



中国建筑业产业报

中国建筑业协会 上海建工(集团)总公司 主管主办

第3805期

本期8版

国内统一连续出版物号CN 31-0051

邮发代号3-82 每周一、四出版

www.jzsb.com

2021年
3月8日
星期一

十三届全国人大四次会议在京开幕

开启“十四五”新征程 致力全面建设社会主义现代化国家

全面推进乡村振兴、完善新型城镇化战略，建筑业重任在肩

本报讯 第十三届全国人民代表大会第四次会议3月5日上午在人民大会堂开幕。根据会议议程，国务院总理李克强代表国务院向大会作政府工作报告。

李克强指出，过去一年，在新中国历史上极不平凡。面对突如其来的新冠肺炎疫情、世界经济深度衰退等多重严重冲击，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民顽强拼搏，疫情防控取得重大战略成果，在全球主要经济体中唯一实现经济正增长，脱贫攻坚取得全面胜利，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，交出一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。全年发展主要目标任务较好完成，我国改革开放和社会主义现代化建设又取得新的重大进展。

政府工作报告对2020年工作作了总结：经济恢复好于预期，全年国内生产总值增长2.3%；实施阶段性大规模减税降费，全年为市场主体减负超过2.6万亿元；年初剩余的551万农村贫困人口全部脱贫、52个贫困县全部摘帽；推进新型城镇化和乡村振兴，城乡区域发展格局不断优化；长江、黄河、海岸带等重要生态系统保护和修复重大工程深入实施；

施；出台国企改革三年行动方案……

同时，政府工作报告对“十三五”工作做了全面回顾：国内生产总值从不到70万亿元增加到超过100万亿元；5575万农村贫困人口实现脱贫，960多万建档立卡贫困人口通过易地扶贫搬迁摆脱了“一方水土难养一方人”的困境；城镇棚户区住房改造超过2100万套；“放管服”改革不断深入，营商环境持续改善……李克强表示，“经过五年持续奋斗，‘十三五’规划主要目标任务胜利完成，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步。”

李克强在报告中还提出了2021年发展主要预期目标：国内生产总值增长6%以上；城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率5.5%左右；居民消费价格涨幅3%左右；进出口量稳质升，国际收支基本平衡；居民收入稳步增长；生态环境质量进一步改善，单位国内生产总值能耗降低3%左右，主要污染物排放量继续下降；粮食产量保持在1.3万亿斤以上。

根据报告，今年拟安排地方政府专项债券3.65万亿元，优先支持在建工程，合理扩大使用范围。中央预算内投资安排6100亿元。继续支持促进区域协



调发展的重大工程，推进“两新一重”建设，实施一批交通、能源、水利等重大工程项目，建设信息网络等新型基础设施，发展现代物流体系。政府投资更多向惠及面广的民生项目倾斜，新开工改造城镇老旧小区5.3万个，提升县城公共服务水平。简化投资审批程序，推进

解决好大城市住房突出问题，通过增加土地供应、安排专项资金、集中建设等办法，切实增加保障性租赁住房和共有产权住房供给，规范发展长租房市场，降低租赁住房税费负担，尽最大努力帮助新市民、青年人等缓解住房困难。

不同于往年，今年是“十四五”的开局之年，除了今年的工作安排外，政府工作报告用了相当篇幅介绍了“十四五”时期的主要目标任务。其中，乡村振兴、新型城镇化建设、区域协调发展等重大任务的目标确立，为中国建筑业绘就了“十四五”蓝图：

全面推进乡村振兴，完善新型城镇化战略。坚持农业农村优先发展，严守18亿亩耕地红线，实施高标准农田建设工程、黑土地保护工程，确保种源安全，实施乡村建设行动，健全城乡融合发展体制机制。建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制，提升脱贫地区整体城镇化战略，加快农业转移人口市民化，常住人口城镇化率提高到65%，发展壮大城市群和都市圈，实施城市更新行动，完善住房市场体系和住房保障体系，提升城镇化发展质量。

优化区域经济社会布局，促进区域协调发展。深入实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，构建高质量发展的区域经济布局和国土空间支撑体系。扎实推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展，高标准、高质量建设雄安新区。推动西部大开发形成新格局，推动东北振兴取得新突破，促进中部地区加快崛起，鼓励东部地区加快推进现代化。支持革命老区、民族地区加快发展，加强边疆地区建设。积极拓展海洋经济发展空间。

此外，政府工作报告还提出，必须坚持新发展理念，把新发展理念完整、准确、全面贯穿发展全过程和各领域，引导各方面把工作重点放在提高发展质量和效益上，促进增长潜力充分发挥；提升企业技术创新能力，激发人才创新活力；统筹推进传统基础设施和新型基础设施建设；加快国有经济布局优化和结构调整，优化民营经济发展环境；加强山水林田湖草系统治理，加快推进重要生态屏障建设，构建以国家公园为主体的自然保护地体系等。（本报综合报道）

两会声音>>>

全国政协委员、陕西建工党委书记、董事长张义光：

发展建筑劳务产业 推动建筑业农民工职业化

本报讯（记者 顾今）“要实现建筑业的高质量发展必须造就一支有理想、守信念、懂技术、会创新、敢担当、讲奉献的产业工人队伍。”全国政协委员、陕西建工党委书记、董事长张义光在今年的提案中建议发展建筑劳务产业，推动建筑业农民工职业化。

对于发展建筑劳务产业，张义光建议，首先是推进劳务企业转型升级，大力发展专业作业企业。他表示，积极推进建筑劳务用工制度改革，进一步加大专业作业企业在税收、社保、培训等方面的政策引导及资金支持力度，整合、优化建筑工人队伍及劳务企业，逐渐由低层次的体力型、数量型向高层次的技术型、知识型转变。培养劳务作业领军人物，鼓励与建筑施工企业建立长期稳定的合作关系，进而不断提升专业作业

能力。“同时，引导小微劳务企业、建筑工人作业班组向专业作业企业转型发展，促进专业作业企业成为建筑业的用工主体，进一步促进企业高质量发展，实现企业提质增效。”张义光称。

张义光还表示，应支持大型施工企业与劳动力输出地政府合作，建立建筑产业工人培育基地。在具体操作层面，他指出，应充分运用建筑劳务市场优势及宏观政策扶持优势，建设建筑劳务产业园，促进建筑工人就近、就地就业，以人力资本聚集、教育培训资源聚集、企业总部聚集形成业务互补的“大三角”核心业务，充分运用物联网、计算机视觉等信息化手段，构建集建筑劳务企业集中规范化管理、建筑产业工人教育培训、技能鉴定、人力资源派遣、教育工人基地建设、配套生活服务等功能

为一体的全产业链生态集群，最终形成“传统建筑工人-培育基地培养-建筑产业工人-产业园吸收就业-刺激建筑劳务市场需求-倒逼传统建筑工人技能提升-反哺培育基地”的良性循环发展模式，逐步形成以培训基地为依托的相对稳定的建筑工人队伍，实现建筑工人的公司化，专业化管理。

对于推动建筑业农民工职业化，张义光建议，保障农民工劳动所得和社会福利，促进农民工向建筑产业工人转型升级。在他看来，要完善农民工工资支付长效机制，推进工程建设领域农民工工资专用账户、实名制管理、工资保证金等制度的规范化与标准化。探索解决农民工社会保险缴纳的资金来源，研究适应农民工实际的养老、医疗、失业等社会保障机制，制定适合农民工实



际的公积金缴纳长效机制，解决农民工进城务工的后顾之忧。

张义光还建议，要加强技能人员教育培训工作的统筹管理，完善建筑工人技能培训组织实施体系，制定建筑工人职业技能标准和评价规范，将农民工纳入终身职业培训体系，“让建筑业农民工在身份上向建筑产业工人转型升级。”

上海发布优化营商环境4.0版方案

办理建筑许可方面19条新政“上线”

本报讯 《上海市加强改革系统集成 持续深化国际一流营商环境建设行动方案》，即上海优化营商环境4.0版日前正式公布，围绕优化政务环境、提升企业全生命周期管理服务、营造公平竞争市场环境等5方面提出31项任务，共207条举措。其中，办理建筑许可方面有19条新政“上线”。

2017年以来，上海已连续三年制定实施了优化营商环境1.0版到3.0版。经过三轮的对标改革，上海不仅全部完成各阶段目标任务，还助力我国在世行营商环境排名中达到世界前沿水平。与前三版方案相比，4.0版优化营商环境行动方案涉及领域更广，覆盖面更大，普惠性和长效性更加明显。

针对办理施工许可，此次4.0版深化工程建设项目审批制度全流程、全覆盖改革，扩大低风险产业项目政策覆盖面，进一步提升工程建设项目审批效率和服务水平，出台了19条具体措施：

1. 进一步扩大工程建设项目风险矩阵应用场景和范围，将风险矩阵应用范围由现场质量监管扩展至综合竣工验收。

2. 建设统一的工程建设项目审批管理系统2.0版，统一入口、统一申报、流程分类、统一出件，实现所有工程建设项目全覆盖、审批全流程、数据全归集。

3. 各区依托政务服务中心设立工程建设项目审批审查中心，实现各类工程建设项目审批涉及的行政审批事项、行政审批中介服务（政府委托）事项、市政公用服务事项纳入审批审查中心一口收发和协调服务。

4. 逐步将工程建设项目审批审查中心办理事项范围由社会投资项目拓展至国有企业投资项目和政府投资项目。

5. 深化施工图设计文件审查改革，发布免于施工图审查项目类型清单。

6. 将“一站式”办理施工许可适用范围拓展至除涉及易燃易爆、有毒有害等安全环保项目，涉及生态环境影响大的项目，涉及风貌保护、轨道交通等特定区域的项目之外的全部社会投资项目。

7. 将“一站式”综合竣工验收范围

拓展至各类投资性质的建筑工程。

8. 强化“多测合一”测绘成果在验收、登记阶段各部门共享和应用，避免重复测绘。

9. 将工程建设领域中介服务事项纳入审批管理系统办理，制定中介服务清单并实行综合监管、评价考核。

10. 推动在各级产业园区实施区域综合评估，市场主体在已完成综合评估的区域建设项目，无需再进行相应的评估评审。

11. 拓展建筑师负责制试点范围，完善行政审批程序、政府监督管理和项目管理体系，在工程建设领域推进建立以执业人员为主体的工程责任保险体系。

12. 进一步推行并完善工程质量潜在缺陷保险制度，对保障性住宅工程和商品住宅工程，建设单位可通过购买工程质量潜在缺陷保险，由保险公司委托专业机构对项目建设实施管理，完善建设工程风险保障机制，提升工程品质。

13. 扩大“一站式”办理的范围，线上依托审批管理系统，线下依托工程建设项目审批审查中心，研究实行“一站式”办理立项用地规划许可、工程建设许可、同步调整四个审批阶段的申请表单和办事指南，确保一表申请、一口受理，最终实现四个审批阶段“一站式”办理。

14. 完善建设工程领域纠纷仲裁机制，强化专家库和仲裁员队伍建设，进一步提升建设工程领域纠纷仲裁的处理能力、公信力和效率。

15. 巩固低风险产业项目“一站式”办理施工许可措施，强化合并办理规划许可和施工许可证。

16. 巩固低风险产业项目“一站式”办理综合竣工验收及不动产首次登记措施。制定操作流程细则，确保实现验收事项一次办完、一次发证。

17. 巩固低风险产业类项目“一站式”联合监督检查措施，由工程建设项目审批审查中心统一组织实施，只实行一次联合检查。

18. 巩固低风险产业类项目“验登合一”改革措施，不动产首次登记与“一站式”综合竣工验收事项合并，企业可一次性获得竣工规划资源验收合格证、质量监督报告、综合竣工验收合格通知书和不动产权证书电子证书。

19. 理顺职能关系和操作规范，确保工程建设项目消防验收事项完全并入综合验收事项。

此外，为整体提升长三角营商环境，4.0版还提出推进生产、施工许可准入等领域监管标准统一，探索以跨省（域）办成“一件事”为目标的跨省（域）通办服务，支持长三角生态绿色一体化发展示范区聚焦规划管理、生态保护、土地管理、项目管理等方面率先开展制度创新突破等举措。（本报综合报道）



全国政协委员、上海建工集团副总工程师王美华：

建立城市更新评价体系 推动城市建设高质量发展

王美华委员指出，城市更新涉及空间结构和功能完善、生态修复、文化保护和传承、新型城市基础设施建设以及城市治理等多个方面，科学合理的评价体系可有效促进城市更新的向规范化、系统化和可持续方向发展，但目前我国尚没建立关于城市更新的评价体系，相关制度文件中关于城市更新评价的内容也涉及较少，不利于推动我国城市建设的高质量发展。她认为，城市更新评价体系是一套复杂的、系统的综合评价体系，既要考虑微观尺度的建筑、中观尺度的更新项目以及宏观尺度的城市，还应符合更新城市的个性，延续城市发展的脉络。同时，城市要素的蕴涵处于不断的发展变化之中，城市更新评价体系也应不断更新迭代。

对此，王美华委员建议：

——加强城市更新评价深度研究，并逐步完善评价制度。一是加强城市更新评价的深度研究。城市更新评价研究不仅仅关注建设用地上供应、促进产业升级等方面，更要研究其对城市功能结构优化、社会公共贡献、历史文化保护方面的绩效。二是健全和完善我国城市更新评价的制度。从实现各方利益共赢、保障更新改造公平公正、提升城市吸引力等多个维度来完善城市更新评价制度，逐步改善目前利益相关方行为不规范、信息不对称的博弈局面。

——建立基于指数评价法的城市更新评价体系。一是应从微观、中观和宏观三个尺度充分考虑城市要素之间的交互影响，建立包含经济、社会、环境、生活、交通和居住等多维度多层次的城市更新评价指标体系。二是建立适合于

城市更新的指数评价体系。应对不同计量单位的指标数据进行同度量处理，并合理确定各个指标的权重。三是城市更新评价体系的管理应参照我国标准规范的价值关注；应确立一套完善的平台运行制度，翔实规定利益相关者的参与方式，并定期开展形式多样的协调机制，保障平台的有序运行。

现代建筑产业供应链优化科技整体解决方案提供商

合伙人火热招募中

合作热线:400-9213-577

公司网址:www.zhujc.com



权威信息 覆盖全国 一键订阅 实时推送

找项目接工程 就用建企查APP

查招标 · 查业绩 · 查企业 · 查人员 · 查立项

扫码下载

电话: 400-6967-666
网址: www.jianqicha.com.cn