

# 广东公布国土空间规划

## 打造“一核两极多支点”的国土空间开发利用格局

近日,广东省国土空间规划(公众版)(简称《规划》)正式公布,进入公众咨询阶段。这是《广东省国土空间规划(2020—2035年)》的初步成果,是编制省级相关专项规划、市县等下位国土空间规划的基本依据,也是未来十五年内全省国土空间开发保护的总体格局和安排。

《规划》涵盖陆地和海洋国土,围绕实现“一核一带一区”区域发展格局,明确提出要打造“一核两极多支点”的国土空间开发利用格局和“一链两屏多廊道”的国土空间保护格局,加快构建广州都市圈、深圳都市圈、珠江口西岸都市圈、汕潮揭都市圈、湛茂都市圈等五个现代化都市圈,并将预留京港澳高速磁悬浮、沪(深)广高速磁悬浮、粤东至粤西沿海高铁等六大重要廊道,助力构建“12312”交通圈和“三横六纵两联”的综合交通体系。

**关键词: 格局**  
**构建“一核两极多支点”开发利用格局**

“十四五”期间,广东将争创自然资源高水平保护高效率利用示范省。而根据《规划》,在未来十五年间,广东将构建“一核两极多支点”的国土空间开发

利用格局和“一链两屏多廊道”的国土空间保护格局。

其中,“一核”指的是强化珠三角核心的引领带动作用,推动广州、深圳双城联动,推进珠江口东西两岸融合发展,携手港澳共建国际一流湾区和世界级城市群,形成带动全省发展的主动力源;“两极”是指支持汕头、湛江建设省域副中心城市,培育汕潮揭都市圈和湛茂都市圈,把东西两翼地区打造成全省新的增长极,与珠三角沿海地区共同打造世界级沿海经济带。

“多支点”则是建设若干个重要发展支点。其中,增强汕尾、阳江的战略支点功能,打造珠三角产业转移承载地、产业链延伸区和产业集群配套基地;增强韶关、清远、云浮、河源、梅州等北部生态发展地区地级市中心城区的综合服务功能,进一步提升中心城区人口和产业承载能力。

在构建“一链两屏多廊道”的国土空间保护格局中,“一链”是构建南部海洋生态保护链,以沿海防护林、滨海湿地、海湾、海岛等要素为主体,加强陆海生态系统协同保护和修复;“两屏”是加强北部环形生态屏障和珠三角外围屏障整体保护;“多廊道”则是通过加强以重要河流水和主要山脉为主体的生态廊

道保护和建设,形成通山达海的生态廊道网络系统。

**关键词: 城镇化**  
**按城镇化水平约80%推进发展**  
《规划》还提出,要优化四类空间布局安排,打造集约高效的城镇空间,营造记得住乡愁的农业空间,塑造山清水秀的生态空间,筑造开放活力的海洋空间。在未来十五年内,广东将按照2035年全省常住人口规模1.3亿,城镇化水平约80%的预测目标推进城镇发展。

与此同时,广东将培育珠三角都市农业区、粤东精细农业区、粤西高效农业区、粤北生态特色农业区,四大农业功能片区和蓝色农业带;严格落实耕地保护责任,健全耕地保护补偿机制,着力推进粮食生产功能区和重要农产品生产保护区建设,提高广东水稻和天然橡胶生产能力,保障广东粮食安全和重要农产品有效供给。

在生态空间塑造方面,广东将以万里碧道打造生态文明建设的样板工程。《规划》提出,到2025年,广东将建成7800公里碧道,全省重点河段骨干碧道网络基本成形;到2035年,建成2.6万公里碧道。

一直以来,海洋空间都是广东高质

# 深圳制定推进粤港澳大湾区建设2021年工作要点

2月20日召开的深圳市推进粤港澳大湾区建设领导小组会议,审议通过了《深圳市推进粤港澳大湾区建设2021年工作要点》(以下简称《工作要点》),对2021年深圳市推进粤港澳大湾区建设年度重点工作任务做了全面系统部署,确保大湾区建设每年都能有一批务实抓手,每年都能取得一批突破性进展。

**加快布局建设具有牵引力辐射力带动力的重大战略平台**

围绕进一步强化深圳核心引擎功能,《工作要点》梳理提出加快布局建设前海、综合性国家科学中心、河套深港科技创新合作区等一批具有牵引力、辐射力、带动力重大战略平台的年度重点建设任务,提出以主阵地作为推进大湾区国际科技创新中心建设、努力培育发

展更具国际竞争力的现代产业集群的一系列举措。

在加快推进重大战略平台建设方面,《工作要点》提出加快推进前海高水平开发开放,建设前海深港广场,启动前海深港国际服务城、六大前海深港产业小镇规划建设;研究推进深港科技创新合作区协同创新规则衔接;规划建设深港口岸经济带,推动口岸经济带罗湖先行区、沙头角深港国际旅游消费合作区一体化规划建设;加快推进建设西丽湖国际科教城、大运深港国际科教城,推动深港产学研合作等。

在构建具有国际影响力的协同创新共同体方面,《工作要点》提出加强深港港澳科技创新走廊沿线创新载体建设,加快推进深圳湾实验室、量子信息领域实验室建设,推动人工智能与数字经济

广东省实验室落地建设;深化与港澳高校科研成果转化合作;加强与香港在生物医疗科研领域的合作,探索深港临床试验合作机制;与香港合作制定联合“政策包”,共同到境外招才引智等。

在打造更具国际竞争力的现代产业集群方面,《工作要点》提出推动国家药监局药品和医疗器械技术审评检查大湾区分中心加快建设,开展药品上市许可持有人、医疗器械注册人制度改革;加快推进粤港澳大湾区大数据中心建设,研究推动数据交易所筹建等一系列举措。

**提升大湾区协调发展水平,探索建立深圳都市圈跨区域合作机制**

围绕如何加强与周边城市合作,《工作要点》从基础设施互联互通、融入“一核一带一区”区域发展格局、美丽湾

量发展的战略要地。《规划》提出要力争到2035年形成2~3个万亿级、3~4个5000亿级海洋产业集群,以珠三角港口群为核心、粤东和粤西港口群为两翼,引导港口集群化发展,打造“21世纪海上丝绸之路”国家门户。

**关键词: 都市圈**  
**加快构建五个现代化都市圈**

作为空间规划的重点内容,广东还将加快构建五个现代化都市圈,强化广深“双城”联动核心引擎功能,促进香港—深圳、广州—佛山、澳门—珠海强强联合,携手港澳共建国际一流湾区。

值得关注的是,通过构建“12312”交通圈和“三横六纵两联”的综合交通体系,城乡居民出行品质将进一步提高。其中,1小时交通圈包括粤港澳大湾区、汕潮揭都市圈和湛茂都市圈内部;2小时交通圈包括粤港澳大湾区至粤东西北地区;3小时交通圈将通达全国、东南亚主要城市;12小时交通圈则将通达全球主要城市。

《规划》中还提出,预留京港澳高速磁悬浮、沪(深)广高速磁悬浮、粤东至粤西沿海高铁、北部生态发展区高速铁路、粤北至沿海经济带高速铁路、琼州海峡通道六大重要廊道。

(黄叙浩)

# 二十年后 再出发 上海真如城市副中心机遇与挑战

□本报记者 吴真平

在上海1999年版总体规划中,确立了真如、徐家汇、花木、五角场四大城市副中心。二十年后过去了,真如由于产业功能定位不清晰、铁路西站枢纽的衰落、土地和空间资源紧张、路网密度和交通压力等现实的矛盾,发展不如预期。在2017年总规中,上海又新增6大副中心,分别是莘庄、虹桥、吴淞、金桥、张江、川沙。根据最新公布的《上海城市总体规划(2017—2035)》,真如板块为五大副中心之一,原副中心徐家汇并入中央活动区。

真如的未来何去何从?同济大学建筑与城市规划学院教授王伟强前段时间在某论坛上解说了真如的未来规划。

**全球城市综合型城市副中心**

王伟强说,在《上海市城市总体规划(2017—2035年)》中,对于真如有明确的定位。根据规划,真如将成为全球城市综合型城市副中心,努力打造:创新创业实践区、文化商业体验区、宜

居宜乐城市更新先行区、辐射长三角的新兴城市代表作。

2019年12月,国务院正式发布《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》,提出发挥上海龙头带动作用,引领长三角一体化发展。真如副中心位于上海向西发展轴上,应当充分发挥上海西站城际、城市交通枢纽综合优势,建成服务长三角的综合性城市副中心。

《上海市城市总体规划(2017—2035年)》中,提到持续提升上海主城副中心。

《上海市普陀区单元规划(2019—2035)》(2020.06)中对于真如城市副中心功能定位是:体现繁荣繁华,辐射中心城西北部地区,承担商务、贸易、综合枢纽职能。提升整体服务能级及辐射能级,加强轨道交通的支撑。主要职能是全球城市功能的核心承载区,金融服务、总部经济、商务办公、文化娱乐、创新创业、旅游观光。

在《真如社区控制性详细规划》

(2020.05)中,空间结构延续原规划确定的曹杨路铜川路十字功能轴线,并强化“一廊一环”生态空间结构;在曹杨路、铜川路形成副中心的主要核心;在上海西站形成TOD核心;在铜川路、岚皋路形成地区门户节点。

**深厚的历史文化底蕴**

真如副中心区域内有许多物质文化遗产,如真如寺、淞沪会战十九路军军部遗址、真如老街等。而真如庙会文化、真如水乡文化,真如羊肉等非物质文化遗产也颇具盛名。

真如寺原名“万寿寺”,其历史可追溯至南宋嘉定年间(1208—1224),和尚永安改院为寺。元代以前,真如境域称为“桃溪”。元延佑七年(1320年),妙心和尚将寺移至桃浦、梨园浜交汇处,改名真如寺,带动了真如境域大规模开发和发展。大量人口涌入真如定居、经商,真如很快发展成一个商贸重镇。真如地区围绕千年古镇——真如寺形成了东西二里、南北一里的水乡市镇。清代后被列为上海四大名镇之一,留下了丰富的历史文化遗产。

真如副中心区域内还有一个交通枢纽。上海西站是上海铁路客运的辅助车站,也是沪宁城际铁路、京沪铁路、沪昆铁路的中间站,车场规模为3台8线。

所以,规划学者对于真如做出“双核中心”定位。不过,由于真如—上海西站的公共空间缺乏、功能内向单一等原因,该地区发展一直落后于其他副中心。

**国际对标: 东京上野—浅草、东京锦糸町—龟户**

东京都市圈有7个副中心,总体上可以分为两类:综合型副中心和专业型副中心。其中,综合型副中心以新宿、涩谷、池袋为代表,是以传统商业办公为主导的复合型副中心,承担区域辐射职能。

专业型副中心:大崎、上野—浅草、锦糸町—龟户、临海。特点都是开发较晚,建设时间短,是一种新兴的副中心功能类型,其在承担作为城市公共活动中心功能之外,往往还承担某项特色突出的特大城市专业化职能;根据东

京经验来看,专业化职能可进一步细分成产业、文化、门户三大类型,主要承担科技创新、旅游休闲、贸易会展等特定职能。王伟强认为,从开发时间、功能定位、空间结构、建设规模上综合分析,精准定位于专业型副中心对真如城市副中心更具有借鉴意义。

依据相近的功能定位、相似的区位优势,规划学者在国际上找到对标的案例。例如,上野站是东京通往东北地方的铁路交通起点站,有东京“北大门”之称。东京向东的列车几乎都经过锦糸町站,锦糸町站有东京“东大门”之称。上海西站是上海“西大门”。

东京上野—浅草、东京锦糸町—龟户同为双核副中心,有相似的距离尺度及联系方式。锦糸町站距离龟户站1公里,上野站公建群距离浅草寺1.2公里,而上海西站距真如站1.4公里。

根据东京经验,围绕核心形成商圈,双核之间形成连续的公共中心区域;双核之间功能联系紧密,两个核心区域之间有便捷的步行联系。

王伟强说,真如可以借鉴的地方在于,可分别在上海西站和真如地铁站形成核心区域;利用连续的步行商业街,串联起两个核心;步行商业内街环串联和整合周边地区的公共交通资源,构建高效、便捷的步行系统。

根据东京经验,商业商务总量均要占到核心区开发总量的一半以上,占据绝对主导地位,是支撑城市副中心发展的主导功能和基本职能。注重职住平衡,住宅总量普遍达到开发总量的20%以上,且增长的趋势仍在持续。副中心的开发规模400万平方米以上,毛容积率达到2.0以上。

王伟强建议,真如商业办公功能比重大于50%,同时考虑职住平衡。副中心需要一定的开发规模和强度支撑才能体现其集聚效应,根据东京的经验来看,建议真如开发规模300万平方米以上,毛容积率达到2.0以上。

东京副中心基本都是以某一车站为中心发展起来的区域;TOD模式下的城市轨道交通站点周边用地开发,以高密度轨道交通站点为高容积率商业开发进行疏解和分流。

# 海口江东新区将建设零碳新城

日前,海口江东新区管理局印发《零碳新城建设工作方案》,围绕发展低碳能源、发展低碳交通、发展低碳建筑、发展低碳产业、发展碳汇交易、倡导零碳风尚、完善零碳制度七大方面,坚持政府引导、市场驱动、多措并举碳达峰固碳,到2025年初步建成全国领先的零碳新城,到2030年全面建成世界一流的零碳新城。

**构建低碳清洁、安全高效的能源体系**

根据《方案》,零碳新城将发展低碳能源。推进能源生产和消费方式变革,大力发展可再生能源,完善以接受区外可再生能源为主,区内可再生能源为辅,多能互补的能源结构,构建低碳清洁、安全高效的能源体系;协调引入核电,发展光伏、风力、波浪能、地热能等发电,在所有民用建筑和有条件的构筑物建设光伏发电系统,推进智慧电网建设;推进综合能源站建设,发展集中供冷;建立健全阶梯电价气价制度,促进全社会节约用能。

发展低碳交通。优化交通模式,科学配置交通资源,推动交通系统协调发展,构建低碳综合交通体系;协调发展地铁、清洁能源公共汽车、清洁能源邮轮等公共交通,建设综合交通换乘站,提升公共交通覆盖面、通达度、舒适度,适时禁止非新能源公共交通工具驶入;鼓励发展电动、天然气、氢能等新能源汽车,推进电动汽车充电设施、综合能源补给站建设,打造新能源汽车应用展示区;完善非机动车、步行等慢行交通体系,促进减少机动车出行;协调推进智慧灯杆、智慧交通系统,推进交通智能化,促进交通减排。

**实现绿色低碳建筑系统化设计、智慧化管理**

根据《方案》,零碳新城将发展低碳建筑。实施建筑领域能源消耗总量和单位国内生产总值能源消耗强度“双控制”,推动提升建筑能效;所有民用建筑执行绿色建筑标准,推广使用低碳建材、装配式建筑、被动式建筑、建筑捕风技术、节能照明等,对既有保留建筑

分步实施低碳改造,创建低碳机关、低碳企业、低碳社区、低碳校园等;依照住房和城乡建设部《被动式超低能耗绿色建筑技术导则》,推广超低能耗绿色建筑、零碳建筑,形成零碳发展特色模式;全面推进BIM技术应用,建设CIM管理平台,实现绿色低碳建筑系统化设计、智慧化管理。

发展低碳产业。加快建立政产学研用有机融合机制,引导企业、高校、科研院所建立低碳技术创新联盟,形成技术研发、示范应用和产业联动机制;推进产业准入负面清单管理,推行低碳生产方式,重点发展旅游业、现代服务业、高新技术产业,加快形成高端引领、协调融合、优质高效的低碳零碳产业体系,全面禁止高能耗、高污染、高排放产业和低端制造业发展;推动关联产业合理布局、集聚发展,促进生产和消费产生的各种废物回收和再生利用,促进污水、垃圾源头减量和资源化利用;发展零碳研究咨询服务,为零碳产业发展提供智力支持和技术支撑。

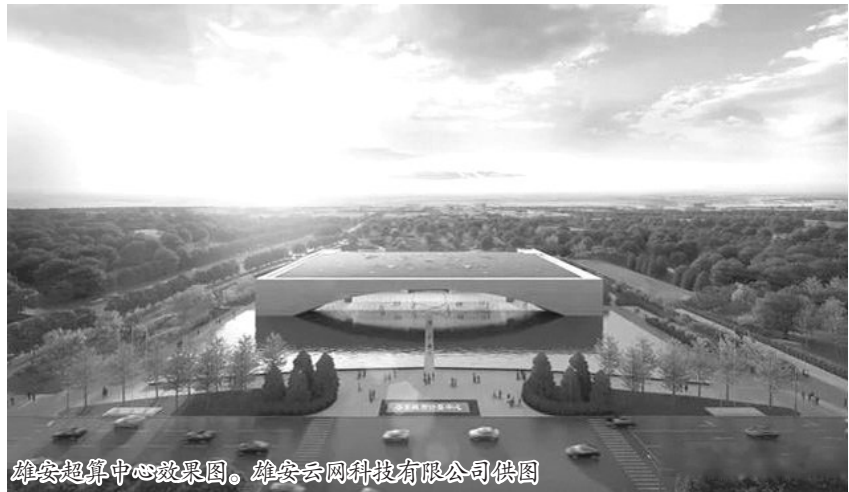
**形成低碳出行、低碳消费等社会新风尚**

根据《方案》,零碳新城将发展碳汇交易。完善城市生态绿地系统,实现乔灌草立体搭配、点线面有机结合,持续提升城市绿化率,打造千里绿道网。推进湿地建设和生态修复,持续提升新区湿地率,打造万亩湿地碳汇;推动营造海底森林,优化经济藻类养殖和贝类养殖,推进海洋碳汇发展;推动建设碳排放交易市场,建立健全碳排放权交易体系,利用市场化手段推进节能降碳,拉动低碳经济。

倡导零碳风尚。以世界地球日、世界环境日、全国节能宣传周和低碳日、植树节等为契机,开展零碳宣传,提高全社会零碳意识;将零碳规划建设纳入党政领导干部培训体系,加强零碳学习培训;带头倡导低碳生活方式,营造低碳生活氛围,带动社会广泛参与,形成低碳出行、低碳消费等社会新风尚。

(赵莎)

# 雄安超算中心开始主体施工 将实现多项国内首创



雄安超算中心效果图。雄安云网科技有限公司供图

2月22日,雄安新区市计算(超算云)中心(以下简称“雄安超算中心”)项目首根桩基开钻,标志着该项目主体施工正式拉开帷幕。

作为容东片区首批开工的重点工程,雄安超算中心是建设“智慧雄安”的重要支撑,也是雄安新区数字孪生城市“之脑”“之芯”,是新区数字孪生城市运行服务系统的重要载体,其承载的边缘计算、超级计算、云计算设施将作为整个数字孪生城市的大数据、区块链、物联网、人工智能、虚拟现实等提供网络、计算、存储服务。“雄安超算中心将实现国内首创大跨度无柱IDC机房、国内首创模块化集装箱机

房、国际首创园林化生态大厅、非机房区域超低能耗、机房区域PUE≤1.1等多项任务。”项目建设单位雄安云网科技有限公司(由中国雄安集团数字城市科技有限公司控股)相关负责人称。

该项目总建筑面积37536平方米,其中地上建筑面积13505平方米,地下建筑面积24031平方米;地上建筑中,10580平方米为超低能耗建筑。据施工单位北京城建相关负责人介绍,为确保首根工程桩顺利开钻,项目部精心组织、提前谋划,组织桩基作业队人员和现场技术人员进行了施工技术交底和安全培训,并对施工中可能出现的质量、安全问题制定了详细的措施。

(张子怡)

王伟强建议,真如依托轨道交通枢纽引导城市开发,建议依托上海西站、真如站打造功能混合的城市社区;对轨道交通枢纽与商业空间进行一体化设计;以上海西站和真如站为中心,整合周边地区的公共交通资源,构建高效、便捷的步行系统。

结合规划目标和现实基础,真如功能定位为服务普陀的复合型城市活力中心,服务上海的专业型创新创业基地,辐射沪宁的增长型城际经济极核。

发展模式:服务于长三角一体化战略,突出沪宁经济走廊的门户枢纽地位,构建起面向创业与就业的城际经济极核,形成繁荣的城际生态圈。通过创新创业的赋能,联动城际产业与城际生活,培育特色突出的特大城市专业化职能,形成现代服务业与文化产业活力中心,打造专业型城市副中心。借助长三角一体化战略,吸引沪宁线青年才俊,导入上海短缺的专业人才,以“白天上海”与“晚上上海”人才就业集聚来打破户籍“天花板”,对冲人口老龄化。

空间策略:整合双核心,支链互通。桃浦河生态休闲绿带串联文化服务中心、历史文化展示中心两个次级节点。社区服务公共活力带串联上海西站TOD枢纽、商业服务中心、创新创业服务中心、真如公共活动中心四个主要节点。曹杨路现代都市商业连接带。由公共活动带延伸出东西向支链连接基地西部居住板块、东部商业商贸板块。

**“双核中心”定位**  
根据规划,真如将成为全球城市的综合型城市副中心,努力打造:创新创业实践区、文化商业体验区、宜居宜乐

