工程咨询服务

上海市建设工程咨询行业协会特约刊登
网址:www.scca.sh.cn

欢迎关注
协会微信公众平台
"SCCA"

主持人:王铭辉
电话:021-63234015 传真:021-63214266 E-mail:wmh1872@sina.com

■行业传真

国家发改委法规司招标投标改革创新现场会在南通召开

为贯彻落实党中央、国务院决策部署,深入交流各地方推进招标投标改革创新、优化招投标领域市场环境的工作进展和典型经验,研究下一步工作重点任务,纵深推进招标投标全流程电子化,国家发改委法规司日前在江苏南通组织召开招标投标改革创新现场会。各省、自治区、直辖市及计划单列市、副省级省会城市、新疆生产建设兵团招标投标工作牵头部门有关负责同志参加会议。江苏、湖北、重庆等17个省市围绕招投标交易主体行为规范、推进招投标全流程电子化、招投标制度改革创新举措等专题依次做典型发言,国家发改委法规司司长杨洁主持会议并做会议小结。

会议指出,深化招投标制度改革创新,推动招投标市场规范发展,对优化资源配置、节约公共资金、深化投融资体制改革、预防惩治腐败等具有重要作用。站在新的历史起点上,必须坚持问题导向,对标对表习近平总书记重要讲话精神,对标对表"十四五"规划纲要明确的任务要求,进一步深化招投标制度改革创新,解决当前招投标领域的突出问题,实现当事人权责更加清晰合理、制度规则更加系统规范、交易程序更加透明便捷、行政监督更加有力有效,助力和促进高质量发展。

杨洁在会上表示,未来一段时期,各项建设任务特别是推进新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程建设的任务仍十分繁重,因此要继续大力推行招投标制度,规范招投标活动,保障重大项目顺利落地。深化招投标改革创新,要以新技术、新应用为牵引,加快推进招投标全流程电子化,全面推行"互联网+招标采购",加大全过程信息公开力度;以"全链条、全覆盖"目标,提升招投标监管水平;落实市场主体自主权,消除招投标领域的隐性壁垒和不合理限制,助力高质量发展。

(苏迅)

■行业动态

创新引领 共同行动 积极推进监理行业发展

西南四省(市)行业协会座谈会在成都召开

四川、云南、贵州、重庆西南四省(市)"创新引领,共同行动,积极推进监理行业发展"座谈会在四川省成都市举行,四省(市)协会主要负责人及秘书处相关工作人员参加了此次会议。会议由四川省建设工程质量安全与监理协会副会长汤友林主持。

会上,四川省建设工程质量安全与监理协会秘书长付静代表四川省协会对来自云南省、贵州省、重庆市的监理同行表示热烈的欢迎,并对四川省协会的组织架构、党建工作、会员情况、行业自律及近年来协会工作开展情况做了介绍。云南、贵州、重庆三省(市)协会负责人分别对各自协会的主要工作开展情况做了介绍。

会议就开展"党建联建"活动、四省(市)行业自律联动、落实中国建设监理协会西南片区年度业务培训计划、建立四省(市)协会所属会员单位在对方开设分支机构和承揽监理业务情况等的通报机制、确立四省(市)协会联系制度、开展四省(市)监理文化交流学习等议题进行了深入讨论交流,并达成一致共识,建立了西南四省(市)监理协会的联络工作机制,对部分具体工作进行了安排部署。

四川省协会常务副会长杨再德在会上表示,希望四省(市)兄弟协会以此为契机,保持常态化的沟通交流,把合作的思路、意向推向深入,结出硕果,共同助推工程监理行业的健康发展。

(四川省建设工程质量安全与监理协会)

宁波市监理与招投标协会BIM技术培训班结束

近日,随着第二期学员完成考试走出校园,由浙江省宁波市建设监理与招投标咨询行业协会举办的建筑信息模型(BIM)技术培训班在浙江工商职业技术学院圆满结束。

为贯彻落实《宁波市人民政府办公厅关于促进建筑业高质量发展的实施意见》等文件精神,帮助会员单位进一步培养BIM技术人才,推进BIM技术与管理的全面融合,顺应该省数字化改革方向,宁波市监理与招投标协会举办了BIM技术培训班,再次免费为会员单位提供BIM技术培训服务,得到了会员单位的积极响应。这也是该协会自2015年9月首次举办BIM上机培训以来举办的第四次上机实操培训班,共有100多名相关从业人员分两期参加了此次培训。

本次培训依托浙江工商职业技术学院的教学力量,安排了多年来主要从事BIM课程的教学和科研工作、曾获得全国高职院校教学能力比赛二等奖、浙江省高校微课比赛一等奖的柴美娟副教授授课。她从BIM基本概念出发,为参训学员系统地讲授了建筑、结构建模和暖通、给排水、电气等专业建模,模型成果输出,管线综测和算量等实操知识。全体参训学员经过5天的刻苦学习,掌握了BIM建模和应用的基本技能。其中绝大多数学员通过了结业考试,市监理与招投标协会将为他们颁发结业证书。(宁信)

■行业快递

□文/解楚楚

极简申报 极效审批 极速落地

河北打造工程建设项目审批提速"升级版"

河北省政府办公厅日前印发《关于进一步推进工程建设项目审批增速提效的实施意见》,明确总体目标,以实现工程建设项目极简申报、极效审批、极速落地为目标,在工程建设项目全流程审批增速提效的基础上,聚焦主导产业和重点区域,对项目审批的关键环节探索制度创新,健全项目前期统筹推进机制,简化整合项目报建手续,精简优化审批程序、审批事项、申报材料,落实"一站式"集中并联办理审批服务要求,打造工程建设项目审批提速"升级版"。

压缩项目开工前审批时限。进一步压缩审批时限,将政府投资类、社会投资核准类、社会投资备案类三类项目从立项到取得施工许可,由45、38、35个工作日分别压缩至39、33、31个工作日内。加快推进"多规合一"制度体系建设,推动项目审批业务协同,简化后续审批手续,在立项用地规划许可阶段,将政府投资类项目由20个工作日压减至17个工作日,社会投资类项目由13个工作日压减至11个工作日。其中,项目建议书审批、可行性研究报告审批、初步设计审批、企业投资项目核准、建设用地规划许可审批时限各压减1个工作日。将建设工程规划许可与建设工程设计方案审查合并办理,在工程建设许可阶段,由15个工作日压减至12个工作日。

分类打造"主题式"审批流程。聚焦服务全省主导产业发展,增强产业竞争力,促进项目快速落地,区分项目类型实行精细化、差别化审批服务,制定政府投资类非新增用地线性改造工程项目、社会投资一般工业厂房(仓库)类项目、带方案出让土地工程建设项目、社会投资简易低风险项目等4类项目审批流程图,整合审批阶段,优化审批流程,最大限度压缩审批时间。将带方案出让土地工程建设项目、社会投资简易低风险项目审批阶段调整为立项用地规划许可、工程建设施工许可和竣工验收等3个阶段。推行带方案出让土地的工程建设项目简易审批模式,土地出让前由政府牵头组织各相关部门对项目单位办理前期手续进行指导,土地出让后即时签订土地出让合同,同时办理建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、施工图审查、签订施工合同、环评、施工许可证等手续。

优化项目全过程报建流程。优化建设用地规划许可和划拨供地合并办理流程,建设单位提出建设用地规划许可申请,经自然资源主管部门审查报经当地政府审批同意后,一并核发建设用地规划许可证和国有土地划拨决定书。按照国家、省相关要求,全面实施数字化审图,将消防、人防、技防等技术审查并入施工图设计文件审查中,由建设单位委托相应施工图审查机构,通过施工图管理系统依法进行审查,分专业出具审查意见。审批部门依据审查意见直接做出审批(审核)决定,不再单独进行技术审查。全面优化供水、排水、供电、燃气、热力、通信等市政公用服务报装接入流程,报装申请可提前至工程建设许可阶段办理,推行"一站式"集中服务、主动服务。依托工程建设项目审批管理系统,不断提升工程建设项目审批全流程网上办理水平,实现工程建设项目涉及的审批、备案、评估评审、中介服务、市政公用服务等事项全部线上办理。

探索推进特定区域改革。在自由贸易试验区及各类开发区、工业园区和其他有条件的区域,对地震安全性评价、地质灾害危险性评估、节能评估、压覆重要矿产资源评估、气候可行性论证、环境影响评价、考古调查勘探、规划水资源论证等评估评价事项,继续开展一批区域评估项目,拓展区域评估事项、区域覆盖面,强化评估成果运用。在自由贸易试验区及各类开发区、工业园区和其他有条件的区域,确定投资强度、亩均税收、环境、建设、能耗、排放等量化控制性指标作为出让条件。纳入年度项目实施库的社会投资备案类项目,项目业主获得用地、做出承诺后,自主依法开展设计、施工,建设过程、竣工验收和投产,接受相关监管部门监督检查,审批部门依据法律、法规和项目单位书面承诺,可直接做出审批决定。对功能单一、社会投资的简易低风险普通仓库、厂房项目,实行施工图审查告知承诺制,施工图审查合格书不再作为施工许可的前置要件,建设单位出具施工图设计质量承诺书即可。项目竣工验收前需取得审查合格书。

■行业快递

数据融通 赋能发展

2021工程监理行业信息化论坛在广州举行

由广东省住房和城乡建设厅、中国建设监理协会指导,广东省建设监理协会主办的"数据融通 赋能发展"2021工程监理行业信息化论坛日前在广州举行。中国建设监理协会会长王早生、广东省住房和城乡建设厅建筑市场监管处副处长何志坚、广东省建设监理协会会长孙成等出席会议并致辞。来自建筑业全链条相关行业及信息化领域相关行业等专家和企业代表共240余人齐聚一堂,就监理行业产业升级与数字化建设、智慧服务与信息技术成果转化、全面创新发展与管理信息化等话题展开深入交流,共谋信息化与监理行业深度融合的发展之路,碰撞智慧火花。

广东省工程监理行业经过30多年的蓬勃发展,在企业数量、发展规模、业务产值和从业人员数量方面,都保持良好的发展态势。但行业快速发展的同时,仍存在服务手段单一、工作效率低、高附加值服务能力不足等问题,与社会和业主方对行业的期望仍存在差距。今年是"十四五"开局之年,在信息化浪潮席卷全国之际,工程监理行业发展信息化是强化科学管理、推动技术创新的必然趋势,广东省监理企业应在此基础上实现有效转变服务模式,提升监理服务水平,扩大行业影响力,推动监理行业的创新发展。此次论坛,旨在贯彻落实新发展理念,加快推进信息化与行业发展的深度融合,充分发挥信息化的先导力量,持续推动质量变革、效率变革、动力变革,解决行业发展痛点,推动行业的高质量发展。

何志坚在大会致辞中表示,广东监理行业要紧抓时代发展机遇、乘势而上,并利用广东毗邻港澳的优势,加强与港澳建筑测量企业的沟通交流,借助信息化赋能工程监理核心能力建设,着力提高监理服务质量,提升行业品牌形象。他还透露,近期省政府将印发扶持促进广东省建筑业高质量发展若干措施的有关文件,希望监理企业抓住机遇,开创广东省监理事业的新局面。

王早生在致辞中重点从"为什么要加强监理信息化建设"和"如何提升企业信息化管理能力"两方面论述了推进信息化与监理行业发展深度融合的重要性。他指出,随着信息化和智能化技术的发展,传统的监理服务模式难以满足今后的工程建设信息化管理模式,监理企业应顺势而为,立足"补短板、扩规模、强基础、树正气"的改革发展之路,提高信息化建设的思想站位,加大信息化装备投入,重视信息化监理人才培养和监理信息化服务标准建设,不断优化监理服务模式,以高水平的核心竞争力引领行业高质量发展。

孙成表示,举办此次论坛是为了响应会员单位借助信息化技术推动企业高质量发展的期望。协会近年来一直持续关注建筑业信息化、数字化、智能化的升级,并借助互联网+的信息化建设,开展了一系列会员线上教育和"云观摩"实地工程线上交流等活动,在为会员实现"零跑动"的同时,通过信息化手段大大提升了交流的体验感,受到会员单位的广泛好评。希望本次论坛的交流,能加深企业对信息化发展的认识,重视信息化建设的顶层设计和以人为本的发展理念,打破信息孤岛,实现数据融通,并扎扎实实把企业信息化工作落到实处。

活动中,来自大专院校、研发机构、同行企业的8位专家学者分别就对行业信息化发展展望、企业信息技术的开发应用以及项目监理的智慧化管理等方面内容,结合监理行业的发展现状,从行业、企业、项目三个维度对信息化发展过程的经验心得进行交流分享。

北京大学深圳研究院副研究员胡国庆博士聚焦智能建筑行业与智慧监理行业,详细分析5G带来的变化、机遇与挑战;公诚管理咨询有限公司首席信息官林卫从企业自身的信息化发展历程的行业经验和技术积累,以及信息化技术赋能监理项目监管,并向数字化转型分享了思路;广东省建筑科学研究院集团股份有限公司创研院BIM技术研究中心副主任张国真通过其项目管理一线实践案例,基于BIM模型的数据集成管理挖掘应用,分享了建筑信息化对监理实施过程中的应用价值;深圳市城市公共安全技术研究院地质与建设安全研究所副总经理黎莉通过从行业监管、业主管理、项目管理三个层面阐述深圳建设工程安全治理框架、科技应用与发展趋势,从安全管理延伸至全周期项目管理,探讨了监理企业适应发展,提升能力的实施路径。广东世纪信通网络科技有限公司副总经理陈荣斯从为监理企业提供IT服务的供应商的经验角度,分享了该公司对工程监理企业数字化转型的认识;中国建筑西北设计研究院工程管理及信息化专业委员会主任申长均、上海三凯工程咨询有限公司信息化子公司负责人周宇、广州奇志信息科技有限公司高级运营总监严振海等分别结合实际案例,从各自企业对信息化工具的应用实践,探讨了信息化工具助力监理提升效能的解决方案。

此次论坛的举办,是一场监理行业信息化知识与实践经验相结合的盛宴,不仅加深了监理企业对信息化的全面认识,还跳出监理行业的圈子从建筑业全产业链角度探讨看待监理行业的数字化转型,对推动监理企业的高质量发展,助力广东省监理事业开创新局面奠定了良好的基础。

(广东省建设监理协会)

■行业快递

国务院常务会议通过审计法修正草案

新增内部审计内容 倒逼企业完善内部审计建设

5月6日,国务院总理李克强主持召开国务院常务会议,通过了《中华人民共和国审计法(修正草案)》。草案保持审计基本制度不变,在宪法和法律框架下扩展审计范围,增加了对除政府投资建设项目外的其他重大公共工程项目、国有资源、国有资产、公共资金和地方银行等进行审计监督的规定,强化审计监督手段,增强审计监督的独立性和公信力,明确要求被审计单位应按规定时间整改审计查出问题,审计机关应对整改情况进行跟踪检查,对拒不整改或整改时弄虚作假的依法追究责任。会议决定将草案提请全国人大常委会审议。

现行审计法共54条,此次修改了49条(修改后减少1条),新增14条,修订后共67条。

草案新增第六章"关于内部审计和社会审计"内容

第五十三条 审计机关应当对依法属于审计机关审计对象的单位的内部审计工作,进行业务指导和监督。

依法属于审计机关审计对象的单位,应当依照有关规定建立健全内部审计制度。

第五十四条 内部审计机构应当在本单位主要负责人的领导下开展内部审计工作,向其负责并报告工作。

国有和国有资本占控股地位或者主导地位的大、中型企业(含金融机构)应当建立总审计师制度,设置总审计师;国家机关、事业组织根据需要,经批准可以设置总审计师。总审计师负责本单位的内部审计业务工作。

第五十五条 内部审计机构应当依照国家法律法规、政策规定、内部审计职业规范和本单位有关要求,对本单位及其所属单位的财政财务收支、内部控制和有关经济活动,以及所属单位主要负责人经济责任履行情况等,进行审计。

部门和单位应当支持、保障其内部审计机构和内部审计人员依法依规履行职责。

第五十六条 审计机关应当注重发挥社会审计的积极作用。

社会审计机构审计的单位依法属于审计机关审计对象的,审计机关有权对该社会审计机构出具的相关审计报告进行核查。

第五十七条 社会审计机构接受审计机关的委托实施审计的,应当遵循国家审计准则的规定。

社会审计机构接受依法属于审计机关审计对象的单位的委托实施审计的,应当遵循内部审计准则的规定。

《审计法》修正案亮点

这次修改的一个亮点是明确规定国企应当设置总审计师,内部审计有了组织架构上的抓手。此次审计法修订致力整合国家审计、内部审计、社会审计三者力量,以构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系。

长期以来,国家审计、内部审计、社会审计三方力量没有有效整合。既有效贯彻落实了党中央要求建立「集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系」的精神,又兼顾了不同体制企业内部审计的特点。

新修订的《审计法》将倒逼企业完善内部审计建设

修改、完善《审计法》是审计工作不断发展与完善的重要标志和根本保证,更是党和国家领导人对审计工作越来越重视的体现。新修订的《审计法》将倒逼企业完善内部审计建设。

步入新时代,国有企业内部审计工作面临着新的使命和挑战,应当抓住全面深化总审计师制度契机,加快内部审计管理体制转型升级,构建集中统一、权威高效、全面覆盖的内部审计监督体系,凸显总审计师在内部控制、风险管理以及公司治理等方面的作用,更好地发挥内部审计价值增值功能,助力企业集团实现高质量发展。

总审计师对企业集团系统必须对原有的内部审计工作模式进行优化,推动建立以风险为导向、以控制为主线、以治理为目标、以增值为目的的现代内部审计新模式。

链接:

国家审计、内部审计、社会审计的区别与联系

根据审计实施主体和审计监督权来源的不同,一般将审计划分为三大类:国家审计、内部审计和社会审计。三者之间既有区别也有联系。

三者之间的区别:

工作目标不同。国家审计的工作目标是服务国家和社会,维护经济安全,推动全面深化改革,促进依法治国,推进廉政建设,保障经济社会健康发展。内部审计的工作目标是服务组织自身发展,促进组织完善治理、实现组织发展目标。社会审计的工作目标是对财务报表是否在所有重大方面按照适用的财务报告编制基础发表审计意见。

工作依据不同。国家审计的工作依据是宪法、审计法、审计法实施条例、国家审计准则、地方性审计法规和规章等。内部审计机构开展内部审计工作的依据是内部审计工作规定、内部审计准则等。社会审计的工作依据主要是注册会计师法、注册会计师执业准则等。

工作权限不同。国家审计的权限由法律法规赋予,并以国家强制力保证实施,被审计单位和其他有关单位应当予以支持和配合。内部审计的权限主要由组织内部规章制度确定,审计权限在一定程度上受本组织管理层制约。社会审计的权限是委托人在协议中承诺或授予的,其权限不具有法定性和强制性。

三者之间的联系:

国家审计与内部审计、社会审计之间存在着法定的监督与被监督关系。根据审计法及其实施条例的规定,依法属于审计机关审计监督对象的单位,其内部审计工作应当接受审计机关的业务指导和监督;社会审计组织审计的单位依法属于审计机关审计监督对象的,审计机关有权对该社会审计组织出具的相关审计报告进行核查。

国家审计应当有效运用内部审计成果,实现国家审计与内部审计优势互补,有效提升审计全覆盖的质量。内部审计和社会审计是实现审计全覆盖的重要力量。内部审计作为单位经济决策科学化、内部管理规范化、风险防控常态化的重要制度设计和自我约束机制,其工作越有效,单位出现违法违规问题和绩效低下问题的可能性就越小,国家审计监督的综合效能也就越高。

审计机关可以按规定向社会审计组织购买审计服务。根据《国务院关于加强审计工作的意见》《国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见》等规定,审计机关可以有效利用社会审计力量,除涉密项目外,根据审计项目实施需要,可以向社会购买审计服务。

(海集)