

H 热点聚焦

策划:胡婧琛

权责统一 根治顽疾 强化监管

多地开展“评定分离” 工程招投标环境优化

日前,河北省住建厅印发《河北省房屋建筑和市政基础设施工程建设项目招标“评定分离”试点工作实施方案》,明确该省政府投资的房屋建筑和市政基础设施工程建设项目,全部实施“评定分离”;工程建设项目勘察、设计、监理、施工、货物采购招标,鼓励各地根据情况实施“评定分离”。

“评定分离”即评标和定标相分离制度的简称,是指评标委员会向招标人推荐合格的中标候选人,由招标人择优确定中标人。2012年广东深圳开始在招投标领域尝试“评定分离”模式的探索,2015年正式出台《关于建设工程招标投标改革的若干规定》(深府[2015]73号)文件,引发了全社会对“评定分离”模式的探讨和憧憬,还权于招标人的呼声此起彼伏。随后,江苏、四川、湖南、浙江、新疆、安徽、青海、河北等地纷纷跟进,发展至今已渐呈燎原之势。

不同于“评定分离”下招标人缺乏选择权的现状,“评定分离”强调专

家评标和招标人定标两个环节的相对独立,旨在淡化评标专家的定标作用,落实招标人的主体责任,更将带来一系列深远的变化。

实现权责统一

作为项目的建设管理者,业主本应根据不同类型招标项目的具体特点选择适合的评标办法,但在“评定分离”的传统下,招标人对于评标办法的使用没有太多自主选择权,也难以切实对招标活动、招标过程、中标结果负责。

以青海为例,“评定分离”要求由评标委员会对投标文件的技术、质量、安全、工期的控制能力等因素提供技术咨询建议,由招标人根据报价情况和技术咨询建议确定中标人。通过将评优与择优结合,一方面将改变评标专家权责不对称的现状,真正发挥专家咨询和决策参谋作用,另一方面将赋予招标人根据项目实际需求合理确定择优要素的权力,使其招标选择权和项目管理职责得到统一,也有助于落实工程建设领域建

设单位项目终身负责制规定。

值得注意的是,各地围绕定标方式进行了各自创新:广东省广州市《关于探索房屋建筑工程招标项目“评定分离”有关操作的指引(试行)》明确,中标人的确定方式可以是“记名投票+撰写评语”或评分,不鼓励采用随机抽取或集体议事方式确定中标人;浙江省金华市义乌市《工程建设项目招标评定分离工作规程》则给予招标人充分的择优权,在“优中选低,低中选优”原则下选择一个有实力、讲信用、报价合理的中标人。

根治招投标领域顽疾

如果说“评定分离”下投标人中标在很大程度上取决于对招标文件中各项综合评价标准、实质性要求的符合程度,“评定分离”下投标人中标则更多取决于历史业绩、履约表现、信用评价等自身实力。

因此,随着中标主动权由投标人一方转至招标人一方,投标人和评标专家

之间的利益输送链得到了抑制,串通投标、虚假编标等长期存在于招投标领域“顽疾”得到了根治。当然,“评定分离”下招标人面临的廉政风险较大,这也要求监管部门加强业务培训和监督管理,引导招标人规范行使定标权,强化责任意识、法律意识,提高业主招标水平和项目管理水平。

“评定分离”鼓励招标人合理充分行使择优定标权;招标人在综合考虑价格因素、方案因素、答辩因素、团队因素、性能因素和资信因素的基础上定标,将引导投标企业合理报价、有序报价,并缓解投标人低价抢标、中标后再通过偷工减料获取利润的现象,从而实现招投标结果的合法公正。

不难发现,“评定分离”通过完善评标定标机制,能够实现招投标过程规范透明、结果合法公正,推动招投标过程向规范、科学、透明、可追溯方向发展。

强化全程监管

“评定分离”改革不仅仅在于优化

工程招投标过程,更在于优化工程招投标环境。在“评定分离”模式下,投标人投标中将较多精力放在了对评标办法、中标原则的研究上,为了提高中标概率还会出现围标串标、挂靠转包等冲动。而“评定分离”平衡了评标委员会的评标裁量权、定标推荐权以及招标人的评标参与权、定标决策权,使得投标人围标串标对中标结果不再起决定性作用,进一步体现了招标投标择优的主流价值取向。

在“评定分离”模式下,投标人中标后没有按照投标阶段的承诺来履行义务的情况层出不穷。针对这一现象,广州市《关于探索房屋建筑工程招标项目“评定分离”有关操作的指引(试行)》规定招标人应在项目实施过程中对中标人的履约情况跟踪检查,评估招标效果。这让招投标“市场”和施工“现场”紧密联系起来,将促使投标人将精力放在履约表现、工程安全、现场质量管理等方面,促进相关主体依法履责。

因此,在“评定分离”下,市场诚信好、履约能力强的企业更能够凭借业绩和信誉获得业主、市场和行业的认可。这一改革以加强房屋建筑和市政基础设施工程招标投标监管为目标,将有助于降低交易成本、遏制违法行为,构建统一开放、竞争有序的招标投标市场环境。

另外,为强化全过程监管,《河北省房屋建筑和市政基础设施工程建设项目招标“评定分离”试点工作实施方案》还强调要加大“评定分离”项目的事中事后监管,严厉打击评标定标过程中的违法违规行。

事实上,在现行招标投标制度中,评标和定标本来就是分离的,“评定分离”这一概念实则强调改变评标专家对评标定标的决定性作用,扭转评标结果等同中标结果、以专家定标取代业主定标的倾向,从而突出招标人的定标权,将“项目法人对项目全过程负责”的规定落到实处。

(本报综合报道)

上海大力推进建筑物高空坠物隐患排查工作

本报讯(记者 顾今)4月23日,记者从上海市住建委获悉,经初步统计,上海累计排查房屋25980幢,发现部分房屋存在外墙墙面裂缝、空鼓、脱落等隐患。

具体排查隐患情况如下:存在外墙墙面裂缝、空鼓、脱落等隐患7055处,其中裂缝3278处,空鼓1839处,脱落1938处;存在建筑物附属构件开裂、变形、松动等隐患4722处,其中阳台1509个,外墙门窗718个,挑檐879个,空调承重板590个,装饰构件1026个;存在墙面附着物存在变形、锈蚀、脱落隐患15294处,其中空调外机及机架10089处,雨篷2591处,花架488处,防盗窗170处,外设晾晒架1596处。

据介绍,自2019年以来,上海市住建委、市房管局召开推进大会,成立了市级推进专班、建立工作协调机制,印

发《关于印发本市房屋外墙墙面及附着物、建筑附属构件的高空坠物隐患排查工作意见的通知》《关于做好本市大型居住社区市属保障性住房外墙外保温系统质量维修工作的通知》等文件,以及质量检测工作指南、维修技术规范,指导各区成立整治领导机构。通过下发整治清单,并结合防汛防台检查、旧住宅更新修缮等外立面附加设施整治三年行动计划等方式,督促各区、各街镇开展隐患排查,有效降低风险。

上海市住建委通过数字化管理手段,完成了该玻璃幕墙的数字化平台建设。目前该市既有12829栋玻璃幕墙建筑建立一楼一档清单,基本实现了纳管。该市房管局对198个已交付且采用无机保温砂浆外保温系统的市属保障房项目开展了质量检测,查出隐患项目132个。目前119个项目已取得施工许可证。



4月25日,在中铁电气化局铁路工程公司西安北站枢纽工程桥梁工地,随着最后一根钢箱梁吊装合龙,全长16.1公里的高架桥梁主体结构贯通。

西安北站枢纽工程是2021年全运会配套工程。这项工程总投资约48亿元,主要包括西安北站东西两侧进出站高架道路、匝道、连接绕城高速立交及停车楼工程,北三环(元光路-文景路)道路及管网工程。其中,中铁电气化局铁路工程公司承建的西安北站枢纽工程(一期)西侧桥梁工程主要包括2条主接线桥、7条匝道桥。

通讯员 倪树斌 杨帆 摄影报道



日前,由中铁二十二局四公司承担的河北省保定市主城区中村改造王七里店安置区项目于近日举行“大干一百天,打赢百日攻坚战”劳动竞赛,掀起施工高潮,确保年度任务顺利完成。

通讯员 武新才 李立军 摄影报道



近日,上海市黄浦区住房保障和房屋管理局组织全区业主委员会以及各街道房管机构、居委会相关工作人员开展了《上海市房屋使用安全管理条例》及高空坠物隐患排查和风险防范指导的培训,400余人参加。

通讯员 陈健 摄影报道



连日来,中国能建安徽电建二公司防城港项目部党支部开展“学党史,唱红歌”活动。广大建设者在广西防城港核电站3、4号机组建设工地上,唱响《唱支山歌给党听》《没有共产党就没有新中国》等歌曲,以实际行动喜迎建党100周年。

通讯员 申建生 摄影报道



为弘扬五四精神,引导项目青年员工了解党的光辉历史,传承党的红色基因,4月24日,中建二局三公司西北分公司中建城项目项目副书记赵文军带领16名青年团员赴辽宁省锦州市辽沈战役纪念馆开展了“参观红色教育基地 追寻先烈革命足迹”五四青年节主题活动。

通讯员 彭玲 王英萍 摄影报道

建筑人传承红色基因



4月25日,浙江省建材集团举办青年学党史专题读书分享会,采用“1+X”分享形式。每名分享者推荐一本红色书籍及一本自选书籍,寻找2本书中的共同联系,讲述所感所悟。会上,11名青年党员、团员结合个人学习及工作生活,以PPT演示分享阅读的心得。

通讯员 徐安宁 摄影报道

4月24日至25日,中共歌山控股集团党委书记、歌山控股集团董事长兼总裁何向全带领公司党员干部来到贵州遵义召开2021年第一季度工作会议暨迎接中国共产党建党100周年工作座谈会。期间,党员干部头戴八角帽,身着红军服,来到遵义会议会址参观学习。

通讯员 朱杰 摄影报道



日前,中铁四局建筑公司工会组织开展2021年健康休养“庐山红色之旅”。30多名先进职工代表先后参观了庐山抗战博物馆、毛泽东旧居等,并交流了学习心得体会,扎实开展党史学习教育。

通讯员 张健 张飞 摄影报道

今年兰州将在老旧小区加装三百部电梯

本报讯 从甘肃省兰州市住建局了解到,今年该市将持续改善老旧小区居住条件,解决老旧小区居民上下楼难题,兰州市政府计划实施老旧小区加装电梯300部。

按要求,该市加装电梯的老旧小区须同时符合五个条件:房屋必须为非单一产权,具有合法的房屋所有权证;未列入房屋征收、棚改、旧城改造范围和计划;楼体为四层及以上,且房屋具备安全加装和使用电梯条件,加装电梯用地在原住宅产权红线内;须书面征求本幢或本单元全体业主的意见,加装电梯应经专有部分占本幢或本单元总建筑面积三分之二的业主且占总人数三分之二的业主同意,并签订书面协议(已

预留电梯井,并明确费用筹集方案且具备加装条件的,征求意见可不受三分之二比例限制)。

老旧小区加装电梯应以实用性为原则,不得侵占城市道路,不得影响城市规划实施;应尽量减少占用现状绿化,尽量减少对周边相邻建筑的不利影响,不得增加或变相增加与加装电梯无关的使用空间,建筑面积不计入容积率。在满足消防、安全条件和保障各项功能正常使用的前提下,加装电梯体量可适当缩减建筑间距。

今年,该市在加装电梯工作中将进一步优化服务,整合推进老旧小区改造工作与老旧小区加装电梯工作,对纳入老旧小区改造项目的楼栋加装电梯的,给予优

先支持,统筹安排,避免重复建设。对老旧小区未预留电梯井加装电梯的,每部电梯省级财政补助10万元,市级财政配套补助10万元,专项用于补助加装电梯建设安装成本;对已预留电梯井加装电梯的,每部电梯省级财政补助5万元,市级财政配套补助5万元,专项用于补助加装电梯建设安装成本,已预留电梯井加装外挂电梯的,则不予补助。

该局鼓励引导加装意愿强烈的业主自筹全额资金加装电梯,并将其纳入年度城市老旧小区加装电梯项目库内,进行统一管理,除不享受政府财政补贴资金外,在项目审批、建设等方面与政府奖补项目采取相同方式管理,享受统一优惠政策。

(陈玮)

陕建九建两工程获“中国安装之星”

本报讯(通讯员 李雨沐)近日,中国安装协会第七届二次理事(扩大)会议暨工程创优经验交流会在山东济南召开。会上对2019-2020年度中国安装工程优质奖(中国安装之星)获奖单位进行了现场表彰。其中,陕建九建集团两年两夺这项中国安装工程领域的最高荣誉,由其承建的神木新村产业发展中心工程和西安高新国际会议中心工程双双荣膺本届“安装之星”。

表彰会上,陕建九建集团原董事长贺国健、总经理王彤共同荣获中国安装工程优质奖工程企业领导人荣誉称号,集团总工程师高仓、安装公司总经理王荣获评中国安装工程优质奖工程项目经理荣誉称号。

山东蒙阴住建局建立联合监督检查机制

本报讯(通讯员 王波祥)山东省临沂市蒙阴县住建局建立联合监督检查机制,切实夯实工程参建各方主体责任,维护建筑市场秩序。

蒙阴县住建局要求,该县质监服务中心首次参与在建工程项目监督时,主动邀请招标、市场监管等职能部门组成联合监督检查组,深入施工现场,排查

工程建设各方主体责任落实情况。质量安全方面,重点排查执行施工许可基本建设程序情况,落实扬尘治理六个100%情况等。建筑市场方面,重点排查建筑工程施工违法发包、转包等违法违规情况,项目经理、项目总监等人员到岗执业情况等,对检查组发现的问题,蒙阴县住建局通过采取下达立即整改、责令限期整改

通知书等方式,督促各责任主体整改到位,落实到位。对拒不整改的,将函告或移交行政审批或综合执法部门,依据法律法规的有关规定进行处理。

相关负责人表示,下一步,蒙阴县住建局将进一步加大联合监督检查力度,夯实工程参建各方主体责任,切实推动全县建筑业高质量发展。

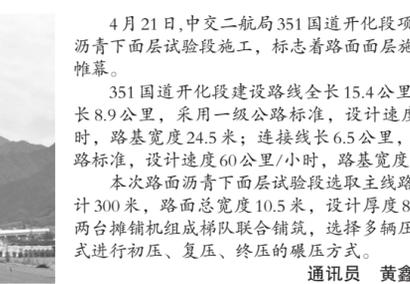


4月21日,中交二航局351国道开化段项目完成路面沥青下面层试验段施工,标志着路面面层施工正式拉开帷幕。

351国道开化段建设路线全长15.4公里,其中主线长8.9公里,采用一级公路标准,设计速度80公里/小时,路基宽度24.5米;连接线长6.5公里,采用二级公路标准,设计速度60公里/小时,路基宽度12米。

本次路面沥青下面层试验段选取主线路面结构,共计300米,路面总宽度10.5米,设计厚度8厘米。采用两台摊铺机组成梯队联合摊铺,选择多辆压路机组合方式进行初压、复压、终压的碾压方式。

通讯员 黄鑫 摄影报道



河南省代省长王凯到河南锦路承建的三门峡百里黄河生态廊道陕州段及示范区段好阳河湿地公园考察调研。王凯强调,保护好治理好利用好黄河,合理节约集约使用黄河水资源,实现生态保护、经济发展、民生改善相统一,不断增进沿黄地区人民群众福祉。

示范区(高新区)沿黄生态廊道项目围绕“一条廊道、两条支流、三个公园、四个驿站、五条支线、六个产业”的建设思路,打造形成集生态屏障、文化弘扬、产业振兴、休闲观光、高效农业为一体的生态廊道、安全廊道、文化廊道、幸福廊道。

好阳河湿地公园规划6000余亩,其中水域滩涂面积700余亩,以焦国历史文化和焦氏宗亲文化为主题,旨在打造沿黄生态廊道高质量发展文化景区。

据该项目经理贺明介绍,河南锦路承建的好阳河湿地公园规划6000亩,现阶段已完成建设面积3000余亩,水域滩涂面积1000余亩,完成投资6700万元。

河南代省长视察调研三门峡黄河生态廊道

河南省代省长王凯到河南锦路承建的三门峡百里黄河生态廊道陕州段及示范区段好阳河湿地公园考察调研。王凯强调,保护好治理好利用好黄河,合理节约集约使用黄河水资源,实现生态保护、经济发展、民生改善相统一,不断增进沿黄地区人民群众福祉。

示范区(高新区)沿黄生态廊道项目围绕“一条廊道、两条支流、三个公园、四个驿站、五条支线、六个产业”的建设思路,打造形成集生态屏障、文化弘扬、产业振兴、休闲观光、高效农业为一体的生态廊道、安全廊道、文化廊道、幸福廊道。

好阳河湿地公园规划6000余亩,其中水域滩涂面积700余亩,以焦国历史文化和焦氏宗亲文化为主题,旨在打造沿黄生态廊道高质量发展文化景区。

据该项目经理贺明介绍,河南锦路承建的好阳河湿地公园规划6000亩,现阶段已完成建设面积3000余亩,水域滩涂面积1000余亩,完成投资6700万元。