

H 热点聚焦

策划:何梦吉

重大项目密集开工 稳投资扎实起步

新年伊始,多地重大项目迎来密集开工,2021年稳投资扎实起步。业内专家指出,“十四五”开局之年,确保构建新发展格局迈好第一步、见到新气象,实施扩大内需战略意义重大。其中,稳投资尤其是重大项目投资是关键抓手。目前来看,稳投资全年路线图已然浮现:围绕“两新一重”主线,以基础设施、公共服务设施等重大项目为抓手,强基础、补短板,全力扩大有效投资。

1月14日,中国海洋石油集团有限公司对外宣布,由我国自主研发建造的全球首座10万吨级深水半潜式生产储油平台——“深海一号”能源站在山东烟台交付启航,将一路南下,于2月份抵达海南岛东南陵水海域,用于开发我国首个1500米深水自营大气田——陵水17-2气田,后者投产后将每年为粤港琼等地供应30亿立方米深海天然气,可以满足大湾区四分之一的民生用气需求。

新年以来,我国重点投资项目迎来“开门红”。从1月4日至今,上海、郑州、重庆、南通等多地均已集中开工今年第一批重大项目,其中,上海64个重大项目总投资2734亿元,涉及高端产业、科技创新、基础设施和重大民生等领域。郑州209个项目总投资1381.1亿元,涉及先进制造业、现代服务业及城市改造提升三个方面。

“稳投资是2021年扩大内需的一个关键抓手,必须要全力抓好。”国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群强调,要把宏观经济政策逆周期调节作用充分发挥出来,特别是要以提振政府投资来带动企业投资,进而带动就业和居民消费。

厦门大学宏观经济研究中心副主任林致远表示,在疫情冲击缓解、全球经济贸易改善以及上年基数较低等因素的共同作用下,2021年中国经济有望迎来强劲增长。不过,未来仍面临诸多不确

定性。投资作为经济增长的三大引擎之一,在促需求、稳增长等方面有着不可替代的重要作用,稳投资仍将是今年及未来中国经济发展的主要命题之一。

重大项目建设一头连着经济发展,一头连着民生保障,是调结构促转型、打基础增后劲的重要抓手。当前,多地重大项目密集开工建设的同时,从中央到地方也在加快谋划、加紧储备一批全年及未来五年内重点推进的、既有利于稳经济又有利于惠民生的重大项目。

据国家发展改革委消息,2021年,投资方面将围绕“两新一重”扩大有效投资,系统布局新型基础设施;全面推进城镇老旧小区改造,支持城市防洪排涝设施建设;加快川藏铁路、西部陆海新通道等重大交通项目建设;实施国家水网骨干工程,加快推进跨流域跨区域重大引水调水等150项重大水利工程建设。

全国交通运输工作会议传递出2021年我国交通基础设施网络建设将加快完

善的信号。京滨铁路、京秦高速、渝昆高铁、长沙机场改扩建、长江上游和中游航道、宁淮高铁、黄干高速、长三角世界级机场群和港口群……2021年交通重点工程建设清单浮出水面,预计全年完成交通固定资产投资2.4万亿元左右。

展望“十四五”,我国将实施川藏铁路、西部陆海新通道等一批重大工程,对补齐基础设施短板,促进形成强大国内市场和经济社会发展具有重要作用。国家发展改革委政策研究室副主任兼新闻发言人孟玮表示,将会同有关方面,加强统筹谋划协调推动,合力保障“十四五”重大工程实施。

近期多个地方也公布了“十四五”重大项目投资计划以及全年的建设目标。例如,山西目前已初步谋划“十四五”重大项目3000余个。陕西提出,2021年初步安排省级重点建设项目542个,总投资2.19万亿元;聚焦创新驱动、构建现代产业体系、扩大内需、建

设数字陕西等领域,初步储备全省“十四五”重大项目2061个,总投资12.7万亿元。

广西日前印发《2021年第一批自治区层面统筹推进重大项目方案》,公布今年首批自治区层面统筹推进重大项目1724项,总投资近3.5万亿元。2021年湖北力争新开工4274个亿元以上重大项目,加快推进4881个亿元以上续建项目建设。

值得注意的是,从各地披露的信息来看,除了传统基建和民生工程领域之外,重大项目更加突出一个“新”字。例如,山西“十四五”重大项目中,新兴产业及“六新”类项目占70%左右。南通首批181个集中开工重大产业项目中,先进制造业项目159个。湖北则将实施总投资1300亿元的40个省级新基建项目。

“围绕2021年稳投资任务,重点还是要补短板、强基础上下功夫。”张立群指出,面向第二个百年目标的宏伟

蓝图,要在基础设施和公共服务、生态环保设施方面高标准、高水平加快起步,包括城市地下管网设施、城镇老旧小区改造、综合交通运输体系、水利设施等重大工程建设,以及和新型城镇化相关的、实现大中小城市公共设施和基础服务同城化任务所需要的补短板的建设。

在林致远看来,2021年稳投资的重点应在补短板、促需求、提质量上,主要体现为两个方面:从短期看,稳投资应有助于促进有效需求,即通过稳投资促进消费,提高民生水平,或者通过稳投资来引导民间投资,带动各类投资的增长。这意味着传统经济领域的投资短板应成为稳投资的主要领域;从长期看,稳投资应有助于推进高质量发展,即通过稳投资为创新驱动的经济增长提供助力,这意味着智能型、能源节约型、环境友好型等新经济领域的基础设施建设应成为稳投资的主要领域。

(孙绍华 王璐)

北京发布轨道交通建设工程盾构施工安全质量管理办法

本报讯 北京市住房和城乡建设委员会、北京市规划和自然资源委员会日前联合印发《北京市轨道交通建设工程盾构施工安全质量管理办法》(以下简称《办法》),规范轨道交通建设工程安全质量管理,加强盾构施工风险管控,消除事故隐患,确保施工安全。

当前,北京市轨道交通工程在建里程达到305公里,在建规模位居全国前列。其中,在施盾构区间已达20段,地下同时在用盾构机达到38台。

《办法》中对盾构机管理主要有四方面的创新规定,一是首次明确盾构施工相关从业人员资格,包括施工单位专业技术人员 and 职业技能人员,以及监理人员。二是首次提出盾构机改造质量要求,确保改造后的盾构机满足施工要求。三是规范盾构机选型及适应性评估,将实践中适应性评估的审批流程予以明确。四是增加旧盾构机在基地内维修或改造完成后应进行验收的内容。

《办法》中对盾构施工的安全质量管理有比较详细的规定,主要有以下几方

面:一是要求由建设单位委托有资质的检测机构对土体加固效果进行检测,确保端头土体加固效果。二是盾构机始发前,要求对录入自动导向系统的线路设计参数进行二次复核,并由监理单位审核后报第三方测量单位审查,设置四次复核程序,确保数据的准确性。三是正式掘进过程中,当轴线偏差超过50毫米时,要求由监理单位组织建设单位、设计单位、施工单位等召开专题会议,确定纠偏专项方案,施工单位按照专项方案进行纠偏,确保轴线控制满足设计要求。四是在要求在穿越特级、一级风险前,宜设置穿越试验段,以检验并调整、确定适宜的掘进参数。五是明确盾构开仓(带压开仓和常压开仓)关键环节施工前的各项措施,确保开仓施工安全。六是关于盾构管片质量,要求建设单位必须委托监理单位对管片生产的质量实施驻厂监理;当管片出现严重缺陷时,要求施工单位不得盲目修补,须由设计单位出具意见后方可修补。

(本报综合报道)



1月28日,中国中铁华东总部基地项目部统一安排免费的核酸检测,邀请了专门的核酸检测机构到项目现场对工人进行采样。

据悉,由中国铁建集团承建的中国中铁华东总部基地总建筑面积近8万平方米,是上海闵行区入驻的首家央企区域总部。建成后,中国中铁将发挥在基础设施领域全产业链的综合优势,助力长三角一体化和上海自贸区新片区建设。

记者 胡婧琛 通讯员 孟佳娟 摄影报道



滨海港铁路专用线工程线路全长50.699公里。中铁上海工程局承建的滨海港铁路3标管段线路全长17.499公里。此次开工建设的跨G228国道特大桥连续梁,为全线重点控制性工程之一。

目前,该项目已完成施工便道铺设10公里,搭设钢栈桥12跨,架设施工电力线路4公里。

通讯员 段超 摄影报道



1月27日,由中建二局二公司承建的盛高湾区中心项目在广州市番禺区委区政府举行启动仪式。盛高湾区中心项目位于广州市番禺区番禺大道北与清河东路交界,总建筑面积约24万平方米,计划建设1栋260米高的地铁上盖大型综合体及2栋130多米高层住宅,是位于番禺核心区的最高办公塔楼之一。

据悉该项目被列为番禺区2020年重点建设项目,建成后将作为集文化休闲、商业、商务等为一体的城市综合体,为推进粤港澳大湾区城市化建设发展赋能。

通讯员 李响伟 摄影报道



近日,浙江省衢州市“十三五”规划中“六纵五横”之一横——351国道开化段项目迎来关键性节点,经过254天的不懈奋斗,最后一座隧道王家隧道提前顺利贯通,较原定计划提前了13天。至此,351国道开化段全线五座隧道已全部贯通。

王家隧道位于351国道龙游横山至开化华埠段公路工程开化县内,隧道为连拱式双向四车道隧道,总长290

米,洞顶最大埋深约为71米。在2020年新冠肺炎疫情影响下,为确保按期兑现贯通节点目标,项目部将疫情防控工作作为重中之重,日常管理中坚持隔离测温登记制度,保证了隧道贯通节点的顺利实现。

351国道是浙江省迄今为止一次性立项、一次性建设、一次性通车的最长国道。351国道开化段是衢州市“十三五”规划中“六纵五横”之一横,横贯

整个衢州中北部地区,通车后将成为衢州市“环城北线”,为完善浙江省普通国道干线网络,优化衢州市路网布局,提升国道服务水平,缓解沿线交通压力,促进沿线区域经济社会发展,为“四省通衢”再添新通道。

目前,351国道开化段项目主线路基、水稳均已完工,机电、绿化开始施工。为2021年国庆节前具备通车条件奠定基础。通讯员 黄鑫 摄影报道

广州858处传统风貌建筑获认定

打造精品项目成为各区共识

本报讯 据2021年广州市文管和名城委第一次会议消息,广州市历史建筑挂牌率达92.9%,保护规划全部完成,认定传统风貌建筑共858处。

自2013年起,广州市通过出台法规规章、开展文化遗产普查认定等工作,将历史建筑和传统风貌纳入名城保护名录体系。广州市有2200多年的建城史,所保留的历史文化遗产内涵丰富、类型多样、数量庞大,主要分布在老城区的越秀、荔湾、海珠等。目前全市传统风貌建筑线索共3667处,按照历史建筑和传统风貌建筑保护的相关要求,各区正分批次推进传统风貌建筑认定工作,全市完成论证等程序共2183处,认定为传统风貌建筑共858处,比2019年的323处增加了约1.6倍,已挂牌466处。

在传统风貌建筑认定方面,荔湾、

海珠、天河、白云、花都、从化六个区认定进度较好,其中荔湾区认定221处,遥遥领先其他区。2017年,广州市规划和自然资源局荔湾分局在市规划和自然资源局名城保护处指导下,率先认定了第一批74处传统风貌建筑,由荔湾区政府公布并挂牌保护。

今年,荔湾分局继续推进传统风貌建筑认定工作,重点认定已批历史文化街区保护利用规划的街区内传统民居、典型风格建(构)筑物和名人旧、故居,以及荔湾南片广钢、广船工业遗产、茶滘村和东漱村内的宅第民居等反映历史风貌和地方特色的建构筑物。日常巡查监管方面,越秀区做到每日一巡,海珠区每周一巡,较其他区频次密、力度强。

着力打造精品示范项目成为各区共识。以荔湾区为例,恩宁路历史文化街

区永庆坊,努力推进二期工程,用绣花功夫修复历史风貌,保留老广味道,提升空间品质,获得2020年度中国风景园林学会设计类奖项一等奖;引入北京首钢公园设计团队,策划成片盘活传统风貌建筑,推动打造广钢工业遗产公园。

该市民文管和名城委会议明确,各区政府下一步将通过加紧推进传统风貌建筑认定,强化日常巡查监管机制,推动活化利用新政落地实施,不断加大基层宣传普及力度等形式,扬优势、补短板、强弱项,进一步做好保护利用工作。优先完成普查推荐线索的认定,加紧建立辖区的传统风貌建筑保护名录并实施动态维护更新,完善认定后的公布、告知、挂牌、申请纳入城乡规划一张图等工作。鼓励探索利用公安摄像头、网格员等方式进行监管,严防拆除、破坏、涂损传统风貌建筑和线索行为。(赵燕华)

江苏无锡进一步优化建设工程招投标流程

本报讯 近日,据无锡市住建部门消息,去年10月起,无锡市进一步优化建设工程招投标流程,对投标企业所需负担的投标成本做“减法”,投标企业只需向保险公司缴纳5%的保函费就能参与招投标,这意味着对于重大建设工程,原先上限80万元的保证金将降低到4000元,切实减轻了企业负担,进一步优化了工程建设领域营商环境。

“原先工程项目投标,只能通过保证金的方式提供担保,一些大项目单个标段要缴纳80万元保证金,并且需签订合同时返还,这在一定程度上给施工单位资金流动带来压力。”市住建局市场监管处相关负责人介绍。

该负责人表示,据统计,新政实施后,此类保单保险额有8亿多元,实际上仅占用投标企业资金约400万元,而在原先只有有保证金担保时,这个数字将高达37亿元。对于施工单位而言,交易成本大幅降低。

但投标成本的降低也容易造成一些

竹园河双线特大桥。

中铁一局五公司郑万高铁项目总工程师田佳介绍,长大隧道通风是一大难题,新华隧道通风最长达4600米,项目部采用隧道智能通风方案解决通风难题;隧道出口经常遇到岩爆,项目部通过改进爆破方式,超前钻孔释放能量、高压喷水等措施,克服岩爆带来的施工困难,顺利度过岩爆区段;采用一整套锁密施工方

案,成功穿越河流下方浅埋地段。

中铁一局五公司总工程师、副总经理兼项目负责人袁建飞介绍,新华隧道地处湖北神农架喀斯特地貌区,是联合国教科文组织人与生物圈自然保护区、世界地质公园和世界自然遗产,环保要求高、地质风险高、施工难度大。项目部遵循人与自然和谐共生、绿色发展理念,通过环保教育、保护古树、节能降

耗等措施,既快速安全推进施工,又让各方面工作符合高标准环保要求。

郑万高铁全长818公里,设计时速350公里,起于郑州南站,经过湖北、重庆,终到万州北站,是我国“八纵八横”高铁网中京昆通道的重要组成部分。郑万高铁全程桥隧比高达90%以上,被誉为世界高铁领域难度最大、风险最高的铁路。(黎昌政 王贤)

四川启动省级乡村规划建设试点

本报讯 1月25日,四川省自然资源厅启动省级乡村规划建设试点,力争在2021年通过选择一批涉改乡镇和村开展规划编制试点和建设试点,形成一批乡村规划编制样本,制定一批乡村规划标准规范,培育一批乡村规划编制团队,打造一批乡村建设特色典范。

根据涉改乡镇、村实际,综合考虑地貌特征、文化特色、发展潜力、自然灾害隐患等因素,四川省在全省中心镇、重点镇、一般乡镇和特色小镇中选择25个试点,开展乡镇国土空间总体规划编制;在全省中心村和特色村中选择50个试点,开展“多规合一”实用性乡村规划编制,1月底前将印发规划编制试点名单。

编制试点乡村规划将按照“宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜旅则旅”思路编制规划,积极探索地缘相邻、禀赋相似、产业相近、目标趋同的乡镇、村联合开展规划编制;研究确定符合自身实际的发展方向和功能定位;统筹优化生态空间、农业空间和建设空间;明确山水林田湖草一体化保护的具体措施;优化城乡产业用地布局,合理保障农村新产业新业态发展用地。

为了让规划尽快落地,四川省将在规划编制进展快、质量高的规划编制试点中,选择3~5个乡镇、5~10个村,开展建设试点;开展国土空间整治修复,加强乡村风貌管控,统筹设施布局建设。

试点结束后,四川省计划争取再用几年时间,实现全省乡镇国土空间总体规划全覆盖、“多规合一”实用性村规划应编尽编,乡村规划技术标准体系基本建立,乡村规划建设管理机制更加完善。

(寇敏芳)

“铁发苏铁号+中铁鲁班网”

消费扶贫专区正式启动

本报讯 (通讯员 范文钰)近日,江苏省铁路发展股份有限公司对口扶贫项目——江苏省涟水县成集镇农副产品在中国中铁鲁班网采购电子商务平台上线运营,这标志着“铁发苏铁号+中铁鲁班网”消费扶贫专区正式启动。

江苏省铁路发展股份有限公司党委书记、董事长卞剑峰,中铁物贸上海有限公司党委书记、执行董事王晓阳分别在中国中铁鲁班网采购电子商务平台完成了大米、菜籽油等首批扶贫产品订购。

据了解,这是江苏省铁路发展股份有限公司和中铁物贸集团在加强业务合作、开展党建联盟的基础上,携手助力消费扶贫迈出的第一步,彰显了国企的社会责任。双方表示要在扶贫领域携手同行,充分发挥自身渠道优势,共建共促,深化合作交流,为巩固脱贫攻坚成果、振兴地方乡村经济做出积极贡献。