



国家多部门联合推广“以工代赈”

本报讯 国家发改委等多部门日前联合印发《关于在农业农村基础设施建设领域积极推广以工代赈方式的意见》。

《意见》明确以工代赈方式推广范围，具体包括农业农村生产生活基础设施、交通基础设施、水利基础设施、文化旅游基础设施、林业草原基础设施等建设领域。要求各地因地制宜选择一批投资规模小、技术门槛低、前期工作简单、务工技能要求不高的建设项目，积极推广以工代赈方式。

《意见》要求，突出关键环节，夯实以工代赈实施重点。广泛组织动员当地农村劳动力参与项目建设，优先吸纳脱贫不稳定户、边缘易致贫户和其他农村低收入人口。进一步简化招标等前期工作程序，并结合当地实际，合理确定劳务报酬标准，尽量提高劳务报酬比例，确保及时足额发放。积极开展技能培训，解决农村劳动力技能不足问题。

《意见》强调，要强化制度保障，建立部门协同联动和激励约束机制。对符合条件的农业农村基础设施项目按规定纳入地方政府专项债券和抗疫特别国债支持范围，扩大以工代赈实施规模。将推广以工代赈方式工作纳入相关督促检查范围，对工作积极主动、成效明显的地方予以表扬激励。

据悉，今年1月，已出台关于推广以工代赈方式的政策文件。国家发改委有关负责人表示，此次《意见》旨在进一步带动更多农村低收入人口实现就近就地增收，巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴。（本报综合报道）

习近平对川藏铁路开工建设作出重要指示强调

发扬“两路”精神和青藏铁路精神 高质量推进工程建设

李克强作出批示要求优化完善工程方案，加大技术攻关力度，科学安排施工组织，狠抓安全生产责任

新华社消息 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日对川藏铁路开工建设作出重要指示指出，建设川藏铁路是贯彻落实新时代的治藏方略的一项重大举措，对维护国家统一、促进民族团结、巩固边疆稳定、对推动西部地区特别是川藏两省区经济社会发展，具有十分重要的意义。

习近平强调，川藏铁路沿线地形地质和气候条件复杂、生态环境脆弱，修建难度之大世所罕见，要充分发挥我国社会主义制度能够集中力量办大事的优势，把这一光荣而艰巨的历史任务完成好。国铁集团要落实主体责任，有关单位和川

藏两省区要加强协调配合，精心组织实施，广大铁路建设者要发扬“两路”精神和青藏铁路精神，科学施工、安全施工、绿色施工，高质量推进工程建设，为全面建设社会主义现代化国家作出新的贡献。

中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出批示指出，建设川藏铁路是党中央、国务院立足全局、着眼长远作出的重大战略部署。各有关方面要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，落实新发展理念，按照安全可靠、优先、时间服从质量的原则，优化完善工程方案，加大技术攻关力度，科学安

排施工组织，狠抓安全生产责任，加强生态环境保护，统筹好疫情防控、群众民生等工作，高起点高标准高质量推进川藏铁路工程建设，为增进西藏群众福祉、促进区域协调发展和全面建设社会主义现代化国家作出新贡献！

川藏铁路（雅安至林芝段）开工动员大会11月8日在北京和川藏铁路控制性工程色季拉山隧道、大渡河特大桥三地，以视频连线的方式同时进行。中共中央政治局委员、国务院副总理刘鹤在大会上传达习近平重要指示，为川藏铁路工程建设指挥部揭牌，宣布川藏铁路（雅安至林芝段）开工建设。

资料显示，川藏铁路是一条连接我国四川省与西藏自治区的快速铁路，呈东西走向，是青藏铁路后的第二条进藏“天路”。川藏铁路可以分为三大路段，分别是成都至雅安，雅安至林芝，林芝至拉萨。成都至雅安段已于2018年12月28日开通运营；林芝至拉萨段也与2014年底开工，预计明年建成通车。

此次开工的雅安至林芝段铁路，海拔落差超过4000米、桥隧比超过80%、板块活动强烈、山地灾害强烈、生态环境脆弱，是川藏铁路中施工难度最大的路段。据了解，雅安至林芝段新建正线1011公里，全线共设26座车站，配套成都、林芝运

营保障基地；该项目估算总投资约3198亿元，其中征地拆迁费用67亿元。

根据发改委此前批复的内容，川藏铁路成雅段总投资为41.65亿元，拉林段总投资为366亿元，加上雅安至林芝段的3198亿元，川藏铁路总投资超过3600亿元。

事实上，整条川藏铁路的建设难度都是难以想象，因为这里穿越的是我国乃至全世界山脉峰岭最密集的地区，其地质构造之复杂、地形地貌之多样，地表起伏之落差，起伏波折之繁多，在全世界都绝无仅有，于是也有外国网友称我国的川藏铁路应改名为“川藏过山车”。

曾有西方工程师认为建造川藏铁路

在100年内也难以实现，但从目前的进度来看，不出10年我国就能实现川藏铁路通车。届时，乘坐这条线路就能途经亚洲最大360°观景平台的牛背山、世界上海拔最高的城市理塘、最深的峡谷雅鲁藏布大峡谷、最美冰川之多波密、世外桃源徒步天堂墨脱等著名景点。

关于“两路”精神，就是川藏、青藏公路建成通车60周年以来，在建设和养护公路的过程中，形成和发扬了“一不怕苦、二不怕死，顽强拼搏、甘当路石，军民一家、民族团结的“两路”精神。青藏铁路精神即：“挑战极限，勇创一流”的精神。（本报综合报道）

工程建设领域放出活力放出创造力有措施

国务院：明确深化“放管服”改革优化营商环境重点任务

本报讯 国务院办公厅日前印发《全国深化“放管服”改革优化营商环境电视电话会议重点任务分工方案》，对下一阶段深化“放管服”改革优化营商环境工作作出部署。其中有多项住房城乡建设部按职责分工负责，涉及工程建设领域的任务。

该分工方案明确了5个方面25项重点任务：

一是把实施好宏观政策和深化“放管服”改革结合起来，提高宏观政策实施的时效性和精准性。

二是放要放出活力、放出创造力。分类推进行政审批制度改革，编制公布中央层面设定的行政许可事项清单，大幅精简各类重复审批，清理不必要的审批。其中涉及工程建设领域的有：改革创新审批方式，深化“证照分离”改革，在生产许可、项目投资审批、证明事项等领域，广泛推行承诺制，实现政府定标准、企业或个人作承诺、过程强监管、失信严惩，大幅提高核准审批效率。具体措施是全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制，明确实行告知承诺制的事项范围、适用对象、工作流程和监管措施等。对具备条件的建设工程企业资质审批实行告知承诺管理。由住建部等国务院相关部门及各地区按职责分工负责。

三是管要管出公平、管出质量。完善“双随机、一公开”监管、信用监管、“互联网+监管”、跨部门协同监管等有效做法，加快完善各领域监管标准体系。守好安全和质量底线，对疫苗、药品、特种设备、危险化学品等领域实行全主体、全品种、全链条的严格监管。

四是服要服出便利、服出实惠。在更大范围实现“一网通办”等。推动政务服务“跨省通办”，大力推行“一件事一次办”。其中具体措施有：优化水电气暖网等公用事业服务，清理报装过程中的附加审批要件和手续，加快实现报装、查询、缴费等业务全程网上办。优化外线施工办理流程，对涉及的工程规划许可、绿化许可、路政许可、占道许可、物料堆放许可等环节实行并联审批，探索实行接入工程告知承诺制。由住建部等国务院相关部门及各地区按职责分工负责。

五是调动好各方面积极性，形成推动改革的工作合力。

分工方案强调，各地区要完善深化“放管服”改革和优化营商环境工作机制，一体化推进相关领域改革，配齐配强工作力量，抓好改革任务落地。

（本报综合报道）

第十九届住博会第二十届城博会在京举办 展示绿色发展科技赋能 推动建筑业转型升级



本报讯 11月5日-7日，第十九届中国国际住宅产业暨建筑工业化产品与设备博览会（以下简称住博会）和第二十届中国国际城市建设博览会（以下简称城博会）于北京中国国际展览中心（新馆）举办。

本届住博会以“城乡建设高质量发展”为主题，展览面积约5万平方米，参展企业300余家。设置了装配式建筑及工业化装饰装修展示、中国明日之家2020、被动式低能耗建筑、绿色城市和绿色园区、宜居农房建设与乡村振兴、智慧城市和建筑业大数据、建筑节能和绿色建筑、科技与技术成果推广、健康宜居和住宅品质提升、创新技术驱动房地产产品力提升等主题展区。展会期间同步举办第十九届全国装配式建筑交流大会、第九届装配式建筑产业技术创新联盟工作暨新型建筑工业化技术交流会、绿色建筑数字科技与健康人居环境营造技术交流会、被动式低能耗绿色建筑技术交流会、房地产供应链优采大会等十余场专业技术交流活动。

本届城博会则以“绿色发展科技赋能”为主题，围绕城市管理、城市建设、建筑文化、城市建设场景创新与技术应用、节能产品及新材料、智能停车系统6个方面内容，展示近年来城市建设新成就、新技术、新材料、新产品、新工艺及城市建设发展趋势，交流国内外城市建设先进经验和最新理念。

住博会和城博会在加强国际间的交流与合作、展示住房和城乡建设领域经验成就、推广最新科学技术成果、引导房屋质量和性能不断提升、促进我国建设领域转型升级和可持续发展方面发挥了重要作用。受到全国各省市建设管理部门和优秀企业的高度重视和大力支持，赢得了业内和社会各界的高度认可和广泛参与。各地住建委、住建局、设计单位、房地产企业、施工企业、建材企业、装饰装修公司等单位的领导和专业技术人员积极组团参观并参加相关交流会议和现场活动。（本报综合报道）

中央财政力挺国家重点项目建设

成就一批世界超级、国家战略、乡村振兴、城市提质工程

本报讯 据来自财政部消息，“十三五”时期，中央财政支持国家重点项目建设成就显著，催生一批具有世界水平，涉及国家战略，助力乡村振兴，提升城市质量的工程。

一是支持北京大兴国际机场建设。该项目从2014年12月正式开工建设到2019年9月正式通航，是“十三五”国家重大工程项目。习近平总书记在在北京大兴国际机场投运仪式上强调，大兴国际机场能够在不到5年的时间里就完成预定的建设任务，顺利投入运营，充分展现了中国工程建筑的雄厚实力，充分体

现了中国精神和中国力量，充分体现了中国共产党领导和我国社会主义制度能够集中力量办大事的政治优势。

据介绍，根据有关批复，北京大兴国际机场工程总投资799.8亿元。2013年起，中央财政积极支持大兴机场投资建设，通过民航发展基金、国有资本经营预算等，有力保障了大兴国际机场的建设资金需求。为确保大兴国际机场建成后可持续运营发展，中央财政于2018年再次通过民航发展基金支持大兴国际机场建设运营。

二是支持规划建设川藏铁路。2018

年10月10日，习近平总书记主持召开中央财经委员会第三次会议，决定全面启动川藏铁路规划建设。川藏铁路自成都经雅安、康定、昌都、林芝至拉萨，为我国第二条进藏铁路，对于促进西藏发展、提升国防力量、稳边固边等方面具有重要意义，已列入《中长期铁路网规划》《“十三五”现代综合交通运输体系发展规划》。在当前财政收支矛盾突出的情况下，中央财政扎实做好“六稳”工作，对川藏铁路规划建设予以积极保障。目前，川藏铁路东西两端成都至雅安段已开通运营，拉萨至林芝段已先期开工，余下的雅安至林

芝段规划建设正在稳步推进。

三是支持“四好农村路”建设。习近平总书记对农村公路建设高度重视，多次作出重要指示，要求建好、管好、护好、运营好农村公路。财政部认真贯彻落实党中央、国务院重要决策部署，加大资金投入、完善政策机制，积极支持“四好农村路”建设。“十三五”期间，已累计安排车购税资金4335.02亿元，对乡镇、建制村、撤并建制村通硬化路，扶贫地区资源路旅游路等农村公路建设分区域分档给予支持，并对西藏、南疆四地州、其他连片特困地区给予政策倾斜。在加大投入的同时，财政部联合相关部门印发了《贯彻落实<国务院办公厅关于深化农村公路管理养护体制改革的意见>的通知》《关于推动“四好农村路”高质量发展的指导意见》等一系列政策文件，对“四好农村路”建设起到了指导作用。（下转第2版）

关于组织召开《2020年度中国工程建设法律高峰论坛》的通知

各地建筑业协会、律师协会、建筑施工及相关企业、律师事务所及相关院校、研究机构：

国务院19号令出台三年来，我国工程建设领域的法制建设步伐不断加快，以最高人民法院《关于审理建设工程施工合同纠纷案件适用法律问题的解释（二）》《房屋建筑和市政基础设施项目工程总承包管理办法》为代表的十多个法律法规、规范性文件连续出台，正在修改的《建筑法》《招标投标法》以及优先受偿权制度等多项法律法规也将在今后几年出台。可以说建设领域的法制化进程正在以前所未有的速度向前推进。作为建筑市场的主体之一，建筑企业如何在法制环境大变革的时代背景下，依法合规经营发展？深刻理解和把握变革的发展含义、牢固把握变革的趋势、准确运用变革带来的机遇是其中的应有之意。为此，中国建筑业协会、中华全国律师协会、建筑时报社决定联合组织召开以推动建筑业法制建设，加快我国工程建设法律制度建设，揭示和预警工程建设领域法律风险为主要目的的《2020年度中国工

程建设法律高峰论坛》。具体事项如下：

一、高峰论坛的组织架构

指导单位：中国建筑业协会、中华全国律师协会
主办单位：中国建筑业协会法律服务工作委员会、中华全国律师协会建设工程与房地产专业委员会、建筑时报社

二、时间地点

会议时间：12月4日（周五）下午会议报到，12月5日（周六）全天正式会议，12月6日（周日）上午半天正式会议，会期两天。
会议地点：浙江省嘉兴市晶晖酒店（嘉兴市南湖区马塘路500号）。

三、邀请参会人员范围

指导、主办、协办、支持单位领导；各地建筑业协会、各地律师协会、工程建设单位分管法务工作的总经理、总经济师、总会计师、总法律顾问、项目经理、法务人员等；工程法律专业律师；大专院校、法律科研机构

的工程法律学者、专家；仲裁机构的仲裁员、人民法院审理工程建设纠纷案件的法官；其他关心工程法律的人士。

四、高峰论坛的主要内容

主题：变革语境下的建筑业法制完善与进步

主办单位将邀请国内相关法律服务、高等院校、研究单位、司法裁判界、建筑企业等机构的顶尖工程法律理论和实务方面的专家，开展一场工程法律思想交流的盛会。具体内容如下：

1. 发布中国建筑业协会《2020建筑业企业法律风险年度报告》；2. 围绕行业具体的焦点、难点、热点法律问题，发表研究成果，探讨解决途径和方法；3. 邀请参与相关法律法规立法工作的专家，对已经完成立法的相关法律法规做权威解读，帮助企业正确理解和运用；对正在立法过程中的相关法律法规，解析其立法趋势、难点及其对建筑行业和企业的影响；4. 揭晓工程法律十大年度人物；5. 开展免费法律咨询。

五、报名方式

1. 填写回执（回执至建筑新网 <http://www.jzbs.com>）并于11月27日前微信、电邮回传至《建筑时报》联系人：何梦吉

手机号：18616259529（微信同号）
邮箱：652016115@qq.com

2. 参会代表需缴纳会务费至建筑时报社指定账户（见回执），会务统一安排住宿、交通等费用自理。

3. 重要提示：请在11月27日前自行向晶晖酒店订房并支付房费，晶晖酒店退房后，将入住华美达酒店，该酒店距离晶晖酒店车程5到7分钟，会务安排专车接送。会议酒店客房紧张，请及时办理，过期不能保证入住。订房联系人：晶晖酒店经理毛中轻，手机号18969316163（微信同号）。

4. 会议期间将安排专业律师开展免费一对一法律服务，有需要的代表请在回执中明示，并在参会时带好案件的相关资料。

中国建筑业协会法律服务工作委员会
中华全国律师协会建设工程与房地产专业委员会
建筑时报社



2020年11月19-20日 广州

数智建造 管理先行 中国建造（2020）管理峰会

一场聚焦建筑产业“质量管理”的峰会

- 50+管理专题报告
- 1个主论坛 8大专题论坛

院士、大咖、优秀企业代表 共论数智建造先进管理经验



扫码报名

- 智能建造
- 数字转型
- EPC项目管理
- 双循环经济
- 新基建
- 数据规划治理
- 集团型管理
- 成长型企业管理
- 资质管理
- 业财税一体化
- 税务管理
- 成本管控
- 智慧工地.....

报名方式：扫描下方二维码关注“建闻”公众号，通过底部“会议报名”入口进行报名登记。

报名咨询：伍女士 15168383926 楼女士 18767125961

会议时间：2020年11月19-20日（11月18日报到）

会议地点：广州融创万达嘉华酒店（广州花都凤凰北路73号）