



CONSTRUCTION TIMES



中国建筑业产业报

中国建筑业协会 上海建工(集团)总公司 主管主办

第3856期

本期8版

国内统一连续出版物号CN 31-0051

邮发代号3-82 每周一、四出版

www.jzbs.com

2021年
9月2日
星期四

我国建成世界上最大住房保障体系

住房建设目标：努力实现全体人民住有所居

本报讯 8月31日，国新办举行“努力实现全体人民住有所居”新闻发布会，住房和城乡建设部部长王蒙徽宣布，我国建成了世界上最大的住房保障体系。他表示，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，住房和城乡建设部全面贯彻落实习近平总书记关于住房和城乡建设工作的重要指示批示精神，改革创新，开拓进取，推动住房和城乡建设事业取得历史性成就，为全面建成小康社会作出了积极贡献。住房和城乡建设部副部长倪虹、黄艳出席发布会并回答了相关问题。

住有所居 我国建成了世界上最大的住房保障体系

党中央、国务院高度重视解决人民群众的住房问题，加快完善住房保障体系是完善群众基本住房需求的一个重要措施。这几年来，住建部主要做了三个方面的工作：

第一，加快建立以公租房、保障性租赁住房和共有产权住房为主体的住房保障体系。第二，建立了一套较为完整

的住房保障政策和管理制度。主要包括两个方面：一是财税、金融、土地配套政策。二是关于准入、使用、退出、运营管理机制。第三，建成了规模巨大的保障性住房。

据王蒙徽介绍，2019年，城镇居民人均住房建筑面积达到39.8平方米，农村居民人均住房建筑面积达到48.9平方米。加快完善以公租房、保障性租赁住房和共有产权住房为主体的住房保障体系，累计建设各类保障性住房和棚改安置住房8000多万套，帮助2亿多困难群众改善住房条件，低保、低收入住房困难家庭基本实现应保尽保，中等偏下收入家庭住房条件有效改善。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，稳妥实施房地产长效机制，稳地价、稳房价、稳预期，促进房地产市场平稳健康发展。

乡村面貌发生巨变，历史性解决了农村贫困群众的住房安全问题。全面实施脱贫攻坚农村危房改造以来，790万户、2568万贫困群众的危房得到改造；

同步支持1075万户农村低保户、分散供养特困人员、贫困残疾家庭等贫困群体改造危房；全国2341.6万户建档立卡贫困户实现住房安全有保障。立足乡村振兴要求，坚持城乡统筹发展，大力实施乡村建设行动。加快推进农房和村庄建设现代化，整体提升乡村建设水平。开展乡村建设评价，查找和补齐农村基础设施和公共服务设施建设短板。以农村垃圾污水治理和村容村貌提升为重点，推进农村人居环境治理，农村生活垃圾进行收运处理的行政村比例超过90%。农村居民生活条件显著改善，广大农民拥有了更多的获得感、幸福感、安全感。

五项基础制度六个方面支持政策解决新市民青年人住房问题

下一步住建部将加快完善住房制度，稳妥实施房地产长效机制，重点解决大中城市新市民和青年人的住房问题。王蒙徽表示，“十四五”期间，将以发展保障性租赁住房为重点，进一步完善住房保障体系，增加保障性住房的供

给，努力实现全体人民住有所居。

倪虹在会上表示，国务院6月24日出台了《关于加快发展保障性租赁住房的意见》，坚持问题导向，主要是解决符合条件的新市民、青年人等群体的住房困难，在制度设计上突出了针对性、科学性、规范性和市场化，重点是五项基础制度和六个方面的支持政策。

五项制度：一是针对新市民、青年人等群体特点，明确保障标准，建筑面积一般不超过70平方米的小户型为主，租金低于同地段、同品质的市场租赁住房租金，就是小户型、低租金。准入条件由地方人民政府根据当地的情况来设定。二是坚持供需匹配。三是明确地方责任。四是赋予城市人民政府更多的自主权，可以利用农村集体经营性建设用地、企事业单位自有闲置土地、产业园区配套用地和存量闲置房屋等来建设，采取新建、改建、改造、租赁补贴等多种方式、多种渠道筹集房源。五是充分发挥市场机制作用，引导多主体投资，多渠道供给，加快发展保障性租赁住房。六项政策：一是完善了土地政策。

如农村集体经营性建设用地、闲置土地、企业用地。二是简化了审批流程。利用非居住存量土地和非居住存量房屋建设保障性租赁住房，可由市县人民政府组织有关部门联合审查建设方案，取得保障性租赁住房项目认定书后，由相关部门办理立项、用地、规划、施工、消防等手续。三是中央将对符合规定的保障性租赁住房任务给予一定的补助。四是降低有关税费。财政部、税务总局和住房和城乡建设部已经出台了公告，将于10月1日开始实施。五是对于改建的保障性租赁住房，执行民用电气的价格。六是加强金融支持。

“十四五”基本完成2000年底前建成的城镇老旧小区改造

黄艳在会上表示，党中央、国务院高度重视老旧小区改造工作。其实在2015年中央城市工作会议上，习近平总书记就提出要加快老旧小区改造，此后，又多次强调了要做好老旧小区改造，尤其是要加快补齐老旧小区在社区服务、卫生防疫等方面的短板。李克强

总理连续4年的政府工作报告都作出了部署，将老旧小区改造作为重大的民生工程和发展工程，加以全面推进。

黄艳透露，“十四五”期间，我国将基本完成2000年底前建成的21.9万个城镇老旧小区改造。在各部门、各地共同努力下，目前取得了积极的成效。2019年至2020年，全国累计新开工改造城镇老旧小区是5.9万个，惠及1088万户居民。今年，计划新开工改造的老旧小区是5.3万个，涉及居民900多万户，截至7月底，已开工建设4.22万个小区，涉及764万户，占整个年度目标的78.2%。从实际效果看，实施城镇老旧小区改造，完善了水电路气信等配套基础设施，因地制宜增加了养老、托育、便利店等公共服务设施，消除了大量的安全隐患，改善了老旧小区居民的居住条件和生活环境。

下一阶段，将聚焦群众“急难愁盼”问题，在推动有条件的楼宇加装电梯、完善老旧小区物业管理等方面加大力度，进一步增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。（本报综合报道）

我国住房城乡建设事业发展取得历史性成就

常住人口城镇化率达63.89% 建筑业增加值占GDP比重7.2%

本报讯 我国住房和城乡建设事业发展取得历史性成就，常住人口城镇化率达63.89%，建筑业增加值占国内生产总值的比重达到7.2%……为全面建成小康社会作出了积极贡献。这是住房和城乡建设部部长王蒙徽在8月31日国新办举行的新闻发布会上公布的数字。

王蒙徽介绍，城市建设取得历史性成就，创造了世界城市发展史上的奇迹。2020年，我国常住人口城镇化率达63.89%，城市数量达687个，城市建成区面积达6.1万平方公里。2019年，我国城镇生产总值、固定资产投资占全国

比重均接近90%。

住建部贯彻落实中央城市工作会议精神，坚持“一个尊重、五个统筹”，加快转变城市发展方式，大力实施城市更新行动，不断增强城市的整体性、系统性、生长性，提高城市的承载力、宜居性、包容度，城市人居环境显著改善，人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。

与此同时，建筑业支柱产业作用不断增强，从建筑大国迈向建筑强国。2020年，建筑业增加值占国内生产总值的比重达到7.2%，为全社会提供了超过5000万个就业岗位。工程设计建造水平

显著提高，港珠澳大桥、北京大兴国际机场等一批世界级标志性重大工程相继建成。我们坚持深化建筑业改革，完善监管体制机制，优化建筑市场环境，加强工程质量安全管理，推动建筑行业转型升级，“中国建造”展现了我国强大综合国力，为经济社会发展和民生改善作出了重要贡献。

王蒙徽指出，新时代新阶段对住房和城乡建设发展提出了新要求，住房和城乡建设工作面临着新问题和新的挑战。比如，住房矛盾从总量短缺转为结构性供给不足，人民群众对住房质量和环境提出了更

高的要求；城市发展由大规模增量建设，转为存量提质改造和增量结构调整并重，城市建设的品质和安全与人民群众对美好生活的向往和新时代新阶段的要求还不相适应；城乡发展不平衡，农村发展还不充分，农房和村镇建设还不能很好地满足农民现代化生活需要，等等。

王蒙徽表示，将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持以人民为中心的发展思想，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以绿色低碳发展为路径，坚持系统观念，统筹发展和安全，加快完善住房制度，稳妥实施房地产长效机制，全面实施城市更新行动和乡村建设行动，大力推动建筑业转型升级，努力实现住房和城乡建设事业高质量发展，将改革发展成果更多更公平惠及全体人民，推动共同富裕取得更为明显的实质性进展。（本报综合报道）

延崇高速（河北段）延伸工程提前通车



8月31日，延（庆）崇（礼）高速公路（河北段）延伸工程通车，比原计划提前了4个月。延伸工程连通延崇高速与首都环线，打通了断点，缩短了太子城到首都环线的时间，实现了京礼高速公路全线与河北路网的无缝衔接，缓解了首都北京到张家口的交通压力，它的建成通车将为方便游客出行、实现京津冀一体化、拉动地方经济发展起到重要作用。

延崇高速公路（河北段）是北京2022年冬奥会期间进入张家口崇礼赛区的公路主通道，是交通运输部第一批绿色公路建设典型示范工程和河北省交通运输厅品质示范工程。延伸工程属于延崇高速二期工程，全长17.073公里，自主线终点太子城向崇礼方向延伸，穿越翠云山、长城岭，至白旗互通与张承高速顺接。

新华社 武殿森 摄

全国公路水运工程建设领域安全生产工作视频会强调

守住不发生生产安全事故红线底线

本报讯 8月30日，交通运输部召开全国公路水运工程建设领域安全生产工作视频会议，分析安全生产形势，部署下一阶段工作。会议要求，牢牢守住不发生生产安全事故的红线底线，坚决遏制重特大生产安全事故，严控较大事故，努力减少一般事故，确保人民群众生命财产安全。

会议指出，确保工程建设领域安全是落实习近平总书记关于建设“精品工程、样板工程、平安工程、廉洁工程”重要指示精神的责任担当，是践行新发展理念的必要要求，是加快建设交通强国的现实需要。当前，工程建设领域安全生产形势严峻，要以强烈的责任感、使命感，如履薄冰、如临深渊，扎实做好下一阶段工程安全监管工作。

会议要求，各地要督促参建单位将

“零死亡”目标融入工程项目具体工作中，全力推进工程项目“平安工地”建设全覆盖，实现安全管理程序化、现场防护标准化、风险管控科学化、隐患治理常态化、应急救援规范化。要全面压实企业主体责任，履行好项目安全管理职责，做好安全风险分级管控和隐患排查治理工作。要强化安全监管力量，综合运用约谈、挂牌督办等手段，加大对

安全生产违法违规行为的查处力度。要加强事故多发的重点地区、重点企业、重点项目监管，对事故多发的地区进行约谈，对事故多发的企业挂牌督办，对发生较大以上事故的项目进行现场督导，遏制生产安全事故的多发势头。要积极推进交通强国建设试点工作，认真开展“平安百年品质工程”创建示范，继续实施“科技兴安”。（焦建）

国家统计局数据显示：非制造业商务活动指数降至临界点以下

8月建筑业逆势升至高位景气区间

本报讯 国家统计局8月31日消息，国家统计局服务业调查中心高级统计师赵庆河解读2021年8月中国采购经理指数时表示，8月份，非制造业商务活动指数为47.5%，低于上月5.8个百分点，是2020年3月份以来首次降至临界点以下。其中，建筑业升至高位景气区间。

赵庆河表示，8月建筑业生产活动有所加快，商务活动指数为60.5%，高于上月3.0个百分点，重返高位景气区间。其中，土木工程建筑业商务活动指数为60.8%，较上月大幅上升6.4个百分点。从市场需求和用工情况看，新订单指数和从业人员指数均位于扩张区间，表明建筑业新签订合同量和企业用工有所

增加。

服务业景气水平回落幅度较大。此次多省多点疫情给尚处于恢复过程中的服务业带来较大冲击，服务业商务活动指数为45.2%，低于上月7.3个百分点，年内首次降至临界点以下。从行业情况看，疫情抑制了接触型聚集型服务行业需求的释放，道路运输、航空运输、住宿、餐饮、租赁及商务服务、生态保护及环境治理、文化体育娱乐等行业商务活动指数均降至临界点以下，业务总量明显减少；同时，批发、邮政、电信广播电视及卫星传输服务、货币金融服务、资本市场服务等行业均高于54.0%，业务总量继续增长。（荆杰）

严格控制大拆大建大搬迁

住建部实施城市更新行动：坚持「留改拆」并举，以保留利用提升为主

本报讯 经公开征求意见后，住房和城乡建设部8月30日发布关于在实施城市更新行动中防止大拆大建问题的通知。

通知要求，坚持划定底线，防止城市更新变形走样。第一，严格控制大规模拆除。除违法建筑和经专业机构鉴定为危房且无修缮保留价值的建筑外，不大规模、成片集中拆除现状建筑，原则上城市更新单元(片区)或项目内拆除建筑面积不应大于现状总建筑面积的20%。提倡分类审慎处置既有建筑，推行小规模、渐进式有机更新和微改造。倡导利用存量资源，鼓励对既有建筑保留修缮加固，改善设施设备，提高安全性、适用性和节能水平。对拟拆除的建筑，应按照相关规定，加强评估论证，公开征求意见，严格履行报批程序。

第二，严格控制大规模增建。除增建必要的公共服务设施外，不大规模新增老城区建设规模，不突破原有密度强度，不增加资源环境承载压力，原则上城市更新单元(片区)或项目内拆建比不应大于2。在确保安全的前提下，允许适当增加建筑面积用于住房成套化改造、建设保障性租赁住房、完善公共服务设施和基础设施等。鼓励探索区域建设规模统筹，加强过密地区功能疏解，积极拓展公共空间、公园绿地，提高城市宜居度。

第三，严格控制大规模搬迁。不大规模、强制性搬迁居民，不改变社会结构，不割断人、地和文化的关系。要尊重居民安置意愿，鼓励以就地、就近安置为主，改善居住条件，保持邻里关系和社会结构，城市更新单元(片区)或项目居民就地、就近安置率不宜低于50%。践行美好环境与幸福生活共同缔造理念，同步推动城市更新与社区治理，鼓励房屋所有者、使用人参与城市更新，共建共治共享美好家园。

第四，确保住房租赁市场供需平稳。不短时间、大规模拆迁城中村等城市连片旧区，防止出现住房租赁市场供需失衡加剧新市民、低收入困难群众租房困难。注重稳步实施城中村改造，完善公共服务和基础设施，改善公共环境，消除安全隐患，同步做好保障性租赁住房建设，统筹解决新市民、低收入困难群众等重点群体租赁住房问题，城市住房租金年度涨幅不超过5%。

通知明确，坚持应留尽留，全力保留城市记忆。一是保留利用既有建筑。不随意迁移、拆除历史建筑和具有保护价值的老建筑，不脱管失修、修而不用、长期闲置。对拟实施城市更新的区域，要及时开展调查评估，梳理评测既有建筑状况，明确应保留保护的建筑清单，未开展调查评估、未完成历史文化街区划定和历史建筑确定工作的区域，不应实施城市更新。

二是保持老城格局尺度。不破坏老城区传统格局和街巷肌理，不随意拉直拓宽道路，不修大马路、建大广场。鼓励采用“绣花”功夫，对旧厂区、旧商业区、旧居住区等进行修补、织补式更新，严格控制建筑高度，最大限度保留老城区具有特色的格局和肌理。

三是延续城市特色风貌。不破坏地形地貌，不伐移老树和乡土特点的现有树木，不挖山填湖，不随意改变或侵占河湖水系，不随意改变具有历史价值的公园，不随意改老地名，杜绝“贪大、媚洋、求怪”乱象，严禁建筑抄袭、模仿、山寨行为。坚持低影响的更新建设模式，保持老城区自然山水环境，保护古树、古桥、古井等历史遗存。鼓励采用当地建筑材料和形式，建设体现地域特征、民族特色和时代风貌的城市建筑。加强城市生态修复，留白增绿，保留城市特有的地域环境、文化特色、建筑风格等“基因”。

（本报综合报道）

该用鲁班算了

新一代鲁班算量造价系列软件

功能强 · 效率高 · 算得准 · 价不贵



186-4112-3429
www.lubansoft.com

