

深圳改革总纲领发布

自资部权威解读深圳土地“大礼包”

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点实施方案(2020—2025年)》,同时以附件形式印发了首批授权事项清单。

日前,国务院新闻办公室举行新闻发布会,介绍有关情况并答记者问。自然资源部副部长庄少勤指出,实施方案从三个方面给予了重大改革的政策支持。第一,更好地发挥国土空间规划的统筹作用。第二,更好地发挥空间资源供给侧结构性改革的作用,提升空间资源配置的针对性和灵活性。第三,更好发挥市场机制作用,增强空间流量配置的充裕性和便利性。

问:经过40年的高速发展,深圳经济特区城市空间结构、生产方式、组织形态和运行机制发生深刻变革,也面临城市治理承压明显、发展空间不足等诸多挑战,《方案》中提到将国务院可以授权的永久基本农田以外的农用地转为建设用地审批事项委托深圳市政府批准,这是否意味着深圳建设用地可以大规模扩张了?

庄少勤:这是一个非常聪明的问题,直接考问我们这次审批改革的实质。

这次实施方案赋予深圳市更大的土地审批自主权,目的是要深化审批制度改革,解决建设项目“落地难、落地慢”等审批效率问题,提高空间资源的配置效率。放权实际上放的是改革的权,不是扩张的权。是为改革提供更大的改革空间,而不是城市建设的规模。

实施方案里就怎样推进要素市场化的配置改革以及空间治理改革,包括发展空间问题,实施方案从三个方面给予了重大改革的政策支持。

第一,更好地发挥国土空间规划的统筹作用。从区域和可持续发展角度更好地优化空间资源的时空配置。实施方案里提出允许深圳统筹建设用地用林规

模和指标,在国土空间规划编制完成后探索按规划期实施的总量管控模式。这句话里有两项重大政策,一是允许深圳市统筹建设用地、用林规模和指标。意味着可以通过国土空间规划统筹各种空间资源,包括优化永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界等控制边界,这是坚守安全底线的条件下的优化布局。二是如何对接粤港澳大湾区发展战略,尤其是中央提出的“双循环”新发展格局,将深圳市放在更大的新发展格局中优化区域空间布局,形成区域开放式、网络化、多中心、集约型的发展格局。深圳市就可以在开放的背景下,不仅用好自己的资源,也可以充分协同区域资源,使未来的发展空间得到更有力的支撑。

除了空间布局统筹,还有一个很重要的时序上的统筹。可以按照国土空间规划的期限,这次规划是15年,到2035年,按照长周期的资源规模来进行用地指标管控,通过“规划形成项目”“要素跟着项目走”的资源配置模式,这样就可以从整体上更长远地来考虑资源配置。通过空间布局统筹、时序统筹,可以说提高了深圳空间资源配置的整体性和战略性,层级更高,可以在双循环的新发展格局下更高起点地用好资源。

第二,更好地发挥空间资源供给侧结构性改革的作用,提升空间资源配置的针对性和灵活性。实施方案里提出支持符合在国土空间规划要求的前提下推进二、三产业混合用地,还提到要对用地地上、地表和地下,海域水面、水体、海床、底土分别设立使用权。这里意味着两个优化,一是功能结构优化,深圳市可以结合本市的创新驱动和高质量发展的需求赋予地块的功能用途更有包容性、兼容性、灵活性,对于土地用途管制会有更多灵活性,这样可以更好地适应市场需求,更好地满足二、三产业融合发展需求以及空间治理要求。二



是通过分别设置使用权还可以进行空间竖向结构优化。对地上、地表、地下设置使用权,对海域的水面、水体、海床、底土设置使用权,使资源利用从原来的平面配置向三维空间配置进行转变,也可以为市场提供更加丰富的空间产品。

第三,更好发挥市场机制作用,增强空间流量配置的充裕性和便利性。实施方案中提出支持建设自然资源资产交易平台,深化深汕特别合作区农村土地制度改革,包括刚才说的分别设立使用权以及探索利用存量建设用地进行开发建设的市场化机制,支持盘活利用存量工业用地,探索解决规划调整、土地供应、收益分配、历史遗留用地问题。这都是为激活空间流量给予积极支持。通过三个方面激活流量:一是区域流量,通过完善市场交易平台,加快构建城乡统一的建设用地市场,促进城乡融合发展,将区域资源可以在一个平台上进行交易、进行流通。二是通过分别设立使

用权,可以更加精准对接市场需求,形成多元化的使用主体和方式。我们称之为结构性流量。三是通过探索利用存量建设用地进行市场化建设的机制,完善闲置土地使用权的收回机制,使空间资源的周转更加有效,我们叫周转流量。通过这三个流量一方面可以更好地集约节约利用资源,关键是满足市场对流量的需求。这个流量也代表着一个城市的活力。总的来讲通过国土空间规划进行空间布局统筹、利用时序统筹,通过两个结构优化,功能优化、空间竖向结构优化以及三个流量,能够有效解决深圳发展空间不足的问题。

这是政策框架,真正要回答这个问题还需要深圳的实践。深圳在这方面已经有很好的基础,早已超越了规模驱动阶段进入创新驱动的新时期,相信深圳一定能够在党中央领导下,站在更高起点上,充分利用好这些政策,为全国走一条高质量发展新路提供新的示范。

(新华网)

住建部痛批两座奇葩建筑

怎样的城市地标才符合21世纪的审美?

□孙珑童

不久前,两座奇葩的地标建筑引起了网友们的注意:一座是湖北荆州市历史城区的巨型关公雕像,雕像高达57.3米,关公屹立在一艘巨大的古代战船上,手握大刀,劈波斩浪。

还有一座是贵州省独山县在影山镇净心谷景区内建的水司楼,建筑高达99.9米,投资2.56亿元,项目于2018年11月停工,烂尾已经快两年了。

近期,住建部会同有关部门对这两座建筑进行了调查,并发布了通告。通告指出,湖北省荆州市在古城历史城区范围内建设巨型关公雕像,违反了《荆州历史文化名城保护规划》的有关规定,破坏了古城风貌和历史文脉;贵州省独山县在影山镇净心谷景区内建设的水司楼,存在脱离实际、滥建文化地标、破坏自然景观风貌等问题。希望有关部门加强监管,完善制度,坚决杜绝滥建“文化地标”等形象工程、政绩工程。切实在城乡建设中延续历史文脉、塑造特色风貌、展现时代精神。

单独的案件得到处理,但关于城市建设的诸多问题仍然值得我们反思。

21世纪以来,中国经济爆炸性增

长,各地政府纷纷规划地标建筑,也吸引了不少国际知名设计师来投标。一座座政治地标、商业地标、产业地标、文化地标……出现在中国大地上。很多漂亮的地标成了网红建筑,吸引了无数游客前来打卡,极大提升了当地的经济效益。而有些建筑,则让人瞠目结舌,频频引发关于城市审美的讨论。

种种关于城市地标的争议声一直没有停止过。

01 城市地标,是该突出还是该消隐?

有些城市的地标建筑,一味追求“向上”,于是出现了大楼越建越高的现象,还有很多建筑师为了彰显他们的个性而设计出特立独行且令人瞠目结舌的建筑。

比如荷兰建筑师雷姆·库哈斯设计的中央电视台总部大楼,从2002年方案公布,到2012年竣工,再到今天,一直都是争论不断,褒贬不一。

很多专业建筑师把现代建筑所能犯的罪名都扣在了雷姆·库哈斯的身上,他们批判央视大楼造价过高,外形太过夸张,和城市环境不协调。老百姓则戏称央视大楼为“大裤衩”,还有一些不雅的解读。但与此同时,央视大楼被美国《时代》周刊杂志评选为2007年世界十大建筑奇迹之一。质疑在左,惊叹在右,如此“拧巴”的建筑,在历史上并不多见。

建筑师自己是怎么想的呢?或许可以用雷姆·库哈斯的女徒弟扎哈·哈迪德这句彪悍的名言来解释:“如果建筑周边是一堆垃圾,难道我也要为了和谐去适应它吗?”

而负责2020年东京奥运会主场馆设计的日本建筑师隈研吉则有截然不同的观点:“诸如央视大楼、国家大

剧院这类造型夸张的建筑,只会在诞生之初给人以感官刺激,但随着时间的流逝,人们会对它们失去兴趣,甚至开始厌倦、讨厌它们。”隈研吉认为,未来的建筑不应该彰显自己的存在感,而应该消隐于大地,与大地连接起来。隈研吉设计的中国美术学院的象山校区民艺博物馆,正是以这样的理念做出的作品。整个建筑依着山的斜面建造,这样就把山的形状保留了下来,远远看去就像是一个山村,真正做到了让建筑消隐。

不过,很多著名的地标建筑,比如卢浮宫的玻璃金字塔、悉尼歌剧院、巴黎埃菲尔铁塔……在建造之初都有过漫天的非议。虽然评价标准是多元的,也是与时俱进的,但那些粗制滥造、夸张变态的建筑肯定不在之列。

02 城市地标,应该保留住城市的文化

历史上真正的标志性建筑,都是由历史文化积淀而成,承载着特定的精神价值,不仅是城市的象征,更是人们情感的依托。

比如上海的武康大楼,在今年“十一”长假,成了全国最火的网红建筑,这座由邵达克设计的大楼是上海最早的外廊式公寓建筑之一,很多人们都在此居住过,见证了一个时代的变迁,它也出现在很多影视剧里,是当之无愧的“上海名片”。

武康大楼在去年才刚刚修缮完成,大楼的修复遵循老建筑原本的样子,虽然这样的方式更加费时费力,却基本再现了这一经典建筑原有的风貌。负责修复的总设计师说:“就是要看起来像没修过,才算成功了。”

武康大楼内部的修缮,设计师们则仔细研究了大楼建筑的原材料,并参考了大量历史照片,很多细节都堪称神还原。

我们在讲述着与一座城市的回忆时,绕不开的地标,都是那些有故事,连接着人与城市情感的建筑。因此,除了建设新的城市地标,还要保护好有历

史价值的地标。

03 雨后春笋般的新地标,你喜欢哪个?

今天,城市建设的速度依然没有停下来,今年,各大省市都发布了2020年新地标建筑的建设计划,不知道这些全新的城市景观,能否为我们的城市带来更多的美好。

位于北京“城市绿心”西北部的中心剧院、图书馆、博物馆三馆的项目,于2019年底开工,正式竣工的时间预计在2022年年底。中心剧院又名“文化粮仓”,设计灵感源于通州古粮仓和运送物资的船舶,包括歌剧院、音乐厅和戏剧院,集演艺演出、艺术创作、艺术教育、现场体验等功能于一体。副中心图书馆又名“森林书苑”,设计灵感源于中国传统文化符号“赤印”,屋顶的树状建筑结构宛如森林伞盖,与周围的森林景观融为一体。

首都博物馆(东馆)又名“运河之舟”,设计理念源于古运河图景中的船、帆、水三个元素,以运河为线索,将历史文化融入建筑,南侧形似巨帆,高高扬起,北侧形如船只,坚实厚重,描绘出运河的图景。

位于浦东新区的上海天文馆,建成后将是全球最大的天文馆,预计将在2021年开放。整个建筑的设计理念是力求展现出人类探索宇宙奥秘的伟大历程。圆洞天窗、倒转穹顶与球幕影院三个圆形元素构成“三体”结构,椭圆形建筑则构成“天体运行轨道”,它们共同诠释着天体运行的规律。

广东美术馆、广东非物质文化遗产中心、广东文学馆“三馆合一”项目,位于广州市荔湾区白鹤潭,建成后它将成为传播岭南文化的重要载体。项目的设计理念,结合了岭南建筑通透性强、亲水、与自然结合等特点,呈现出简洁、灵动的建筑形态。

地标的美丑确实还需要专业性来评判,目前中国大众的审美,还在需要优秀设计师的引领才能前行。



2020中国建筑学会学术年会在深圳开幕

借深圳成立经济特区40周年之际,10月28—30日,主题为“好设计·好营造 推动城乡建设高质量发展”的2020中国建筑学会学术年会在深圳国际会展中心召开。此次学术年会采取线上线下相融合的新方式,聚焦建设领域的学术热点、政策焦点、行业难点,以10场主旨报告、32场专题论坛以及同期举办的展览等丰富的活动,吸引了12位院士、20位大师以及国内优秀建筑科技工作者、建设者、管理者、高校师生、建筑从业者,及社会各界人士近2000多位嘉宾参加,演讲嘉宾300余位。

住房和城乡建设部副部长黄艳,中国科协党组成员、书记处书记宋军,深圳市人民政府党组成员杨胜军以及中国建筑学会理事长修龙分别致辞。黄艳说,城市是人民的城市,城市建设要以人民为中心;城市是城市的灵魂,城市建设要重视历史文化保护,要以自然为美,让居民望得见山,看得见水,记得住乡愁。城市 and 建筑都是有生命体,要尊重规律,安全和质量为先;宋军说,当下是建筑科技工作者总结“十三五”规划的成绩,谋划“十四五”时期可持续发展的成绩,新时代再出发的重要契机,具有重要的意义。借此学术盛会,对学会工作提四点希望:一是要努力搭建高端学术交流平台,二是要大力传承和弘扬科学家精神,三是要深化国际合作,四是要坚持党对学会的全面领导。

本届年会的“云开幕”吸引了众多观众共聚直播平台。据统计,截至发稿前,开幕式与会观众近万名,达到了学术年会有史以来的最高值。

大会主旨报告会由中国工程院崔愷院士、刘加平院士,中国科学院常青院

士主持,10位学术和行业大家分别进行了精彩的演讲:原建设部副部长、中国建筑学会原理事长宋春华就“设计引领,加快转型,推进城乡建设高质量发展”做了报告;深圳市住房和建设局局长张学凡围绕深圳市的建设实践讲述了地区高质量发展建设的探索;中国工程院孟建民院士针对当下城市设计存在的问题提出了复杂型城市设计的概念和总设计师制度;丁烈云院士详细介绍了智能技术如何在高质量建设发展中重塑建筑的未来;庄惟敏院士从目标、问题和实践三个维度阐述了建筑师负责制的建立及其相关研究;徐建院士对其研究团队在古建筑抗震与振动控制技术领域十余年的研究成果进行了介绍和总结;同济大学建筑与城市规划学院袁烽教授从机器智能的角度讲述了数字人文时代的建筑新基建思维与实践;中信建筑设计研究总院有限公司副总建筑师汤群作为“抗疫先进”建筑师再现了火神山医院的设计建设过程与宝贵经验思考;中国建筑中南设计院有限公司副总建筑师张颂民以近期实践工程为例探讨了防疫医疗建筑的弹性设计思路;全国工程勘察设计大师朱颖在报告中详细介绍了多层次轨道交通规划与城市地下空间开发的方法。

29—30日,举行了32场专题报告会,院士、大师等200多名知名专家学者进行了演讲(详细报道后期刊发)。作为2020年重点学术活动之一,2020中国建筑学会学术年会将继续坚持以学术性、前瞻性、创新性、指导性为目标,关注建筑及相关行业前沿学术思想、科技成果与社会热点问题,引领建筑文化发展新方向,服务各级政府和全国会员。

(中国建筑学会)

农业农村部：将把村庄规划管理纳入乡村振兴战略督查考核的重要事项

日前,农业农村部在其网站公布了有关推动农村基础设施的规划、建设、管理“一体化”建设的答复,对于代表提出的加强村庄规划管理、发挥美丽宜居乡村建设示范引领作用等问题进行了回答。

01 关于加强村庄规划管理

村庄规划工作是实施乡村振兴战略的先导性、基础性工作。按照中央部署,农业农村部、自然资源部等部门密切配合,加大工作统筹推进力度,印发了《关于统筹推进村庄规划工作的意见》,明确了村庄分类、县域村庄布局、村庄规划编制等工作要求。在河北召开全国村庄规划工作推进会,对新时期村庄规划工作做出系统部署。

自然资源部专门印发《关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》,明确将基础设施和基本公共服务设施布局作为村庄规划的主要任务之一,要求在县域、乡镇域范围内统筹考虑村庄发展布局以及基础设施和基本公共服务设施布局,规划建立全域覆盖、普惠共享、城乡一体的基础设施和公共服务设施网络。

印发《关于推进农村生活污水治理的指导意见》,指导各地以污水减量化、分类就地处理、循环利用为导向,做好厕所革命与污水治理有效衔接。印发《县域农村生活污水治理专项规划编制指南(试行)》,推动以县级行政区域为单位,实行农村生活污水处理统一规划、统一建设、统一运行、统一管理。同时,自然资源部、农业农村部还在全国选择了6200多个村庄,开展“多规合一”实用性村庄规划编制试点,总结推广上海郊野单元、福建“五个留住”、甘肃历史文化保护等一批村庄规划工作范例。

下一步,农业农村部、自然资源部将把科学规划村庄布局、推动村庄规划应编尽编摆在重要位置,纳入乡村振兴战略实施督查考核的重要事项,作为省级党委政府向党中央、国务院报告实施乡村振兴战略进展情况的重要内容,加强调研指导,分类推进村庄规划工作,促进农村基础设施有序提升。

02 关于发挥美丽宜居乡村建设示范引领作用

美丽乡村建设是实施乡村振兴战略、建设美丽中国的重要举措。《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》和近几年的中央一号文件也都做出了具体部署。从各地实践来看,现阶段重点是改善农村基础设施条件,特别是推进农村人居环境整治,集中力量解决农村最直观、最突出的“脏乱差”问题。

2018年,中办、国办印发《农村人居环境整治三年行动方案》,对农村人居环境整治工作进行了全面部署。按照中央要求,中央农办、农业农村部会同有关部门,坚持规划先行,强化责任落实、部署推动、示范引领,加大政策支持和科技支撑,组织督促检查和宣传引导,农村人居环境整治工作取得了重大阶段性成效。

截至2019年底,全国90%以上的村庄开展了清洁行动,农村卫生厕所普及率超过60%,农村生活垃圾收运处置体系覆盖全国84%以上的行政村,农村生活污水治理水平有了较大进步。

自然资源部印发关于开展全域土地综合整治试点工作的通知,鼓励试点乡镇以科学合理规划为前提,通过整体推进农用地整理、建设用地整理和乡村生态保护修复,优化生产、生活、生态空间格局。试点村庄可结合村庄规划和全域土地综合整治,统筹考虑村庄厕所、污水、垃圾、道路、绿化、广场游园、综合服务中心、河塘整治等标准配置,推动农村基础设施的规划、建设、管理“一体化”发展。

下一步,农业农村部将会同有关部门,聚焦农民群众所需所想,进一步指导推动各地改善农村人居环境、基础设施条件和公共服务水平,全面推开乡村建设。

(王亚兴)