

## H 热点聚焦

策划:何梦吉

## 公募REITs试点稳步推进 基建迎来“助推器”

9月27日,由上海证券交易所联合主办的中国REITs论坛2020年会上,中国证监会公司债券监管部主任陈飞透露,目前公募基础设施REITs试点正在紧锣密鼓、有序推进当中,相关配套规则和持续监管制度正在加紧完善。证监会、沪深交易所和相关证监局正在与国家发改委及相关部门做好公募REITs试点项目的推荐和筛选,部分省、市发改委已陆续启动项目申报工作,项目近期将上报国家发改委。

试点申报启动  
推进工作有条不紊

中国REITs论坛2020年会上,中国铁路集团有限公司副总经理黄

民介绍,在试点阶段,将初步选择沪汉蓉铁路湖北段、粤海铁路轮渡、广珠城际铁路三条铁路线中优质资产先行开展REITs试点。临港集团副总裁朱伟强表示,参与公募REITs是临港集团金融创新的重大举措,临港集团将深度参与我国基础设施公募REITs试点,争取作为首批试点落地。

此外,北京、上海以及部分企业基础设施REITs试点项目申报相继启动。

8月21日,北京市发改委发布《关于开展北京市基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)试点项目申报工作的通知》,自通知发布之日起即可申报。

8月31日,上海市发改委发布《上海市发展和改革委员会关于开展本

市基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)试点项目申报工作的通知》,上海市基础设施REITs试点项目申报启动。

另据了解,目前上交所储备项目覆盖众多省市区域,涵盖传统领域、新基建在内的主要基础设施类型,主要涉及公共事业基础设施、交通能源、产业园区、仓储物流和数据中心五大类,特高压、智慧能源、智慧城市、信息网络等新基建也在持续推进。上交所总经理蔡建春也表示,上交所将立足市场规律,深化制度建设,会同各方加快推进基础设施领域公募REITs试点平稳落地,组织力量,结合案例和市场实践,不断完善市场交易机制,配合推进REITs相关税收、国资转让、投资政策等相关问题。

急需制度设计  
探索本土化发展道路

全国政协常委、国家发改委原副主任张勇认为,基础设施REITs在我国还是新生事物,面临着许多新问题、新困难,我们要学习借鉴国外先进经验,结合我国经济社会发展需要和基础设施的投融资领域的实际情况,以试点方式稳步起步,在试点过程中不断解决问题,力争探索出一条适应中国国情的基础设施REITs发展道路。

国家发改委投资司副司长韩志峰在中国REITs论坛2020年会上直言,中国现阶段基础设施REITs还不具备大规模推进的基础和条件。

此前,相关监管层已经展开了积极

探索,发布配套规则。

8月6日,中国证监会发布《公开募集基础设施证券投资基金指引》,明确公开募集基础设施证券投资基金金属上市交易的封闭式公募基金,应具备“80%以上基金资产投资于基础设施资产支持证券,通过资产支持证券和项目公司等特殊目的载体取得基础设施项目完全所有权或经营权”等条件。

9月4日,沪深交易所分别就公开募集基础设施证券投资基金配套业务规则公开征求意见。此举意在保障基础设施REITs试点顺利开展,规范基础设施基金份额发售、上市审核、交易、收购、信息披露、退市、持续监管等行为,维护正常市场秩序,保护投资者合法权益。

9月22日,中国证券业协会发布了《公开募集基础设施证券投资基金网下

投资者管理细则(征求意见稿)》,从明确注册要求、规范行为、压实中介机构责任以及建立差异化的自律措施等角度提出相关要求。

9月29日,北京市发展和改革委员会等六部门联合印发《关于支持北京市基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)产业发展的若干措施》,提出促进北京市基础设施REITs产业发展的12条措施。

业内人士认为,虽然公募REITs发展前景广阔,但毕竟是新生事物,国资转让、税收政策等问题亟待解决,亟须探索出一条因地制宜的发展道路。

韩志峰表示,试点项目涉及主体较多,需要各方通力协作,厘清相关法律法规、运营管理机制等问题,保障试点项目顺利开展。(黄一灵 李岚君 朱宝琛)

## 全国首个交通运输新基建方案发布

## 江苏加速推进“新基建”专项行动

9月24日,江苏省交通运输厅出台《江苏省交通运输新型基础设施建设行动方案》,计划投入33亿元,围绕信息基础设施、智慧交通基础设施、智慧运输服务、行业创新基础设施四大领域,聚焦“新网络、新设施、新集群、新平台、新应用”五新目标,提出了七大专项行动、27项具体任务事项,近期将重点实施97个项目,加快构建新型交通运输基础设施体系,推动交通运输向数字化、网络化、智能化发展,全面支撑现代综合交通运输体系建设。

根据该方案,江苏省将着力打造先进可靠的交通信息“新网络”,建设融合高效的智慧交通“新设施”,形成协同创新的科技研发“新集群”,建成一体高效的政务服务“新平台”,促进赋能交通的新技术“新应用”,针对目前全省交通运输发展中亟须突破和加强的工作,着力推进信息基础设施建设、智慧交通基础设施建设、智慧运输服务、交通大数据应用、新技术应用、交通运输创新平台建设、智能交通产业发展等七大专项行动,加快实施27项具体任务。

方案明确,要通过七大专项行动的实施,到2025年,江苏交通运输领域新

型基础设施建设取得显著成效,智慧交通基础设施实现网络化运营,全要素感知、全过程管理、全方位服务能力全面提升,科技创新能力和水平继续走在全国前列。运行高效、便捷顺畅、绿色集约、智能先进、安全可靠的交通新型基础设施发展格局基本形成,成为加快建设交通强省、率先实现交通运输基本现代化的有力支撑。

江苏省交通运输厅将选取一批典型的公铁水航以及城市交通工程,借助通信运营商等外部智力支持,进行交通新型基础设施建设试点示范项目的落地建设,通过试点示范总结场景、挖掘亮点,为进一步推广建设提供经验和支撑。在此过程中,推动建立联席会商机制,加大政企合作,加强与公安、通信、气象、汽车、电力等部门统筹协调,制定相关支持政策,多元化拓宽融资渠道,将5G应用、车路协同、智慧交通基础设施等列入全省交通运输科技创新的重点研发方向,研发车路协同通信技术、车载终端、路侧终端等,率先探索自动驾驶上路通行规则,研究提出车路协同技术标准规范体系。

(石小磊)



近日,中建四局广东广州恒大足球场建设现场桩机轰鸣,吊车林立,一片热火朝天景象。为推进项目建设“加速跑”,中建四局120余名管理人员和600余名工人坚守施工一线,近百台旋大型机械设备不间断运转,为早日建成广州新地标开足马力。图为工人正在焊接孔桩钢筋笼。

通讯员 赵盼盼 摄影报道



10月7日,中铁二十二局集团施工的国家重点工程新建中兰客专甘肃段最长的黄土隧道盘岷山隧道贯通。全长2829米的盘岷山隧道为全线唯一有砂层段的黄土隧道,是全线两项高风险项目之一,也是全线施工难度最大的重点控制性工程。

全长219.707公里的中兰客专是我国“八纵八横”铁路网京兰通道的重要组成部分。

通讯员 武新才 摄影报道



10月5日,江苏省重点项目——苏州G312与G524节点工程项目全线建成通车。该工程是该工程作为“二纵三横二连”路网及高铁北站快速路网的重要组成部分,是沟通苏州市区、常熟、无锡、上海等地交通疏运的重要节点。通车后,苏州到常熟全程节省至少30分钟,对促进苏州及周边区域经济社会进一步协调发展具有重要意义。据中铁十六局集团三公司工程项目负责人介绍,该工程桥梁类型复杂多样、多层次立体交叉,墩柱高且种类繁多。在施工中,项目部创新使用新工艺新技术,有效提高了模板周转利用率;墩身施工采用胎架定型加工整体吊装就位施工工法,提高了墩身钢筋骨架加工精度,减少了高空作业风险。

顾娜 陈寒 摄影报道

## 探索城市开发建设新路径

## 雄安新区发布5地块市场化开发项目用地预申请公告

雄安新区公共资源交易服务平台日前发布容东片区4个地块和雄安站枢纽片区1个地块国有建设用地使用权预申请出让公告。此次土地出让为雄安新区较大规模以市场化开发模式公开出让地块,标志着雄安新区探索创新城市开发建设新路径、实行片区综合开发迈出了重要步伐。

当前,雄安新区已全面进入大规模建设阶段,各项基础性工程、公共服务设施、生活居住配套等项目全面启动,一批高端高新企业陆续入驻,域内生态环境持续改善,为先行承接北京非首都功能疏解、探索创新城市开发建设模式创造了有利条件。

容东片区位于雄安新区容城县东北部,规划面积12.7平方公里,是率先启动新区居民住房和基础设施建设,支撑下一步启动区开发并探索创新开发模式的先行区。此次计划出让的4个地块位于规划的金湖公园周边区域,1号地块宗地面积60.5公顷,地上建筑面积123.6万平方米,土地用途为旅馆用地、商务金融用地、零售商业用地、其他商服用地;2号地块宗地面积102.6公顷,地上建筑面积138.1万平方米,土地用途为城镇住宅用地、商务金融用地;3号地块宗地面积125.7公顷,地上建筑面积173.1万平方米,土地用途为城镇住宅用地、商务金融用地、其他商服用地、综合或者其他用

地;4号地块宗地面积17.1公顷,总建筑面积不超过19万平方米,土地用途为旅馆用地、其他商服用地。

雄安站枢纽片区位于雄安新区东北区域,规划面积4.9平方公里,是交通特色鲜明、功能协同的创新展示示范区。作为国内首个站城一体的高铁综合交通枢纽和京津冀城际轨道路网中心节点,雄安站计划于2020年底正式投入使用。届时,该片区将成为雄安新区快速通达全国的关键门户。此次计划出让的地块为3号地块,地块宗地面积58.8公顷,地上建筑面积100.7万平方米,土地用途为商务金融用地、城镇住宅用地、其他商服用地。(曹国厂 高博)

## 山西出台《山西省绿色建筑创建行动方案》

9月27日,山西省对绿色建筑工作进行再动员、再部署,山西省住建厅等7部门联合印发《山西省绿色建筑创建行动方案》。

《山西省绿色建筑创建行动方案》以城镇建筑为创建对象,明确了“推动城镇新建建筑全面执行绿色建筑标准。到2022年,全省当年城镇新建建筑中绿色建筑面积占比达到70%,其中星级绿色建筑占比达到20%;装配式建筑稳步推进,2022年全省当年新开工装配式建筑600万平方米,装配式建筑占新建建筑面积的比例达到21%”的创建目标,提出了推动新建建筑全面执行绿色建筑标准、规范绿色建筑标识工作、提升建筑能效水效水平、推行绿色建造、推广装配化建造方式、创建绿色建筑创新项目、加强技术研发推广、建立绿色住宅使用者监督机制等重点任务和加强组织领

导、绿色金融支持、绩效评价、宣传推广等支持保障措施。

该方案是继《山西省绿色建筑专项行动方案》之后,我省对绿色建筑工作的再动员、再部署,确定了工作目标,充实完善工作内容,进一步建立健全了推进绿色建筑发展的体制机制,对扎实推进山西省绿色建筑高质量发展将发挥重要作用。

(晋帅妮)

## 甘肃省工程建设项目审批制度改革成效显著

## 审批流程覆盖率上升至98%

本报讯 从近日召开的甘肃省工程建设项目审批制度改革工作领导小组(扩大)会议上获悉,甘肃省工程建设项目审批制度改革工作自2019年3月开展以来,以简政放权、放管结合、优化服务为主线,建立了工程建设项目审批制度改革制度框架,建成了省市两级工程建设项目审批管理系统,实现了审批流程、信息数据平台、审批管理体系、监管方式“四统一”,审批时限大大缩短,改革工作成效显著。围绕精简审批事项、优化审批流

程、并联审批、多规合一等重点环节,甘肃省共制定了31项省级改革配套制度,在落实全省统一标准的基础上,各地结合实际,制定了272项市级改革配套制度。该省共投入1.19亿元建成省市两级工程建设项目审批管理系统,设立79个工程建设项目审批服务标准事项,实现了申请人线上申报、部门在线办理的全流程“不见面审批”。截至9月25日,共受理工程项目8363个,办理审批服务事项2.33万件。甘肃省实行告知承诺,推动工程审

批“容缺办”,指导各地形成符合本地地区的“告知承诺+容缺受理”制度,分级分类对工程建设项目审批进行结构性优化,落实区域评估,在各类开发区、工业园区等有条件的区域,由政府统一组织对压覆重要矿产资源、水土保持、环境影响评价等实行区域评估,大幅减少项目申报总时限。全省审批流程覆盖率达61%上升至98%,上传项目标准事项覆盖率从36%上升至66%,真正实现以企业群众满意度作为改革工作好坏的评价标准。(杜雪琴)

## 山东推行房屋建筑和市政工程施工过程结算

山东省住房和城乡建设厅、山东省发展改革委、山东省财政厅近日联合出台《关于在房屋建筑和市政工程施工中推行施工过程结算的指导意见(试行)》(以下简称《意见》),从源头建立防止拖欠工程款和农民工工资长效机制。

根据《意见》,山东省新开工的大中型政府投资项目原则上应实行施工过程结算。已开工的工程,发承包双方可参照本指导意见,协商签订补充协议,落实开展过程结算的具体要求。

实行施工过程结算的工程项目,结算周期可根据工程实际情况,按照施工形象进度或施工时间周期划分。发承包双方宜作出约定,对当期质量合格已完工程量所发生价款进行确认和支付。价款结算范围包括国家计价规范规定的因法律法规变化、政策性调整、工程量清单缺项或偏差、物价变化、暂估价调整等所引起的价款变化,以及变更、签证、索赔等事项,在发生时按照约定一并计入当期施工过程结算。

为保障施工过程结算顺利开展,《意见》指出,在合同管理方面,社会投资的工程总承包项目宜采取总价合同,并约定付款周期节点和付款比例,在开展施工过程结算时,仅对合同约定的可调整部分进行审核。采取单价合同的工程项目,发承包双方可完善施工图纸,重新计量工程量,固定工程总价,约定只对必要的变更签证和材料调差等进行处理,通过补充协议予以确认后,不再重复核对工程量,提高过程结算工作效率。

工程项目建设单位应确保建设资金落实到位,保障施工过程结算顺利实施。政府投资项目没有明确资金来源的不得审批,不得由施工单位垫资建设。推行工程款支付担保制度,预防工程款拖欠。

(方全 黄海波)

## 西藏自治区医院建设工程

## 主体结构封顶

9月29日,随着最后一方混凝土浇筑完成,被列为支持西藏发展的三大民生工程之一的西藏自治区医院主体工程正式封顶,今后将转入装饰装修及机电设备安装阶段。

西藏自治区医院是一所现代化综合三级甲等医院,一期规划床位1000张,总建筑面积121326平方米。主要建设包括医疗综合楼(门诊楼、医技楼、住院楼及共享大厅)、组团式援藏人才周转房及应急值班周转宿舍,还包括感染楼、高压氧舱、液氧站等附属设施。

据了解,西藏自治区医院自今年4月浇筑第一方混凝土,6月实现地下室封顶,到如今主体结构全面封顶,仅仅历时169天。项目建设者在5个月时间内,完成开挖土方16万立方米,回填6.2万立方米,浇筑混凝土65000立方米,绑扎钢筋11000吨。

据中铁建工集团西藏自治区医院项目书记王荣飞介绍,这一工程建设还通过运用新的科技手段和科学管理理念提升建设品质,通过环境监测及喷淋联动系统,对现场扬尘、风速、温度、湿度、噪音等环境指标进行实时监测,确保绿色施工。通过智慧工地大数据平台,利用物联网、大数据和云平台等信息技术,将工程信息化、自动化应用高度集成,实现无论工人处于何地、项目处于何种状态,都能通过一个窗口迅速掌握。(刘洪明)