预防和恢复能力
- 交通便捷**
反映城市交通系统服务水平、公共交通的通达性和便利性
- 风貌特色**
反映城市风貌特色,城市历史文化传承与创新情况
- 整洁有序**
反映城市市容环境和综合管理水平情况
- 多元包容**
反映城市对老年人、残疾人、低收入人群、外来务工人员等不同人群的包容度
- 创新活力**
反映城市创新能力和人口、产业活力等情况

日前,住房和城乡建设部公布2020年城市体检工作方案。2020年城市体检将以“防疫情补短板扩内需”为主题,对36个样本城市进行城市体检,查找城市发展和城市规划建设管理存在的问题和短板。

2017年,习近平总书记在考察北京时提出,要建立城市体检评估机制,制定反映城市发展建设目标和实施状况的量化指标,可衡量、可监督。2019年6月,住建部成立城市体检专家指导委员会,确定了长沙、广州、南京、厦门、成都等11个全国首批城市体检试点城市。

为贯彻落实习近平总书记关于建立“城市体检”评估机制的重要指示精神,推动建设没有“城市病”的城市,促进城市人居环境高质量发展,由清华大学中国城市研究院、中国科学院地理科学与资源研究所、中国城市规划设计研究院、中国城市规划设计协会等单位组成的第三方城市体检专家团队制定了《2020年城市体检工作方案》(以下简称《工作方案》),对部分城市开展城市体检工作。36个城市包括一、二、三线各等级,体检内容包括生态宜居、健康舒适、安全韧性、交通便捷、风貌特色、整洁有序、多元包容、创新活力等8个方面。目的在于系统梳理城市发展和城市规划建设管理方面存在的问题和短板,提出有针对性的治理措施,并纳入城市建设

工作计划。

各城市首选组织开展城市自体检,增加符合本市自身特色的指标,有针对性地查找城市发展和城市规划建设管理存在的问题,加强城市体检工作技术支持,建立城市体检信息平台。住房和城乡建设部城市体检专家指导委员会将对城市自体检和信息平台建设进行指导,并适时组织开展业务交流。

体检方法
采用2019年统计数据、遥感数据、社会大数据等,结合2020年城市建设防疫情补短板扩内需调研结果进行综合分析;通过线上问卷调查方式,对体检城市不同年龄段和不同职业的人群进行问卷调查,全面了解人民群众在疫情期间反映强烈的城市建设问题。综合主客观评价结果,找出存在的问题和短板,提出解决问题的建议,形成城市体检报告。

体检内容
城市体检内容包括生态宜居、健康舒适、安全韧性、交通便捷、风貌特色、整洁有序、多元包容、创新活力等8个方面:

(一)生态宜居。反映城市的大气、水、绿地等各类生态环境要素保护情况,城市资源节约利用情况。

(二)健康舒适。反映城市社区服务设施、社区管理、社区建设的基本情况,城市居民健身场地设施建设情况。

(三)安全韧性。反映城市应对公共

卫生事件、自然灾害、安全事故的风险防御水平和灾后快速恢复能力。

(四)交通便捷。反映城市交通系统整体水平,公共交通的通达性和便利性。

(五)风貌特色。反映城市风貌塑造、城市历史文化传承与创新情况。

(六)整洁有序。反映城市市容环境和综合管理水平等情况。

(七)多元包容。反映城市对老年人、残疾人、低收入人群、外来务工人员等不同人群的包容度。

(八)创新活力。反映城市创新能力和人口、产业活力等情况。

在城市体检过程中,第三方将根据各城市的不同特点,选取特征性指标进行评估,反映差异化的特性。

任务分工
清华大学中国城市研究院负责统筹第三方城市体检工作,承担开展第三方城市体检技术分析,完成第三方城市体检总报告和样本城市分报告;中国科学院地理科学与资源研究所开展线上问卷调查,完成社会调查总报告和样本城市分报告;中国城市规划设计研究院(部遥感应用中心)研发城市体检信息平台,为城市体检全面提供技术支持;中国城市规划设计协会配合住房和城乡建设部城市体检专家指导委员会日常工作。组织专家对本城市的调研指导,建立地方技术机构支撑网络,开展技术指导和交流。

《城市营商环境报告》出炉

6月18日,《2019中国城市营商环境报告》正式发布。北京、上海、深圳、广州、重庆、南京、杭州、成都、天津和宁波,在综合评价排名中位列前十。

“一线城市”北京、上海、深圳、广州无论在基础设施、人力资源、金融服务等“硬指标”领域,还是在政务环境、普惠创新等“软实力”领域,都表现出明显优势。

北京:营商环境法治化建设进入新阶段

2019年,北京持续深入实施优化营商环境三年行动计划298项政策清单,在企业开办、企业注销、社会保险业务经办、不动产登记等领域持续发力,优化完善“e窗通”网上企业开办平台,努力在各领域实现“一网通办”,提高各领域的服务水平,打造“六个统一”的智慧型政务服务体系。

上海:对标国际营商环境建设指标体系 7个方面具体细化

2019年,上海对标国际营商环境建设指标体系,在开办企业、施工许可办理、获得电力、财产登记、跨境贸易、纳税、获得信贷等7个方面做了具体细化,明确了各个方面的量化指标。相关领域的短板弱项明显改善,部分领域营商环境指标达到国际公认标准的先进水平。

深圳:制定出台“营商环境20条” 主动发挥改革先行区示范作用

2019年,深圳把建设国际一流营商环境改革创新实验区作为首要目标,从贸易投资环境、产业发展环境、人才发展环境、政务环境、绿色发展和法治环境等6个方面,主动发挥改革先行区示范作用,制定出台“营商环境20条”,推出了20大改革举措、125条政策,市场开放度、政府采购、知识产权保护等方面服务水平大幅提升。

广州:各项改革红利持续释放 致力打造全球企业投资首选地

广州致力打造全球企业投资首选地和最佳发展地,通过多次出台营商环境改革措施和方案,推动营商环境出新出彩。以企业需求为导向,从税务、用电、建设等全方位进行优化,改革力度和创新性在全国领先。随着各项改革举措的落地实施,各项改革红利的持续释放,广州营商环境不断优化提升,稳居世界一线城市之列。

重庆:外商直接投资连续四年保持中西部第一

2019年,重庆以全球视野和国际标准持续优化营商环境,利用国家级新区、中新(重庆)项目、重庆自贸试验区等平台,释放开放开发的多重政策利好,通过中欧(重庆)班列、西部陆海新通道、长江黄金水道,铸就联通世界的对外通道,打造重庆一流的国际化营商环境,吸引企业纷至沓来,近300家世界500强企业落户重庆,重庆的外商直接投资连续四年保持中西部第一。

南京:着力创建营商环境的“南京品牌”

2019年,南京着力创建营商环境的“南京品牌”,加快推动政府职能转变,从市场活力、潜力、竞争力三个方面入手,全面拿出“硬措施”,积极推进商事制度改革,服务创新创业,提升市场潜力,强化事中、事后监管,规范市场公平有序秩序,全市营商环境“软实力”显著提升。

杭州:创新活力之城 互联网之都

杭州是长三角城市群核心城市之一,集“历史文化名城”“创新活力之城”“互联网之都”“移动支付之城”等称号于一身。近年来,杭州民营经济蓬勃发展,实力强劲,在全国工商联公布的“2019中国民营企业500强”中,杭州有36家企业入围,连续17次蝉联全国城市第一,这是杭州近年来在政府数字化转型、企业减税降费、行政审批制度改革等营商环境领域不断完善的具体体现。

成都:构建企业全生命周期服务体系

2019年是成都的国际化营商环境建设年,年初成都召开国际化营商环境建设年动员大会,提出提升以企业为中心的全生命周期服务水平,围绕国际一流,聚焦四个“最”——审批最少、流程最优、效率最高、服务最好,着力提升企业生产经营便利、企业员工生活便利,不断创造优质的营商环境。

成都还参照世界银行国际营商环境评估标准体系,出台了《深化营商环境综合改革打造国际化营商环境先进城市的行动方案》及配套行动计划,针对市场准入、政务效率、监管执法、产权保护等重点领域,构建与国际通行规则相适宜的行政管理体制,优化营商环境,为企业发展提供沃土。

天津:不断深化“一制三化”审批制度改革

天津市是我国北方最大的沿海开放城市,在京津冀协同发展战略中,被定位为“全国先进制造研发基地、北方国际航运核心区、金融创新运营示范区和改革开放先行区”。2019年以来,天津出台了一系列改革措施,以优化营商环境,推动经济高质量发展。

宁波:争创世界一流口岸海内外客商“投资高地”

为了支持港口经济、海洋经济的发展,2019年以来宁波出台了一系列政策措施,完善审批流程,推进重点领域改革,加快打造一流营商环境。围绕争创世界一流口岸目标,深化“放管服”改革,努力推动口岸通关“减单证、优流程、提时效、降成本”,确保进口、出口整体通关时间分别压缩到45个小时、8个小时以内,进一步降低口岸进出口环节合规成本,其中集装箱合规成本在全国同类口岸达到先进水平。

截至2019年底,宁波已实现100%事项网上可办,网上办件比例超过50%,掌上可办事项比例达70%,成为海内外客商的“投资高地”。

全过程工程咨询如何操作? 中设协团体标准《全过程工程咨询服务规程》编制正式启动

中国勘察设计协会团体标准《全过程工程咨询服务规程》(以下简称《规程》)编制组成立第一次工作会议(启动会)于6月23日召开,主、参编单位分别通过北京主会场以及视频形式参加了会议。主编单位汇报了《规程》编制工作大纲内容,专家审查组组长庄惟敏院士、副组长修路研究员等6名审查组专家对工作大纲进行了审查,并形成审查意见。

中国勘察设计协会理事长施设,副秘书长汪祖进、陈建平,行业发展部主任侯丽娟出席会议。三家主编单位代表中国中元国际工程有限公司副总经理张日、北京市市政工程设计研究总院有限公司副总经理于德强、北京筑信筑衡工程设计顾问有限公司董事长王宏海以及30余家参编单位代表北京市建筑设计研究院有限公司副总经理郑琪、中国建筑集团设计研究院有限公司设计咨询管理中心主任张军英、清华大学建筑系副教授李涌、清华大学工程管理系副教授邓晓梅、林同棣国际工程咨询(中国)有限公司副总裁黄勇等60余人参加了会议。

施设发表讲话,强调本《规程》的编制对建筑行业的发展具有重大意义,必将有助于提升勘察设计企业的地位,参与权与话语权;该《规程》应体现不同层级的服务内容,比如咨询方可如同FIDIC合同中的咨询工程师,代表业主进行采购发包、合同谈判、合同管理等,为此,编制组需对服务内容、服务模式、服务收费,以及合同条件、发包方式等展开深入研究;全过程工程咨询为勘察设计行业提供了另一种市场机会,勘察设计企业应发挥优势,有效整合各种专业咨询方,共同提供全过程工程咨询服务,“管理”做得好,勘察设计单位在业主方的选择上就会具备“优先权”;该《规程》可带动、提升勘察设计企业拓展业务领域,并成为服务收费、行业自律的依据,这就要求《规程》应体现出对业主的价值贡献。除了提供理念外,要成为咨询方操作全过程工程咨询服务的方法和工具。《规程》代表的是行业营销战略,是行业的大事,需要大家共同努力,编出一本实用的好标准。

陈建平还详细介绍了我国标准化改革情况和中设协团体标准编制、管理的有关规定及要求,对编制组的工作安排提出了具体的指导意见,对审查组的作用和工作流程做出了说明。他认为,该《规程》的制订和发布,可以为业主方、咨询服务提供方在委托和提供勘察、设计、监理、造价、运维等服务时,指导建筑、市政领域设计企业如何开展全过程工程咨询业务建设、如何签订服务合同、如何组织实施,尤其是咨询服务提供方具体提供什么样的服务产品,以及对业主方如何起到专业指导作用。

中国中元国际工程有限公司副总经理张同亿介绍了中国中元国际工程有限公司在境外工程全过程工程咨询实践方面的探索和体会,表达了做出高标准成果的信心和决心。张日代表主编单位对《规程》编制工作大纲做了汇报,包括标准编制的依据、背景、意义,主编参编单位组成情况、编制组成员名单,标准编制的工作基础,标准的主要章节内容,需要调查研究的主要问题、必要的测试验证项目,编制组成员分工及工作进度计划,其他需要安排的工作等内容。关于编制意义,张日讲到,《规程》将填补目前全过程工程咨询服务产品交付标准的空白;详细定义工程咨询服务范围和各阶段产品交付要求,精准界定工程建设涉及的各方责任关系和责任界面,给出具有实际应用价值的合同示范



文本,提出咨询服务计价体系;指导勘察设计公司进行全过程工程咨询服务的项目实践及业务拓展;为建设方选择和评价全过程工程咨询服务提供依据,为建设单位提升自身的项目管理水平和能力提供参考。

张日提出的编制原则是:坚持面向市场,做“管用的标准”;坚持自主创新,做“原创的标准”;坚持协同共建,做“共享的标准”;提供菜单式服务,做“通识的标准”;与实践相结合,做“实用的标准”。

专家审查组由6位专家组成:中国工程院院士、清华大学建筑学院院长、清华大学建筑设计研究院院长庄惟敏,中国建设监理协会原副会长兼秘书长、研究员修路,中国建设科技集团股份有限公司高级顾问、教授级高工欧阳东,中冶京诚工程技术有限公司副总裁、教授级高工郝勇兵,华北电力大学教授、博士生导师赵振宇,清华大学土木

中国海诚工程科技股份有限公司(以下简称“中国海诚”),由成立于1953年的原轻工业部上海设计院联合轻工部七家设计院,经整体改制于2002年12月成立,于2007年2月在深交所上市,是我国第一家工程设计服务业上市公司,也是我国轻工行业提供工程设计咨询服务和工程总承包服务的大型综合性工程公司之一。

中国海诚与湖北中烟新业烟草薄片公司(以下简称“湖北新业”)签订的就地技改EPC工程总承包合同,采用设计、采购、施工于一体的EPC工程总承包建设模式,开创了我国烟草行业采用EPC工程总承包模式的先河。本文以该项目为案例,简要介绍项目的概况及进展情况,突出表达设计在EPC项目中的引领作用,着重陈述在遵循烟草行业规章制度下,如何以精准创新、踏实实践、制度保障推动EPC项目高质量发展建设。

开创国内烟草行业EPC总承包模式先河

成功开拓,深耕海内外总承包业务

作为国内第一家由设计院成功转型为工程公司的上市企业,面对产业结构调整、设计市场竞争日趋激烈的局面,中国海诚充分发挥专业设计优势,积极突破,开拓创新,深耕工程总承包领域十来年,在制浆造纸、绿色环保、食品饮料、日化用品、建材场馆等行业承接了一批颇具规模和社会影响力的EPC项目,并且有多个总承包及管理项目荣获国家级、省部级和轻工行业表彰。

近年来,在国家“一带一路”倡议的引

■ENR/建筑时报60强企业风采

中国海诚力拓烟草行业EPC工程总承包

领导下,作为轻工行业的排头兵,中国海诚积极开拓海外市场,在越南、阿联酋、新加坡、埃塞俄比亚、菲律宾、印度尼西亚、孟加拉等多个国家和地区积极开展总承包业务,取得了优异的成绩,正稳步朝着“国内一流、国际知名的国际化工程公司”迈进,并荣获“2019年度全国勘察设计行业海外工程标杆企业”荣誉称号。

厚积薄发,实践烟草行业首个EPC项目

中国海诚是最早从事烟草行业工程设计的公司,技术和管理经验传承至今,业务已涵盖卷烟厂、材料香精厂、香精香料厂、复烤厂、薄片厂、物流配送、新型烟草等全产业链。2018年底,中国海诚凭借长期在烟草领域的设计优势及总承包项目的管理经验,与湖北新业成功签订再造烟叶技改项目EPC合同。这是烟草行业的首个EPC项目,也是中国海诚EPC模式在烟草行业的首次实践。

再造烟叶技改项目位于湖北新业厂区预留用地内,根据国家烟草专卖局的批复文件,项目总投资3.927亿元,总建筑面积18369.51平方米,新建一座再造烟叶的联合工房,利旧改造一座污水处理站以及配套的连廊、门卫等单体。

精心设计夯实EPC实施基础

践行“勘察、设计、采购、施工、安装、

用。中国海诚在完成初步设计后,湖北新业邀请第三方对设计文件、图纸、概算进行评审,并把评审结果作为合同总价的依据。

权责清晰,为EPC实施明确责任担当

如何在符合国家烟草专卖局相关政策的前提下,实现EPC模式与烟草行业的有效融合,是推行EPC模式的重点和难点。中国海诚在项目实施过程中严格执行国家烟草专卖局现行的投资项目管理方法以及限额设计、初步设计审查、概算管理、全过程跟踪审计、设备购置、采购管理、资金监管等要求。采用固定总价的EPC模式,承包方承担项目建设的“投资控制”收益和风险,确保建设周期、保证工程质量,担保设备性能和产品质量,“专业的事交给专业的人去做”。发方就可以摆脱大量繁琐的建设管理工作,把更多的精力投入到公司的发展、市场的定位、产品的质量、设备的升级、人员的管理、绩效的提升等方面,以更高的站位促进烟草行业高质量发展。(张伟 张志)

