



工程咨询服务

上海市建设工程咨询行业协会特约刊登
网址: www.scca.sh.cn



欢迎关注
协会微信公众号
“SCCA”

主持人: 王铭辉
电话: 021-63234015 传真: 021-63214266 E-mail: wmm1872@sina.com



高质量党建引领行业高质量发展

铭记党的历史 筑牢党的信念 监理人初心永不变

西南四省(市)监理协会党支部联合举行主题党日活动

近日,重庆市、四川省、云南省及贵州省监理协会党支部在贵州省遵义市联合举办“铭记党的历史 筑牢党的信念 监理人初心永不变”主题党日活动及党史学习专题研讨会。西南四省(市)监理协会党支部成员、协会秘书处工作人员参加了活动。

遵义会议是中国共产党历史上一次具有伟大转折意义的重要会议,主题党日活动从遵义会议会址的参观学习开始,全体人员通过认真聆听讲解员对遵义会议的介绍及背后的历史故事,从不同角度、不同层面,更加立体、全面了解遵义会议的重大历史意义。



通过本次主题党日活动及研讨交流会,我们更加深刻认识中国共产党的性质

河南监理行业举办“永远跟党走”主题田径运动会

为庆祝建党100周年,引导河南省监理从业人员厚植爱党、爱国、爱社会主义情感,激励和动员河南监理人不忘初心、牢记使命,开拓进取、攻坚克难,充分展示监理行业团结向上、敢于拼搏的行业风尚,日前,河南省建设监理协会党支部以“永远跟党走”为主题的河南省建设监理行业第四届田径运动会。

全省建设监理从业人员通过党史学习教育进一步坚定永远跟党走的信念和决心,不忘初心、牢记使命,坚定信仰、努力奋斗,把在运动会上展现出来的良好精神风貌带到今后的工作学习生活中,为建设开放包容、和谐团结、繁荣幸福的河南监理行业而努力奋斗!

此次田径运动会设男子400米、女子200米、男子4×100米接力、女子4×100米接力以及男女混合4×100米接力5个比赛项目。45家河南工程监理企业的近400名运动员积极报名参赛。赛前,举办了参赛单位入场仪式;裁判员代表、裁判员代表分别进行了宣誓;赛场上,全体运动员顽强拼搏、奋勇争先,奉献了一场精彩的比赛,赢得了观众阵阵掌声和欢呼。赛后,与会领导嘉宾为获奖单位和个人颁发了奖杯和证书。

(河南省建设监理协会)

河南省社会组织管理局副局长张新志,省住建厅建筑市场监管处处长马耀辉、工程质量安全监管处副处长李新影出席开幕式。河南省建设监理协会党支部书记、会长孙惠民致开幕词,郑州中兴工程监理有限公司党总支书记、执行董事李振文代表承办单位致辞。协会监事长张勤、秘书长耿春,协会顾问、部分副会长副秘书长出席开幕式。

孙惠民在致开幕词时指出,今年是招标投标监管是促进招标投标活动健康开展的重要保障。多年来,工程招标投标监管在规范各方主体行为、维护市场秩序、查处违法违规事项、促进廉洁预防腐败等方面发挥了独特作用。在国家高速发展变化的新时代,如何创新监管机制,变革监管方式,最大限度发挥招标投标监管的制度和功能作用服务市场,已成为招标投标管理从业者必须思考的课题。

行业纵横

一、我国工程招标投标监管发展概况

我国的工程招标投标监管起始于20世纪80年代中后期,经过20世纪90年代的推广应用,工程建设招标投标逐步深入人心。2000年《招标投标法》施行后,工程招标投标监管步入正轨。随着工程建设项目逐步完成从隐蔽到公开、从分散到集中、从直接发包到招标采购、从简单谈判到系统规范、从地域限制到全国推广的过程转变,与工程承包相伴生的招标投标监管也经历了从小到大的过程,从自行分散监管到有形市场集中监管,从现场监管到电子智能化监管的过程转变。经过多年发展,招标投标监管工作已然成熟,但随着工作的推进和新领域的增多,监管工作也遇到了瓶颈,监管短板日益凸显,新挑战和长期存在的积弊问题制约了招标投标工作的顺畅进行,亟待改变。

二、工程招标投标监管变革的时代背景

为了更好地推动社会经济健康发展,近年来国家大力推进放管服改革,精简项目审批环节和事项,加强事中事后监管,推出必须招标的工程项目规定,取消招标代理资格认定等工程建设领域的放管服改革持续进行。工程建设管理方面,项目建设各阶段的单一管理已不适应市场要求,在项目内在管理需求和全球化建设体系带动下,工程建设项目的生命周期管理呈现新趋势。当前,我国正向着全信息化时代快速迈进,人工智能、大数据、区块链、云计算等新技术手段极大推动了社会的发展和进步,也为工程招标投标监管模式的变革创新提供了条件。随着电子化工平台的成熟完善,“互联网+工程招标投标监管”将成为常态,传统监管迎来了变革契机,工程招标投标监管的制度、机制和模式创新成为必然。

三、新形势下工程招标投标监管的变革特点

1. 新技术促进招标投标监管方式创新变革
近年来,新技术作为助推器和加速器极大推动了社会进步,在互联网高速发展的新时代,随着电子化工平台的建立完善,“互联网+新科技+工程招标投标监管”将为招标投标行业健康发展带来强大助力。
2. 大数据促进监管方式创新变革
工程招标投标活动涉及各方主体,关联上下游产业、材料设备等各种因素,涉及地域广泛,各种要素汇聚流动,产生的海量数据信息庞大繁杂。通过获取、存储、分类、分析等处理步骤,将形成功能强大的招标投标大数据,而云计算为存在大数据的招标投标大数据,提供了存储和计算提供了基础。大数据具有各类招标投标主体信息及各种违法违规情形,固化了不同结构类型项目评价标准,投诉质疑取证也可有据可查,全域各类工程数据信息均可追溯。
3. 信用体系促进监管效能提升
招标投标主体、关联产业等各方信用信息能提升监管效能快速提升。通过信用信息系统,监管人员可随时掌握招标投标主体信

2. 招标投标主体诚信问题
由于涉及各方利益,招标投标主体违法成本低,损害市场公平公正运行秩序的行为时有发生,广告语病,包括招标人肢解项目规避招标、虚假招标、暗箱操作、排斥潜在投标人,投标人出借资质、围标、串标、陪标,评委违规评标、招标人评委干扰其他评委独立评标,招标代理机构违法操作等。由于违法违规行为大多具有隐蔽性,传统监管制约手段有限,查处较为困难,结果常不尽人意。
3. 监管效能有待提升
一是缺少问题快速解决的机制渠道,常导致各地自行出台规则不一的办法临时解决。二是忽视全过程监管,标后评价机制和监管缺失,派生的诸多问题对后续工程建设质量安全构成隐患,也不利于招标投标工作的经验积累。三是监管力量不足、监管手段落后,导致监管工作被动,无法对招标投标的所有程序环节做到位监管,更无法对多个开评标环节同时监管;缺乏预警震慑,违法隐蔽事项查证难,无制约招标投标主体不法行为的有效手段。四是存在影响全域信息互联互通的多种因素,各地的电子化工平台建设尚不完善,发展不平衡,存在区域信息保护壁垒。五是尚不能实现全电子化招标。六是从事国家到地方的信用体系和大数据体系尚未建立健全,不能有效利用。七是监管从业人员素质有待提升。八是惩戒措施执行不到位,准入退出制度执行不利。九是对招标投标主体缺乏跟踪评价的有效机制。

1. 新技术促进招标投标监管方式创新变革
近年来,新技术作为助推器和加速器极大推动了社会进步,在互联网高速发展的新时代,随着电子化工平台的建立完善,“互联网+新科技+工程招标投标监管”将为招标投标行业健康发展带来强大助力。
2. 大数据促进监管方式创新变革
工程招标投标活动涉及各方主体,关联上下游产业、材料设备等各种因素,涉及地域广泛,各种要素汇聚流动,产生的海量数据信息庞大繁杂。通过获取、存储、分类、分析等处理步骤,将形成功能强大的招标投标大数据,而云计算为存在大数据的招标投标大数据,提供了存储和计算提供了基础。大数据具有各类招标投标主体信息及各种违法违规情形,固化了不同结构类型项目评价标准,投诉质疑取证也可有据可查,全域各类工程数据信息均可追溯。
3. 信用体系促进监管效能提升
招标投标主体、关联产业等各方信用信息能提升监管效能快速提升。通过信用信息系统,监管人员可随时掌握招标投标主体信

辅助评标,能参与包括测谎在内的投诉质疑调查。在监管方式上,既可通过电子化工平台,又可通过手机APP登录访问。结合大数据和信用系统,通过二维码实现对招标投标主体及其从业人员的便捷查询和互动交流。

(2)区块链技术:区块链具有去中心化、开放、防篡改、匿名、可追溯等特性,“区块链+工程招标投标监管”将把项目公告、资格审查、招标文件、开标、评标、中标结果、合同签订等整个招标投标过程信息变得公开透明(评标、合同签订涉密会议设置开放条件)。该技术确保所有招标投标过程信息不会被篡改,确保招标投标信息不受任何地域时空限制保持开放,公众无论身在何处,都可通过电子化工平台读取相关信息。由于该技术的去中心化特点,整个招标投标过程将不受任何招标投标主体意志影响,避免了招标人排斥潜在投标人、招标人评委干涉其他评委独立评标现象的发生。招标投标过程形成一个完整的交易链条,由于信息数据的点对点传输,无论招标投标主体还是从业者个人,任何一个环节出现问题时,都可通过区块链的全程追溯机制,查找出问题区域出现的位置和具体时间,寻底相关数据,迅速锁定问题源头,涉事主体将无法进入下一招标投标程序环节。区块链技术倒逼招标投标主体规范自身行为,为招标投标问题的快速解决提供了强大助力。

(3)BIM技术:项目从开工到竣工全过程不同施工阶段的进度变化,都能通过360度全息可视的建筑模型立体直观地展现出来,相应的资金需求、工作面的人员安排都会一一呈现。由于具备可视、数据和智能化的特性,在项目设计选型、投资、建设方案、标书制作、评标评标、标后项目建设评价等方面,该技术都可以帮助监管人员更好地理解建设项目特质,为精准监管创造条件。

1. 加强顶层制度设计
一是要加强招标投标监管制度机制的创新变革。招标投标监管制度要随着电子化发展的产生做出必要调整,应进一步厘清细分行业监管职能,在国家层面建立招标投标问题的快速解决机制。针对出现的新问题,国家发展改革委等部门或主要行政监管部门要及时统一监管规则,避免地方各自出招解决办法造成混乱无序,消除分散管理带来的弊端。
二是要加快国家电子化工平台建设。尽快出台电子化工平台建设规范,尤其是公共服务和行政监管平台的相关规则,在技术标准、安全管理、平台认证、内容格式、访问细则等方面统一要求,统领地方平台规范发展。电子交易、公共服务和行政监管平台三者要同步发展,不能偏废。行政监管平台要为行政监督、纪检监察、审计

近日,江西省住房和城乡建设厅、省发展改革委出台《关于加快推进全省全过程工程咨询服务发展的实施意见》(以下简称《意见》),要求推动全省工程咨询服务行业转型升级高质量发展,不断提高投资效益、工程建设质量和运营效率。
《意见》确定5个工作目标:建立与全省投资咨询和建筑市场相适应的全过程工程咨询管理体系;创新投资决策机制和工程建设管理机制,建立全过程工程咨询诚信评价体系;实施人才发展战略,培养与全过程工程咨询服务发展相适应的人才队伍;培育一批具有较高水平的全过程工程咨询服务企业,实现工程咨询服务行业组织结构调整与资源优化组合;力争到2025年基本形成统一开放、竞争有序的全过程工程咨询服务市场。
《意见》在提出要完成重视投资咨询、加强项目引导、支持企业转型、注重团队能力、强化责任义务、创新委托方式、探索计费模式、完善制度建设、重视人才培养9项工作任务时要求,建设单位委托全过程工程咨询单位后,在委托范围内的服务内容,不再另行单独委托其他工程咨询服务单位。全过程工程咨询应采用综合评估方式确定中标单位,探索对全过程工程咨询采用评定分离的评标方式,避免采取降低咨询服务酬金的方式进行市场竞争,禁止恶意低价市场竞争行为。各地住房城乡建设、发展改革主管部门要积极探索,逐步完善全过程工程咨询服务相适应的招标投标监督、施工许可、合同备案、过程监管、竣工验收备案、工程档案整理等环节的管理制度和流程,要大胆实践、勇于探索,建立起相应的规章制度体系。
《意见》强调,要创新管理机制,强化事中事后监管,对违法违规行为应当依法处理。各地招标、采购管理部门不得以任何理由拒绝建设单位采用全过程工程咨询方式发包。

上海市建设工程咨询行业协会近日举办上海市建设工程咨询行业基层党组织共建系列活动之一“学党史、悟思想”,活动邀请了中共上海市委党校政府治理研究院副院长陈保中教授为大家上党课,协会党支部、秘书处成员与14家来自会员单位的基层党组织共同学习党史,交流思想。活动由协会副秘书长叶世荪主持。
今年是中国共产党成立100周年,党中央决定在全党开展党史学习教育,从党的百年奋斗历程中汲取继续前进的智慧和力量。陈保中教授讲述了学习党史的重要意义;系统回顾了中国共产党发展经历的三个历史时期——新民主主义革命、社会主义革命和建设时期、改革开放和社会主义现代化建设新时期;并通过生动的

历史事件,使大家更加深入了解我党的宝贵经验和伟大精神,深刻把握中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、社会主义为什么好。
参加共建活动的党员群众为我党艰苦卓绝的百年奋斗历程感怀动容,也为如今取得辉煌成就的伟大成就而骄傲自豪。大家通过本次党史学习到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,更加积极主动地投身于全面建设社会主义现代化国家的伟大实践。

上海市建设工程咨询行业协会 举办行业基层党组织共建活动

更加积极主动地投身于全面建设社会主义现代化国家的伟大实践。
该协会自启动上海市建设工程咨询行业基层党组织示范点“建设先锋”创建活动以来,得到了会员单位的积极响应,共有35个党组织入围创建“建设先锋”,开展为期3个月的创建工作。据悉,协会还将不定期举办行业基层党组织共建活动,积极发挥基层党组织在工程一线的战斗堡垒和先锋模范作用,加强行业优秀党建经验交流。

□文/魏德君

江西加快推进全过程工程咨询服务发展

制定五个目标 确定九项任务

□文/王纪洪

新形势下工程招标投标监管特点及发展思考

其次,电子化平台是基础,是一切交易服务和监督管理的依托,通过电子化平台实现全域信息的互联互通。第二,新技术手段是核心,人工智能、区块链、BIM、二维码等技术在招标投标监管中的应用,实现了招标投标的智慧管理。实时、全面、清晰、准确、预警、安全是这些技术的显著特点。新技术手段是监管力量提升的倍增器,是对传统监管模式的彻底变革。第四,大数据和信用信息的应用是关键,通过对事物信息的准确把握,实现预警,帮助正确决策、科学监管。第五,从业人员素质是根本,要具备良好的政策运用能力和一流的专业素养。第六,统一规则是保障,标准不一,监管就会陷入无序,徒增成本,降低效能。
5. 守信激励、失信惩戒机制是规范市场行为的有效工具
要加强招标投标守信激励、失信惩戒机制建设,发挥不同行业的联合惩戒作用,畅通投诉举报渠道,保障合法行为,惩治失信行为。对招标投标主体可按诚信度情况分级管理,守信者加分,失信者减分,相关结果全部纳入招标投标监管事务。作为评判主体价值和拓展市场竞争力的重要指标,诚信情况将被列入招标文件条款。信用信息将直接影响建设文件项目争取、资金拨付,影响投标人资格审查、评委打分,影响评委表现、称职与否,影响招标代理机构项目争取、代理业绩。新科技手段可确保每个招标投标环节问题可追溯,彻底摆脱违法事项隐蔽性强、查证难的窘境。违法违规者将被自动清除出招标投标活动的后续进程,相关行为也将被纳入上传信用信息系统,或预警、或警告、或列入黑名单实施准入清出,整个过程杜绝任何人干扰。有行为也将被纳入大数据系统,以利指导今后工作。守信激励、失信惩戒机制的有效运用,能让诚信者步步顺利,失信者寸步难行,真正达到规范、震慑主体行为之目的。
6. 加强从业素质,打造监管品牌
要熟练掌握运用国家现行招标投标法规政策,牢固树立公正执法责任担当意识。要不断累积专业能力,树立工程建设整体质量概念,锤炼自身源于实践高于实践的专业素养。在电子化信息飞速发展的新工程业态不断增多的新时代,更需要具备跨界思维的复合型人才。要能熟练运用现代科技手段开展招标投标监管事务,能运用招标投标大数据、信用信息分析解决实际问题。着力加强监管的品牌建设,要将责任担当、政策把握、专业能力、分析处理问题能力、沟通能力、个人举止形象这些特质的提升,有意识地融入日常监管工作中。
监管是维护招标投标公平秩序的重要力量。随着社会的发展和进步,新的问题矛盾还会不断产生。面对新挑战,如何防患于未然,如何应对化解,让招标投标活动始终沿着正确道路前行,是广大招标投标监管从业者永远的课题。

□文/魏德君