

H 热点聚焦

策划：胡婧琛

新型城镇化重大项目储备扩容

轨道交通、城市管网等工程将加速铺开

瞄准惠民民生扩内需。作为“两新一重”建设的重要内容，今年新型城镇化建设的各项工作已全面展开。多地围绕新型城镇化紧锣密鼓展开大批重点项目储备和开发。

除了加快推进老旧小区改造外，轨道交通、城市管网、环保设施等一揽子项目建设浮出水面。业内预计，新型城镇化每年或带动有效投资20万亿元到50万亿元。面对体量巨大的建设项目，财政资金、专项企业债券、中长期信贷、社会资本等多元化投融资机制也在加速形成。

新型城镇化带动有效万亿元投资

围绕新型城镇化建设，今年以来我

国多次作出部署。政府工作报告提出加强新型城镇化建设；国家发改委印发《2020年新型城镇化建设和城乡融合发展重点任务》；国务院常务会议明确公共卫生体系和相关设施建设、防洪排涝设施、老旧小区改造等新型城镇化建设重点方向，并要求各地加强项目储备和开发；中共中央政治局会议指出要以新型城镇化带动投资和消费需求，推动城市群、都市圈一体化发展体制机制创新。

专家指出，新型城镇化既是“两新一重”建设的重要内容，也是内需最大潜力所在，通过新型城镇化带动扩大有效投资，将为稳增长带来更多新动能。新型城镇化除了带动传统的公共设施建设之外，对于城市地下管廊、智能交通

等领域的投资和消费都有积极的促进作用。

中国国际经济交流中心经济研究部副部长刘向东表示，加快推进新型城镇化建设，意味着既要完善市政基础设施和公共服务设施，还要推进智慧城市建设和生态城市建设，让城市更宜居宜业。

在刘向东看来，“如果按照3亿人进入城市计算，一旦城市空间打开，突破土地、环境容量等制约，每年通过新型城镇化带动有效投资的空间大致在20万亿元至50万亿元的规模”。

因城施策推进新型城镇化发展

有关部门正在加快推进。7月以

来，国家发改委先后发布做好县城城镇化公共停车场和公路客运站补短板强弱项工作的通知、关于加快落实新型城镇化建设补短板强弱项工作有序推进县城智慧化改造的通知。还于近期下达中央预算内投资93亿元，支持一批城镇生活污水垃圾处理、资源节约循环利用、环境污染治理等重点项目。

各地新型城镇化建设也相继浮出水面。根据各地发改委披露的数据，河南将推进新型城镇化项目1551个，2020年计划投资3113亿元；云南2020年将推出新型城镇化项目355个，总投资1.38万亿元；贵州则推出636个总投资2423亿元的新型城镇化项目。从新型城镇化支持项目看，老旧小区改造、轨道

交通、医疗卫生、管网改造、环保设施建设等都是重点方向。

目前，各地都在积极推进新型城镇化发展，但根据各地人流量，需要因地制宜施策。有的城市把重点放在老旧小区改造上，有的城市更注重新区建设，有的城市加快推进智慧城市建设，有的城市加强地下管网改造，各地都在努力补齐城市短板，增强城市品质。从区域角度看，东部沿海和中西部中心城市及城市群发展潜力最大，而县级城市的改造空间也很大。

各地推动的新型城镇化将带动至少三大领域建设，一是城市公用设施领域，包括健全城市路网系统及交通系统设施，健全停车场等便民设施，扩大普

惠性养老、幼儿园和托育服务供给；二是城市更新领域，即对老旧小区、老旧厂区、老旧街区和城中村进行系统改造；三是新型智慧城市领域，包括完善城市数字化管理平台和感知系统等。

新型城镇化建设如此大体量项目建设，钱从何处来？优化环境，鼓励社会资本参与。近年来，民间投资占全部投资的比重在六成左右，是稳投资的关键。有关专家认为，下一步要继续围绕优化营商环境做文章，进一步梳理企业投资兴业的堵点难点，通过深化改革引导企业积极发挥主体作用。进一步降低市场准入门槛，让社会资本有公平、广泛参与各类项目的投资机会。（本报综合报道）

上海北横通道长寿路中幅桥改造工程启动

本报讯（通讯员 张振业 潘昊杰）8月5日，随着上海长寿路中幅桥最后一块长6米，宽2.1米，重约10吨的桥面板拆除完毕，由上海城投公路投资（集团）有限公司建设、上海建工集团股份有限公司承建的北横通道新建工程I标段长寿路桥改造工程正式启动实施。

长寿路中幅桥建于1953年12月，是解放后苏州河上建造的第一座桥，为当时沟通市区北部交通发挥了重要作用。此次长寿路桥改造工程，为长寿路桥苏州河中幅桥拆除重建，桥梁长度240米，宽度16米，面积3840平方米。新建长寿路桥中幅桥将于今年年底结构贯通，在2021年6月同北横通道西段（北虹立交-天目路高架）一起通车。

新建长寿路桥中幅桥体量虽小，但地处城市主干道，夹在南北两幅边桥之中，能够利用的施工场地极其狭小。上

海建工集团建设者为打造这一便民工程，调集精兵强将，优化施工方案，创新施工工艺，打造精品工程。采用金刚链对中跨桥梁分段切割的方法，调用160吨汽车吊站在边跨上进行吊装作业，分别对板和梁进行吊装移除，由中间向两侧拆除原有长寿路中幅桥跨苏州河的36米的桥面。

工程采用大量创新技术，尽最大努力减少对周边的影响。新建长寿路桥采用钢结构悬臂式桥，取消苏州河中的桥墩，施工采用拼装工艺，像搭积木一般，将桥梁主体结构分成各块，在钢梁加工厂加工完成后，运至现场拼装。施工看似简单，实际上是基于在钢构件设计、深化、加工、悬臂拼装、项目管理等诸多方面的创新，在施工期间不占用两侧边桥路面，减少了对两侧边桥交通通行的影响。



由中国铁建大桥局承建的引江济淮工程淮河总干渠钢渡槽施工现场，一件重达76吨的钢渡槽拱弦C11构件稳稳落下。

自此，引江济淮工程淮河总干渠钢渡槽边跨全部合龙。

淮河总干渠渡槽总长350米，设计流量150立方米每秒，设计水深4米，其中钢渡槽总长246米，总重20409吨。钢渡槽采用上桁下拱、上开下合的桁架梁拱组合体系，跨径布置为(68+110+68)米，每幅渡槽轴线宽度20.8米，分左右两幅钢桁架梁，中间是U型的水槽部分。架设工程从渡槽两侧过墩墩开始，在跨中位置合拢，主跨跨度达110米，超越德国马德堡水桥，成为世界第一大跨度钢桁架渡槽。

韩苏原 摄影报道

以标准化促进规范化、极简化和高效化

河北优化工程建设项目审批流程

本报讯 日前，河北省政府办公厅印发《关于规范全省工程建设项目审批流程推行标准化审批文本的通知》，大力优化工程建设项目审批流程，以标准化促进规范化、极简化和高效化，推进工程建设项目审批全流程标准化建设。

编制统一规范的审批事项清单。按照统一制定的《河北省工程建设项目审批事项清单》，各级各有关部门要尽快对照修订审批事项清单，实现全省事项名称统一、类别统一、设定依据统一。审批事项有子项的，应以市为单位在统一名称的基础上进一步明确规范。对审批事项实行清单管理，及时动态调整并向社会发布，严格执行清单之外无审批。

规范中介服务和专业技术审查事项。各级各有关部门要细化中介服务目录和技术性审查事项目录，规范提交材料、审查要点等内容，研究确定服务标准和办事流程，规范服务收费。纳入清单管理的中介服务事项，审批部门不得以任何形式指定中介服务机构，不得规定倾向

性、区域性、歧视性的服务从业限制。整合“一张表单”申报材料。坚持“应减必减”，各级各有关部门根据实际情况，分阶段整合所有审批事项所需材料，制作本地统一的申请表单和申报材料目录。对具备条件的事项，申请人可一次提交一套申请材料，同一阶段内各审批部门共享使用，实现“一份办事指南，一张申请表单，一套申报材料，完成多项审批”。

分类细化审批流程图。按照《河北省工程建设项目审批流程图》，根据工程建设项目类别、投资类型、规模大小等，各级各有关部门要进一步分类梳理审批流程。要将中介服务、强制性评估等事项纳入相关阶段办理，或与相关阶段并行推进。在各类开发区、工业园区和其他有条件的区域，推行由政府统一组织的区域评估，发布区域评估报告。

推动全链条行政许可事项集中划转。各市、县要充分发挥相对集中行政许可权体制机制优势，推动工程建设全链条、各环节相关行政许可事项划转至

市、县行政审批局，实现应划必划。持续推进简政放权，推动工程建设项目审批权限同步下放至同一层级，避免企业多跑腿。

建立“一站式”项目审批专区。以企业和群众办事“只进一门、只到一窗”为目标，设立工程建设项目审批“一站式”综合服务专区。整合设置前台综合受理窗口，统一负责申办登记、收件受理、业务咨询等事宜；在后台集中进行线上线下材料审查、审批办结、现场出证；审核批准的证照和批复文件，经签章后由出件窗口统一送达。

推进项目审批“一网通办”。整合各级各有关部门政务服务资源和网上服务入口，依托河北政务服务网，推进工程建设项目审批管理系统与投资项目在线审批监管平台等相关审批信息系统的互联互通。按照“横向到边、纵向到底”的原则，将审批流程各阶段涉及的非涉密事项，全部纳入网上审批系统，构建集约管理、资源共享、服务创新的项目审批系统。（解楚楚）

“串联”变“并联” 390天变63.5天

天津推进工程建设项目审批制度改革

本报讯 近日，从天津市住建委获悉：两年来，该市全力推进工程建设项目审批制度改革，瞄准建设审批中的难点、堵点问题，累计出台改革措施103项，工程建设项目审批不断提速、提效、提速。截至今年6月底，该市一般社会投资项目从获得土地到取得施工许可由改革前的平均用时390天压缩至不超过63.5天。

“我们通过‘减、放、并、转、调’深挖改革潜力，努力精简工程建设项目审批事项和环节。两年间累计取消审批事项6个、

向区级下放审批事项15个，合并办理审批事项10个，转变管理方式4个。公布建设项目审批事项清单，确定建设项目审批事项57项，实现清单之外无审批。”天津市住建委政务服务处处长徐斌表示，该市根据工程建设项目类型、投资类别、规模大小，优化并公布10类工程的审批流程图，大力推行并联审批，实行“一个阶段、一次受理、并联审批”，将传统的串联审批模式改革为并联审批、限时办结，大力提高审批效率。

此次审批制度改革中，该市将人防、

消防的技术审查并入施工图审查，建设单位只需向一家施工图审查机构提出申请，15个工作日内即可全部完成施工图设计文件的技术审查，缩短审查周期。在全市11个区20个园区对环境评价、节能评价、水土保持方案、水资源论证、地震安全性评价、地质灾害危险性评估实行区域评估，实现政府统一组织、评估成果提供企业共享。同时，该市制定工程建设项目审批告知承诺事项清单，明确38项可采取告知承诺的事项及具体要求，建设单位可通过告知承诺或容缺后补的方式申请许可。

该市推进“清单制+告知承诺制”审批改革。针对5000平方米以下的社会投资厂房、普通仓库等低风险建设项目推行差异化改革措施，全流程由4个审批阶段合并压缩至2个阶段，审批事项控制在13项以内，从获得土地到完成不动产产权登记审批时间不超过25个工作日。

此外，该市还开发了工程建设项目联合审批系统，全面实行网上办理，实现统一受理、并联审批、实时流转、跟踪督办、统计分析。（本报综合报道）

哈尔滨打造老旧小区改造“样板”工程

搭建“询价+评审”方式严把材料关 建立联络员制度确保安全施工

本报讯 搭建“询价+评审”的采购方式严把材料关、建立联络员制度确保安全施工、建筑垃圾做到日产日清……从黑龙江省哈尔滨市住建局获悉，目前，该市首批老旧小区改造工程正在紧锣密鼓地建设。为确保老旧小区改造内实外美，确保工程质量，哈尔滨全面加强质量安全和文明施工技术指导，切实把这项民生工程做好做实。

为提升老旧小区改造工程质量安全管理水平，该市制定下发了《哈尔

滨市老旧小区改造工程质量安全管理的工作指导意见》，为各区分指挥部和施工、监理单位在质量安全管理工作及时提供技术指导与服务。

材料关是老旧小区改造质量保障的重要一环，该市根据改造工程规模、设计方案和工程量，确定了材料品种并估算了大宗材料用量，最终将防水材料、苯板胶、节能门、节能窗、外墙涂料等五种材料列入采购范围。确定“询价+评审”的采购方式，根据产品的不同特点、性能要求，逐

一推敲采购量、性能指标要求、确定报价形式、响应方式等内容。建立联络员制度，指派专业技术人员分头负责与改造各区对接到位，从参加图纸会审开始积极介入，及时了解工程进展情况；加强监理单位的管理和培训工作，由监理单位把住材料进场关和质量监管关，通过巡视、平行检验等方式进行全过程管理。

为做好文明施工，该市老旧小区改造施工工地，在充分考虑居民出行顺畅的情况下合理设置围挡，各分项

工程可单独设置围挡进行封闭管理，完工后方可拆除相应围挡，不得在围挡外从事作业活动或堆放机具设备等。根据现场条件配备雾化喷淋及洒水装置，在进行拆除、喷涂等易产生扬尘的作业时，采取围挡遮盖隔离、持续喷雾洒水等降尘措施，并及时清理废弃物。同时，建筑垃圾做到日产日清，清理建筑垃圾时，采取湿法作业，防止扬尘，最大限度减少对居民生产生活的影响。（那汉夫）



为弘扬劳模精神、工匠精神，近日，中建二局二公司（山东）“苍狼杯”工匠技能大赛在山东青岛维多利亚湾项目拉开帷幕。参赛选手纷纷亮出看家本领。图为工匠在比武现场进行砌筑砖墙比赛。 通讯员 徐涛 摄影报道



近日，重庆高速巨能集团川九公司承建的重庆市垫江县南阳大道地下综合管廊工程施工结束。这标志着重庆首批管廊工程主体施工和内部安装全部完工。

垫江县南阳大道道路全长3.26公里，于1月15日正式通车。该道路的地下综合管廊工程是重庆市首批管廊工程试点之一。管廊全长2820米，主体结构均采用现浇法施工，抗渗等级为P6。 通讯员 彭光淑 李洲阳 摄影报道



8月4日，中铁上海局一公司以“新起点、新征程、新辉煌”为主题的第五届企业文化节拉开帷幕。本届企业文化节集中活动时间为8月4日至8月底。该公司将组织开展“我身边的共产党员”演讲大赛、“爱国爱企爱岗”系列教育活动宣讲等20项特色活动，充分展示建企70周年和重组十年以来在改革发展中所取得的丰硕成果。 通讯员 梁杨 张刚 摄影报道



面对酷暑，连日来中建五局华东公司各项目纷纷开展夏日“送清凉”活动。活动现场，西瓜、凉茶、解暑药品物资堆成小山，由各班组班组长有序领取物资再回去发放，确保清凉物资发到每位工友手上。 据悉，中建五局华东公司多个项目都在施工现场设置了供工友休息的“信·和”凉亭，每天不间断供应凉茶解暑。 通讯员 鲁宣驷 摄影报道

厦门市在建高层建筑工地应建立微型消防站

本报讯 福建省厦门市在建高层建筑工地将迎来一轮全面的消防安全整治。近日，厦门市建设局印发《全市在建高层建筑工地消防安全专项整治三年行动方案》，对在建高层建筑工地消防安全作出具体整治要求。

所谓“在建高层建筑”，是指10层以上住宅或建筑高度大于27米的住宅建筑、超过24米的公共建筑。

本次整治将持续至2022年9月30日。根据行动方案，本次整治将重点排查8项内容：建筑外墙外保温材料、建筑消防设施、安全疏散、灭火救援场地、管道井、电气燃气管理、工地微型消防站、日常消防安全管理。根据具体整治要求，在建高层建筑工地应当建立微型消防站，并建立工地消防工作制度，定岗、定人、定责，具备早发现、早处置的扑救初起火灾能力；电气燃气管理方面，施工现场电气线路乱接，现场用火、用电、用气不规范，以及动用明火作业时未落实现场监护和安全措施的，将予以整治；日常消防安全管理方面，未建立消防安全制度和消防安全操作规程，未落实消防安全责任人、重点岗位人、特种工种人员的，以及未落实建筑消防设施日常维保、施工现场消防安全检查，不能及时整改火灾隐患等都将重点排查整改。

目前整治工作处于全面排查阶段，各在建高层建筑工地正在开展消防安全自查自纠，相关部门建立问题隐患清单。下一步将转入重点整治阶段，形成责任整改清单，重点整治一批久拖未改的在建高层建筑工地消防安全风险隐患。厦门市建设局相关负责人表示，该项行动有助于摸清全市在建高层建筑工地消防安全基本情况，及时防范化解重大消防安全风险，提升在建高层建筑工地消防安全水平。（黄语晴 袁芳怡）