

H 热点聚焦

策划:胡婧琛

PPP为“两新一重”建设引来活水

今年以来,在稳投资的背景下,多地已在加码推进PPP项目,加快制定相关政策。业内预计,伴随修订后的PPP操作指南文件发布等多重因素推动之下,PPP即将开启新一轮的发展机遇期。

今年以来,包括广西、山东、江苏等地相继出台了规范或鼓励PPP发展的政策。例如,10月9日,广西印发《2020年广西深入推进政府和社会资本合作工作百日攻坚行动方案》的通知。通知称,为确保完成广西2020年PPP工作目标任务,补齐基础设施短板,提高公共服务水平,实施2020年广西深入推进PPP工作百日攻坚行动。

从行业来看,今年上半年,全国政府和社会资本合作(PPP)综合信息平台管理库中,“两新一重”新入库项目378个,投资额6687亿元,占全部新入库项目的84.3%;签约落地项目192个、投资额4241亿元。PPP模式究竟能为“两新一重”建设发挥怎样的作用?如何进一步释放PPP的效能?

项目建设提质增效

今年《政府工作报告》明确提出,重点支持既促消费惠民生又调结构增后劲的“两新一重”建设。

“‘两新一重’项目通常投资规模大、投资周期长,需要多种融资渠道才能解决长期和巨大的项目资金需求。利用PPP模式,支持民间资本平等参与其中,能精准完成项目融资需要并持续发挥投资效益。”西南财经大学教授、西财智库首席研究员汤继强表示,PPP模式只有当项目已经完成并得到政府批准使用后,私营部门才能开始获得收益,因此能够在确保质量前提下有效提高资金效率并能降低工程造价,减少项目风险和资金风险。

此外,自2014年以来,PPP推进工作取得良好成效,对新时期城镇化建设和经济高质量发展起到了重大促进作用。PPP在不显著增加地方政府债务杠杆情况下,有效发挥大规模基础设施投资的补短板作用,对于当前稳增长和稳

就业具有重要意义。

更加注重规范管理

PPP助力“两新一重”背后,是其不断规范的运行管理机制。“自推广PPP以来,相关管理部门通过改革理念推广、顶层制度设计、项目规范管理、国际合作深化等,初步建成PPP大市场。”国务院发展研究中心研究员、中国科学院大学中国PPP研究中心主任孟春表示,PPP通过引入打破垄断、放宽准入、鼓励竞争、透明公开、风险分担、按效付费、全生命周期管理等理念、机制和工具,为有效推动“两新一重”建设提供了新动力。

今年2月发布的《关于加快加强政府和社会资本合作(PPP)项目入库和储备管理工作的通知》要求加快项目入库进度,切实发挥PPP项目补短板、稳投资作用。同时要求把住入库合规审核关,落实好项目全生命周期管理,严防地方政府隐性债务风险。

PPP管理信息平台也全方位升级。

今年2月17日,全国PPP综合信息平台(新平台)上线运行。新平台利用最新信息技术成果,扩展了平台架构和功能,提高了信息校验度和准确性,增强了智能监管和大数据计算分析能力,便利了信息获取和关联检索应用。

PPP也更加注重绩效。今年3月,财政部发布《政府和社会资本合作(PPP)项目绩效管理操作指引》,进一步规范PPP项目全生命周期绩效管理工作,提高公共服务供给质量和效率,保障合作各方合法权益。

各地也立足自身实际,创新管理模式,推动PPP更加规范高效。如,江苏要求各市县财政部门、实施机构应关注并始终保持第三方服务机构在具体项目全生命周期中的专业性、独立性,防止出现机构自设标准、自我评价。

仍需持续深化改革

虽然PPP在助力“两新一重”建设方面不断发力,管理机制也进一步优化升级,但仍面临一些挑战和难题。孟春

举例说,比如PPP立法至今未能出台,一些关键性制度需结合新形势新问题加以更新等。

“从市场反映情况来看,加快推动PPP立法是各方的强烈期盼,对推动PPP高质量发展能够起到关键性作用。同时,要完善政策体系,尽快更新或制定地方呼吁较高的操作指南、财政承受能力论证指引、物有所值评价指引、绩效管理指引、标准化合同等。”孟春建议。

中国财政科学研究院PPP研究所所长彭程认为,当前各地方、各参与主体对PPP的本质、作用和运行机制等各方面的理解还有差别,导致项目在推进过程中交易成本增加,因此需要进一步凝聚更广泛共识。

同时,一些PPP项目也面临落地难、融资难困境。“项目融资难有市场原因,也有项目自身原因。一些地方政府选择、发起和准备PPP项目的主观性较强,项目不尽科学。”彭程认为,当

前现金流充沛且稳定的优质项目储备略显不足。

交易结构设计缺乏灵活性,PPP资产缺乏流动性,金融机构和金融监管创新不足等也是融资难的重要原因。对此,彭程建议,“要加快建立PPP资产交易机制,这是吸引财务投资人投资、优化交易结构和降低项目风险的重要一环。此外,进一步鼓励PPP模式与我国背景相结合的 mode 创新和发展,探索PPP与专项债等财政、金融工具相结合的统筹运用模式。”

“要确保‘两新一重’PPP项目质量,就要使其符合国家发展大局,把握好民生所需和未来所向,既为民众提供不可或缺的公共产品和服务,也为实现国内大循环和国内国际双循环提供必备的公共基础设施。”汤继强认为,应进一步推进“两新一重”PPP项目全生命周期的绩效目标和指标管理、项目绩效监控、项目绩效评价及结果应用等。

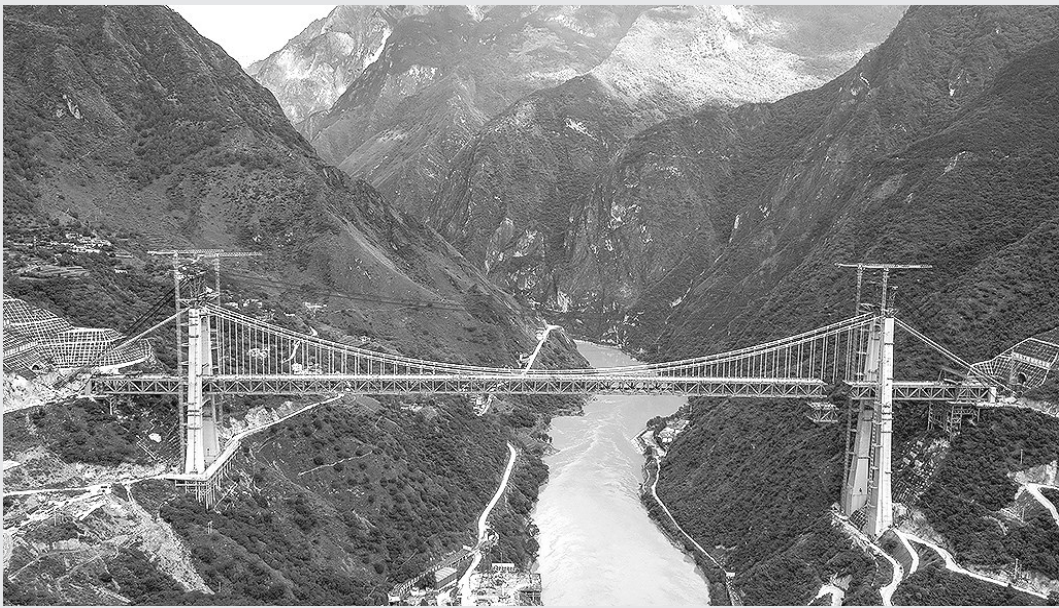
(本报综合报道)

杭州市工程建设项目审批持续为企业“松绑”

本报讯 为进一步优化营商环境,浙江省杭州市工程建设项目审批持续为企业“松绑”——继9月该市工业企业项目立项阶段图审取消后,日前,杭州市建委再次传来好消息:杭州市工程建设项目全流程审批管理系统工业项目联合验收板块已上线试运行。这标志着企业申请办理工业项目(除创新型工业项目外)联合验收的时限已由26个工作日压缩为3个工作日,申请材料由66个精简为26个,且其中4个材料可实现共享。

“按照之前联合竣工验收改革顶层设计,10个单项验收项目分为联合验收一阶段和联合验收二阶段两阶段先后办理。”杭州市建委相关负责人介绍,其中第一阶段含规划核实与绿化验收2项,二阶段含消防验收、消防备案、交通验收、人防备案、水保报备、节水验收、排水许可、竣工备案等8项,所有验收子项全部通过杭州市工程建设项目全流程审批管理系统进行线上办理,总验收时间长达约1个月。

杭州市建委还牵头组织发改、规划资源等相关部门,在原一、二阶段联合验收流程基础上,以“统一申请、按责管理、数据共享、同步办理、限时办结”改革思路,实现两阶段一次性并联办理,只保留了规划核实、绿化验收、人防备案、水保报备、消防验收、消防备案、竣工备案、节水验收8个事项,减少排水许可、交通验收2个事项;并按照一次性并联办理的方式,将总验收时间缩短为3个工作日,材料也将原来的60多项砍掉了大半,极大地提升了工业项目联合验收效率,促进有效投资更快落地。(刘国园 王泽英 杭建宣)



近日,云南迪庆缆索吊机将最后一块重640吨的钢桁梁吊装到位,而香铁路金沙江大桥合龙。这标志着世界首座大跨度铁路专用悬索桥主体工程完工。

陈畅 摄影报道

甘肃全面推进老旧小区改造

本报讯 甘肃省政府办公厅近日出台《关于全面推进城镇老旧小区改造工作的实施意见》(以下简称《意见》)。《意见》指出,甘肃省将用5年时间,通过3类改造,到“十四五”期末,基本完成全省2000年底前建成的需改造城镇老旧小区改造任务。今年全省新开工改造城镇老旧小区1020个,涉及居民17.45万户。

《意见》指出,通过小区基础设施改造、居住环境整治完善、公共服务设施配套提升,力争用5年时间,把建成年代较早、失养失修失管、市政配套设施不完善、社区服务设施不健全的城镇老旧小区(含单栋住宅楼)改造成基础设施完善、公共配套设施齐全、居住环

境整洁、安全健康、管理有序、文明和谐的居住社区,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。2020年,全省新开工改造城镇老旧小区1020个,涉及居民17.45万户;到2022年,基本形成符合甘肃省实际的城镇老旧小区改造制度框架、政策体系和工作机制;到“十四五”期末,基本完成全省2000年底前建成的需改造城镇老旧小区改造任务。

《意见》明确,城镇老旧小区改造内容分为基础类、完善类、提升类3类。基础类主要是市政配套设施改造提升以及小区内建筑物屋面、外墙、楼梯等公共部位维修等。完善类主要是环境及配套设施改造建设、小区内建筑

节能改造、有条件的楼栋加装电梯等。提升类主要是公共服务设施配套建设及其智慧化改造,包括改造或建设小区及周边的社区综合服务设施、卫生服务站等公共卫生设施,幼儿园等教育设施,周界防护和高空抛物监测等智能感知设施,以及养老、托育、助餐等社区专项服务设施。

《意见》指出,重点改造2000年底前建成的城镇老旧小区,并根据国家年度计划申报要求,适时调整小区建造年限规定。国有企事业单位、省管公房、移交政府安置的军队离退休干部住宅小区、军队及院校所属城镇老旧小区按属地原则纳入地方改造规划和计划统一部署实施。(赵万山)

广西加快推进老旧小区改造

本报讯 (通讯员 姚琳尹) 10月20日,广西壮族自治区住建厅在广西壮族贵港市召开全区城镇老旧小区改造工作现场推进会。广西住建厅副厅长封宁出席。

从会议获悉,广西城镇老旧小区改造加快推进,各市基本实现了9月底100%开工的目标任务。截至10月16日,2020年国家下达自治区城镇老旧小区改造任务已开工1309个小区,共计15.32万套,小区开工率为96.04%,户数开工率为91.68%,14个设市中有11个城市开工率均为100%。

会议指出,未来几年,老旧小区改造将是重点工作之一。今年是大力实施老旧小区改造的第一年,既要解决遇到的突出问题、完成紧迫的任务,还要为今后几年的工作打好基础。广西认真贯彻落实《关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》,聚焦目标要求,将继续大力推动各市任务落实,并通过加强部门联动、协同推进城镇老旧小区改造工作,确保老旧小区改造工作一抓到底,抓出更多成效,走出一条具有广西特色的好路子,探索出一套广西特色的好模式。

会议要求,各级各部门要提高政治

站位,深刻认识做好城镇老旧小区改造工作的重要性 and 紧迫性;要着力解决突出问题,加快补齐工作短板弱项;要千方百计抓落实,确保不折不扣完成2020年度目标任务;要建立健全制度框架,加快形成老旧小区改造工作机制;要及时总结鲜活经验,全力打造精品示范项目,抓好长效管理。

下一步,广西住建厅将督促指导各市继续挖掘潜力,加大改造力度。各市将在改造的过程中将强化设计引领,坚持“经济实用、安全绿色、特色美观”原则,开展设计师、工程师进社区活

动,探索项目管理EPC模式;重点完善养老托幼、医疗卫生、文化体育等社区服务,着力打造“完整社区”“绿色社区”,切实解决群众身边的操心事、烦心事、揪心事;对已完成改造的老旧小区,将采取引进物业服务企业、组建社区物业服务中心、居民自治物业管理等多种模式,实施分类物业管理,确保“一次改造,长期保持”。

广西住建厅、广西发改委、广西财政厅、广西自然资源厅等相关业务处室负责人及各市县住房和城乡建设局分管领导及业务负责人参加。

2020年“地产住发杯”上海市装配式建筑方案设计竞赛启动会举行

本报讯 (通讯员 陈一凡) 2020年“地产住发杯”上海市装配式建筑方案设计竞赛启动会于10月16日在上海地产集团举行。来自33个单位的建筑师、工程师将在未来3个月的时间里进行激烈角逐,为进一步促进行业高质量发展积极探索。

本次设计竞赛得到了上海市住建委及上海市房屋管理局的鼎力支持与指导,由上海市建设协会、上海市勘察设计行业协会及上海地产住房发展有限公司主办,装配式建筑设计与咨询行业自律联盟承办,上海建学中小企业创新服务有限公司及上海犀点建设科技有限公司协办。

启动会由竞赛组委会副主任,上海市建设协会党支部书记黄健之主持。上海市住建委副主任裴晓,上海市住房保障事务中心、上海市租赁住房建设指挥部办公室主任胡迎胜,上海地产住房发展有限公司董事长陈为等领导出席并致

辞和竞赛动员。上海市装配式建筑专家李昕作为方案竞赛专家组代表出席发布会并讲话。方案竞赛启动仪式由上海地产(集团)有限公司副总裁蒋振华主持。

2020年“地产住发杯”上海市装配式建筑方案设计竞赛选题紧扣租赁住房这一重点民生工程,以上海地产集团全资子公司——上海地产住房发展有限公司2021年计划开发建设的周家渡社区Z000201单元A14-01地块为载体,通过真题真做的方式广泛征集优秀方案,并最终落地。该项目临近上海浦东南路和高科西路,地理位置优越,项目用地面积约1.4万平方米,建筑控高为80米,容积率3.0,是上海世博区域一个高档全装修交付租赁住房项目。

本次方案设计的举办旨在推动建立以建筑为龙头的装配式设计理念,将装配式建筑的思路贯穿整个设计流程,使装配式建筑产品更为合理、绿

色、节能。竞赛将着重围绕“总体规划与建筑设计”“室内环境与机电设计”“装配式结构体系设计”与“综合与运维

设计”四个方面进行评价,并充分考虑系统集成、BIM技术应用等技术以及数字化展示能力。



上海迈逊拍卖有限公司拍卖公告

受委托,本公司定于2020年10月29日(周四)14:00在上海市浦东新区五莲路1717号本公司拍卖厅举行房屋租赁权拍卖会,现公告如下:

一、拍卖标的:上海市静安区场中路2301号底面公有非居住房屋,使用权,建筑面积:114.41m²。【保证金50万元】

二、咨询看样:公告之日起接受咨询,凭交付保证金凭证至我公司参阅对应相关资料、预约看样。

三、咨询电话:58822258 许先生 13764168708 卢先生

四、注意事项:竞买人必须为上海市注册的内资企业法人,在10月28日16:00前持有效《企业营业执照》复印件(加盖公章),法人代表身份证件、授权委托书及受托人身份证件办理登记手续。交付拍卖保证金,须本票或划款,现金不收,支票须在登记前到本公司账户,逾期视作自动放弃。保证金缴入拍卖公司如下账户,户名:上海迈逊拍卖有限公司。账号:1001184209006981320。开户行:工行证券大厦支行。

安徽省工程质量安全工作推进观摩会举办

本报讯 (通讯员 傅晓茹) 10月19日,安徽省住建厅举办安徽省工程质量安全工作推进观摩会。中建二局安徽分公司中信银行(合肥)金融后台服务中心项目作为示范项目,迎接来自安徽省各地市住建局、重点局主要领导,各市、县(区)质量安全监管科室及质量、安全监督机构主要负责同志及建设单位、监理单位代表观摩。

安徽省住建厅党组成员、副厅长长宋直刚,安徽省住建厅质量安全处处长刘兰,安徽省住建厅原副巡视员、安徽省建设行业质量与安全协会会长陈幼年等领导出席。

该项目在标准化管理、细节化管控方面亮点纷呈。在质量管理体系方面,项目建立了43项质量管理体系及实施细则,对质量管理重难点制定了专项管理办法。施工过程中,实施“样板引路”制度,统一管理标准,同时为一线工人提供实操指导,提高工作质量和效率。

中信银行(合肥)金融后台服务中心项目位于安徽合肥国际金融后台服务基地,是中信银行全国规模最大的总部及后台服务基地。项目由呼叫中心、会议培训中心等7栋楼组成,总建筑面积26.7万平方米。

多年来,中建二局安徽分公司围绕质量、安全建设,夯实管理基础,落实标准化管控,先后荣获“鲁班奖”“全国AAA级安全文明标准化工地”等多项国家级荣誉和数百项省市级优质工程奖。