工程咨询服务
上海市建设工程咨询行业协会特约刊登
网址:www.scca.sh.cn
欢迎关注
协会微信公众平台
"SCCA"
主持人:王铭辉
电话:021-63234015 传真:021-63214266 E-mail:wmh1872@sina.com

■行业传真

坚持"改革创新、主动作为"走高质量发展道路

中国建设监理协会六届三次会员代表大会暨六届四次理事会在郑州召开

全国建设监理协会秘书长工作会议同期举行

3月17日，中国建设监理协会在河南省郑州市召开六届三次会员代表大会暨六届四次理事会。住房城乡建设部建筑市场监管司建设咨询监理处处长贾朝杰、河南省住房和城乡建设厅建筑市场监管处处长马耀辉出席会议讲话并致辞。会长王早生、副会长兼秘书长王学军，副会长商科、雷开贵、李明华、麻京生、陈贵、李明安、李伟、孙成、副秘书长温健、王月、河南省建设监理协会会长孙惠民出席会议。会议代表应到会395人，实到363人，符合协会章程规定。会议由王学军主持。

贾朝杰充分肯定了协会的工作，进一步强调了监理制度的重要性，通报了推进监理制度改革工作的有关情况，指明了监理行业发展方向。

马耀辉介绍了河南建筑业改革发展情况，对监理行业的健康发展和监理作用的发挥以及对河南经济发展的贡献给予充分肯定，并对监理行业的发展寄予厚望。

王早生在会上做《中国建设监理协会六届三次会员代表大会暨六届四次理事会工作报告》，回顾了协会六届理事会成立以来开展的各项工作，报告了2020年协会建设、会员管理和服务会员、促进行业发展、加强秘书处内部建设和会费收支情况等各项工作和2021年工作设想以及财务收支预算情况。

会议审议通过了《协会工作报告》《关于成立中国建设监理协会监事会的报告》《关于修订中国建设监理协会会员管理办法的报告》《中国建设监理协会资产管理办法》。

会议通报了2020年协会个人会员发展情况，无记名投票表决通过了《中国建设监理协会章程》《关于调整中国建设监理协会第六届理事、常务理事的报告》《关于调整中国建设监理协会第六届副会长的报告》。

选举郑立鑫、王岩、付静、周金辉等4人为中国建设监理协会副会长，黄先俊、白雪峰、朱迎春为监事。第六届监事会第一次会议选举黄先俊为监事长，同意尤京、陈东平辞去副会长的申请。

会议提出，2021年是"十四五"开局之年，我们要紧密围绕在以习近平同志为核心的党中央周围，认真贯彻落实中央经济工作会议和建设工作会议精神，紧紧围绕行业发展实际，坚持"改革创新、主动作为"，不断促进诚信建设、加强标准化研究、推进信息化管理、智能化服务，发扬监理人向社会负责、技术求精、坚持原则、勇于奉献、开拓创新的精神，走高质量发展道路，努力完成2021年工作任务，齐心协力为祖国经济建设做出监理人应有的贡献。

3月18日，全国建设监理协会秘书长工作会议召开。中国建设监理协会会长王早生、副会长兼秘书长王学军、副会长李伟、商科、麻京生、副秘书长温健、王月到会。河南省建设监理协会会长孙惠民到会并致辞，各地方建设监理协会、有关行业建设监理专业委员会及分会会长、秘书长等60余人参加了会议。会议由温健主持。

北京市建设监理协会会长李伟、上海市建设工程咨询行业协会秘书长徐逢治、山东省建设监理与咨询协会秘书长陈文介绍了他们在推进诚信建设，规范会员行为，维护市场秩序，加强标准化建设，提升为会员服务质量，发挥桥梁和纽带作用等方面的做法和经验。

会上通报了《中国建设监理协会2021年工作要点》和《中国建设监理协会分片区业务培训管理办法》，对协会个人会员管理系统网上缴费及自动开票功能进行了说明。

王学军通报了协会2021年具体工作安排，希望地方和行业协会共同努力完成年度工作部署，为推动监理行业高质量发展和提升行业形象共同努力，为祖国的工程建设做出监理人应有的贡献。

（闵辉）

■行业快递

闽黔两省监理协会携手推进行业自律

日前，福建省工程监理与项目管理协会与贵州省建设监理协会在福州市举行行业自律共建签约仪式。中国建设监理协会会长王早生出席签约仪式，福建省工程监理与项目管理协会会长林俊敏、贵州省建设监理协会会长杨国华及两省监理协会部分领导班子成员参加了签约仪式活动。仪式上双方签署了行业自律协作协议，并围绕共同推动监理行业职业道德建设、共同维护监理市场秩序等内容进行了深入交流。

林俊敏在仪式上表示，近期闽黔两省监理协会联手对参与低价竞标等违规行为的企业约谈，让低价标成"低空风筝"，一定程度上维护了监理行业的声誉和整体利益。此后，我们在多次良好沟通协作的基础上进入了全方位、多维度互促发展的新阶段，共同达成行业自律协作共识。今天我们签署这份协议是将共识落地，也标志着我们双方合作将进入新的阶段。我们将本着"互信、合作、双赢"原则，在抵制低价标、会员异地违规行为处罚等多维度开展更加深入、更加广泛、更加有效、更加密切的合作。同时，我们也愿意与全国同行一起携手并进，共同推动行业良性、健康发展。

杨国华表示，闽黔两省监理协会决定建立行业自律措施协同机制，共同签署行业自律协作协议，架起了闽黔两地共同维护监理市场秩序、推进行业自律的桥梁。签署这份协作协议，加强了两省协会的联系与沟通，在两省区域范围内，发现对方协会会员在开展监理业务或监理履职过程中，存在违反自律公约的行为，可直接就地约谈该会员并告知对方协会，以便对方协会及时介入处理。

王早生、林俊敏、杨国华共同见证了两省监理协会行业自律协作协议的签署。

王早生对此次闽黔两省监理协会联手推进行业自律，给予充分肯定和高度评价，这是一件既利民利社会、又利行业发展的大好事。他指出，闽黔两省监理协会以加强监理行业管理、加强行业自律、促进行业发展为共同目标，跨过千山万水走到一起，非常有意义，在全国带了一个好头，做了一个示范。

王早生强调，我们国家"十四五"规划和2035年远景目标纲要要求坚持市场经济方向，继续深化改革。市场经济就是法治经济，是信用经济，要讲契约精神，而信用经济的发展，更多的要靠我们各行各业自主自发的一种自律行为才能做好。闽黔两省监理协会此次签约共建工作走在了全国前列，在全国具有可推广、宣传、复制的意义和价值。未来，我们将通过逐个经济区域协作建立共享行业自律协作平台后，逐步扩至全国形成网络体系，达到信息共享、协调统筹，让企业在一处失信，处处受限。同时，通过行业自己的努力，与政府架起沟通桥梁，逐步推进行业规范市场。

他还指出，党的十九届四中全会精神要求全面推进治理体系和治理能力现代化，今天闽黔两省监理协会携手共建行业自律，实际上也是国家治理体系建设的一部分。"天下治理，匹夫有责"，通过现代化的方式治理好，对于国家治理体系和治理能力现代化也是一种贡献。闽黔两省监理行业通过自律协作共建，将以一种新的状态，新的面貌，新的方式来开展工作。两省监理协会要把签约当中的协议有关内容落实好。在全国兄弟省份协会中，我们不仅要建立了这种机制，还要迈开坚实的步伐，定会取得很好的效果。

闽黔两省监理协会行业自律共建协议的签订，对规范行业发展，维护市场健康环境将起到积极的作用。闽黔两省监理协会将积极落实和推行行业自律共建，并根据行业发展定期向主管部门提出优化调整的建议，对行业自律协作进行不断完善。

（闽黔讯）

■行业动态

天津:出台新举措助工程建设项目审批再提速

从天津市住房和城乡建设委员会获悉，天津日前出台深化工程建设项目审批制度改革的20条新举措，全面提升审批服务便捷度和企业满意度，提高审批效率，持续优化本市建设领域营商环境。

新举措实施后，一般社会投资工程建设项目，从项目备案到取得施工许可证，审批时间将压缩至40个工作日内；建设工程设计方案审查和建设工程规划类许可证核发的审批时间，由20个工作日压缩至15个工作日以内。

此外，天津扩大了简易低风险项目的范围。社会投资的1万平方米以下的普通厂房仓库建设，被归为简易低风险，这类项目的施工图不再进行强制审查，改成告知承诺制。之前所需的节能评价、地质灾害危险性评估、地震安全性评价等评估评价，也不用再办理，而是实行事中事后监管。"这些措施扩大了中小微企业的受益面，预计每年有10%的社会投资项目受益。"市住房和城乡建设委员会政务服务处工作人员说。

在这些新举措中，该市全面实行区域评估，将区域评估的实施范围，扩展至全市各类开发区、工业园区和自贸试验区（片区）以及其他有条件的区域，由属地区政府确定后统一组织实施区域评估。在土地供应前，编制节能评价、环境影响评价、地震安全性评价、地质灾害危险性评估、水资源论证、水土保持方案等区域评估报告并进行区域评估评审，评估评审结果提供给企业共享，建设项目不再单独进行评估和审批。"我们会压实各部门的责任，达到落地见效，真正让企业安心在天津投资置业发展。"该市住房和城乡建设委员会主任蔡云鹏说。

（雷风雨）

吉林:工程采购项目要预留份额给中小企业

吉林省财政厅近日印发《关于明确政府采购工程有关问题的通知》（以下简称《通知》），明确政府采购工程要支持中小企业发展，采购人要依法预留采购份额面向中小企业采购。

按照《通知》要求，政府采购工程项目应依法执行相关政府采购政策。各级预算单位在工程采购活动中应按照《政府采购促进中小企业发展管理办法》和《吉林省政府采购促进中小企业发展实施方案》要求，依法预留采购份额面向中小企业采购。分散采购限额标准以上，400万元以下的工程项目，适宜由中小企业提供的，应当专门面向中小企业采购。超过400万元的工程采购项目中适宜由中小企业提供的，应当根据项目的实际情况，适当扩大预留份额范围。未预留份额面向中小企业采购的工程项目，以及预算份额项目中的非预留部分采购包，应严格执行面向中小企业的评审优惠政策。

此外，《通知》强调了政府采购工程的法律规定以及政府采购工程非招标采购方式的适用范围，进一步规范政府采购工程项目管理。

据悉，此次《通知》是对吉林省此前出台的《吉林省政府采购促进中小企业发展实施方案》的一次具体落实，也是持续优化政府采购营商环境的有效举措。

（牛向洁 姜锋）

■行业知识

分清工程项目的五算:估算、概算、预算、结算、决算

估算即投资估算。是在决策阶段就建设项目建设总投资进行的科学估计。决策阶段又分为机会研究、项目建议书、初步可行性研究、详细可行性研究四个阶段，随着项目逐步地细化具体化，按照投资估算规程，可以得到不同精细程度的估算，依据建设单位的要求，可在详细可行性研究阶段出具标志性的估算报告。

概算即设计概算。是在设计阶段，以初步设计或施工图设计图纸，概算指标、概算定额以及现行的计费标准市场信息等依据，按照建设项目设计概算规程，逐级（单位工程、单项工程、建设项目）计算建设项目建设总投资。

预算即施工图预算。是在施工图纸设计出来，至交易阶段确定招标控制价、投标报价的这个时段（可以说是交易阶段），以建筑安装施工图设计图纸为对象，依据现行的计价规范（建设工程工程量清单计价规范、相应工程的工程量计算规范），消耗量定额，人材机市场价格，费用标准，按照建设项目施工图预算编审规程，逐级（分项工程、分部工程、单位工程、单项工程）计算的建筑安装工程造价（项目要求时，还要汇总为建设项目建设总投资）。

结算即工程结算和竣工结算。传统的结算，是在建筑安装施工任务结束后，对其实际的工程造价（这里是第二种含义的造价），进行核对与结清。经历了行业规程规范的推进，当下的结算的定义（供参考），以招标文件选定的计价方式，依据施工合同，实施过程中的变更签证等，按照合同规定、建设项目结算规程以及最新清单计价规范，完成的施工过程价款结算与竣工最后结清。汇总、编制建筑安装工程实际工程造价竣工结算文件。清单计价规范提倡竣工结算是汇集施工过程中的工程结算成果，对建筑安装工程项目做出的实际造价的汇总与结清。

决算是项目的竣工决算。整个项目竣工，建设单位对完成的整个项目从筹建到竣工投产使用的实际花费，所做的财务汇总。需要完成相应的报表，进行工程造价分析，指标数据的两算（决算与概算）对比等。

概算和预算如何区别?

要了解工程概算，先要弄清楚工程预算。设计单位或施工单位根据拟建工程项目的施工图纸，结合施工组织设计（或施工方案），建筑安装工程预算定额、取费标准等有关基础资料计算出来的该项工程预算价格（预算造价），称为工程预算。

工程建设预算泛指概算和预算两大类，或者说工程建设预算是概算与预算的总称。

概算和预算大致有如下区别：

（1）所起的作用不同。概算编制在初步设计阶段，并作为向国家和地区报批投资的文件，经审批后用以编制固定资产计划，是控制建设项目投资的依据；预算编制在施工图设计阶段，它起着建筑产品价格的作用，是工程价款的标底。

（2）编制依据不同。概算依据概算定额或概算指标进行编制，其内容项目经扩大而简化，概括性大，预算则依据预算定额和综合预算定额进行编制，其项目较详细，较重要。

（3）编制内容不同。概算应包括工程建设的全部内容，如总概算要考虑从筹建开始到竣工验收交付使用前所需的一切费用；预算一般不编制总预算，只编制单位工程预算和综合预算书，它不包括准备阶段的费用（如勘察、征地、生产职工培训费用等）。

一般情况下，结算是决算的组成部分，是决算的基础。决算不能超过预算，预算不能超过概算，概算不能超过估算。

工程建设流程对其影响

工程建设流程如下：

项目建议书和可行性研究阶段——初步设计阶段——施工图设计阶段——招投标阶段——合同实施阶段——竣工验收阶段，相应地，这些名词的出现顺序是：

投资估算——设计概算——预算造价——合同价——结算价——实际造价（决算价）

概算有可行性研究投资估算和初步设计概算两种，预算又有施工图设计预算和施工预算之分，基本建设工程预算是上述估算、概算和预算的总称。

投资控制是工程项目管理的重点和难点，在工程项目的不同阶段，项目投资有估算、概算、预算、结算和决算等不同称呼，这些算的依据和作用不同，其准确性也渐进明细，一个比一个更真实地反映项目的实际投资。

（英社）

上海市建设工程咨询行业协会青联会召开第一届二次成员大会

3月14日下午，上海市建设工程咨询行业协会青年从业者联谊会第一届第二次成员大会在上海市建智建设工程咨询人才培训中心召开。协会秘书长徐逢治应邀出席会议，协会青联会主席顾晓辉、副主席郭纯青，第一批成员以及新发展的第二批成员参加了本次会议。会议由协会青联会副主席杨黎佳主持。

顾晓辉首先介绍了协会青联会2020年工作报告和2021年工作计划。回顾特殊的2020年，经过青联会执委会的努力，在协会的支持下，青联会的各项工作和活动得以平稳推进，在严格遵循防疫要求并保证安全的前提下，开展了形式多样且内容丰富的活动。青联会积极响应协会倡议，组织了抗击新冠疫情公益募捐；组织成员参观上海市城市网格化管理综合指挥中心；举办了《千年雄安，年轻人的梦想之城》专业讲座；赴深圳开展考察交流活动；还举办了沉香文化体验活动。

会上，协会青联会举行了抗击新冠肺炎疫情公益捐款颁证仪式。去年，作为协会的一分子，青联会发起了抗击疫情募捐活动，在成员范围内共募集到23850元善款，捐赠至上海市妇女联合会、上海市儿童基金会联合发起的"守望相助、抗击疫情"专项爱心募捐活动的指定账户，用来采购有关物资定向用于关爱抗击疫情的一线医护人员及其家庭等。在本次会议上，徐逢治和顾晓辉共同向参与募捐活动的成员颁发了由协会青联会制作的募捐证书，向积极响应青联会号召踊跃捐款的成员表示感谢。

该协会青联会自2019年下半年成立以来，稳步推进成员的吸纳工作，在确保组织优先、活动优先的前提下，逐步有序扩大成员队伍，在今年初发展了第二批30名成员。会上，郭纯青宣读了协会青联会第二批成员名单，向加入青联会大家庭的新成员表示欢迎。

会上，徐逢治做了总结发言，对青联会过去一年的工作给予了充分的肯定，对青联会队伍的进一步扩大表达了诚挚的祝福，也对新一年的发展寄托了殷切的期盼。她强调，希望协会青联会要充分考虑青年人才发展的各方面需求，吸引更多的成员积极参加到各项活动中来，由此平台不断提高青年人才对行业的知情度、参与度，增强凝聚力和使命感。

（海思）