

H 热点聚焦

策划:胡婧琛

# 推进综合管廊建设离不开法律支撑

作为全国首部专门针对综合管廊管理的省级政府规章,《重庆市城市综合管廊管理办法》于3月1日起施行。《办法》将系统性解决重庆管廊规划统筹不强、建设资金保障不到位、强制入廊力度不够、收费管理制度缺失和运营管理无序等问题。该市备受诟病的“拉链式马路”和“空中蜘蛛网”有望逐步消失,“问题井盖”也将大大减少。

因主体责任的不同,加之规划的滞后,城市建设管理过程中,管线施工造成的“拉链式马路”和“空中蜘蛛网”成为久治不绝的顽疾。通常可见的情况下,今天某移动网络公司刚把马路划破施工布网,明天又是电网公司在同一条

路段在开挖施工,许多城市的马路被不断“开膛破肚”,上演新时代的“你方唱罢我登场”。马路被人为地划来划去如同“拉链”一般,也被外界形象的形容为“拉链式马路”。

“拉链式马路”的危害性难以估量,除了修复所带来的显性成本,还会降低马路的质量,造成环境的污染,影响交通的秩序,给市民的正常出行带来不便,公众对此诟病日久,已到了非治理不可的地步,已形成了高度统一的社会共识。

从成因上讲,“马路拉链”现象在一定程度上反映出城市在建设地下管线时考虑不充分,没有预测到未来可能出现的问题和现象,没有进行正确

的预判以及充分的规划。而为了提高规划的前瞻性,避免反复开挖和重复建设带来的损失,早在1996年10月1日,《城市道路管理条例》第十二条明确规定:“城市供水、排水、燃气、热力、供电、通信、消防等依附于城市道路的各种管线、杆线等设施的建设计划,应当与城市道路发展规划和年度建设计划相协调,坚持先地下、后地上的施工原则,与城市道路同步建设。”不过,由于监督不到位以及规划本身存在的缺陷,导致相关规定形同虚设,“马路拉链”的问题始终未能得到解决,因主客观原因造成的开挖现象反复存在。

从国外的经验和国内的尝试来

看,破解“马路拉链”的根本出路,在于建好城市地下综合管廊,用好地下空间资源,提高城市综合承载能力,让所有的管线都能在管廊中畅通无阻,供水、排水、燃气、电力、通信、交通信号、公共视频等管线全部入管,从新建到管理和维护,都能在廊中完成而不会对管外的设施带来影响。在国外,很多城市的地下综合管廊,其容量之大可以达到“跑车”的地步,为城市管线修建和维护搭建了统一平台。

城市地下综合管廊是保障城市运行的重要基础设施,是城市的“生命线”,是海绵城市建设的重要组成部分,也是从预防和解决“拉链式马路”

的前提条件。不过,由于综合管廊工程巨大,投资数额巨大而对原始驱动力产生约束性,受制于规划统筹不强、建设资金保障不到位、强制入廊力度不够、收费管理制度缺失和运营管理无序等问题,致使后续实施的能量不足,很难真正付诸具体行动。若没有法律的强制责任给予界定和明确,则主体责任者就会动能不足,整个工作局面则始终难以打开。

破题之道,就是通过法律形式明确责任、程序和要求,如此才能解决“谁来做”“如何做”“做得如何”等问题,使得综合管廊作为城市生命线得以启动和建设,从根本上破解责任失范和动能不足的阻碍。

诸多发达国家在管廊规划、施工、建设等方面都有着严格的法律规定,配套了较为完善的法律法规和标准规范体系。如德国、英国相关法律法规,因管线维护更新而开挖道路的必须具备审批手续,并且每次开挖不得超过30米。日本也在1963年颁布了《共同沟实施法》,解决建设资金分摊与回收、建设技术等关键问题,并随着城市建设的发展多次修订完善。

事实表明,在法律的强力保障与约束下,城市综合管廊建设成了一项刚性任务和法定要求,并由此驶上了快车道,有效预防和缓解了“马路拉链”“空中蜘蛛网”等问题。

(本报综合报道)

## 上海确定166项重大建设项目 总投资约1.5万亿元

本报讯(记者 顾今)3月9日从上海市重大工程协调推进领导小组会议暨2021年上海市重大工程推进会上获悉,2021年上海共安排166项重大建设正式项目,总投资约1.5万亿元,年度计划投资1730亿元,达到近年来最高水平。其中,计划新开工18项、在建148项(含建成20项),另外安排预备项目47项。

今年,上海主要聚焦长三角示范区、临港、虹桥、张江等重点区域,加快推进科创产业和重大基础设施等重要领域项目建设,积极推进一批生态廊道和垃圾污水处理、文化体育教育卫生、城市安全和补短板等项目建设。

科技产业类方面将推进建设一批国家大科学装置,如上海光源二期、硬X射线自由电子激光、张江国家实验室、张江

复旦国际创新中心、同济大学自主智能无人系统等。围绕提升产业链供应链自主可控能力,实施关键核心技术攻关,计划在临港新片区开工格科、鼎泰、新昇、天岳等一批集成电路研发和产业化项目。

社会民生类继续聚焦教育、医疗卫生和文化体育设施建设,计划建成复旦大学内涵能力提升、上大延长校区建设改造、新虹桥国际医学中心、上海老年医学中心、国妇婴奉贤院区、上图东馆、城市规划展示馆升级改造、上海浦东足球场等8项。

据介绍,2020年上海全年完成重大工程建设任务投资1708亿元,创历史新高,同比增长16.8%。实现新开工40项,超计划完成16项;基本建成19项,超计划完成8项。



3月10日,来自中建二局的16名火神山、雷神山医院建设者代表,受武汉大学邀请,赴一场一年前的樱花之约。此次邀请“两山”建设者赏樱,也是中建二局湖北分公司党委和武汉大学政治与公共管理学院党委联合开展的党建共建活动。赏樱结束后,16名两山建设者还与学校志愿者一起,为医护专场的赏樱活动做好服务引导工作。

通讯员 张墨 胡珍艳 摄影报道

上海建工四川眉山PPP项目环天府新区快速通道新建二峨山隧道于近日实现通车目标。隧道长2325米、高5米。

二峨山原有的老隧道是洞单行双向隧道,每逢节假日短几公里,拥堵长达四五个小时,成为扼住区域经济发展的“咽喉”。新建二峨山隧道建成通车后,新老隧道变为双向单向隧道,缓解交通压力。

通讯员 章华平 摄影报道



中铁二十一局集团第三工程有限公司安临公路项目为切实抓好疫情防控,扎实推进复工复产。3月10日,在当地政府和业主单位的支持下安临1标项目部为项目职工和施工队两百四十人免费做核酸检测。

通讯员 方浩 摄影报道



近日,经大高速公路第二合同段A3工区综合拌合站料场内,满载石屑、碎石的运输车辆鱼贯而出,吹响了复工复产“集结号”。

工区第一副经理介绍,目前工区内,30余台运输车辆24小时倒班作业昼夜抢运石屑、碎石,力争4月末完成石料储备任务。

通讯员 杨景霜 张宝 摄影报道



3月9日,长江上首座集高速公路、城际铁路、一级公路“三位一体”的过江通道——常泰长江大桥历时39天,完成5号主墩钢沉井封底混凝土浇筑施工,标志着沉井基础水下施工全部完成,即将进入水上承台及塔柱施工。

常泰长江大桥由江苏省交通工程建设局建设、中交二航局施工,是长江经济带综合立体交通走廊的重要项目,也是江苏省高速公路网和城际铁路网的共点关键工程。大桥主航道桥采用双层斜拉桥方式,上层为6车道高速公路,下层为铁路与一级公路结合。主桥全长2440米,主跨1176米,为世界最大跨度斜拉桥。

5号墩钢沉井临近泰兴侧,平面尺寸长95米、宽57.8米、高64米。5号墩钢沉井在长江水下入土下沉总深度为50.5米,取土方量约24.4万立方米。

通讯员 刘洋森 王昊 摄影报道

## 重庆今年市级重大建设项目共894个 估算总投资2.8万亿元

本报讯 3月11日,从重庆市发展改革委获悉,重庆市2021年市级重大建设项目已公布,其中,重大建设项目894个,估算总投资约2.8万亿元,年度计划完成投资3532亿元,高于去年目标;重大前期规划研究项目258个,估算总投资约1.5万亿元。

据悉,894个市级重大建设项目中,包括梁平东方希望生猪养殖场等45个重大乡村振兴项目、郑万高铁等367个重大基础设施项目、永川笔记本电脑外壳及汽车零部件生产等233个重大产业项目、西南政法大学综合实验楼等125个重大民生项目,以及长寿经开区移民生态工业园区一期标准厂房等124个重大区域协调发展项目。

这些重大项目涉及一、二、三产业

融合、现代农业园区、农村重大基础设施、交通、水利、生态环保、能源、“两新”(新型基础设施、新型城镇化)项目、工业支柱产业、战略性新兴产业、商贸物流产业、文旅产业、教育、医疗卫生、养老、文化体育、片区园区基础设施及开发建设、城市商业综合体等多个领域。

多个市级重大建设项目将于今年完工。铁路、公路项目中,郑万高铁重庆段(重庆境内长184公里)、重庆西站铁路综合交通枢纽、重庆北站铁路综合交通枢纽、渝黔高速公路扩能重庆段等将于今年建成投用。桥梁隧道项目中,蔡家嘉陵江大桥、水土嘉陵江大桥、红岩村嘉陵江大桥及红岩村隧道的主体工程将于今年完工,龙兴隧道将于今年建成

投用。

“两新”项目中,中国移动边缘计算平台将于今年建成投用,通过提供“连接+计算+应用”一体化边缘计算服务,实现5G专网行业解决方案。中心城区山城步道建设将于今年完工,半山崖线步道等5条重点特色山城步道将建成投用。新一代信息技术产业项目中,两江新区京东方重庆第6代 AMOLED(柔性)生产线、两江新区紫光华智电子数字工厂将于今年投入试生产。

开工方面,成渝中线高铁、渝西高铁、广阳岛清洁能源、固废循环利用、生态化给排水、广阳岛生态城生态修复及景观提升、超瞬态实验装置、中国科学院重庆科学中心等项目将于今年开工。

## 杭州市老旧小区综合改造提升工程启动

3月11日,从杭州市建委了解到,浙江省杭州市2021年老旧小区综合改造提升工程已全面启动。今年,杭州市将完成200个小区的综合改造提升。连片改造、补足功能等成为杭州老旧小区改造重点。

今年杭州市老旧小区综合改造提升持续发力,在综合改一次、补足配套功能、强化居民主体、推动长效治理基础上,融入未来社区、连片改造理念,推动片区资源统筹配置、多元主体参与改造,努力打造老百姓“家门口”的民生工程。

“通过两年的实践探索,我们认为在狭窄有限的空间里尽可能补足公共服务

配套功能;激发居民主体作用,满足不同阶段居民改造需求;社会资本参与老旧小区改造热情不高是改造的三大难点。”杭州市建委负责人说,“对此,我们将拓宽思路,探索连片改造、存量资源整合、融合未来社区场景等模式,深入统筹老旧小区改造区域空间和资源整合,实现周边服务设施、公共空间、公共资源的共建共享,破解老旧小区改造瓶颈。”

老旧小区普遍存在硬件设施老化,公共配套服务不足的问题,如何最大限度腾出空间、用好空间?杭州的探索是鼓励盘活存量房屋用于城镇老旧小区改造。为此,该市先后出台《老旧小区

综合提升工作实施方案》《关于进一步规范存量房屋提供用于老旧小区配套服务的指导意见》。优先将老旧小区内或周边的行政事业单位、国有企业存量房屋用于老旧小区配套服务,着力提升老旧小区公共服务水平,增强小区功能性、安全性和舒适性。截至2020年底,杭州市已盘活省、市、区三级行政事业单位、国有企业存量房屋86处,约2.78万平方米,用于老旧小区改造增设各类服务设施。目前已配置养老服务配套用房33处、8362平方米,邻里中心、党群服务中心等53处、19466平方米,并将此纳入居住区级公共空间及配套设施规划。

集中连片改造不仅有利于统一规划设计、分步分项实施,一体化解决问题,而且更有利于空间资源整合和配套功能设置。如在治乱、治危和征迁拆违上,多个街区统一政策,通过拆整+微改造,可以有效解决老街区的脏乱差。

在老旧小区综合改造提升项目实施过程中,改造方式从原先拆违、修补、整治为主,转为以综合改造为重点的有机更新,探索在有条件的老旧小区按未来社区建设模式改造,在改造中构建未来邻里、建筑、交通、能源、物业和治理等场景,健全老旧小区配套服务,打造“15分钟”居家生活服务区。

(王海鹏 曹文君 汪赛赛)



守初心 担使命  
建筑人学党史

3月11日,中铁四局建筑公司无锡地铁4号线具区路车辆段项目开展“学党史、守初心、担使命”主题教育活动。图为项目部党员在驻地党建联盟工作站中通过网络视频学习党史。

通讯员 王文龙 张飞 摄影报道



近日,河南省信阳市光山县人民医院项目部结合实际,运用三个“1”(即1名党员每天学习一个党史故事,1名党员带领一个农民工班组或者一个科室学习党史知识,1名党员攻克一个难题),扎实开展党史学习教育系列活动。

通讯员 任雨薇 熊学远 摄影报道

## 北京住建部门检查施工现场 七十处工地被要求立即整改

本报讯 从北京市住建委获悉,3月10日,市、区两级住建部门迅速启动空气重污染天气应急响应机制,重点检查应急减排及响应措施落实情况。检查中,发现70处工地施工现场存在局部裸露土方未覆盖严密、未严格落实应急减排措施问题,责任单位被要求立即整改。

3月10日0时起,本市启动空气重污染黄色预警。按照全市空气重污染天气应对工作的总体要求,北京市住建委紧急部署、迅速行动,第一时间下发《关于做好空气重污染预警期间施工现场扬尘治理工作的紧急通知》,动员全市住建系统人员力量,全力以赴做好空气重污染期间施工现场扬尘管控及应急响应工作。

同时,进一步细化落实空气重污染天气应对措施,北京市住建系统各单位在落实施工现场扬尘管控“六项措施”和工程出入口两侧各100米路面“三包”等措施的同时,通过科学组织施工进度、优化调整施工工艺、合理安排施工工序,提升施工现场扬尘管控应急减排成效。

“我们第一时间启动应急机制,成立专项检查组,重点针对市政工程、土石方工程和中小工地施工现场应急减排措施落实情况进行专项检查,同时通过扬尘视频监控对全市在施工程开展全方位、高频次的非现场巡查。”北京市住建委安全质量监督总站相关负责人介绍,截至3月10日9时,市、区两级住建部门共出动检查人员335人次,现场检查工地241项,视频监控非现场巡查工地2256项次,检查非道路移动机械76台次,检查中发现70项工地施工现场存在局部裸露土方未覆盖严密、未严格落实应急减排措施等问题,检查人员要求相关单位立即进行整改。

该负责人表示,空气重污染期间,全市住建系统将加大与相关部门之间的执法联动,持续保持扬尘管控高压态势,坚决查处施工现场扬尘违法违规行为,减少施工现场尘排放,确保黄色预警应急减排各项措施落地落实。

(赵莹莹)