

专家解读：“引领区”的使命与担当

□何建华

中共中央、国务院发布《关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》，赋予浦东新区高水平改革开放的责任担当，承担起“社会主义现代化建设引领区”核心使命，标志着上海在党和国家工作全局中具有十分重要的地位，体现出以习近平同志为核心的党中央对浦东新区的高度信任与殷切期望，宣告了以浦东高水平改革开放，而掀开我国改革开放向纵深推进的崭新篇章。

习近平总书记于2020年11月12日在浦东开发开放30周年庆祝大会上发表重要讲话，用“两个放在”深刻阐明了浦东发展的新方位；用“一个引领区、三个成为、三个展示”鲜明确定了浦东发展的新定位；用“五个新”精准指明了浦东发展的新路径。这次发布的“意见”，站高望远、系统全面、精准具体地阐述了浦东未来发展的战略定位、实现路径、政策支持、组织实施等内容，是指导浦东未来发展的纲领性文件。

一是战略定位高。明确浦东应当成为高水平改革开放的开路先锋、自主创新发展的时代标杆、全球资源配置的功能高地、扩大国内需求的典范引领、现代城市治理的示范样板，在长三角一体化发展中更好地发挥龙头辐射作用，打

造全面建设社会主义现代化国家的窗口。

二是发展目标明。按照国家第二个百年的发展阶段划分，第一阶段是到2035年，浦东现代化经济体系全面构建，现代化城区全面建成，现代化治理全面实现，城市发展能级和国际竞争力跃居世界前列。第二阶段是到2050年，浦东实现远大目标，即建设成为在全球具有强大吸引力、创造力、竞争力、影响力的城市重要承载区，城市治理能力和治理成效的全球典范，社会主义现代化强国的璀璨明珠。

三是发展空间广。面向未来发展，明确要求浦东全力做强创新引擎，打造自主创新新高地；加强改革系统集成，激活高质量发展新动力；深入推进高水平制度型开放，增创国际合作和竞争新优势；增强全球资源配置能力，服务构建新发展格局；提高城市治理现代化水平，开创人民城市建设新局面。

四是支持力度大。围绕浦东未来发展，“意见”中具体可操作的政策举措多，通篇可见“允许”“支持”“试点”“探索”“推动”“落实”等动词，表明顶层设计对浦东支持力度前所未有。

浦东开发开放30年来，从过去农业为主要经济社会形态的区域，变成了一座功能集聚、要素齐全、设施先进的现

代化新城，为中国特色社会主义制度优势提供了最鲜活的现实明证，为改革开放和社会主义现代化建设提供了最生动的实践写照。凡是过往，皆为序章。在启航新征程的奋斗中，浦东在开发开放取得巨大成就的基础上，被赋予高水平改革开放的责任担当，承担起“社会主义现代化建设引领区”核心使命，如何交出令世界瞩目的满意答卷，无疑是重大机遇也是严峻考验。

某种意义上说，浦东未来30年的使命担当比前30年开发开放的使命担当更为重大、更为神圣，自然会继续吸引海内外全球眼光的高度关注。浦东在螺旋形上升的更高起点上再出发，承担起新时代新阶段“社会主义现代化建设引领区”核心使命，应当不忘初心、践行使命，抓住机遇、乘势而上，不负厚望、奋发有为，走出“舒适区”，再创新奇迹，努力成为更高水平改革开放的开路先锋、全面建设社会主义现代化国家的排头兵、彰显“四个自信”的实践范例，更好向世界展示中国理念、中国精神、中国道路。

结合平时学习研究，笔者对浦东未来发展提出几点观察思考——

一是在深化改革上，应成为集成贯彻落实新发展理念的新结构改革先行者。改革开放是当代中国最显著的特征，各地大胆探索取得丰富多彩的改革实践成果。以新发展理念为指挥棒、红绿灯，将各地改革成果集“花盆”为“花园”，浦东应在改革系统集成协同高效上率先试、出经验。应坚持正确改革方向和以人民为中心的发展理念，按照推进治理体系和治理能力现代化建设的要求，运用系统化思维和集成化方式，以转变政府职能为核心，全面创新行政管理体制，持续深化“放管服”改革，不断在重点领域和关键环节上取得新突破，激活高质量发展新动力。

二是在创新发展上，应成为突破关键技术和产业转化的新经济革命引领者。浦东应不断激发调动创新激情，持续发力，更好发挥科技创新策源功能，在基础科技领域做出大的创新，在关键核心技术领域取得大的突破，加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式，进而引领上海与长三角区域产业转型升级，占领全球产业链、价值链、创新链的现代化、高级化“头部”位置。

三是在扩大开放上，应成为衔接国际高标准经贸规则的制度型开放开拓者。我国对内对外开放进程正在发生深刻变革，由被动开放向主动开放、由参

与型开放向引领型开放、由向发达国家开放向发展中国家开放、由东南沿海开放向内陆沿边开放，构建起全面开放新格局，正朝着规则、规制、管理、标准等制度型开放推动演进。浦东的鲜明品格是开放，应在提供高水平制度供给、高质量产品供给、高效率资金供给上大有作为，加快构建新发展格局，更好统筹国内国际两个市场两种资源，努力成为国内大循环的中心节点和国内国际双循环的战略链接，在积极参与国际合作和竞争中不断增强资源配置的全球性影响力，在长三角一体化发展中更好发挥龙头辐射作用。

四是积极做好世界技能大赛支持工作，努力培育冶金行业拔尖领军技能人才。自2011年起与焊接协会共同参与世界技能大赛相关职业参赛选手的培养工作，迄今为止，冶金行业选手在焊接项目取得三连冠的优异成绩；在去年结束的中华人民共和国第一届职业技能大赛上，中国十九冶肖林和王浩分别夺得国赛精选赛和世赛选拔赛两类赛事桂冠，中冶集团共9人跻身第46届世赛焊接、建筑金属构造两项目国家集训队，充分展示了年轻技能人才精湛技艺和良好精神风貌。

五是积极做好世界技能大赛支持工作，努力培育冶金行业拔尖领军技能人才。自2011年起与焊接协会共同参与世界技能大赛相关职业参赛选手的培养工作，迄今为止，冶金行业选手在焊接项目取得三连冠的优异成绩；在去年结束的中华人民共和国第一届职业技能大赛上，中国十九冶肖林和王浩分别夺得国赛精选赛和世赛选拔赛两类赛事桂冠，中冶集团共9人跻身第46届世赛焊接、建筑金属构造两项目国家集训队，充分展示了年轻技能人才精湛技艺和良好精神风貌。

造全面建设社会主义现代化国家的窗口。

二是发展目标明。按照国家第二个百年的发展阶段划分，第一阶段是到2035年，浦东现代化经济体系全面构建，现代化城区全面建成，现代化治理全面实现，城市发展能级和国际竞争力跃居世界前列。第二阶段是到2050年，浦东实现远大目标，即建设成为在全球具有强大吸引力、创造力、竞争力、影响力的城市重要承载区，城市治理能力和治理成效的全球典范，社会主义现代化强国的璀璨明珠。

三是发展空间广。面向未来发展，明确要求浦东全力做强创新引擎，打造自主创新新高地；加强改革系统集成，激活高质量发展新动力；深入推进高水平制度型开放，增创国际合作和竞争新优势；增强全球资源配置能力，服务构建新发展格局；提高城市治理现代化水平，开创人民城市建设新局面。

四是支持力度大。围绕浦东未来发展，“意见”中具体可操作的政策举措多，通篇可见“允许”“支持”“试点”“探索”“推动”“落实”等动词，表明顶层设计对浦东支持力度前所未有。

浦东开发开放30年来，从过去农业为主要经济社会形态的区域，变成了一座功能集聚、要素齐全、设施先进的现

代化新城，为中国特色社会主义制度优势提供了最鲜活的现实明证，为改革开放和社会主义现代化建设提供了最生动的实践写照。凡是过往，皆为序章。在启航新征程的奋斗中，浦东在开发开放取得巨大成就的基础上，被赋予高水平改革开放的责任担当，承担起“社会主义现代化建设引领区”核心使命，如何交出令世界瞩目的满意答卷，无疑是重大机遇也是严峻考验。

某种意义上说，浦东未来30年的使命担当比前30年开发开放的使命担当更为重大、更为神圣，自然会继续吸引海内外全球眼光的高度关注。浦东在螺旋形上升的更高起点上再出发，承担起新时代新阶段“社会主义现代化建设引领区”核心使命，应当不忘初心、践行使命，抓住机遇、乘势而上，不负厚望、奋发有为，走出“舒适区”，再创新奇迹，努力成为更高水平改革开放的开路先锋、全面建设社会主义现代化国家的排头兵、彰显“四个自信”的实践范例，更好向世界展示中国理念、中国精神、中国道路。

结合平时学习研究，笔者对浦东未来发展提出几点观察思考——

一是在深化改革上，应成为集成贯彻落实新发展理念的新结构改革先行者。改革开放是当代中国最显著的特征，各地大胆探索取得丰富多彩的改革实践成果。以新发展理念为指挥棒、红绿灯，将各地改革成果集“花盆”为“花园”，浦东应在改革系统集成协同高效上率先试、出经验。应坚持正确改革方向和以人民为中心的发展理念，按照推进治理体系和治理能力现代化建设的要求，运用系统化思维和集成化方式，以转变政府职能为核心，全面创新行政管理体制，持续深化“放管服”改革，不断在重点领域和关键环节上取得新突破，激活高质量发展新动力。

二是在创新发展上，应成为突破关键技术和产业转化的新经济革命引领者。浦东应不断激发调动创新激情，持续发力，更好发挥科技创新策源功能，在基础科技领域做出大的创新，在关键核心技术领域取得大的突破，加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式，进而引领上海与长三角区域产业转型升级，占领全球产业链、价值链、创新链的现代化、高级化“头部”位置。

三是在扩大开放上，应成为衔接国际高标准经贸规则的制度型开放开拓者。我国对内对外开放进程正在发生深刻变革，由被动开放向主动开放、由参

常年轻。这固然有特殊的时代背景，改革开放以前出现的人才断档，为优秀人才提供了脱颖而出的机会。改革开放带来巨大的市场机会，新兴行业还未大量出现，为设计企业聚集了众多人才。上世纪八九十年代，优秀的工程专业大学毕业生中，大多数把设计企业当作自己的职业首选。今天，40多岁的副院长已经算是很年轻的了，某6000人的大型设计企业，最年轻的副院长出生于1972年，50岁以下的正职董事长或者总经理成为行业中“熊猫级”的代表性人物。某大型设计企业中层副职以上的领导干部中，80后的占比不到10%。一位网友向攀成德抱怨：“年龄大的人，把持着重要岗位，缺乏创新精神，缺乏拼搏精神，不作为；让年轻人没有盼头，年轻人干几年只好离职，然后这些企业只好又开始从学校招人。”现实和抱怨构成了事实，有什么办法可改善吗？在华为，很多45岁的干部被要求腾出岗位给年轻人，他们不到50岁即可退休，这是高科技企业的做法。设计行业的核心力量在国有大型设计企业，大部分国有设计企业很难执行这种制度，丰富的从业经验、深厚的人脉积累、固化的岗位权力，再加上良好的身体素质，让大多数在岗的大龄领导者找不到让位的理由，即使有少数“缺乏创新精神，缺乏拼搏精神，不作为”的领导，个人对权力的迷恋以及固有的制度设计，也依然能让他们熬下去。但从行业和企业发展的角度看，没有干部队伍的年轻化，企业的活力就会下降，没有活力的企业就不会有未来。

从供需矛盾、业务转型、技术升级、管理团队年轻化等众多角度看，资源短缺和资源竞争将成为未来五至十年企业的决战点，不重视这些问题，就会出现人员的青黄不接，甚至团队都很成型，更不用谈业务增长、模式转型和技术升级。设计企业的人力资源管理需要有新的思考，老调重弹不行，需要有新的“打法”。

（本文作者李福和、上海攀成德企业管理顾问有限公司）

“技术工人队伍是支撑中国制造、中国创造的重要力量”。我国要实现钢铁大国向钢铁强国的转变，关键在于依靠强大的产业力量，人才培养是关键。不仅需要专业技术领军人物，更需要一大批能够高超精准地掌握先进技术、高效熟练操作先进装备、善于潜心钻研生产工艺和不断更新运用现代化管理理念的高技能人才队伍，用人托起钢铁强国梦。

一、积极搭建平台，肩负起培养高技能人才使命

为充分发挥职业技能竞赛在促进技能人才培养、推动职业技能培训和弘扬劳模精神、工匠精神的重要作用，更好地服务就业创业和构建行业高质量发展，中国冶金建设协会积极主动肩负起培养选拔面向勘察、设计、生产、建设、服务和管理第一线需要的高技能人才使命，为技能人才的成长提供更多平台、创造更多机会。

多年来，协会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记对技能人才工作的重要指示精神，服务人才强国、创新驱动、“一带一路”建设等国家重大战略和倡议，坚持“创新引领、公平公正、高效节俭、绿色安全、交流共享”的理念，积极主动开展冶金建设行业职业技能竞赛活动。“全国冶金建设行业职业技能竞赛”被人力资源和社会保障部确定为“中国技能大赛中的‘国家级二类竞赛’”，是全国冶金建设行业最高层级的赛事。协会每年都结合行业最高和用人单位需求，开展不同工种的行业竞赛活动，这些年通过开展砌筑工、测量员、电工、起重工、建筑信息模型技术员（工厂领域）等多种赛项，持续不断改进赛制，

完善组织、优化考评，提高竞赛科学化、规范化水平，并根据竞赛办法对每个赛项获得前三名并符合条件的选手，经人社部落核后授予“全国技术能手”称号，对获得第4—15名的选手，由相应职业资格实施机构晋升高级工职业资格，已具有高级职业资格的可晋升技师职业资格，有效推动大规模开展职业技能培训，加快建设知识型、技能型、创新型冶金建设行业技能人才，进一步提升冶金建设运营服务能力，推动行业工匠精神的普及与发展，培养造就一大批满足钢铁企业发展需要的产业大军。

二、多措并举发力，加强高技能人才培训基地建设

为进一步弘扬劳模精神、劳动精神和工匠精神，冶金协会多年来高度重视技能人才队伍建设，紧密围绕冶金行业发展需要，不断创新和升级企校协三方合作模式，积极与Bentley等多家企业、科研院所、集训基地、职业院校开展友好合作，同时充分发挥协会会员企业优势作用，推进高技能人才培训基地建设，工学结合、崇扬尚能、德技并修，定向培养高素质、高技能人才，优化企业的“造血”功能，培养符合新时代需求的高技能人才。

一是积极开展各项专业技能培训教学工作。为适应数字化建造对人才队伍

障，规范和促进绿色制造体系建设，从而推动冶金行业绿色低碳发展。三要加强数字化、智能化领域技能人才的培养力度，深化智能制造。当前，随着数字车间、智能工厂的逐步普及，智能建造在工程建设各环节普遍应用,诸多无需特别技能和专业知识或重复机械性的岗位未来最容易被取代。要加强智能制造领域高技能人才队伍建设，充分发挥BIM以及装配式在建造业中的重要作用，牢牢掌握智能设备维护能力和生产运营管理能力，着重培养和发展在智能建造关键技术研究、基础软硬件开发、智能系统和设备研制、项目应用示范等方面的优秀技能人才，以技能人才培养的转型升级助推制造业的智能化升级。四要搭建专业人才交流研讨平台，充分发挥行业协会的优势作用。协会要积极开展具有前瞻性和战略性的研讨，通过开展“治优”“四优”等成果评价活动，在解决冶金行业共性技术、关键技术、创新技术方面发挥积极作用，努力成为能够对冶金行业重要新工艺、新技术进行深度研究的专业平台。

“专业的高度源于探索的深度和坚持的程度”。大国工匠是这个时代的精英、国家的脊梁、群众的楷模，冶金行业协会将继续发挥行业协会的作用，一如既开展职业技能培训,加强职业教育,广泛开展职业资格鉴定,努力构建一支坚守专业初心，潜心科研创新，拥有一技之长、精益求精、德技双优“工匠精神”的高技能人才队伍，进一步激励广大青年人走技能成才、技能报国之路，为推动冶金行业智能绿色低碳技术的创新发展和行业节能减排、率先实现“碳达峰、碳中和”目标贡献力量。

（作者：中国冶金建设协会副秘书长）