



中国建筑产业报

中国建筑业协会 上海建工(集团)总公司 主管主办

第3790期 本期8版

2021年
1月7日
星期四

国内统一连续出版物号CN 31-0051

邮发代号3-82 每周一、四出版

www.jzsb.com

新华社消息 国务院总理李克强1月4日主持召开国务院常务会议,听取《优化营商环境条例》实施情况第三方评估汇报,要求进一步打通落实堵点,提升营商环境法治化水平。提出推广“一业一证”“一企一证”“证照联办”等创新举措。

近年来,我国优化营商环境取得了显著成绩。市场准入负面清单从150多项缩减到130多项,开放之门越开越大;全面推行审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办”,审批所需要的环节和时间越来越少……

在世界银行此前发布的《全球营商环境报告2020》中,中国营商环境排名跃居全球第31位,连续两年被世界银行评为全球营商环境改善幅度最大的10个经济体之一。以办理建筑许可为例,京沪两市推出的简易低风险建筑项目免于环评备案改革、建立分类监管和审批制度及压缩给排水报装时间等改革举措,推动两地平均办理建筑许可全流程耗时缩短至111天,获该指标质量指数满分15分,高于东亚地区132天和9.4分的平均水平。

此次国务院常务会议也提出,根据第三方评估结果,总的看,《优化营商环境条例》实施取得积极成效,企业对减税降费、政务服务便利化等满意度较高,对“一业一证”“一企一证”“证照联办”等便利企业开办经营的改革举措感受明显。

但评估也发现,企业对招投标、中介服务、融资等方面问题反映较多。同时,东部地区与中西部、东北地区之间,省会城市与非省会城市之间,落实《条例》的进展也不平衡。为此,会议强调,要进一步深化“放管服”改革,加大《条例》落实力度,放出活力,管出公平公正,服出效率。

围绕进一步改善营商环境,本次国务院常务会议提出了四项措施:

一要鼓励东部地区、省会城市对标国际先进先行先试,支持中西部和东北地区、非省会城市以改革促进营商环境明显改善。

二要推广“一业一证”“一企一证”“证照联办”等创新举措,催生更多市场主体,按市场规则运行。

三要促进公平竞争,推进政府项目招投标市场化改革,规范中介服务,加大信贷中增加企业融资成本“潜规则”的查处力度。

四要着力提升监管效能,放得开又管得住,进一步增强事中事后监管的针对性有效性,推行综合监管、联合执法,对涉及群众生命健康安全等领域实行全覆盖重点监管。

这些措施不难发现,我国改善营商环境越发重视从市场主体的主观感受出发,措施也越发具有针对性。例如,推广“证照联办”,有利于降低企业办事成本,给企业更多便利;查处信贷中一些“潜规则”,推进政府项目招投标市场化改革,则剑指长期以来令不少企业吃“哑巴亏”、忍受不公平待遇的种种暗箱操作,将有助于落实竞争中性原则,让各类企业真正享受机会平等、权利平等,干干净净同台竞技。(本报综合报道)

推广「证照联办」「一业一证」「一企一证」等创新举措

国常会要求打通落实堵点提升营商环境法治化水平

中建协中小企业分会诚招新会员

本报讯 中国建筑业协会日前发出“关于邀请加入中小企业分会的函”,诚邀优秀的民营和中小建筑业企业入会。

为进一步提高中建协服务行业的深度和广度,促进中小建筑业企业提升管理水平和市场竞争力,推动行业高质量发展,经该会七届一次理事会审议通过,决定成立中小企业分会。

“中小企业分会”是中建协的分支机构,加入该分会即为中建协会员。“中小企业分会”的主要服务范围如下:

- 1.对中小建筑业企业的发展现状开展调研,及时反映民营和中小建筑业企业合理建议和诉求,为政府制定政策措施提供建议;
- 2.培育引导符合条件的民营和中小建筑业企业资质升级,辅助民营和中小建筑业企业向“专精特新”方向发展;
- 3.助力民营和中小建筑业企业质量管理能力提升,积极引导、推荐符合标准的民营和中小建筑业企业及其工程项目创建、参选国家级、省市级质量管理奖项;
- 4.推广先进、适用的施工技术在民营和中小建筑业企业转化、应用,增强企业技术实力,提高经济效益;
- 5.组织会员开展内部联合,优势互补,同时推荐优质民营和中小建筑业企业通过专业分包、联合承包等形式与大型央企、国企对接合作,带动中小企业发展、壮大;
- 6.培育民营、中小建筑业企业家队伍。加强企业家人才培养,总结、宣传企业家办好企业的先进经验,大力弘扬企业家精神;
- 7.强化行业自律,规范行业秩序。倡导民营、中小建筑业企业诚信经营,建立适应其特点的行业信用评价体系;
- 8.培育弘扬行业“工匠精神”,开展专项培训,提升一线技术、管理和操作人员的技能素养。(钟健谐)

提升审批效能 优化营商环境

住建部:加快推进工程建设项目全流程在线审批

本报讯 近日,住房和城乡建设部印发通知,要求深化工程建设项目审批制度改革,加快推进工程建设项目全流程在线审批,不断提升工程建设项目审批效能,优化营商环境。

通知凸显多处关注点:加快推动工程建设项目审批从申请受理、审查决定到证件制作的全流程各环节在线办理;审批所涉及的技术审查和中介服务事项,无法律法规规定的一律取消;优化市政公用服务程序。可将供水、排水等市政公用服务提前到工程建设项目许可阶段办理;推行“一站式”集中服务、主动服务。市政公用服务单位通过工程建设项目审批管理系统(以下简称“工程审批系统”)实时获取项目市政公用服务接入需求、设计方案、图档等相关信息,实现与主体工程同步设计、同步建设、竣工验收后直接接入。

二是全面推行工程建设项目分级分类管理。要进一步细化本地区工程建设项目分类,对城镇老旧小区改造、城市更新等工程建设项目,分级分类制定“主题式”“情景式”审批流程,制定更加精准的分类改革措施和要求,实现精细化、差别化管理。推行“清单制+告知承诺制”审批改革。对一般

社会投资的工业类项目推行告知承诺制审批,建立并公布不同类型项目的审批事项清单和告知承诺制审批事项清单。

三是加快推进工程建设项目全流程在线审批。要推进工程建设项目审批全流程网上办理,2020年年底实现工程建设项目审批涉及的行政审批、备案、评估评审、中介服务、市政公用服务等事项全部线上办理。加快推动工程建设项目审批从申请受理、审查决定到证件制作的全流程各环节在线办理。推行工程建设项目从勘察、设计、施工到竣工验收全过程数字化图档闭环管理。加强对审批全过程线上监管,加强审批全过程信息共享,加快推进工程审批系统与投资审批等相关系统互联互通,实现工程建设项目审批申报信息一次填报、材料一次上传、相关评审意见等过程信息和审批结果信息实时共享。

四是健全推进改革工作长效机制。要进一步完善改革协同推进机制,建立科

学、合理的工程建设项目审批制度改革评估机制,定期对本地区改革政策措施落实情况、工作成效进行评估,查找问题和不足,加强评价结果运用,持续推动工程建设项目审批制度改革,实现以评促改、以评促管、以评促优。建立良好的政企沟通机制,多种渠道倾听和收集企业和群众意见建议,建立常态化联系机制,及时回应企业和群众诉求。

住房和城乡建设部强调,各地要认真贯彻落实国务院工程建设项目审批制度改革各项任务要求,持续深化工程建设项目审批制度改革,结合实际研究制定更多切实可行的改革举措,优化审批流程,提高审批效率,及时总结可复制可推广的成功经验。各省、自治区、直辖市工程建设项目审批制度改革工作领导小组办公室要加强对本地区改革工作的监督指导,强化统筹协调和督促落实,确保改革措施落地见效,相关落实情况与每月改革进展情况一并报住房和城乡建设部。(本报综合报道)



1月4日,上海市64个重大项目集中开工,总投资2734亿元。“张江在线”和“长阳秀带”两个在线新经济生态园同日揭牌。本次集中开工的重大项目是上海“十四五”开局启动的首批重大项目,其中约三分之二在2020年3月31日的上海市重大产业集中签约活动上签约。本次开工的重大项目涵盖范围广泛,既有落实集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业“上海方案”的前瞻性项目,也有着力建设“五个中心”的科创、金融、贸易等领域的产业链高端项目。64个重大项目中,重大产业和科创项目52个,涵盖集成电路、生物医药、人工智能、在线新经济、航空航天、新材料、高端装备和金融、贸易等多个领域;基础设施、租赁住房等重大项目12个,涉及杨高路改建工程、海滨污水处理厂扩建工程等重要民生工程。此次揭牌的“张江在线”和“长阳秀带”两个在线新经济生态园已分别落户一批领军企业,未来三年有望形成超150万平方米新产业载体,集聚15万从业人员,努力成为上海在线新经济的产业首选地、人才蓄水池、业态创新炉、集成应用场、制度先行区。这些项目的开工建设,将有利于上海在“十四五”期间充分发挥重大项目的牵引带动效应和战略支撑作用。图为企业职工代表在上海临港新城的12英寸车规级功率半导体晶圆制造中心项目开工仪式现场合影。沈则瑾文 方喆摄

细数巨变之年的行业印记

2020年中国建筑业年度热词盘点(下)

(上接2021年1月4日本报第1版)

热词六:长江经济带 黄河生态保护

江河万里,水润中华。“使长江经济带成为我国生态优先绿色发展主战场、畅通国内国际双循环主动脉、引领经济高质量发展主力军。”习近平总书记赴江苏考察调研,并主持召开全面推动长江经济带发展座谈会,释放出推动高质量发展、加快构建新发展格局的强烈信号。

自古以来,黄河就善淤、善决、善徙。黄河流域生态保护和高质量发展,上升为重大国家战略。习近平总书记在宁夏考察时强调,要把保障黄河长治久安作为重中之重,实施河道和滩区综合治理工程,统筹推进两岸堤防、河道控导、滩区治理,推进水资源节约集约利用,统筹推进生态保护修复和污染治理,努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区。

这一年,《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划(2021—2035年)》出台。该《规划》在长江重点生态区布局了横断山区水源涵养与生物多样性保护等8个重点工程;在黄河重点生态区布局了黄土高原水土流失综合治理等5个重点工程。

12月26日,十三届全国人大常委会第二十四次会议表决通过我国第一部流域法律《中华人民共和国长江保护法》,将于2021年3月1日起施行。

与此同时,国家发展改革委和有关部门正围绕落实《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》,组织编制包括生态保护与修复在内的一系列规划和相关配套政策。据透露,对黄河流域生态系

进行整体保护、系统修复和综合治理,既要克服“单打一”,也要注意不搞“整齐划一”;一定要注意科学方法,要立足自然地理格局,特别要注重水资源的刚性约束作用,进行科学修复,追求实效。

生态修复相关政策的倾斜,给建筑企业指明新的发展方向。上年,国家发展改革委会同有关部门研究制定的《绿色产业指导目录(2019年版)》,生态修复被列入其中。业内的北京建工、上海建工等企业早已成立专业的环境修复公司,布局环境治理的新兴业务,中建集团在生态修复工程也取得新进展。

(记者 吴真平)

热词七:施工图审查

2019年3月,国务院办公厅发出的《关于全面开展工程建设项目审批制度改革的实施意见》提出要进一步精简审批环节,要求“试点地区在加快探索取消施工图审查(或缩小审查范围)、实行告知承诺制和设计师终身负责制等方面,尽快形成可复制可推广的经验。”之后,各地陆续开始试点,2020年已有约10个省市取消或部分取消施工图审查。从市场行为到政府“买单”到探索取消实施20多年一直争议不断的施工图审查制度走向拐点。

最早对国务院文件做出回应的是山西省。2019年7月1日起,山西取消现行的房屋建筑和市政基础设施工程社会中介机构施工图审查环节,严格落实质量终身责任制。施行建设、勘察设计单位质量承诺制和重要工程施工图专家论证制。据不完全统计,到目前有山西、山东、陕西、深圳等地发文取消施工图审查,湖北、浙江、南京等地在低风险项目

中取消审查。

取消审查之后如何保证设计质量是此项制度实施多年来的争议所在。取消的省市基本都提出了设计质量承诺制和实施终身责任制。作为替代性举措,还推出了专家论证制或专家评审制以及在发放施工许可后的一个月内进行抽查,而抽查的比例很高,相当于是把许可前的审查时间放在许可后,但环节并未减少。此外,2020年住建部还回复在深圳和北京开展人工智能审查工作,为未来图审寻找更好的方式。此外,湖南等地还开始尝试施工图BIM审查,在业界引发大量关注,在BIM技术应用尚未全面普及之时推出此项制度,有些急于求成的意味。2020年无疑是施工图审查行为全面改革元年。(记者 李武英)

热词八:资质改革

2020年,建筑业资质改革取得重大突破,明确了改革路线图和时间表。7月,改革蓝图呼之欲出。住建部发布《建设工程企业资质标准框架(征求意见稿)》并向社会广泛征求意见,大幅压减资质的变革近在咫尺。

11月11日,国务院审议通过《建设工程企业资质管理制度改革方案》。12月2日,住建部正式印发《关于印发建设工程企业资质管理制度改革方案的通知》。企业资质类别和等级数量由593项压减至245项。其中,施工特级资质改为综合资质,不分专业。资质等级原则上压减为甲、乙两级(部分资质只设甲级或不分等级),资质等级压减后,中小企业承揽业务范围将进一步放宽,改革设置了一年的缓冲期。

12月17日,住建部下发通知,除综合

资质、特级资质和需跨部门审批的资质外,其他资质下放至上海市、江苏省、浙江省、安徽省、广东省、海南省等6个试点地区省级住房和城乡建设主管部门。资质改革时间节点和路线一目了然。

另一边,国务院于11月下旬发布了《关于上海市浦东新区开展“一业一证”改革试点大幅降低行业准入成本总体方案的批复》,试点将市场主体进入特定行业经营涉及的多张许可证整合为一张行业综合许可证,或将为今后建筑业资质体系重构提供有益的借鉴。(记者 时永庆)

热词九:工程总承包管理办法

历经两年时间、经两次公开征求意见,工程总承包有了管理办法。2019年12月23日,住建部、发展改革委联合印发《房屋建筑和市政基础设施项目工程总承包管理办法》,自2020年3月1日起施行。《管理办法》分为4章,包括总则、发包和承包、项目实施、附则,共28条。

在我国全面发展工程总承包的大环境下,工程总承包领域立法层级的提高,为推动解决各地关于工程总承包规定的统一和纠纷解决提供了法律基础,进一步促进了工程总承包市场的规范化管理和高质量发展,同时也为建筑企业的总承包发展模式指明了方向。

该《管理办法》规定了工程总承包方式的适用项目和发包条件,以及发包的方式和要求,明确工程总承包单位可以直接发包的方式进行分包。资质方面,对于工程总承包单位,《管理办法》提出了“双资质”或联合体方式进行承包的要求,同时实行施工与设计资质互认。对于责任划分,《管理办法》提出

“总包负总责”制度,并明确了建设单位承担的风险。《管理办法》还对工程总承包总价合同形式、计价方法、项目经理任职条件、禁止低于成本的价格竞标等核心问题作出了相应的规定。

此外,2020年12月,《建设项目工程总承包合同(示范文本)》发布,自2021年1月1日起执行。新版配套规范的出台,进一步指导和细化规范了建设项目工程总承包合同当事人签约行为、维护合同当事人合法权益。(记者 何梦吉)

热词十:城镇老旧小区改造

改造下水管道、加装电梯、建设“口袋公园”……经过多年探索发展,我国城镇老旧小区改造进入加速起步阶段,形成了一批可复制可推广的政策机制。

2020年是我国城镇老旧小区改造开始按下“快进键”的一年。2020年7月,国务院办公厅印发《关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》,明确了城镇老旧小区改造的“施工图”,吹响了城镇老旧小区改造提速的号角。

住建部官网于2020年12月17日公布

《城镇老旧小区改造可复制政策机制清单(第一批)》。该清单政策机制分为加快改造项目审批、存量资源整合利用和改造资金政府与居民、社会力量合理共担等三个方面。这标志着我国城镇老旧小区改造进入加速起步阶段。

加快改造项目审批方面,提出多项措施,加快办理进程,有利于项目早落地、早开工。如审批部门根据审查通过的改造方案和联合审查意见,一次性告知所需办理的审批事项和申请材料,直接办理立项、用地、规划、施工许可等,无需再进行技术审查。不涉及土地权属变化,或不涉及规划条件调整的项目,无需办理用地规划许可。

存量资源整合利用方面,提出诸多措施,便于项目实施。如在保障公共利益和安全的前提下,适度放松用地性质、建筑高度和建筑容量等管控,有条件突破日照、间距、退让等技术规范要求,放宽控制指标。

值得一提的是,城镇老旧小区改造作为惠及民生、拉动基建的重要抓手。无论从改造速度还是改造模式,都不应该搞“一刀切”,而是因地制宜、量力而行,注重改造质量,提升居民满意度。(记者 胡靖琛)

该用鲁班算了

新一代鲁班算量造价系列软件

功能强 · 高效 · 算得准 · 价不贵

鲁班软件 Lubansoft

186-4112-3429

www.lubansoft.com