

H 热点聚焦

策划: 胡婧琛

走上“快车道” 城市更新行动如何具体展开?

在城市增量扩张模式渐行渐远的背景下,城市更新走上“快车道”。“十四五”规划纲要提出,加快转变城市发展方式,统筹城市规划建设管理,实施城市更新行动,推动城市空间结构优化和品质提升。

城市更新,大有可为

2021年作为“十四五”的开局之年,政府工作报告中提到实施城市更新行动。这也奠定了未来一段时期城市更新在我国新型城镇化战略中的重要地位。

《国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》中明确提出,加快转变城市发展方式,统筹城

市规划建设管理,实施城市更新行动,推动城市空间结构优化和品质提升。

城市更新是一种将城市中已经不适应现代化城市社会生活的地区作必要的、有计划的改建。这不同于以往的城市开发,以及“拆一建多”的模式,而是通过对城市中某一衰落的区域进行拆迁、改造、投资和建设,以全新的城市功能替换功能衰败的空间,使之重新繁荣。

由于过去城市在发展过程中,注重追求速度和规模,城市规划建设管理“碎片化”问题突出,基础设施和公共服务等方面存在短板。而根据城市发展规律,我国已由大规模增量建设转为存量提质改造和增量结构调整并重的阶段。实施城市更新成为解决城市发展中

问题的有效途径。

在中国人民大学国发院城市更新研究中心主任秦虹看来,此前城市更新是各个地方的自觉行为,但是在中央提出了城市更新行动之后,各地政府会高度关注。在今年3月15日之前,242个省市已经发布了关于“十四五”和2035年远景发展规划或者规划建议,其中涉及城市更新内容的有182个省市,关注度达到了75%。

立足全局,统筹谋划

城市更新既是民生工程,也是发展工程。那么,城市更新行动如何具体展开?首先要摸清城市家底,找准发展问题。路径是开展城市体检,统筹城市规

划建设管理。

城市体检是对城市发展状况进行检测评估,及时纠偏、对症下药。2018年,住建部会同北京市政府率先开展了城市体检工作;2019年增加了11个城市开展试点;2020年,又选择36个样本城市全面推进城市体检工作。目前,城市体检评估机制已初步建立。

从2020年城市体检情况看,我国城市功能不断完善,人居环境得到改善,同时也存在一些问题:一是中心区普遍人口过密、功能布局不够均衡。二是社区基础设施和公共服务设施配套相对不足。三是城市风貌塑造和历史文化保护不够到位。四是精细化管理水平有待提高。五是应对风险的韧性有待增强。要以精细化的设计引领城市更新。

业内专家认为,城市更新不是单个项目的改造更新,而是涉及到城市空间再分配的系统性工程。比如老旧小区改造不是孤立小区的更新,也要与周边环境改造配套结合在一起。因此城市更新要站在城市全局考虑、统筹谋划,以老百姓需求的迫切性为优先级逐步推进。

在推动城市更新的过程中,也要注重发挥社会各界的力量。同济大学建筑与城市规划学院教授、城市更新中心主任徐磊青认为,城市更新投入大、周期长,要激发市场主体参与改造更新的积极性,鼓励多种社会力量参与城市更新。

目前,不少城市已经开展了更新的探索,形成了多主体参与、多渠道筹集资金的好做法。一些地方探索了由社区

居民、社会组织自发推动的改造更新项目,徐磊青举例,“比如上海崂山三村老旧小区改造资金来源有居民出资、公益众筹等,改造建设过程也由居民和志愿者参与,集结了社会各界的力量。”

在城市更新推进过程中,一些地区取得良好经验的同时,也遇到一些障碍。比如一些更新项目空间有限,改造后难以满足现行消防、日照等建筑规范的要求,企业参与改造后物归原主、经营收益等缺乏明确的保障等。徐磊青表示,现行城市建设的机制往往是在开发新建的城市发展模式下设立的,有些不能适应城市更新的需要,需要改革完善城市规划建设管理的体制机制,探索出有利于推动城市更新的规范和机制。(本报综合报道)

湖北完成交通固定资产投资逾200亿元

本报讯 4月6日从湖北省交通运输厅获悉,今年一季度,该省累计完成交通固定资产投资224.5亿元,占年度目标的22.5%,与2019年同期基本持平,总体保持较好态势。

早谋划,早动工。1月20日,咸宁至九江高速公路咸宁段开工,成为今年该省开工的首条高速公路。2月22日,武汉绕城高速公路中洲至北湖段改扩建项目开工,京港澳高速公路湖北北段改扩建项目全面推进。这是该省首批高速公路改扩建项目,两个项目建设里程188公里,总投资257亿元。

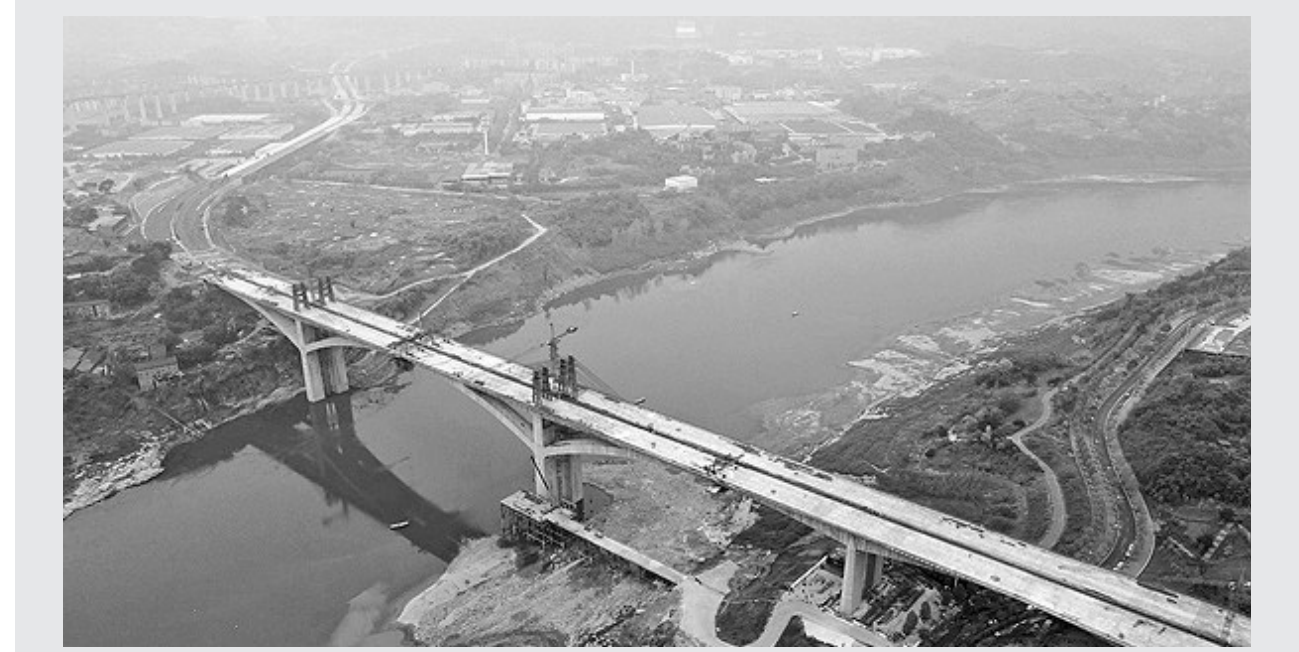
重大项目建设,是交通投资主力军。一季度,该省迎来宜都长江大桥建成通车,以及伍家岗长江大桥、赤壁长江大桥合龙等重大工程节点。2月1日,武汉城市圈环线高速公路大随至汉十段

正式通车运营,560公里武汉城市圈环线高速公路全线通车。安来高速鄂渝界至建始、利川至咸丰等高速公路在建。

一季度,湖北水路交通固定资产投资累计完成12.1亿元,占年度目标总额的20.2%。其中港口项目投资9.7亿元,航道项目投资2.4亿元。目前,汉江雅口航运枢纽工程、孤山航电枢纽工程、武汉阳逻国际集装箱二期工程、荆州煤炭铁水联运储备基地一期工程、松西河航道整治等一批重点港航项目加速推进。

据悉,今年该省将确保完成公路水路固定资产投资1000亿元以上,力争建成高速公路132公里,建设一级公路500公里,二级公路700公里,新改建农村公路1.3万公里。

(戴辉 潘庆芳 陈璐)



近日,重庆礼嘉嘉陵江大桥实现全桥合龙。至此,大桥主体结构工程全部完成,计划于今年9月达到通车运行条件。

该桥是全国首座大跨径上承式梁拱组合体系预应力混凝土刚构桥,是重庆重点民生工程快速路二横线西段项目的控制性工程。大桥全长785米,双向8车道设计,左右两幅设置,单幅标准桥宽18米,设计时速80公里。

杨骏 蒋起源 摄影报道

合肥市建筑质安站保障生产安全

下发监督意见书21份 查处安全隐患99条

本报讯(记者 马丽)清明假期,为保障安徽省合肥市建设工地安全生产平稳有序,在合肥市城乡建设局领导下,合肥市质安站扎实部署、精准施策,秉承着“人民至上、生命至上”“群众过节、我们过关”的理念,与各项目责任主体和广大工人一道,筑牢安全防线,共同守护生产安全。

为保证假日项目安全管理力度不放松,合肥市质安站每天安排工作人员按“四不两直”方式进行督查,重点对企业领导带班生产、关键岗位人员在岗履责、施工人员进行安全教育、大型设备检查验收、预防高坠措施及现场安全隐患排查等进行了检查。

假日期间,合肥市建筑质安站监管工作平稳有效推进,共派出25个工作组,50余人奔波在各建设工地下发监督意见书21份,查处安全隐患99条。通过贯彻文件、跟踪落实、现场监督,层层压实责任,传递管理压力,把“隐患就是事故”的理念传递各广大从业人员,有效防范和遏制安全生产事故的发生。

广西建筑业数字化监管再上新台阶 “桂建云”平台正式上线运行

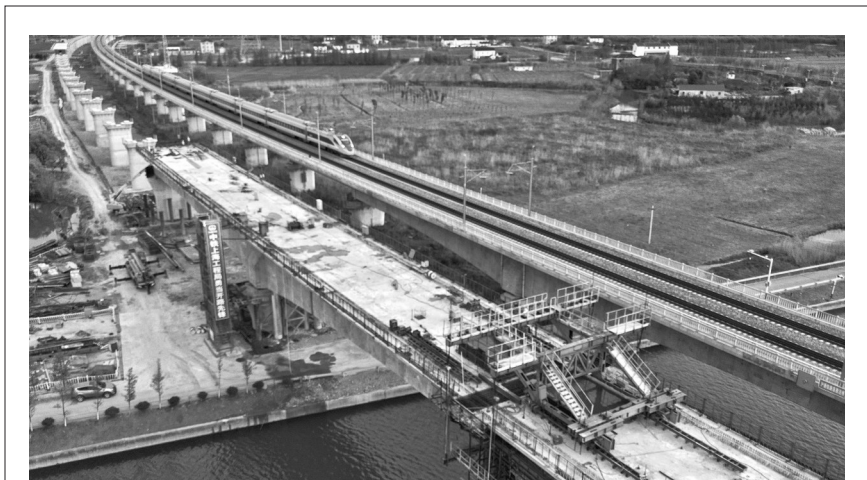
本报讯(通讯员 王凌云)4月2日,广西壮族自治区住房城乡建设厅举行“广西建筑市场监管云平台”(以下简称“桂建云”)上线启动仪式。广西住建厅副厅长杨咏峰出席启动仪式,并宣布“桂建云”平台正式上线运行。

会上,广西住建厅建管处负责人介绍了“桂建云”平台建设情况,中国一东盟信息港股份有限公司有关人员介绍了系统功能情况。

据了解,自2014年开始,为推进建筑业监管数字化水平,广西住建厅建立了“广西建筑市场监管与诚信信息一体化平台”。为解决各系统信息孤岛、数据不流通等问题,“桂建云”平台从2020年5月开始进行“一体化”系统的开发

重构,实现了与全国建筑市场监管公共服务平台、行政审批系统等11个系统、平台的数据互通,为实现智慧住建监管奠定了良好基础。据悉,即日起,原诚信平台的在建工程、历史业绩项目录入口关闭。7月1日起,原诚信平台所有功能关闭,全区房建市政工程项目招投标信息,建筑业企业、监理单位、工程检测机构诚信综合评价工作全部使用“桂建云”。

下一步,广西住建厅将根据平台使用情况持续进行平台优化,深化系统的数据互通,运用新型“互联网+大数据”的管理方式,建设建成全方位、立体化、数字化和智能化的建筑市场监管体系,进一步加强建筑业的数字化监管。



4月6日,随着最后一方混凝土成功入模浇筑,标志着由中铁上海工程局承建的南沿江城际铁路七浦塘特大桥跨荡荡泾连续梁成功合拢。该连续梁梁体全长221.5米,为无砟轨道双线单箱单室、变高度变截面预应力混凝土连续梁,采用菱形挂篮悬浇法施工。通讯员 张刚 王慧 摄影报道

4月6日,由中交二航局负责建设的京杭运河浙江段三级航道整治工程八堡船闸项目口门导堤上游首块底板浇筑完成。本次浇筑通过泵送方式,共投入840立方米混凝土,累计用时17小时。

为确保底板高质量浇筑,项目团队多次研讨细化施工方案和施工技术交底,克服昼夜施工温差大、工序复杂等困难;还通过对基础处理、测量放样等工序严格把关,确保大体积混凝土浇筑的高效优质完成。

八堡船闸设计有效长度300米,宽23米,水深4.2米,年单向通过能力可达到4200万吨,计划工期4年,预计2021年底主体工程建成,2022年亚运会前实现通航。通讯员 杨贺 摄影报道

河北明确建筑业转型升级“三个发力点”

本报讯 日前,从河北省住建厅获悉,2021年河北省明确“十四五”建筑业发展方向和建筑业转型升级三个发力点——“龙头带动”“创新驱动”“市场拉动”,着眼省内外两个市场,强化科技创新,打造具有核心竞争力企业群体和适应行业需求的高素质人才队伍,推动实现建筑业转型升级和高质量发展。

据介绍,“十三五”期间,河北省建筑业企业由8270家增长到11525家,河北建设集团、天保建设集团等企业已在香港成功上市;河北建工集团、中建路桥集团等企业海外份额逐年提高。河北

将聚焦提升建筑企业核心竞争力,完善建筑业龙头和优势企业动态评选机制,继续选择一批基础好、创新动力足、发展潜力大的企业重点培育,打造核心竞争力强、市场占有率高、行业口碑好的龙头和优势企业队伍。同时,开展“头雁带群雁”活动,引导省内龙头和优势企业抱团发展,并带动相关专业企业深耕细分领域,形成集群竞争力。力争“十四五”末,产值过百亿元企业不少于20家,产值过10亿元企业不少于100家,形成“百舸争流”引领行业发展的新局面。

在创新驱动发展工作中,河北以建

筑业工业化、智能化协同发展作为引领,强化建筑企业科技创新主体地位,推动企业抓创新、抓转化、抓人才,加快形成一批具有核心竞争力的建筑企业。推动科技成果应用,大力发展装配式建筑。截至目前,全省已建成装配式建筑国家范例城市4个、产业基地21个,位居全国前列;“十四五”期间,河北继续培育一批装配式建筑优势企业、装配式产业基地。支持龙头企业整合设计、施工、采购资源,形成工程总承包能力,到“十四五”末,培育不少于20家工程总承包龙头企业。

在市场拉动发展方面,“十四五”期

间河北将主动融入新发展格局,深化“三三四五五优”活动,立足省内省外“双循环”,抢抓战略机遇,构建合作平台,打造建筑业一流营商环境,促进建筑市场要素循环、形成互补、实现共赢。重点支持省内龙头和优势企业组团发展,并与央企及省外大型企业强强联合,在“高、大、难、新”工程领域实现新突破、新发展。鼓励央企、省外大型建筑企业在省内设立分公司、子公司,为建设经济强省、美丽河北添砖加瓦。

(林福盛 马杰 董冯旭)

杭州启用新版智慧工地实名制管理系统

本报讯 近日,新改版的浙江省杭州市智慧工地实名制管理系统正式启用。新系统对进入建筑工地的人员类别、身份信息和考勤数据进行优化,新增大数据分析统计功能,新增人员到岗情况预警辅助场景,强化全国、省级平台关联并实时推送信息,动态掌握在工地现场人员进出场信息。这是杭州市建委全面推进数字化改革又一新成果,标志着应用工地现场人员考勤大数据实现工程项目数智预警监管有了新突破。

此次系统升级优化,新增了部分功能。采集建设、施工、监理单位管理人

员等十余个岗位考勤信息。新系统对主要参建单位管理人员信息采集实行全覆盖。将建设单位、监理单位、施工单位(总承包)、专业分包、设备分包、材料分包、后勤服务、特殊设备、劳务分包等纳入信息采集范畴。建设单位岗位类型有项目经理、工程经理等;监理单位岗位类型有总监理工程师、监理工程师等;总承包施工单位岗位类型有项目经理、技术负责人等;除上述三种单位以外的其他参建单位岗位类型有生产经理、劳务管理员等。进一步明确在场人员身份同一人在场人员对应一个身份类

型。每一个项目上,同一个身份证的人员,系统内只能以一个身份类型出现,如改变类型,须办理退场后修改上传。新增人员考勤信息数据自动统计功能。加强大数据分析统计,自动统计综合平均到岗率、施工总承包单位平均到岗率、施工总承包单位项目经理平均到岗率、监理单位平均到岗率等类别信息。依托大数据实现实名制情况预警功能。定期对管理人员到岗率、考勤信息更新率等数据进行排名,按区(县、市)对排名处于末位的(占比10%)建设项目进行红色预警。对项目经理、项目总监考勤天数进行预

警,每个月连续5天未考勤给予黄色预警,连续10天未考勤给予红色预警,同步全国平台加强项目主要管理人员监管根据全国实名制平台与全国建筑市场监管公共服务平台(四库一平台)比对数据,对已设置项目经理但非注册建造师、已设置总监理工程师但非注册监理工程师的建设项目要求督促整改。

据悉,目前预警功能已上线。试运行阶段,截至3月26日,全市已提示红色预警项目510个。实名制考勤数据分析预警将成为建筑市场检查的重要依据之一。(杭建卫)

疫苗接种进工地



安区首个疫苗接种全覆盖的工程项目。随后,院方将与项目部持续保持密切沟通,及时反馈人员接种情况,统筹安排第二剂疫苗的接种,尽早构建免疫屏障。图为志愿者帮助工友扫码预约接种。通讯员 杨晓丽 王延振 摄影报道

近日,中建八局上海公司466保障房项目党支部以“建证匠心 红色先锋”为主题,开展了“我为群众办实事”系列活动,联合上海静安区大宁路街道党群服务中心、慧芝湖花园居委会等单位,组织项目工友接种新冠疫苗,共筑健康长城。

据悉,项目工友新冠肺炎疫苗接种已实现全覆盖,成为静安区首个疫苗接种全覆盖的工程项目。随后,院方将与项目部持续保持密切沟通,及时反馈人员接种情况,统筹安排第二剂疫苗的接种,尽早构建免疫屏障。图为志愿者帮助工友扫码预约接种。通讯员 杨晓丽 王延振 摄影报道



该项目部正在承建施工保税3号楼4号楼及地下室,共8万平方米的工程。近200名建设者分别来自重庆、贵州等地。项目部及时与保税区新冠疫苗接种临时接种点联系集体接种疫苗,并安排生产经理组织工人和管理人员轮流值守,确保不影响施工生产。通讯员 税清山 摄影报道