





CONSTRUCTION TIMES

中国建筑业产业报

13日2021年9月 星期-

第3859期

本期8版

国内统一连续出版物号 CN 31-0051 邮发代号 3-82 周一、四出版

中国建筑业协会 上海建工 (集团) 总公司 主办

E-mail:jzsbs@jzsbs.com

### 稳投资有望再担重任

**新华社消息** 随着经济下行压 力加大,稳投资作为稳增长的重要 抓手,有望再担重任。9月8日,国 家发改委召开专题新闻发布会,对 稳投资稳外资相关问题作出回应。

今年前7个月,全国固定资产 投资同比增长10.3%,比上半年回 落2.3个百分点。投资增速有所回 落。国家发展改革委固定资产投资 司副司长吕文斌说,今年以来,受到 基数效应影响,投资增速"前高后 低",总体上保持恢复增长的态势 同时,近期汛情、疫情等因素对投资 增长造成了一定影响。"7月以来, 疫情对工程建设造成的不利影响逐 步消除,有利于投资恢复增长

昌文斌表示,下一步,将下大力 气做好补短板稳投资各项工作:

聚焦重点领域稳投资。发挥好 "十四五"规划纲要确定的102项重 大工程的牵引带动作用,加强重大 项目储备,扎实做好项目前期准备 工作,有序推进项目建设实施,形成 储备一批、开工一批、建设一批、竣 工一批的良性循环。

发力前期工作稳投资。加快办 理项目审批手续和用地、规划许可、 环评、施工许可等手续,依法合规加 快推进征地拆迁、市政配套等开工 前的准备工作,推动项目及早开工

加强资金保障稳投资。加快已 下达中央预算内投资计划的执行进 度,充分发挥引导和带动作用。做 好今年后几个月和明年上半年专项 债券项目准备,确保专项债券发行 后及时投入使用,尽早形成实物工 作量。

激发市场活力稳投资。积极支 持战略性新兴产业投资,引导企业 加快设备更新和技术改造投资,加 大制造业中长期贷款支持力度。规 范推广政府和社会资本合作模式, 稳妥开展基础设施领域不动产投资 信托基金试点,形成存量资产和新 增投资的良性循环。持续优化营商 环境,为民间投资创造良好条件。

"重大项目的及时推进和落地 见效将对稳投资、促增长发挥有力 支撑带动作用。"国家发展改革委评 估督导司副司长吴君杨介绍,截至 今年8月,2020年中央预算内投资 项目总体完工率比上年投资项目同 期完工率已经高出10个百分点。

受疫情多点散发、极端天气和 洪涝灾害等因素影响,当前我国交 通基础设施投资增速有所放缓,但 投资总规模仍处于高位并稳步增 长。国家发展改革委基础设施发展 司副司长郑剑表示,下一步,将确保 已开工的重大项目有序推进,比如 抓紧推动川藏铁路在今年年底前实 现全线开工,加快一批重点项目尽 早开工。进一步优选、精选具备较 好经济和社会效益的交通项目,滚 动实施、梯次推进。(谢希瑶 安蓓) "横琴方案""前海方案"成为丰富"一国两制"实践的新示范

# 粤港澳建筑业迎来深度合作推动大湾区建设全面提速

粤港澳大湾区,是中国改革开放得 风气之先的地方,是中国开放程度最 高、经济活力最强的区域之一。推进粤 港澳大湾区建设,是习近平总书记亲自 谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家

日前,粤港澳大湾区建设再次迎来 重大利好政策——《横琴粤澳深度合作 区建设总体方案》《全面深化前海深港现 代服务业合作区改革开放方案》(以下简 称"横琴方案"和"前海方案")相继 公开发布,为横琴粤澳深度合作区发 展、前海合作区全面深化改革开放绘出 蓝图。这是中央着眼于新时代丰富"一 国两制"实践作出的重大部署,对于全 面推进粤港澳大湾区建设,提升粤港澳 合作水平,构建对外开放新格局,具有

#### "横琴方案""前海方案"为大 湾区建设插上腾飞翅膀

开发建设横琴的初心,是为澳门的 产业多元化发展创造条件; 前海要依托 香港、服务内地、面向世界,进一步促 进粤港、深港合作,推动香港更好融入 国家发展大局,打造改革开放新高地 ……9月9日, 国新办举行新闻发布会, 解读两个方案并介绍横琴、前海开发建 设有关情况。

国家发改委副主任、粤港澳大湾区 建设领导小组办公室副主任丛亮在发布 会上指出,"横琴方案"主要内容概括起 来包括几个方面:一条主线、四大定 位、三个阶段目标、四大任务和若干保 障措施。

一条主线,就是促进澳门经济适度 多元发展,是推进横琴各项工作的出发

四大定位,就是促进澳门经济适度 多元的新平台,便利澳门居民生活就业 的新空间,丰富一国两制实践的新示 范、推动粤港澳大湾区建设的新高地。

三个阶段目标,就是分别对应澳门 特别行政区政府2024年、2029年两个任 期时间节点,以及全国2035年现代化建 设的时间节点,提出了体制机制、 发展、公共服务水平等方面的发展目标。

四大任务,就是发展促进澳门经济 适度多元的新产业、建设便利澳门居民 生活就业的新家园、构建与澳门一体化 高水平开放的新体系、健全粤澳共商共

建共管共享的新体制。 若干保障措施,就是全面加强合作 区党的领导和党的建设、强化法治保 障、加大赋权力度、建立健全风险管理

机制、加强组织实施等。 "前海方案"则聚焦"扩区"和"改 革开放"

任务。 关支持政策覆盖到扩区后的全部区域,为 深港合作提供更为广阔的发展空间。

试,提出了推进现代服务业创新发展、 加快科技发展体制机制改革创新、打造 国际一流营商环境、创新合作区治理模能协调和产业联动等。



三是建设高水平对外开放的门户枢 明确建立健全更高层次的开放型经 济新体制,在深化与港澳服务贸易自由 化、扩大金融业对外开放、提升法律事 务对外开放的水平、高水平参与国际合 作等方面提出了有力举措。

'两个合作区方案的正式公布,标志 着横琴、前海建设进人全面施工、全面 推进的新阶段。"广东省委常委、常务副 省长林克庆在发布会上表示,广东省 委、省政府切实担起重大责任、历史使 命,全面准确把握习近平总书记、党中 央战略意图,携手港澳一步步将两个合 作区建设的宏伟蓝图变成美好现实。具 体包括:全力健全统筹协调机制,成立 由省委书记担任组长、省长担任第一副 组长的省推进横琴、前海合作区建设两 个领导小组;推动编制横琴、前海新 轮总体发展规划;全力推进重点任务、 重大项目、重要产业落地落实等

#### 基础设施互联互通是加快合作 区建设的重要保障

2009年, 习近平总书记亲自拉开了 横琴开发开放的大幕。短短10来年的时 间,横琴从一个边陲海岛变成了开发的 热岛。这得益于横琴的基础设施逐步完 善,新横琴口岸旅检通道开通,岛内的 "五横三纵"主干路网基本建成,横琴大 "大动脉"建成通车

因此,在此次发布的"横琴方案" 一是拓展前海合作区发展空间。明 中,推进基础设施互联互通作为建设便 确将前海合作区总面积由14.92平方公里 利澳门居民生活就业的新家园的一项重 扩展到120.56平方公里,并且按程序将相 要任务而备受关注。其中包括:支持澳 门轻轨延伸至合作区与珠海城市轨道线 网联通,融入内地轨道交通网;加快推 1是打造全面深化改革创新试验平 动合作区连通周边区域的通道建设,有 台。明确在重大改革任务方面先行先 序推进广州至珠海(澳门)高铁、南沙 至珠海(中山)城际铁路等项目规划建 设;加强合作区与珠海机场、珠海港功

"我们要准确把握推进合作区建设的 战略意图, 切实做好轨道交通基础设施 的统筹谋划和顶层设计,加快推动合作 区连通周边区域的通道建设, 为支持澳 门更好融人国家发展大局立柱架梁。"珠 海市轨道交通局党组书记蔡凌燕表示, 接下来,珠海将加快推进珠肇高铁珠海 至江门段、广珠(澳)高铁珠海中心站 (鹤洲)至横琴段等项目前期研究,畅通 合作区对外干线铁路通道;加强轨道交 通等基础设施规划、建设和运营衔接, 打造澳珠两地现代化综合交通运输体 有力支撑澳门经济适度多元发展; 积极开展珠海中心站(鹤洲)等枢纽站 城一体化研究,推动站城融合,以轨道

同时,从空中到地下,前海多个重 点项目建设也正如火如荼。据悉,前海 地下空间开发面积高达630万平方米,这 既是前海受限于土地面积而极尽集约利 用之能事,也是对先进开发理念的创新 式探索。在这630万平方米的"地下之 城"中,国内设计建设标准最高的地下 道路工程、亚洲最大综合交通枢纽、全 球最大区域集中供冷系统等都密集在建。

交通带动城市建设。

其中, 前海地下道路交通系统规划 总长约9.81公里,形成相互连通、逐级 分流、独立、完整的地下交通系统, 前海内部的交通主动脉。这不仅是国内 目前建设标准最高的地下道路工程, 也 是国内少见的多点进出城市地下交通工 共设置18条地下联系匝道,沿线共 联系33个地块地下车库,服务超15000 个停车位。

前海综合交通枢纽项目占地面积约 20万平方米,总建筑面积约216万平方 米,总投资约288亿元,目前是亚洲最大 的交通枢纽。由地下枢纽和上盖物业两 部分构成, 地下枢纽部分连通地铁、城 轨等5条轨道线路和口岸,接驳场站可换 乘公交、出租、旅游大巴等交通方式。 项目建成后,将成为前海内部的交通集

此外, 在前海桂湾片区超高层的地 下空间,象征着节能的绿色地面一眼望 不到头,无数根巨大钢管纵横密布,这 是前海2号冷站的现场,今后这样的地下 场景将累计有10个,总供冷量将达40万 冷吨。这是目前全球规划最大的区域集 中供冷群,将为前海1900万平方米办 公、商业、酒店等公共建筑提供空调冷 源服务。

#### 推进粤港澳三地建筑业规则衔 接、机制对接

香港经过多年的发展, 在建筑领 域,尤其在超高层建筑、桥梁工程、高 速铁路等领域的建设, 其设计和建造水 平已经达到了国际先进水平或居于世界 领先水平。而澳门,作为东西方文化交 汇的节点, 在特殊的历史环境中, 也已 形成自己独特的建筑风格。

为此, 毗邻港澳的广东省早就开始 "取经"。作为深港合作的先行区,前海 为探索总结深港两地工程建设管理经 验, 先后试行了建筑师负责制、全过程 工程咨询等创新管理模式,并于2013年 开始试行香港工程建设管理模式, 先后 批准嘉里中心、腾讯数码大厦等6个港资 项目及10个政府投资项目作为试点。据 统计,截至2021年6月底,已有58家香 港专业机构和190位香港专业人士在前海

现阶段,粤港澳建筑业在人员资格 互认、试点项目建设、港澳企业和专业 人士来粤开业执业、联合举办品牌活动 等合作交流方面成果颇丰。目前广东已 有1630名香港专业人士通过互认,取得 内地注册建筑师等专业注册执业资格。 前海、横琴、南沙自贸区积极试行港澳 工程建设管理模式, 试点项目总投资已 达142亿元。

"内地项目多机会多,能够得到项目 散地和连接粤港澳大湾区其他城市的重 和机会的方式也更公平",正在深圳创业

的香港建筑师吕达文介绍, 前海专门出 台了《深圳市前海深港现代服务业合作 区香港工程建设领域专业机构执业备案 管理办法》和《深圳市前海深港现代服 务业合作区香港工程建设领域专业人士 执业备案管理办法》,在香港经认可和注 册的专业机构和专业人士, 备案后可在 前海合作区范围内直接执业。这也是国 内首个专门面向香港工程建设领域资质 资格内地认定的规范性文件。"十多年 前,香港建筑师要通过考试,才能成为 内地认可的国家一级注册建筑师,每年 有一定的名额,而且不能单独执业。"吕 达文现在也有深圳市前海管理局会颁发 的国家一级注册建筑师资格证

第一视点

未来,广东也将着力引导建筑业企 业抓住"双区"建设和"双城联动"、打 造新发展格局战略支点、推进横琴和前 海两个合作区建设等重大战略机遇。 月出台的《广东省促进建筑业高质量发 展的若干措施》提出,要推动粤港澳深 度合作,推进三地建筑业规则衔接、机 制对接,探索编制三地互认的湾区工程 建设团体标准,在大湾区内地城市继续 试行港澳工程建设管理模式;同时要建 立产业联盟,推动设计、施工、设备、 技术和服务输出,积极开拓国内外市场。

广东省住房和城乡建设厅党组成 员、副厅长蔡瀛表示,广东将继续深入 推进粤港澳建筑业合作。一方面,要积 极推动香港专业机构和专业人士在珠三 角九市开业执业试点政策落实落细, 焦专业机构、专业人员资质资格及信用 评价管理,推动粤港建筑业发展规则衔 接、机制对接。同时,提请珠三角九市 地方政府安排更多的工程建设项目, 鼓 励香港专业机构和专业人士参与,积极 探索符合国际通行规则的工程建设管理 模式。并且,组织编制三地互认的工程 建设标准,有序构建与国际接轨的标准 体系。另一方面,要筹建广东省建筑业 "走出去"战略合作联盟,发挥港澳国际 化专业服务优势,推动设计、施工、技 术、产品和服务输出,携手港澳企业共 同巩固和拓展国际市场。

作为内地开展粤港建筑业合作最早 的区域之一的前海,未来将着重从建立 适应国际通行规则的工程建设管理制 度,加快建筑服务业与国际接轨。一方 面要加强工程建设标准协同融合发展。 前海将与香港共同开展基础共性标准、 关键技术标准研究,探索制定粤港澳大 湾区工程建设协同标准,在重点领域和 重点区域适用或采信香港地区或国际先 进标准。另一方面,以推进建筑师负责 制为牵引,积极发展全过程工程咨询服 务。对此,前海将支持投资咨询、招标 代理、勘察、设计等专业化咨询企业做 精做专,鼓励有能力的工程咨询企业提 供集成化、多样化的全过程工程咨询服 务和专业化的咨询服务,形成相互促 进、协同发展的格局。

前海还将借鉴香港工程量清单计价 方式,加快完善工程造价市场形成机 制。大力推行清单计量、市场询价、自 主报价、竞争定价的工程计价方式,全 面推行施工过程结算, 为提高项目投资 效益、保障工程质量安全、维护建筑市 场秩序提供更有力的支撑。

(本报综合报道)

## 如何在城乡建设中加强历史文化保护传承?

住建部黄艳、杨保军、苏蕴川答记者问

近日,中共中央办公厅、国务院办 人以及其他组织举报违法违规行为。 公厅印发了《关于在城乡建设中加强历 史文化保护传承的意见》, 并发出通知, 要求各地区各部门结合实际认真贯彻落 实。在9月8日上午举行的国务院新闻发 历史文化纳入到文明城市的测评体系 布会上, 住房和城乡建设部副部长黄 中。对于保护不力造成损失的, 造成各 艳、住房和城乡建设部总经济师杨保 种保护对象文化价值遭到损失的,一个 司司长苏蕴山介绍了《关于在城乡建设 危,还有的要"亮红牌",甚至摘牌。这 中加强历史文化保护传承的意见》有关 情况,并答记者问。

问:一些地方会出现历史文化保护 遗产屡遭破坏甚至被拆除的情况等突出 问题,未来如何加强管理?

黄艳:《意见》在总体要求里,明确 度。这是文件中专门提出来的。 提出要着力解决城乡建设中历史文化遗 产屡遭破坏、拆除等突出问题。《意见》 在第四部分有两条是非常关键的,就是 哪些保障的措施? 第15条和第16条,这是最关键的手段和

检查,大概为几项工作措施:一是要建 领导。《意见》第一条就提出,要坚持和 立日常的巡查管理制度。二是建立评估 机制。三是健全监督检查机制,要依法 行政。加强执法检查,及时制止各类违 法行为。我们统筹相关部门及时开展抽

第二,《意见》第16条强化考核问 责。一是工作考核。各个地方都很重 视,全国文明城市测评体系,要将保护 些都是对于工作的考核。对于干部的考 核是加强审计监督,这是非常关键的, 有些不当的行为,甚至是违规的行为, 导干部的考核、任免、奖惩挂起钩来, 还有一个手段,就是加大公益诉讼力

问:《意见》在具体实施过程中,有

黄艳:保障支撑的内容在文件里大 第一,第15条专门提出要加强监督 概有四个方面:第一,要加强党的全面 加强党的领导。中央深改委第19次会议 审议文件时强调,要强化各级党委和政 府在城乡历史文化保护传承中的主体责 任。《意见》要求,要充分发挥各级党委 查,依法行政。四是我们鼓励公民、法 和政府的组织领导和综合协调作用,始

个方面、各个环节,确保中央部署要 保护条例》是两部比较大的关于保护的 军、住房和城乡建设部建筑节能与科技 是通报,再严重的要"举黄牌",列入濒 法规,但是因为我们现在体系上更加扩 充了, 门类更加齐全了, 责任更加明确 了, 所以现在需要研究新立一部综合性 的法规来落实党中央、国务院的部署要 求。另外,《意见》专门提出,要适时修 是政府行为, 所以要把保护的成效和领 订这部历史文化名城名镇名村保护条 例。第三,加大资金投入。《意见》中提

终把党的领导贯穿到保护传承工作的各 中央和地方财政要依据各级事权做好资 功、持续不断的工作。 金保障。二是加大对重大项目和革命老 求,能够及时、全面、准确地落实。这 区、民族地区、边疆地区以及脱贫地区 是最重要的一条保障。第二,《意见》提 的支持力度。三是要鼓励市场化的金融 整,有什么新的改革举措? 出要完善法律法规。目前现有的《文物 参与,光靠政府投入还是远远不够的, 保护法》和《历史文化名城名镇名村的 要拓宽资金渠道。最后,加强教育培 训。文件提出要加强两项工作:一是加 强领导干部的培训。要求各级党校,包 确了党委政府、各部门的责任,在明确 括行政学院、干部学院,要增加培训课 程,提高领导干部在城乡建设中对历史 文化保护传承的认识和能力,这是非常 关键的。二是要加强高校、职业学校相 关学科专业的建设,开展技术人员和基 层管理人员,包括农村传统工匠,这是 这是一个非常重要的手段。此外,我们 出三点要求:一是健全财政保障机制,关于行业的培训。这也是一项久久为 落实。(下转第8版)

问:《意见》在保护思路上有哪些调

黄艳:第一,怎么管得住,就是明 确责任,强化了监督和处罚。《意见》明 责任基础上,通过日常的检查评估,处 理不当行为。通过这一套工具,对加强 监督检查、问责问效的力度是非常明显 的。这是最大的改革之一。第二,过去 是分散的、碎片化的, 这次是把保护系 统性化了,通过协同保护的体制来进行



现代建筑产业供应链优化科技整体解决方案提供商

服务热线: 400-921-3577

网址: www.zhujc.com

