弘扬百年奋斗精神 全面实现勘察设计现代化发展蓝图(上)

——庆祝中国共产党建党100周年

□吴奕良 何立山 杨发君

百年征程波澜壮阔,百年大党初心如磐。中国共产党自诞生以来,历经艰辛,走过了100年的光辉路,从根本上改变了中国人民和中华民族危厄的前途命运,实现了民族独立、人民解放、人民富裕、国家富强的第一个百年目标,并不可逆转地开启了当代中国沿着社会主义道路走向现代化、走向伟大复兴的历史进程。进入新时代,党把握历史大势,顺应时代潮流,制定了我国"十四五"国民经济和社会发展规划和2035年远景目标,这是全国各族人民共同的行动纲领,开启了全面建设社会主义现代化的新征程。工程勘察设计咨询业作为现代服务业的重要组成部分和经济社会发展的先导支柱产业,面临新的形势,必须进一步深化改革和推动高质量发展,通过五年、十五年乃至更长时期的努力,在新中国建国100周年时,实现由勘察设计咨询大国成为勘察设计咨询强国的转变,是几代勘察设计咨询人的共同梦想。

一、党的百年光辉路,引领行业砥砺前行

建党历经一百载,华夏盛世在今朝。100年来的艰苦实践,成就了党改天换地的建国大业和翻天覆地的改革开放事业。勘察设计咨询业同全国其他行业一样,在党的领导下,历经风雨,从无到有,从小到大,发生了深刻的变化,为我国社会主义建设做出了巨大的贡献。

经过国民经济恢复和"一五"计划的经济建设和工程实践,我国工程勘察设计行业从零开始,基本上具备了独立开展各类工程勘察设计的能力,进入了自行勘察设计阶段。直到1978年,先后完成了一大批国家各个行业重点工程的勘察设计任务,为我国建设较为完整的工农业体系、城乡交通路网,进行大规模的城市建设和农田水利建设以及国防建设等,做出了重要贡献。

十一届三中全会以来,勘察设计行业进入了快速发展的新的历史阶段,逐步从封闭走向开放,鼓励大胆创新、活跃的勘察设计思路,呈现出一派生动活泼的局面。我国基本建设管理体制通过四十多年的改革探索,取得了一系列丰硕成果,主要有:改革建设管理体制和投资体制;把可行性研究纳入基本建设程序;推行工程项目管理咨询服务和工程总承包;推行岩土工程体制;建立从业人员注册执业制度;建立招投标管理制度;建立工程质量和安全管理制度;民用建筑领域推行建筑师负责制等。随着深圳由一个边陲小镇建成了一个现代化都市创造的"深圳速度",冶金、钢铁、石油、化工、航天航空、核能电力、国防军工、新型材料、轻工、纺织、电子、信息网络、机械、煤炭、高速铁路、交通航运等特大型建设项目方兴未艾,南水北调、农田水利建设、城市建设如火如荼,工程勘察设计为此做出了不可磨灭的贡献。

在改革开放的大潮中,我国工程勘察设计咨询业相继进行了企业化改革、市场化改革、社会化改革、功能多样化改革、产权多元化改革、信息化改革和装备现代化改革,使工程勘察设计单位实现了由事业体制向企业体制转型、由计划经济向市场经济转轨、行政隶属由部门管理向自律管理转变、服务功能由单一的勘察设计向建设工程全过程服务转化,促进工程建设方式转型发展、由传统国有独资企业制度向产权多元化的现代企业制度转制、生产要素向数字化创新发展、由传统手工作业向先进现代化手段演变,大大解放和发展了勘察设计生产力,缩小了与世界先进水平的差距,为加速实现行业的现代化建设创造了良好的条件。

72年来,我国工程勘察设计咨询业随着国民经济的发展步伐,随着改革开放的深化而变革,不仅为国家创造了财富,也壮大了队伍,提升了综合实力,迈步跻身世界先进行列。整个工程勘察设计行业从新中国成立时的不足1000人到改革开放开始时的30多万人,靠5亿事业费、处在维持生存的局面,再到2019年行业从业人员已达463.1万人、营业收入64200.9亿元、税金及附加326.1亿元,为我国国民经济的持续快速发展做出了历史贡献。

二、新发展阶段新目标,赋予行业时代重任

更高的要求,更丰富的内涵,更长远的目标,是中国共产党始终不渝谋发展的不倦追求。中国共产党卓越的战略谋划确立了新时代中国特色社会主义的发展目标,开启了现代化建设的新征程,我国工程勘察设计咨询业必须认清大势,坚定信念,明确目标,肩负起行业发展的时代重任。

新发展阶段提出新目标,新发展环境带来新挑战。贯彻党的新发展理念,落实党的新发展任务,转变行业发展方式、组织模式和管理体制机制;适应信息技术与建筑业的广泛融合和深度渗透以及工程建设全产业链的分工发生的深刻变化;深化供给侧结构性改革,充分发挥国内市场优势和内需潜力,构建国内外双循环相互促进的新发展格局和"一带一路"建设的快速发展;贯彻乡村振兴战略,走中国特色新型城镇化道路;碳达峰碳中和成为我国污染防治攻坚战的主攻目标等,既是行业发展面临的新形势,又为行业的发展带来了新机遇。

工程勘察设计咨询业改革与发展的任务十分艰巨,面临着许多困难和深层次的短板,如勘察设计咨询的作用未能充分发挥、勘察设计咨询业能力有待提高、工程建设的法规体系亟待完善、工程建设的市场环境有待优化等等,必须通过深化改革和加快发展,在实践中不断完善,使我国工程建设步入高质量发展的快车道。

形势逼人,挑战逼人,使命逼人,机不可失,时不再来。工程勘察设计咨询业必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035远景目标纲要》、中央《关于新时代推动中部地区高质量发展的指导意见》和国务院《关于促进建筑业持续健康发展的意见》为引领,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,坚定不移地贯彻"创新、协调、绿色、开放、共享"新发展理念,严格按照中央关于"巩固、增强、提升、畅通"的要求,坚决落实"适用、经济、绿色、美观"的建筑方针,是行业发展的长期指导思想和行动指南。

"十四五"乃至新中国建国100周年,工程勘察设计咨询业要通过艰苦努力,全面实现发展方式的根本转变,建立健全的现代企业制度,建立完善的市场机制和规范的市场环境,建成一大批具有中国特色的世界一流工程企业,实现体制现代化、管理科学化、信息网络化、人才国际化、市场全球化、经营规模化,专利技术由以引进为主转为以输出为主,对外承包工程以国际标准为主转为以中国标准为主,支撑软件和操作平台及卫星定位系统基本或全部国产化,拥有有影响力的国际知名建筑师、工程师、专家、学者和院士,使中国勘察设计咨询业企业各项指标达到国际先进水平,在对外承包工程和设计咨询价值链中的地位、竞争力和引领作用显著提升,真正屹立于世界强国之林。

三、新发展理念新使命,开启行业发展新征程

新发展理念引领新时代,新发展使命开启新征程。毫不动摇地坚持建设方式转型发展、坚持深化改革创新发展、坚持市场化法制化发展、坚持国内外双循环发展、坚持设计引领工程建设发展和坚持经济绿色低碳发展,是工程勘察设计咨询业弘扬党的百年奋斗精神、开启行业发展新征程的有效途径,是深入贯彻新发展理念的最佳体现,是全面实现行业现代化高质量发展蓝图的必由之路。

一是坚持建设方式转型发展

推行全过程工程咨询服务、工程总承包、岩土工程体制是工程建设高质量发展的重要保障,是我国基本建设管理体制改革的重要发展方式,是对传统工程项目管理体制的重大变革,必须不断完善,实现发展方式的根本转变。

推行工程咨询服务。把可行性研究纳入基本建设程序,标志着我国真正意义上的工程咨询业得以萌生,现代工程咨询的理念开始传播。随着科学技术和建设事业的不断发展,建设项目的规模越来越大,技术性、系统性越来越强,复杂程度越来越高。越来越多的业主,已经没有直接管理建设项目的能力,由专业的咨询商(工程公司、工程咨询公司或工程项目管理公司、设计公司、专业事务所)在建设项目的定义、策划、实施和总结各阶段为业主提供全过程技术咨询和管理咨询,全面提升投资效益,有效地控制工程质量、进度和费用,是现代工程建设高质量发展的客观要求。要提高对项目全过程咨询的认识,完善政策措施,加强市场培育,破解市场供需矛盾,创新咨询服务组织实施方式,满足业主的多样化需要。工业与交通项目的工程咨询已开展多年,要全面深化服务,提升能力;民用建筑与市政项目的工程咨询要在试点的基础上,总结经验,全面展开,不断推进我国工程建设的健康发展。

推行工程总承包制。通过调整产业结构、创新结构、运营结构、管理结构、人才结构,将大型工程设计企业改造为综合型工程公司或将掌握专有技术的中小型设计企业改造为专业工程公司,作为承包商对建设项目的工程设计、设备材料采购、施工安装等实施总承包,实行项目经理负责制,确保工程项目的进度、费用、质量得到有效控制,是国际上普遍采用的工程建设有效实施方式,是工程建设高质量发展的可靠保证。工程总承包在我国实施40年,并在上世纪九十年代初就已成功地走向国际工程市场,取得了显著成绩。要总结经验,坚持设计主导全过程、单一责任主体、设计—采购—施工深度融合、固定承包总价的理念,不断提高工程总承包的管理和控制水平。

推行岩土工程体制。岩土工程体制是近40年来我国勘察体制改革的核心成果,它的实施使传统勘察企业拓展了业务,培养了人才,建立了技术服务体系,提升了治理水平。进一步完善岩土工程体制,要建设专业化的岩土工程机构,充分发挥岩土工程师在岩土工程中的核心作用,注重岩土工程勘察与岩土工程设计的高度融合。进入新时代,地下资源的综合利用、低碳化发展和自然环境与资源保护对岩土工程提出了新的更高要求,应加快向大岩土工程体制转化,为工程建设高质量发展奠定基础。

(未完待续)

上海大规模旧改进入收尾阶段

第二轮城市管理精细化三年行动计划实施

□李 斌

经过30年的持续接力,上海城市旧改进入收尾阶段,将实施第二轮城市管理精细化三年行动计划。

上海市住房和城乡建设管理委员会主任姚凯日前在"2021上海民生访谈"中对旧改、城市精细化管理以及"一江一河"和上海的五大新城建设提出了目标。

1.大规模旧改收尾,零星旧改攻坚

截至2020年底,上海剩余成片二级旧里以下房屋约110.7万平方米、居民约5.63万户,将在2022年底前完成这些旧区的改造。目前剩余的地块,情况更复杂。有的地块已经搁置了几年甚至更长时间,现在要重新启动,需要逐一地块明确处置方案。有的地块要创造条件,"激活"原开发主体的改造意愿;有的地块已经被司法查封,也要想方设法、依法合规"解封",最后由市、区两级政府和国有企业"兜底"。不过旧区改造不是"一拆了之",要坚持"留改拆"并举,更加注重历史风貌、历史建筑的保留保护。在继续加大基地收尾工作力度的同时,坚持征收与规划同步谋划,规划与土地出让同步推进,土地出让与项目建设同步计划的"三同步"联动,加快资金回笼,实现资金循环效率最大化。

2.第二轮城市管理精细化三年行动计划

对标最高标准、最好水平,更加注重城市的人民性——上海第二轮城市管理精细化三年行动计划推出一批可观可感的精细化管理项目。比如,持续推进一批小区增设电动自行车充电设施、老旧居民住宅燃气老旧立管更新,地下老旧管网更新、地铁出入口整治、路面设施整治、新建和改建各类公园绿地、健全绿道体系、"一街一景"、公共建筑及住宅小区适老化改造工程等民生实事项目。

此次三年行动计划聚焦市民反映最集中、感受最强烈、期盼最迫切的问题,共安排41项重点任务,涉及旧改、架空线入地等。比如市民反映强烈的"马路拉链"问题,将携手相关委办局和各区,加强掘路计划的科学统筹,尽量合并不同施工单位、相近时间段内的掘路施工,加强施工过程监管,切实减少扰民,更好保障道路通行功能。

据介绍,上一轮三年计划打造了426个"美丽街区",今后三年,每年还要打造100个"美丽街区",总数超700个。完成600公里架空线入地和合杆整治,再打造一批武康大楼周边这样的无架空线全要素示范片区和示范道路。

通过发挥城市管理精细化平台统筹协调作用,基本完成了全市1529条"内部道路"的纳管工作。在新一轮的行动计划中,将进一步发挥精细化办的平台作用,更好地解决跨区域、跨部门、跨层级的城市管理问题。同时,加快推进破解城市治理难题的智能应用场景开发、应用和迭代升级,不断提高市民的获得感、幸福感、安全感。

3."一江一河"城市会客厅,市民起居室

黄浦江两岸45公里滨江公共空间和苏州河中心城段42公里岸线基本贯通,是上海打造高品质滨水空间的起点。

接下来,黄浦江两岸结合区域功能转型将持续推进公共空间南拓北延,重点推进宝山滨江、杨浦滨江中北段、徐汇滨江、浦东滨江南延伸、闵行滨江等近20公里滨水岸线贯通。

近期,加快启动复兴岛运河沿线,上海理工大学、共青森林公园等沿江空间的贯通开放,未来结合宝山工业区块转型逐步形成直达吴淞口的滨江岸线。同时浦东的高桥港南片区、沪东船厂、中海船厂等沿江企业正在逐步转型,加快腾笼换鸟,实现贯通开放。

苏州河两岸完成长寿路桥(静安段)、乌镇路桥(黄浦段)、中环等桥下空间改造提升,多策并举推动沿线居民小区临河空间的开放共享,实现中心城段滨水空间全面贯通开放。

上游地区加快生态体系建设,打造高品质的滨水空间网络,重点推进黄浦江-大治河生态走廊、吴淞江嘉定及青浦段生态走廊、黄浦江上游郊野公园等蓝绿走廊建设,成为市民休闲游乐的"后花园"。

在持续提升品质方面,上海黄浦江两岸要成为更加宜游的世界级城市"会客厅"。今年将完成北外滩贯通和综合改造提升、打造世界级城市会客厅新地标;加快建设杨浦大桥公园、世博文化公园、三林楔形绿地等标志性的绿地公园,形成户外公共活动的活力与景观节点。

上海苏州河两岸要成为更加宜居的市民生活"起居室"。黄浦、虹口的河口区域,普陀的"苏河之冠"等区域,要精心雕琢成为景观亮点;重点将聚焦华东政法大学,年内完成"一带十景"滨河空间提升改造,并将充分挖掘宝贵的历史资源和景观空间,实施校园功能提升和景观改造,实现校园全面开放共享,打造成为苏州河沿线最重要的功能和景观节点,形成示范带动效应。

今年完成苏州河既有桥梁景观改造、建筑立面整治、架空线入地、防汛墙整治、市容环境提升等,确保沿线市容面貌与公共空间相得益彰;分别按照250米和500米的服务半径要求,加快沿线公厕、驿站等配套设施建设;推动M50园区、安远路等一批新建桥梁建成,改善滨河慢行系统。

姚凯认为,对于"一江一河"沿线的管理,现有制度手段与管理要求不匹配,相关行为管理规范比较分散。需要通过立法确立综合性的制度规范,形成长效管理机制。目前已初步形成条例草案初稿,力争下半年立法草案正式上报市人大,开展相关立法程序。

姚凯以公共活动的引导举例说,将充分鼓励社会公众在滨水区域开展主题党课、文化节庆、旅游、运动、休闲娱乐、教育、展示、科普类等公益性的公共活动,鼓励首发经济、夜间经济、体验经济等新商业业态的进驻。对于公众较为关注的遛狗、垂钓、放风筝、搭设帐篷、广场舞等活动,可以通过沿岸工作机构确定的特定区域和时间段有序进行,对于影响公共环境和设施功能的行为则是禁止。

4."五个新城"更绿色

按照中央生态优先、绿色发展战略定位,在松江、青浦、崇明、南汇、奉贤五个新城规划建设筹划中,将把生态、绿色、可持续发展的理念,贯穿新城环境品质和新基建规划建设管理的各个阶段、各个环节。突出生态惠民、宜居安居、低碳绿色、智慧治理、韧性城市五个重点方面,形成具体行动。

绿色低碳试点区建设也是上海和住建部的部市合作重点工作内容之一。目前,初步考虑在5个新城内选取2个规模适宜、功能复合的片区作为绿色低碳试点区,探索建立绿色低碳标准,努力开创新城生态绿色发展新格局。

将从建筑、市政到区域供能等,全面构建"点-线-面"相结合的新城绿色低碳体系。点上,新城新建民用建筑将100%实施绿色建筑标准,满足人民对居住建筑的舒适性、健康性不断提高的要求。线上,要积极推广新城天然气分布式供能模式,推进可再生能源规模化的利用,建设绿色新能源交通设施等,推进城区的架空线入地、综合管廊等建设。面上,要求新城各个新建城区全面打造各具特色的绿色生态城区样板。

黄浦江

苏州河

光靠改革考试模式治标不治本

从我的考试经历谈一级注册建筑师考试"9改6"

"田家少闲月,五月人倍忙。"——这句唐朝大诗人白居易的诗用在此刻再恰当不过,新一年的注册建筑师考试又到来了。在五月中下旬的2个周末,诸多业内同仁又发起了冲锋的号角,无论是新生力量还是积年老将,无论是工作繁忙还是家事缠身,大家都全力以赴地拼搏,为心中的注册建筑师理想而努力。

此时,我不禁回想起我那漫长的一注考试生涯。我是2000年世纪之交建筑学毕业并参加工作,成为一名初出茅庐的"菜鸟"建筑师。带我的师傅年仅33岁,年富力强,那一年的一级注册建筑师考试,他成为沪上仅有两个一年过九门的传奇之一,从此成为单位技术头牌。若干年后为了更好地发展,他和其他一注合作开建筑师事务所去了,名利双收。有了这样的榜样,那时候的我觉得只要努力,职业生涯一片光明,未来触手可及。

然而理想很丰满,现实很骨感。工作五年后虽已够资格可以参加一注考试,但遇到了建筑设计行业的黄金十年,项目接踵而来,作为中坚力量的我疲于奔命。直到2009年才首次报名。因为工作紧张,怕没有足够时间复习,每年只报2~3门考试科目,希望靠临时突击过关。2009年首战败北,第二年才始有收获,并于2010-2013年4年间累计通过5门,其中包括场地设计、技术设计二门作图题。此刻自以为胜利在望,不料2014年惨遭滑铁卢,颗粒无收。2015、2016这两年又停考,2017年因为有个关键的大项目连名都没报。时间一晃到了2018年,我忽然发现自己年龄已过四旬,而伴我考试多年的同学、朋友们要么已上岸要么已放弃,新一代的年轻考友不断涌现。与已露疲态的我不同,他们年轻有活力,思维更敏捷,与他们相比,我必须要付出更多的努力。于是2018年春节过后我全力以赴,这次终于把知识题都过了,但大设计准备不足,考试成绩仅有41分。2019年是8年滚动期的最后一年,唯有背水一战,这一年我也没少练,自以为还行,结果掉陷阱里了,这次分数更低了,30分!完了,8年周期已过,要循环了,此时真是欲哭无泪,感觉离我成为一级注册建筑师的梦想越来越远。我于苦闷中反思,是放弃还是继续?最终我决定全身心拼搏,因为这是我毕生的事业和追求,必须拿下。转机在2020年,这一年虽然多灾多难,但对我而言有了更多可支配的时间,同时也走出了闭门造车的环境,在网上与志同道合的考友们相互探讨,相互支持。这次考试是最顺利的一次,但考完后还是忐忑不安,心里没底。直到成绩揭晓时刻,当我颤抖的手点开成绩网页的一刹那,大设计76分,YES,我终于过了!此时,离我初次考试已过了11年,初次憧憬成为一注已过了20年!

有不少人会说,不就是个执业证吗,有什么好激动的?值得花这么多心血吗?这种话,我不止听到一次,他们不知一级注册建筑师的意义。

首先,我国从上世纪90年代初开始,为提高国内建筑设计水平并与国际接轨开始实行注册建筑师制度,近30年来注册建筑师考试稳定发展,在业内已树立了权威性,一级注册建筑师更是广大建筑师期望获得的行业最高执业头衔,能够获得一注的称号就是对职业生涯的最好肯定。其次,注册建筑师考试可能会有短板,但不可否认现有的9门课程是参考国外先进国家注册考试题库并结合国内情况精心设计的,全面地锻炼了一个建筑师的能力,会把你的认知一条条地搭起,琐碎的理解一点点地聚集,最终聚沙成塔,拾遗补漏,成为一套完整的知识体系,让你受益终身。最后;注册考试类与职称评审制互为表里,完美契合。职称评审有着一套严格的体系与标准,它是工程设计人员上升主要通道和上进动力。而注册考试又为不甘平凡、渴望广阔天空的中青年建筑师留了一条快速上升的通道,无论你是名校还是普通院校毕业,大学学历还是博士学历,在国企还是民企,大家都是同一起跑线,有一句顺口溜很贴切,"凭实力说话,让哑巴称霸",注册考试无形中对广大中青年建筑师有着巨大的激励作用。如果说建筑师群体是坚强的基石,是庞大的军队,那么注册建筑师就是群体中的中坚力量,是锐利的刀锋。每个建筑师都渴望通过努力工作和学习成为注册建筑师,注册建筑师是建筑师群体的领军人物,社会上也对注册建筑师的技术水平相当认可。

但近期有个消息引起了广大业内同仁的注意,那就是一级注册建筑师考试科目要"9改6",尤其三门作图科目只剩下一门大设计。我相信国家有关部门绝不是无的放矢,而是在下一盘大棋,但限于本人所站位置(一线设计人员),有些疑虑与担忧。结合目前建筑设计业及从业人员的现实状况,进行以下几点探讨:

第一,"9改6"根本上是为了解决注册建筑师缺乏,提高过关率,但是否会降低从业人员水准?随着我国基建大潮的退却及人民对生活环境要求日益提高,现在建筑行业正在从追求"量"往追求"质"方向蜕变,EPC模式、注册建筑师负责制的实施就是这样的体现。这是机遇也是挑战,一方面会提高建筑师们的社会、经济地位,另一方面对执业者的综合能力有了更高的要求。一注执业考试不是普通的职业考试,目前的九门考试科目尚未能涵盖所有的知识点,那么"9改6"如何能做到减少而不简化,如何达到锻炼建筑师综合能力的目的,这是一个巨大的疑问。如果未达到预期效果,执业者将被质疑,建筑设计质量将难以保障。做一个合格建筑师不容易,做一个合格的一级注册建筑师更不容易,建筑学本身就是理科中的文科,注册建筑师需要广博的专业知识,水准之上的美感,出众的协调能力。目前的考试模式是符合中国国情的,虽有一定的难度,但只要全身心投入,还是能够过关的。而且,我不认为多年过关是坏事,恰恰相反,这磨练了建筑师的毅力,培养了应对复杂问题的能力。多年事实表明注册建筑师多数还是能胜任工作的,而且出了一批有国际水准的建筑师。所以,对于改革我觉得大可步子放慢点,或以二级注册建筑师考试作为试验,取得成果后再推广到一级注册建筑师考试,这样如有不妥之处也不会动摇现有注册建筑师制的根基。

第二,今年"9改6"与前年的规定"无学位的新考生不得参加一级注册建筑师考试"相矛盾。众所周知,我国获得学位最大的"拦路虎"不是专业课,而是英语,术业有专攻,英语四级没过关但设计能力强的大有人在,更不用说日本的安藤忠雄大师,压根就没上过大学。若希望有更多优秀的人才涌现,就应该扩大参加考试人员的基数,宽进严出,而不是反其道严进宽出。

第三,由于建筑设计行业设计费多年未涨,各级政府和审计部门仍在执行2002版勘察设计收费标准,而压力却与日倍增,劳心劳力,"996""007"比比皆是,"过劳死"屡见不鲜。相关专业学生毕业后优先选择公务员、美术教师、房产开发公司等职业,新进从业人员出现质与量双降。原设计人员不堪工作压力转行也不在少数。介于这种局面,光靠改革考试模式治标不治本。希望有关部门在如何保障设计人员的权益与利益方面多多费心,只要建筑设计行业健康良性发展,必然会吸引高素质的年轻人从事本行业,从而有更多更优秀的注册建筑师涌现。

以上是本人的一些切身感悟,可能站得不够高,看得不够远,但的确是肺腑之言。末了,祝正为注册考试奋战的业内同仁们——过、过、过! (LJ)