

### H 热点聚焦

策划:胡婧琛

## 多地发布首季经济成绩单

# 破除体制机制障碍 吸引民资进入补短板领域

继中国经济“一季报”发布后,多省份发布首季经济成绩单,民间投资加速回暖成为亮点。与此同时,多地集中开工的重大项目中,民间投资参与踊跃,投资规模和占比均在提升。

为充分激发民间投资活力,一揽子促民间投资新举措还在蓄势发力。从部委到地方正在紧锣密鼓部署,进一步拓宽民间投资渠道、降低民间投资成本,推动PPP项目尽快实施。

#### 多地民间投资升温

4月21日出炉的山东省经济“一季报”显示,一季度,固定资产投资同比增长18.0%,其中,民间投资同比增长18.1%。4月20日,湖南省发布数据显示,一季度固定资产投资同比增长20.7%,其中民间投资增长22.9%。江西省数据显

示,一季度,全省民间投资增长32.5%,占全部投资的64.1%,拉动全部投资增长20.4个百分点。

这只是一个缩影。近日多省份发布的一季度经济成绩单,民间投资增速加速回升成亮点。不少地方重大项目集中开工,民间投资踊跃参与。如四川省集中开工的一季度重大项目1957个,总投资达7994亿元,其中民间投资项目达873个,投资4528亿元,占56.6%。

国家统计局数据显示,1-3月,全国固定资产投资(不含农户)95994亿元,同比增长25.6%。其中,民间固定资产投资55022亿元,同比增长26.0%。

“深化‘放管服’改革持续推进,市场主体活力逐步增强。”国家统计局投资司司长翟晋清指出,一季度,民间投资同比

增长26.0%,两年平均增长1.7%。

中国企业联合会研究部研究员刘兴国表示,一季度,全国民间投资增速略高于总体水平,部分省级区域民间投资增长较快,且明显快于本省级区域总体水平。这在一定程度上反映出,受民间投资促进政策拉动,民间投资的投资意愿有所增强,实际投资开始呈现出加快增长的良好态势。

#### 促民间投资政策加码

当前,从中央部委到地方,促民间投资政策持续加码,一揽子新举措蓄势再发力。

日前召开的国务院政策例行吹风会上,国家发改委法规司司长杨洁介绍,在扩大有效投资方面,将进一步调动民间投资积极性,用好民间资本推介项目长效

机制,完善支持社会资本参与政策,推动规范的PPP项目尽快落地实施。

不少地方也在推出新一轮促进民间投资的政策,包括降低市场准入门槛、扩大支持领域等。在重点投资项目上,贵州省今年将大力推进实施2000个重点民间投资项目,计划年度完成投资3455.65亿元。在拓展投资空间方面广西提出支持民间资本参与重大战略项目建设,实现每年民间投资重大项目数量占比超过50%。在资金支持方面,贵州将完善民营企业直接融资支持制度,健全民营企业融资增信支持体系。

中国银行研究院研究员范若瑾表示,我国经济稳步复苏,市场主体预期改善,民间投资信心加快恢复。国家促进民间投资政策不断发力,降低市场准入门槛、创新投融资方式等,民间投资积极

性提高。

#### 加快破除体制机制障碍

在专家看来,下一步在放宽市场准入等方面,要加快破除体制机制障碍,吸引更多民资进入补短板领域,以及与创新和民生密切相关的领域,进一步优化投资结构。

“有些领域尚未完全开放,有些领域制度性交易成本较高,民营企业不敢投、不愿投的情绪依然较浓,要继续深化放管服改革,降低市场准入,建设高标准市场体系,降低制度性交易成本,提高民营投资的积极性。”中国国际经济交流中心经济研究部副部长刘向东表示。

刘兴国认为,民间投资增长基础尚不牢固,增长空间有待进一步挖掘。要切实打通促进政策有效落地实施的“最

后一公里”。市场准入方面,要对民间资本进一步放开部分垄断领域;公平竞争方面,促进公平竞争秩序建设改革措施要落实到位;资金来源方面,加力解决民企融资难、融资贵、融资不公平问题。

范若瑾认为,未来要更大力度调动民间投资积极性。多措并举改善企业的经营生态环境,继续落地、落实小微企业降成本政策,重点关注原材料和劳动力成本上升问题。进一步创新民间投资方式,通过开展基础设施REITs扩大有效投资,盘活基础设施存量资产。

刘向东认为,要充分发挥政府投资的撬动作用,引导民营企业跟投或在政府搭建的设施基础上寻找新的投资机会,采取更优惠和便利的政策措施,营造良好的产权保护预期,激发民营投资的积极性和创造性。(本报综合报道)

## 南京市11条建筑市场招投标改革措施公布

本报讯 近日,江苏省南京市委市政府召开新闻发布会,解读了《关于深化南京市房屋建筑和市政基础设施工程招标投标改革的意见》。新规提出了11条措施,将于5月10日起施行。

为强化招标人主体责任,发挥招标投标择优目的,提高招标投标效率,南京市制定了新的建设工程招标投标改革内容,力度很大。现行招标投标制度设计,更注重维护招标人的权益,不利于充分发挥招标人的责任担当。改革赋予了招标人一定的权利,如招标人过去只能委派1名招标人代表,今后可以委派不多于评标委员会人数三分之一的评委,提高了招标人在评标环节的话语权。

据南京市建委二级巡视员汪熙介绍,由于南京市建筑市场高度开放,参与市场竞争的企业很多,这既为招标人选择优质队伍提供了空间,也一定程度上造成公共资源交易成本和行政成本的再增加。如,某合同估算750万元的市政工程,参与投标的企业达796家,对评标质量和评标效率带来严峻挑战。

此次改革意见简化了中小型施工项

目评标办法,对采用资格后审审查方式且使用合理低价法评标的施工项目,当满足招标文件有关要求的投标人超过80家时,去除高价部分的20%和低价部分的10%后,计算报价平均值。对偏离报价平均值进行计算得分并排序,从而产生符合数量的中标候选人。在兼顾公平的基础上,将达到提高评标效率和质量的目。限额以下建设工程是指依法不需要招标的小型建设工程,这类工程进场交易占用大量的公共资源,还存在对招投标违法违规行为查处法律不适用的问题。

新规明确限额以下建设工程不再通过交易中心发包,减少了各方交易成本和管理成本。对于限额以下不需要招标的工程,政府投资的发包,执行政府采购政策;其他国有资金投资的,不再通过市公共资源交易平台发包确定承包人,由项目建设单位自行发包,鼓励招标人择优发包给中小建筑业企业。

改革还针对招标代理机构资质取消和评标专家管理体制的变化,通过出台针对代理机构的信用管理暂行办法,加强综合专家库评标专家管理。(何钢)

## 建筑人学党史



中冶宝钢南京基地于4月21日举行礼赞建党百年“悦读·悦享”青春诵读会。30名党员团员和群众一起学党史、感党恩、讴歌党、赞颂党,凝聚奋斗新征程的青春力量。

诵读会分重温党史、介绍“世界读书日”来源及文化的力量、讴歌党讴歌新时代职工原创诗歌朗诵、“悦读·悦享”青春诵读四个环节进行。

通讯员 陈兴梅 摄影报道

近日,中铁十八局北京公司山西工程管理部开展“学党史、强信念、跟党走”学习教育活动。全体党员职工先后参观了太原市牛驼寨革命烈士陵园、毛泽东纪念馆,缅怀革命先烈。还将老党员、老劳模请进了党史学习教育课堂,通过实物、故事让党史学习更加深入人心。

通讯员 高伟军 摄影报道



中铁二十三局二公司经大高速公路项目党支部为了确保党史学习教育走实走深,做到学党史、悟思想、办实事、开新局。项目部充分利用红色资源,开展了“读、观、赛、办、展”学习党史主题系列活动。具体为读红色经典著作、参观纪念馆、开展党史知识竞赛、岗位奉献办实事、展示学习教育成果。

通讯员 杨景霜 摄影报道

## 多项京津冀协同标准发布

本报讯(通讯员 左景)近日,由京津冀三地协同编制的《预制混凝土构件质量检验标准》等五项标准获河北省住建厅正式批准并公告发布,自2021年7月1日起实施。

五项标准中河北建工集团主编《预制混凝土构件质量检验标准》《电梯井道作

业平台技术规程》及《全钢大模板应用技术规程》三项标准。这些标准的发布实施为京津冀区域建筑业协同发展提供了必要的技术支撑。京津冀协同标准的研究和制定正成为助推京津冀建筑业协同发展的重要力量。

4月18日,中交二航局漳州芝山大桥主桥首根斜拉索张拉顺利完成。



芝山大桥全长981.6米,其中主桥长300米,主塔高69.75米,采用双塔双索面斜拉桥设计,桥面上主塔为曲线异形混凝土结构,桥面下塔柱为混凝土结构。此次完成张拉的斜拉索采用环氧喷涂钢绞线,全桥斜拉索共16对,共计32束。通讯员 柳长兵 张锋 王福平 摄影报道



近日,中建四局三公司总承包分公司开展“精诚善建融合力量 学史力行共创未来”主题活动,加强企业职工对红色精神的体悟。活动中特意安排了“共绘红船”环节,8个小组根据红船样图,用水粉填色,再拼在一起,最终形成了一幅8米×10米的红船巨画。通讯员 王梓钦 摄影报道

“五一”前夕,由中铁二十二局四公司等施工的天津武清区威尼都二期商铺等项目工程,加快建设步伐,实现全部竣工并验收合格、投入使用。通讯员 武新才 摄影报道



## 河北加快都市圈市域(郊)铁路发展

本报讯 日前,河北省发改委、省自然资源厅、省交通运输厅、省住建厅等4部门联合出台《关于推动都市圈市域(郊)铁路加快发展的实施意见》(以下简称《实施意见》),推动河北省市域(郊)铁路加快发展,高质量建设“轨道上的京津冀”。

《实施意见》明确,市域(郊)铁路新建线路单程通行时间宜不超过1小时,设计速度宜为100-160公里/小时,平均站间距原则上不小于3公里。新线敷设方式原则上以地面建设为主,困难路段可考虑采用高架方式,进出枢纽的个别路段可研究采用地下方式。

根据《实施意见》,推进实施中优先利用既有铁路资源,结合城市空间布局优化和铁路枢纽功能调整,联合铁路企业加强对既有国家铁路、地方铁路资源利用的可行性论证,鼓励具备条件的城市内部货运铁路功能合理外迁,解决与城市发展的矛盾,积极创造条件开行

市域(郊)列车。

稳妥推进新建项目。新建市域(郊)铁路项目由河北省发改委严格依据国家批准的规划按程序审批(核准),严禁以新建市域(郊)铁路名义变相建设地铁、轻轨项目。批准新建市域(郊)铁路项目的城市,要按照功能适应、标准适宜、经济适用的原则,严格落实项目建设条件,深化项目前期工作,加强技术方案比选,合理降低工程投资和运营成本,确保建设时机、规模与城市发展需求、财力相匹配,避免过度超前或重复建设。

做好综合衔接配套。各地各有关部门要牢固树立综合交通发展理念,统筹推进各种交通方式、各标准等级之间高效衔接,加强市域(郊)铁路与干线铁路、城际铁路、城市轨道交通“四网融合”发展,充分发挥轨道交通网络整体效益。

《实施意见》,提出,全面放开市场

准入,深入推进体制机制创新,创造公平、公正、开放、平等的发展环境,支持市政府、铁路企业和其他市场主体在项目建设、资金筹措等方面加强合作。

创新路地合作方式,通过自主运营、合作运营等市场化方式,因地制宜、因线施策合理选择市域(郊)铁路运营管理模式。

创新投融资方式,全面放开市场准入,吸引包括民间资本、外资在内的社会资本参与投资建设和运营;在防范政府债务风险的前提下,加大政府投入力度,支持各市、雄安新区使用专项债券用于符合条件的项目建设,全面落实铁路建设费征收使用管理政策,统筹支持市域(郊)铁路建设。

河北省加强对市域(郊)铁路规划建设在用地、环评等方面的支持,优化审批流程,提高审批效率,加快要件办理、项目报批等工作,加快推动一批重点项目实施。

### 助力装配式建筑市场一体化

## 长三角新型建筑工业化协同发展联盟成立

本报讯(记者 时永庆)为全面贯彻落实《长三角区域建筑业一体化高质量发展战略框架协议》精神,打破标准、资质等区域壁垒,发挥政府与企业的桥梁和纽带作用,推动长三角新型建筑工业化协同发展,4月22日,由上海市建设协会、江苏省建筑产业现代化创新联盟、浙江省绿色建筑与建筑工业化行业协会和安徽省建筑节能与科技协会四家单位共同发起组建的“长三角区域新型建筑工业化协同发展联盟”在2021年上海市装配式建筑高峰论坛上宣告正式成立。这标志着三省一市构建装配式建筑一体化市场体系又将迈开一大步。

论坛上,上海市建委原副主任、上海市建设协会党支部书记、该联盟首任轮值主席黄健之介绍了该联盟成立的背景。上海市住房和城乡建设管理委员会副主任张政代表上海市住建委对论坛的举办和联盟的成立表示热烈的祝贺,并对长三角区域装配式建筑发展提出了三个方面的希望和要求。江苏省建设厅副总工程师陈晨、安徽省建设厅总工程师方廷勇、浙江省浙江省建筑业管理总站蔡林奎

副站长先后作了发言并希望联盟成立后,充分发挥桥梁和纽带作用,为长三角区域新型建筑工业化、一体化发展出谋划策。

该联盟成立启动仪式后,长三角区域合作办公室社会发展组组长王勇珍在讲话中提到,去年,三省一市建设主管部门签订了《长三角区域建筑业一体化高质量发展战略合作协议》,标志着行业发展站在了新的起点上。今天联盟的成立则标志着我们在长三角区域协同发展道路上迈出了坚实的一步,更是迈向建筑业转型升级的关键一步。

会上举行了颁奖表彰仪式。同济大学建筑设计研究院(集团)有限公司等5家单位获得第二批国家装配式建筑产业基地的奖牌,上海建工建材科技集团股份有限公司等9家单位获得2020年上海市装配式建筑产业基地的奖牌。同时表彰了一批第四届上海市装配式建筑优秀企业、先进集体、先进个人和特殊贡献奖。

会上还举办了2020年“地产住发杯”上海市装配式建筑方案竞赛颁奖仪式。上海市住房和城乡建设管理委员会副主任、2020年“地产住发杯”上海市装



配式建筑方案竞赛组委会副主任、上海地产住房发展有限公司董事长陈为表示,这次设计竞赛紧扣“装配式建筑”和“租赁房”的两个关键词,通过“真题真做”的方式,进一步发挥了装配式建筑“两提两减”的优势,取得了良好效果。

最后,中国工程院院士吴志强作题为“新型建筑工业化的四个关键方向”的演讲;上海中森建筑与工程设计顾问有限公司党委书记、副总经理李昕为2020年“地

产住发杯”上海市装配式建筑方案竞赛进行了专家点评;上海天华建筑设计有限公司副总工程师李伟兴作了题为“装配式建筑标准化设计的引领作用及控制要点”演讲;宝业集团上海公司总经理夏锋作了题为“智能建造和建筑工业化协同发展之实践”的演讲;上海浦东建筑设计研究院有限公司副总经理朱邦范作了题为“新型建筑工业化人才体系构建研究”的演讲。

### 广厦下属三家单位被列入浙江省建筑产业现代化示范企业

本报讯(通讯员 班艳民)4月21日,浙江省住建厅公布浙江省建筑产业现代化示范企业名单,广厦控股集团下属东阳三建、杭州建工集团、杭州市设备安装公司榜上有名。

此次名单认定旨在进一步带动浙江省广大建筑业企业锐意进取,开拓创新,持续推动浙江建筑业高质量发展走在全国前列。上榜企业分为建筑工程施工总承包类、建筑外经类、建筑安装类等。

其中东阳三建同时上榜建筑工程施工总承包类和建筑外经类企业名单。杭州建工集团作为第一批浙江建筑工业化示范企业,拥有独立的装配式预制构件生产基地。