

策划:胡婧琛

# 酒店旧改项目,安全底线不容有失

7月12日15时35分,江苏省苏州市 吴江区四季开源酒店辅房发生整体性坍 塌。事故造成23人被困。事故发生后,国 务院安委办、应急管理部持续调度现场 救援处置进展,派出部总工程师带队的 工作组赶赴现场指导救援处置工作。国 务院安委会决定成立督办组对该起事故 查处进行挂牌督办。

截至14日上午9时,"7·12"苏州市吴 江区四季开源酒店辅房坍塌事故搜救工作 全部结束。从吴江区救援指挥部了解到,经 全力搜救,事故造成的23名被困人员已全 部找到,其中1人无伤已回家,5名受伤人 员经救治生命体征平稳,17人遇难。

据新华社报道,苏州市吴江区政府 发布信息,经初步技术分析判断,事故原 因是倒塌房屋现有产权人安排工人进场 擅自进行装修改造,疑似内部承重墙体 有拆改,致使该部分房屋坍塌。

该酒店此前曾多次易主翻新,一名 酒店曾经的管理者表示,2018年在接手 酒店时,他发现主楼和辅楼拼接而建,且 主辅楼连接墙体有裂缝。此外,在酒店辅 楼坍塌前几日人住的多名客人亦表示, 酒店所在的土地、房屋司法拍卖,直至

酒店住房内可以听见明显的钻墙、敲砸 等装修噪音。

《中国新闻周刊》采访当地人了解 到,四季开源酒店一半是饭店,三十多年 前已建好,另一半是酒店,也是此次坍塌 的部分,是十几年前在饭店旁加盖的。

此次事故中坍塌的建筑为四季开源 酒店东北侧的三层辅楼,从酒店辅楼坍 塌现场照片中可以看出,它的西侧墙体 依酒店主楼而建。江苏省消防救援总队 灭火救援指挥部副部长陈志昂在"7·12" 吴江区四季开源酒店辅房坍塌事故通气 会上称,坍塌建筑虽然不高,但是整体坍 塌,导致建筑结构基本粉碎,导致救援难 度较大。

### 数次易主的酒店 一直存在的安全

最近几年,这家酒店曾多次易主。工 商资料和酒店官方介绍显示,事发酒店 前身为"山湖饭店",有近30年的历史,共 72间客房,同时拥有会议室、足浴等设 施,所属公司吴江市山湖饭店有限公司 正式注册于2006年。2015年7月,法院将

2020年,该饭店由法院处置变现。期间, "山湖饭店"在2017年更名为"家宴", 2018年更名为"飞牛酒店",所属公司为 苏州飞牛餐饮管理有限公司;2019年名 为"君缘大酒店",所属公司为苏州君缘 餐饮管理有限公司;直到2020年改名为

如今的"四季开源酒店",所属公司为苏

州市四季开源餐饮管理服务有限公司。

2018年4月,张平(化名)曾参与筹备 飞牛酒店",并担任近一年的管理人员。 张平介绍,接手酒店后,他们只是对房屋 进行了软装升级,并没有改动房屋架构。 经营管理之初,他发现酒店疑似存在违 建和消防的问题。

张平表示,2018年在接手酒店时,他发 现主楼和辅楼都很旧,新楼和老楼拼接而 建,墙体之间有裂缝,"老楼建的时间很久 了,每年地基都会下沉,新楼怎么能依着 建?"酒店房顶上也出现多处裂缝,"大的裂 缝有两米长,裂缝被漆补上了,看不出宽 度,至少两厘米宽"。当年,张平称,他们会 经常补漆,再铺上东西,尽量不让雨水进到 里面,做一些维护保养工作。

如今的四季开源酒店所属公司苏州 围,给建筑坍塌埋下隐患。

市四季开源餐饮管理服务有限公司成立 于2020年3月。一个月前,张平曾去过四 季开源酒店吃饭,他告表示,一进门是大 厅,从大厅直走进去是餐饮大厅,与之前 相比,一楼大厅和之前比拓宽了,"主楼 的两面墙被打掉了,原来是客房前台", 通过主楼的餐饮大厅沿左侧向前走,就 会通向辅楼的一层,那里以前是客房,如 今改为了麻将房

得知酒店坍塌后,张平有些后怕,在 他看来,该酒店不断易主过程中一直存 在建筑安全隐患

### 事故接连发生 行业对酒店安全还

酒店楼房的坍塌事故去年也有发 生。2020年3月7日,作为隔离点的福建 泉州欣佳酒店发生坍塌,71人被困,最后 造成29人死亡。国务院事故调查组的调 查结论表明,造成这起重大生产安全责 任事故的原因是因违法违规建设、改建 和加固施工。调查显示,业主为省钱,将 工程包给了无资质人员开工,2016年又 私自违法改建,超出原本结构的承重范 酒店的安全还没有足够重视。业内人士表 示,一些酒店旧改项目容易出现三类问题: 漏水问题、消防安全和结构安全问题。而结 构安全造成的隐患和风险极大。酒店业主 在建设酒店过程中,或为节省设计施工费 用,或由于设计和经营者的刚愎自用,管理 者的自作主张,缺乏前期建设规划,都会给 酒店的建筑安全带来隐患。

据介绍,目前酒店建筑都是按住建 部的商用建筑标准批准建设,住建部有 关于《旅馆建筑设计规范》,但国内酒店 建设单位为了项目未来招商的多用性, 多采用了商用建筑空间,真正在前期就 指定为酒店专用建筑的少之又少。酒店 的建筑安全尚未列入酒店业的行业规范 当中,酒店建筑仍然缺乏相应的标准管 理。据了解,住建部正在撰写酒店类的建

### 底线不容有失 隐患排查与质量评 估已刻不容缓

建筑的安全系数,不仅直接关乎民 众生命财产安全,也是影响社会最基本 安全感的一个非常重要的因素。事实上, 理,以儆效尤。

酒店坍塌事故接连发生,说明行业对 由此前泉州佳欣酒店坍塌事故,到此次 苏州酒店坍塌,都表明,系统性加速推进 对经营性场所的安全隐患排查与质量评

毕竟,相对居住性场所而言,经营性

房屋安全底线不容有失。业内人士 认为,针对城市建设安全中出现的新情 况、新问题,要明确各方责任,牢固树立 安全发展的理念。建筑物所有权人要落 实主体责任,严格按设计用途使用房屋, 严禁擅自变动房屋建筑主体和承重结 构;建设单位要突出首要责任,加强对工 程建设全过程质量安全管理,严格履行 法定程序。相关主管部门也要强化监督 职责,探索设计企业、工程监理企业全程 参与的监管模式,健全省、市、县监管体

# 江西推行工程款支付担保

人力资源和社会保障厅联合印发通知, 加强房屋建筑和市政工程领域工程款支 付担保管理,规范建设单位支付担保行 为,有效遏制工程款和农民工工资拖欠 问题,维护建筑市场秩序和社会稳定。

推进工程款支付担保对降低工程风 险,减轻企业负担,遏制工程款、农民 工工资拖欠,保障各方合法权益具有重

江西省行政区域内的房屋建筑和市 政工程项目,均应实行工程款支付担 保。综合考虑工程合同价款、工程工期 及保障农民工工资足额发放等因素, 江 西省房屋建筑和市政工程领域工程款支 付担保金额不得低于工程合同总价款 (扣除暂列金额、建设方代付材料款、质 量保证金等)的10%。由政府投资的工 程建设项目, 凭财政等有关部门出具的 项目资金落实证明,可以替代工程款支

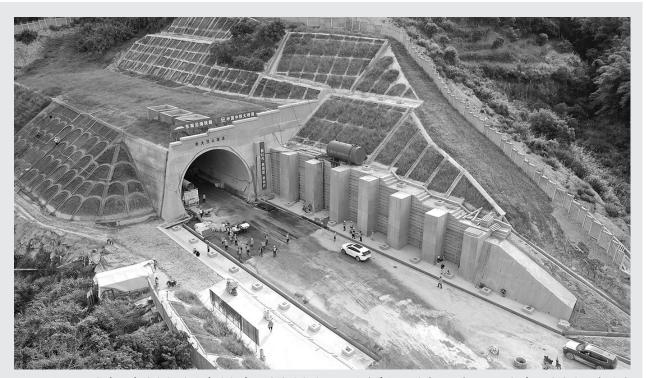
江西省提出,规范工程担保市场行 为。工程款支付担保由保证人向施工企业 提供,应保证在建设单位不履行工程合同 约定的工程款支付义务时,在保证金额内 承担支付责任。保证人应当在保函或保单

本报讯 近日,江西省住建厅、省 中明确担保金额、赔付方式、赔付程序、赔 付时限等。

江西省推动工程款支付担保落实落 地。建设单位应在签订建设工程施工合同 的同时向施工总承包企业提交保证人的 担保文件,担保文件作为当事人订立工程 承包合同的基本附件。建设单位应当在造 价文件中单列担保财务费用,专项用于工 程款支付担保

施工单位拟向保证人提出索赔时,应 当提前书面通知建设单位,建设单位应主 动配合施工单位做好索赔工作。拒不履行 配合义务,或怠于配合导致拖欠农民工工 资的,施工单位可向当地住房城乡建设主 管部门或人力资源社会保障部门举报投 诉。施工单位因担保索赔取得的款项优先 用于支付农民工工资。

各地住房城乡建设、人力资源社会保 障部门应加强项目工程款支付担保落实 情况监督检查。项目开工前,建设单位需 要向项目所在地住房和城乡建设部门提 供保函或保单原件进行核查,并提交加盖 建设单位、施工单位公章的保函或保单复 印件。建设单位未按规定提供工程款支付 担保的,按照国务院《保障农民工工资支 付条例》有关规定处理。



7月12日,由中国中铁大桥局承建的新建福厦铁路新大顶山隧道举行顺利贯通仪式。至此,新建福厦铁路正线隧道

新建福厦铁路是我国首条跨海高铁,设计时速350公里。

林善传 摄影报道

# 广西自治区已开工老旧小区 1351 个

7月10日,中 铁四局建筑公司 佰乐二期项目部 开展"学党史,守 初心,勇争先— 2021年劳模先进 走基层"活动。 活动旨在庆

祝建党百年,大力 弘扬劳模精神和

工人阶级伟大品

格,充分发挥劳模先进在企业高质量发展征程中的示范引领作用,充分营造"劳 动最光荣、奋斗最幸福"的良好氛围。该公司劳模先进代表以及合肥区域项目部 的领导和施工一线职工、农民工朋友等30余人参加。活动内容包括参观建设工 地、慰问一线建设者、劳模先进宣讲等。 通讯员 汪竹琴 张健 摄影报道

近日,由中 铁二十一局三公 司参建的甜永高 速通车试运营。 甜永高速公路是 国家高速公路银 百高速的一部 分,是宁夏、甘 肃、陕西三省毗



邻地区重要的对外运输大通道。由中铁二十一局三公司独立承建的TY9标全长 16.55公里,设计公路等级为双向四车道高速公路,路基宽度为26米,设计行车 通讯员 郝正荣 柳志尉 摄影报道 速度为100公里/小时。

日,广西壮族自治区住房城乡建设厅召 网"(含标准厂房)中排名第3位。 开2021年全区城镇老旧小区改造和地 管网建设年中工作推进视频会。自治 区城镇老旧小区改造和地下管网建设均 超额完成"攻坚二季度、实现双过半" 目标任务,城市更新按下加速键。截至

6月30日,2021年自治区城镇老旧小区 改造年度任务中,小区开工率已达 85.94%, 套数开工率达81.46%; 地下管

网已完成年度建设任务的98%,完成年

计划建设地下管网3000公里以上,投 资额达到165亿元。 上半年,自治区住建系统提前谋

小区改造目标任务为1572个小区,涵

套,总建筑面积1352万平方米;全区

划,抓开工、推进度、扩投资,建设工 作与去年同期相比,进展速度明显提

本报讯(通讯员 姚琳尹)7月6 度投资任务的59%,投资完成率在"六 高,为年底高质量完成预期目标打下基 础。截至6月30日,自治区已开工1351 2021年,国家下达自治区城镇老旧 个小区、13.92万套,小区开工率为 85.94%,套数开工率为81.46%,开工率 盖8168栋老旧楼房,涉及住宅17.09万 同比提高50个百分点,其中6市开工率 达100%。地下管网年度计划开工建设 项目1484个,已开工1220个,开工率 达82.21%, 比去年同期提高近25个百 分点;且已累计完成投资97.78亿元, 完成建设改造管网里程2965公里。

省政府办公厅印发《河北省新农村建设 指导意见》(以下简称《指导意见》)。

《指导意见》提出河北省新农村建 设目标任务是:通过新建、联建、改造提 升、综合整治等方式,到2025年,完成村 庄建设、人居环境治理,农村住房体现新 特色,整体风貌展现新变化,农村人居环 境得到全面改善,城乡基本公共服务均 等化水平明显提高。2021年全省成线连 片建设2000个美丽乡村;到2025年,全

在健全乡村规划体系方面,《指导 意见》提出,优化县域村庄布局,按照 城郊融合类、集聚提升类、特色保护 类、保留改善类、搬迁撤并类村庄类

本报讯 日前,河北省委办公厅、2021年年底前完成县级国土空间总体规 经济安全、效果明显的方式进行既有农 分类。高质量编制村庄规划,严格村庄 规划审批程序, 村庄规划由乡(镇)政 府组织编制,报上一级政府审批,报送 审批前应按规定进行公示, 报批时须附 村民委员会审议意见和村民会议或村民 代表会议讨论通过的决议。强化新农村 建设规划监管,完善乡村规划许可证制 度,依法落实"一户一宅",落实建筑 退距、间距以及高度、形式等风貌管控 要求,严禁打着新农村建设旗号违法占 地、违规建设。

在实施农村住房建设品质提升工程 方面,《指导意见》提出,突出地方特 色,强化技术服务,开展技术下乡活 型,分类制定整治和建设管理策略,动,大力推广绿色环保技术,引导应用

在28个试点具(市、区)344个村开展 农村住房建设试点,积极推广现代布 局、新型结构体系、新型建造方式和建 筑节能技术。健全管理制度,落实规划 建设管理、房屋结构设计、建筑工匠管 理、技术服务指导、竣工验收"五项制 度"。完善农村低收入群体住房安全保 障工作机制,确保农村低收入群体住房 安全保障率达到100%,实现所有农户 不住危房。

估,已刻不容缓。

场所流动性高,经常要装修,由此带来的 对建筑主体结构的损坏不容小觑;且由 于经营性场所属于公众场所,人流量大, -旦发生倒塌事故,其带来的危害也必 然不轻。因此,将此类经营性场所纳入日 常监管体系,应成地方公共治理常态。

系。针对行业乱象,要严厉打击,严肃处 (本报综合报道)

本报讯(通讯员 王

雨思 王升堂)近日,中国 二十冶第四届BIM技能大 赛成功举办。大赛以"用钢 筋精算盈利、用机电优化

### 《河北省新农村建设指导意见》印发

省建成1万个以上美丽乡村。

划编制,合理优化村庄布局,明确村庄 村住房改造。开展农村住房建设试点,

在持续改善农村人居环境方面, 《指导意见》提出,切实整治提升村容村 貌,加强空置房屋和闲置宅基地整修利 用,开展美丽庭院示范创建,支持建设村 庄小微公园和公共绿地,2021年重点建 设150个省级森林乡村。大力推进农村 户用卫生厕所改造,2021年完成卫生厕 所改造100万座,到2025年,农村户用卫 生厕所实现愿改尽改。深入推进农村生 活污水无害化处理,2021年新增建设覆 盖10002个村庄的农村生活污水无害化 处理设施,2022年新增设施覆盖7106个 村庄,2023年实现所有村庄全覆盖。

创效"为主题,紧密贴合生 产经营实际。 大赛围绕"钢筋精算" 和"机电管综优化"两项 BIM盈利及创效最为明显 的场景,以在建项目BIM 冶 应用创效为重点,契合中 国二十治"强基固本,提质 增效,守正创新,乘势而 上"的发展总基调。 大赛共设钢筋算量

BIM

机电优化两个专项,16家 参赛单位共申报31项成 果,其中钢筋算量组21 项、机电优化组10项。参 赛作品涵盖了项目整体策 划、钢筋及机电专项策划 等多项 BIM 内容。来自中 建三局、上海建工一建及 四建集团等专家以及中国 二十冶专家共12人担任 大赛决赛评委。最终评出 钢筋算量组、机电优化组 一等奖各1项,二等奖各2 项、三等奖各3项,优秀组

对于未来 BIM 技术 的应用和发展,中国二十 治 BIM 中心不断推动 BIM技术在工业工程、市 政工程等领域的应用深 度。一要继续将BIM技术 作为项目创效重要抓手, 通过加强 BIM 与设计

BIM与施工、BIM与造价的深度融合,实 现EPC项目效益最大化。二要继续利用 BIM 技术作为企业品牌建设重要支撑, 全力打造中国二十冶市政、民建及冶金 BIM品牌,引领中国二十冶技术变革、管 理变革,为中国二十冶整体品牌建设提供 有力支撑。三要在"高新综大"项目中深度 应用BIM技术,充分发挥BIM技术在工 程建设全过程中解决复杂项目技术难题 的重要作用。四要通过BIM技术为中国 二十冶主平台建设提供有效数据,提升企 业施工项目数字化集成管理水平,提升整 个BIM团队的创效水平。

### 界首市举办防水保温工 建筑职业技能竞赛

本报讯(通讯员 王征文 谢树立) 近日,2021年建筑职业技能竞赛在安徽 省阜阳市界首市东旭路安置区项目工地 内进行。

本次竞赛由界首市劳动竞赛委员会 主办、界首市住房和城乡建设局工会委员 会承办。此次技能竞赛主要项目为防水保 温工。24位来自不同项目的参赛者在比 赛现场分秒必夺,有条不紊地完成每一道

获得一等奖的中建七局代表队刘队 长表示,通过举办这次技能大赛,激发了 建筑工友们的积极性和创造性,带动了广 大工友学习建筑技术的热情,提升了专业 技能水平,让他们今后更有动力立足岗位 比学赶超,为建设更多精品工程贡献"工 匠"力量。

我公司并未投标、承建郴州市永兴县悦来镇"悦来温泉整体提质改造项目", 与此相关的诉讼案件中出现的我公司字样的印章并非我公司的真实印章,"悦来 温泉整体提质改造项目"以及与此项目相关的一切行为、后果均与我公司无关, 我公司不予认可,特此声明。

> 陕西建工机械施工集团有限公司 2021年6月16日

### 建设重点转向存量提质改造

## 重庆推动城市更新制度化规范化

召开《重庆市城市更新管理办法》新闻发 《管理办法》的出台,将进一步推动该市 展方式转变 城市更新工作制度化、规范化发展。

任乔明佳介绍,《管理办法》围绕"三转、 三改",推动重庆市城市更新工作健康稳 更新将从聚焦大规模增量建设为主的发 展理念向统筹存量提质改造和增量结构 调整并重的新发展理念转变,从城市粗 放型外延式发展模式向依托城市存量空 方式、供地方式等进行全面深入研究,组

变。其介绍,城市更新不是搞大拆大建, 布会称,《重庆市城市更新管理办法》(以 而是将建设重点转向存量提质改造,通

"三改",即改革审批权限、改革审批 重庆市住房城乡建委党组书记、主 流程、改革政策制度。一方面以审批权限 下放激发区县政府活力,《管理办法》提 出将城市更新项目立项、环评、用地等各 定可持续发展。"三转",即转变发展理 环节涉及市级部门审批的事项下放至各 念、转变发展模式、转变政府职能。城市 区,同时要求辖区政府建立部门联动、项 目准入退出、履约监管等机制;一方面以 审批流程再造破解项目落地难题,《管理 办法》提出在项目谋划阶段,对项目更新

本报讯 7月8日,重庆市住房和城 间资源挖掘经济增长点的新发展模式转 织编制项目实施方案,切实解决"审批 乡建设委员会、市规划自然资源局联合 变,从政府主导为主向多方协同共建转 难"问题,为保障项目落地实施扫清障 碍。此外还将以政策制度改革激发社会 资本动能,通过制度创新破除市场樊篱, 下简称《管理办法》)已于近日印发施行。 过要素优化配置,从源头上促进经济发 吸引各类社会资本以及资本背后的产业 业态、人才资源进入城市更新赛道,实现 可持续更新。

市主城都市区范围,主要内容分为三大 方面制定相关政策。

办法》建立了城市更新工作机制,成立城 市更新领导小组,明确市区两级政府、部 门及各方主体职能职责,领导小组办公 室设在市住房和城乡建设委员会;建立 设施与公共空间优化升级等五大城市更 基础调查制度、专家咨询制度、公众参与新类型。

是规范城市更新工作流程。构建 适应城市更新需要的规范化、可操作的 实施程序。在规划计划层面,明确编制更 新规划、更新导则、片区策划方案、年度 计划;在项目实施层面,明确编制项目实 施方案并下放审批权限,强化项目实施 和运营监管。

三是制定城市更新保障措施。明确 资金来源渠道、资金整合使用、创新融资 方式等相关规定;市住房和城乡建设委 员会同市规划自然资源局等相关市级部 《管理办法》共8章、42条,适用于该 门重点就土地、规划、产权、审批、消防等

为加快实施城市更新行动,今年,重 一是建立城市更新工作机制。《管理 庆启动了30个城市老旧功能片区改造试 点示范项目建设,涵盖老旧小区改造提 升、老旧工业片区转型升级、传统商圈提 档升级、传统风貌区保护传承、公共服务 (本报综合报道)