

H 热点聚焦

策划:何梦吉

城市更新提质增效 重大项目库加速浮现

9月1日,《上海市城市更新条例》正式施行;8月31日,北京市城市更新五年行动计划出炉……近段时间,我国城市更新步伐持续加快,北上广深四大一线城市相继出台重磅政策文件,其他不少城市也动作频频,研究城市更新项目规划。一批重大项目库加速浮现,一批规模数百亿的城市更新基金陆续成立。业内人士指出,城市更新进入提质增效期,瞄准高质量发展方向,挖掘投资潜力、促进产业转型、激发城市活力成为重要发力点。

城市更新主要包括完善城市空间结构、实施城市生态修复和功能完善工程、强化历史文化保护、加强居住社区建设、推进新型城市基础设施建设、加强城镇老旧小区改造、增强城市防洪排涝能力以及推进以县城为重要载体的城镇化建设等。

“十四五”规划纲要指出,加快转变城市发展方式,统筹城市规划建设管理,

实施城市更新行动,推动城市空间结构优化和品质提升。这是“城市更新”一词首次出现在国民经济和社会发展五年规划里。

“实施城市更新对我国经济、社会运行具有重要意义。一是有利于优化城市结构,完善城市功能,改善城市居住环境,提高居民生活质量。二是城市更新可以推动城市中的新产业、新业态发展,激发城市新的经济活力,推动高质量发展。”中国银行研究院研究员范若滢表示。

今年以来,我国城市更新步伐不断加快,并上升为立法层面。9月1日起,《上海市城市更新条例》正式实施,将建立城市更新协调推进机制,深化制度创新,加大资源统筹力度,支持和保障城市更新。自此,上海市成为继深圳后全国第二个正式对城市更新立法的城市。此

前不久,《广州市城市更新条例(征求意见稿)》结束向社会公开征求意见,征求意见稿包括优先改造老旧小区、历史文化保护项目,提升城市更新效率等。

8月31日,北京市公布《北京市城市更新行动计划(2021—2025年)》,提出在更新类别上,将聚焦老旧小区改造、老旧楼宇与传统商圈改造升级等六大类别;在实施路径上将街区为单元统筹城市更新,以轨道交通站城融合方式推进城市更新,以重点项目建设带动城市更新。自此,北上广深四大一线城市围绕城市更新的顶层设计均已浮出水面。

其他一些地方也动作频频,并密集启动一批城市更新重大项目。9月3日,西安市召开城市更新项目专题会议,研究城市更新项目规划和融资问题。提出加快区内相关项目的整体搬迁、改造提升等工作,推动区域功能完善和品质升级。

日前,成都市城市更新和老旧小区

改造提升工程重大项目集中启动仪式举行。今年成都计划启动片区更新项目59个,投资570亿元。贵州计划到2022年,县城及以上城市完善城市更新政策体系和工作机制,形成城市更新项目库,建成一批城市更新示范项目。

中国国际经济交流中心区域产业部研究员马庆斌表示,新一轮城市更新坚持以人民为中心,更新深度分类施策,更加注重传统文化的保护传承,更加注重从城市和区域发展全局的角度推进,避免零打碎敲的城市片区式改造,更新主体实现有效市场和有为政府高效结合。聚焦城市高质量发展,以土地制度改革和产业发展动能升级为突破。

在服务业首购园区,在重庆北仓文创街区,越来越多地方在推动城市更新的过程中,挖掘老旧工业片区再生价值,推动产业转型升级。住房和城乡建设部副部长黄艳日前强调,各地在实施城市更新行动中,要由过去大规模的增量建

设转向存量提质改造和增量结构调整并重。

根据全国工商联房地产商会城市更新分会调研和估算,城市更新过程中将撬动十万亿级的内需空间。面对巨大的投资潜力,包括财政资金、社会资本等在内的多元化投融资机制也在加速构建。

北京、成都、上海、天津、无锡等地陆续成立以地方国企牵头的城市更新基金,6月,上海一支规模800亿元的城市更新基金成立,创下国内落地规模最大的纪录。此后,300亿元的无锡城市更新基金,600亿元的天津城市更新基金也分别于7月、8月相继落地。据不完全统计,目前城市更新基金落地规模已接近3000亿元。

9月7日,国家发改委、住建部发文称,鼓励金融机构参与投资地方政府设立的老旧小区改造等城市更新基金。

马庆斌指出,从目前各地实践来看,

城市更新模式一般分为政府主导、市场主导以及政府和市场结合三种方式。公益性项目,以政府财政为主,采用政府投资、地方政府专项债券等;具有一定微盈利能力的城市,以城投公司为主,运用项目整体资金平衡、ABO(授权—建设—运营)等模式实施;具有市场化盈利条件,以社会资本作为实施主体的,采用招商、PPP、混改等模式。

此外,马庆斌表示,城市更新作为未来推进新型城镇化的重点任务,要遵循法治化和市场化的原则,将城市更新和城市管理、园区建设和产业发展结合起来,将政府、居民、企业和社会组织等主体的积极性发挥出来。“城市更新的实质是让城市更符合经济发展、社会发展和技术发展的需要,不断满足城市产业升级、消费升级和生活品质升级的需要,在城市更新中要尊重经济发展规律,社会发展规律和产业发展规律。”马庆斌说。

江西纵深整治招投标领域突出问题

重点排查招标人、投标人、评标专家、招标代理机构、监管部门“五类对象”

本报讯(通讯员 王纪洪)近日,江西省住房和城乡建设厅决定从9月起,在全省范围内深入开展房屋建筑和市政基础设施工程招标投标领域突出问题专项整治行动,通过整治,到2022年6月底,全省房屋建筑和市政基础设施工程招标投标领域串标串标、违法发包、转包、挂靠、违法分包等违法活动得到有效遏制,建筑市场监管制度机制进一步完善,建筑市场秩序进一步规范。

江西将从动员部署、排查整治、建章立制、全面总结4个阶段,对2020年1月1日以来全省依法必须招标的房屋建筑和市政基础设施工程项目进行全过程倒查,重点排查“五类对象”。

招标人:是否存在必须招标的项目而不招标,将必须进行招标的项目化整为零或以其他任何方式规避招标等情况;是否依法确定项目的招标范围、招标方式、招标组织形式;是否在编制招标文件中“量身定做”,违规设置不合理的条件,排斥潜在投标人;是否存在限制民营企业、中小企业参与市场竞争,或要求投标人设立子公司、分公司等情况;是否存在超标准收取投标保证金、履约保证金,拒收保函(含电子保函),或者不按规定收取或退还保证金等行为;是否存在将工程发包给不具有相应资质条件的单位或个人,或者肢解发包等违反法律法规规定的行为;是否存在指定或授意中标人将部分工程转包或分包给特定企业的行为。

投标人:是否存在串通投标的行为;是否存在以行贿的手段谋取中标的行为;是否存在以他人名义投标,挂靠、借用资质投标等违法行为;是否存在弄虚作假,骗取中标的问题;是否存在以暴力手段胁迫其他潜在投标人放弃投标,或胁迫中标人放弃中标,或胁迫中标人转让中标项目等违规工程行为;是否存在中标后将工程或部分

工程转包或违法分包给其他单位或个人施工的行为;是否存在单位或个人以其他有资质的施工单位的的名义承揽工程的行为。

评标专家:是否存在提供虚假材料(职称证书、注册证书、学历证书、单位证明等)申报评标专家资格的情况;是否存在私下接触投标人或与投标人勾结,获取不正当利益的情况;是否存在索要高额评标费的情况;是否存在不客观公正履行评审职责、对违法违规行为知情不报等问题;是否存在不严格遵守保密规定,泄露评标有关情况的问题。

招标代理机构:是否存在与招标人、投标人或评标专家串通操纵招标,泄露应当保密事项的行为;是否存在不按规定办理招投标业务,不按要求公示中标候选人、建造师专业、投标业绩等相关信息的行为;在江西省公共资源交易系统登记信息时是否存在弄虚作假等问题;是否存在违反合同约定范围代理、安排非本机构人员参与招标代理工作等问题。

监管部门:是否存在对招标文件中“量身定做”排斥潜在投标人等违规情况视而不见,对应当发现问题而未发现、发现问题没有认真处理等失职渎职情况;是否严格履行评标专家和招标代理机构日常监管职责,落实“一标一评”制度;是否建立投诉举报受理机制,在网站公布投诉举报电话和电子邮箱,畅通投诉渠道,依法依规处理投诉等;是否存在违规插手、干预工程项目招标投标的问题。

据相关负责人介绍,江西省住房和城乡建设厅将对专项整治行动不重视、成效不明显的地区和单位进行通报和约谈,限期推动整改。对不担当、不履责、搞形式、走过场、推诿扯皮、弄虚作假、包庇纵容的责任单位和责任人,通报当地政府、纪检监察机关进行追责问责。



9月3日,浙建集团2021年焊工职业技能竞赛在浙江省工业设备安装集团有限公司职业教育培训中心省级焊工平焊对接技能大赛工作室举行。集团党委书记、工会主席包世文给一等奖选手颁奖;浙建集团工会主席(兼)焊接协会会长、集团职业教育培训中心党支部书记、主任杨华平给二等奖选手颁奖,并对大赛进行点评。

本次比赛共有来自浙建集团所属

3家子公司的12名选手参加。大赛考场全程监控,选手实操试题采用暗码标识,待成绩评出后方知对应的选手信息;阅卷密封选手信息,试卷由浙建集团科技信息部派员监督等,确保公平公正。经过激烈的竞赛,通过理论知识与实操操作综合考评,浙江安装王坤、程辛辛、单俊祥分别荣获前三名。

通讯员 李鹏 摄影报道



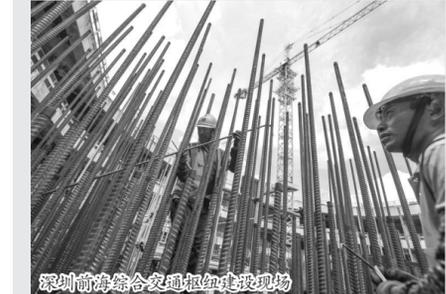
情况,面对面了解入学意愿,建档立册,确保不漏一人。

今年初,全体员工已经落户,入学转学人数增加,在户口和住房同时满足政策下,大部分员工未能达到条件,从而进一步加大了协调难度。工程局陈义明副总经理与党群工作部多次拿文件走访金牛区教育局,加强与校方沟通交流,争取得到政府和学校的最大支持。

为把安能人的后院、后路、后代问题解决好,每到开学季,中国安能三局党委把员工子女入学入托的问题当作开学前一段时期的大事来抓,用心、用情、用力解决群众“急难愁盼”问题。党委书记卢明安、副书记湛少英亲自督办,分管常委挂帅,党群工作部牵头协调,成立工作专班,区分学前教育 and 义务教育,点对点摸清员工子女基本情况,

今年初,全体员工已经落户,入学转学人数增加,在户口和住房同时满足政策下,大部分员工未能达到条件,从而进一步加大了协调难度。工程局陈义明副总经理与党群工作部多次拿文件走访金牛区教育局,加强与校方沟通交流,争取得到政府和学校的最大支持。

通讯员 李瑞超 尹思诚 王建龙 刘羽 摄影报道



深圳前海综合交通枢纽建设现场



深圳前海交易广场T4栋项目现场

前海建设如火如荼

前海交易广场项目位于前海桂湾片区核心地带,占地面积7.9万平方米,总建筑面积60万平方米。项目建成后,将成为前海金融及要素交易类产业聚集发展的重要平台。

中共中央、国务院印发的《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》6日发布,前海合作区将打造粤港澳大湾区全面深化改革创新试验平台,建设高水平对外开放门户枢纽。

目前,从空中到地下,前海多个重点项目建设如火如荼,建成后将为未来的前海带来更多可能。

毛思倩 摄影报道



深圳前海交易广场施工现场

雄安新区承接疏解和项目建设实行“一条龙”服务

本报讯 从雄安新区日前召开的党工委委员(扩大)会议上获悉,雄安新区将在规划建设为主进入承接北京非首都功能和建设同步推进的重要时期,以全方位的“雄安服务”增强新区吸引力,加快承接疏解和项目建设“一条龙”服务,以钉钉子精神全面做好承接疏解和项目建设等各项工作,推进新区高质量发展。

牢牢守住打造北京非首都功能疏解集中承载地这一初心,努力打造贯彻落实新发展理念的创新发展示范区,切实当好承接北京非首都功能疏解的第一步。雄安新区将深入细致地做好高校和医疗机构疏解工作,抓紧细化完善高校、医疗卫生机构疏解承接工作方案,充实工作专班力量。进一步健全完善疏解工作方案,全面做好承接疏解各项工作,按照“一校一策、一院一策”的原则,细化具

体方案,明确目标任务,压实压责任,有力有序有效推动承接疏解工作落地。进一步细化疏解保障政策,以全方位“雄安服务”增强新区吸引力,加快承接疏解和项目建设“一条龙”服务,以钉钉子精神全面做好承接疏解和项目建设等各项工作,推进新区高质量发展。

加快推进重大项目和基础设施建设,以完善的城市功能促进标志性疏解项目加快落地。聚焦今年年底实现新区重点组团主干道快速连接,拉开城市框架,尽快显雏形,出形象的目标任务,紧盯2022年时间节点要求,加快交通、水利、科研公共服务平台、卫生、教育、体育、文化设施等的建设,大力开展环境整治和景观提升,增强公共服务供给,全面提高新区各项功能配套水平。

统筹安排建设时序,细化节点目标,

敢字当头、干字托底,真抓实干、马上就办。保持历史耐心,稳扎稳打,步步为营,坚持抓好工程项目质量安全,主动创造“雄安质量”,确保每一个项目都经得起历史和人民检验,切实推动党中央、国务院和省、省政府各项决策部署在雄安新区落地落实。

健全工作对接机制,加快标志性疏解承接项目开工建设。抓紧对接教育部、国家卫健委和相关疏解对象,主动加强与省相关部门的对接衔接,与规划设计委员会和业主代表委员会全面对接,形成一整套科学、高效的工作推进机制。

加强人才干部队伍建设,完善人才政策,着力推动“雄才计划”,为汇聚人才创造更具吸引力的综合环境。选优配强各级领导班子和干部队伍,打造一支能承担重任、稳定可靠的骨干基础干部队伍。

(张伟亚)

上海临港新片区印发绿色建筑创建行动实施方案(试行)

提升建筑能效水平,提高住宅健康性能,应用绿色建筑新技术、新材料,推广智能建造和建筑工业化、绿色建材与资源循环利用等几大重点任务。

方案指出,以绿色生态城区创建为引领,统筹绿色建筑发展目标,打造绿色建筑集群。根据已有绿色生态城区建设经验,科学布局绿色建筑位点,打造绿色建筑集群。临港新片区新建建筑(包含民用建筑及工业建筑)全部执行绿色建筑二星及以上标准,政府投资项目和大

型公共建筑(单体建筑面积≥2万平方米)、地块标志性建筑、具有影响力的建筑、环境敏感地块建筑及其他有必要提高绿色建筑标准的建筑,执行绿色建筑三星标准,鼓励新建建筑在设计时执行更高的节能标准、申报运行阶段标识。

方案提出,大力推广超低能耗建筑建设,临港新片区滴水湖核心片区及综合产业片区ZH-02单元内新建民用建筑应符合《上海市超低能耗建筑技术导则》要求,并经相关主管部门审核通

过。每年选取至少2个适宜的公共建筑或住宅建筑,开展近零能耗建筑建设示范,探索节能建筑试点。

积极推广可再生能源利用,强化可再生能源建筑一体化应用。

基于大型公共建筑能耗监测平台,针对重点用能建筑、高耗能建筑开展能源审计,强化既有公共建筑节能监管,督促低能效建筑整改。

(本报综合报道)

中兰客专尖山隧道顺利贯通

甘肃段“四隧一桥”主体工程全部完成

本报讯 9月3日11时18分,新建中卫至兰州铁路客专甘肃段控制性工程——尖山隧道顺利贯通,标志着中兰铁路甘肃段最后一条隧道贯通。至此,甘肃段“四隧一桥”主体工程全部完成,为全线开通运营奠定了坚实的基础。

据了解,尖山隧道由中国铁路兰州局兰州工程建指指挥部建设管理,中铁十四局集团承建施工,全长6002米,最大埋深519米。尖山隧道穿越地层岩性复杂,倾

斜及垂直节理发育,地处高地应力、软岩变形等不良地质,洞身穿越7条断层带,隧道围岩破碎,存在突发性塌方风险,施工难度大、安全风险极高。

面临复杂多变的地质围岩的困扰,施工单位采用TSP、地质雷达、红外线探水、超前水平钻、加深炮孔、地质素描等方式,对隧道前方掘进地质条件进行超前综合预报,为隧道施工提供指导和技术参数修正。同时,施工过程中做

到初期支护早封闭,仰拱与二次衬砌紧跟,严格控制施工安全步距,采取掌子面超前支护、开挖支护“一循环,一方案”、拱架锁固局部增设大锁脚等措施,确保隧道施工安全。

为保证隧道能够如期贯通,相关管理、建设单位多方发力,层层传导,分解任务,落实到人,本着“用湖时间、布满空间”的思想,最大限度保障工序衔接,全面提高施工效率。其中IV级围岩两个工

作面最大月度进尺达205米。

新建中卫至兰州铁路,是我国“八纵八横”铁路网京呼银兰通道的重要组成部分,也是“一带一路”建设发展核心区域内的重要交通基础设施,线路全长219.707公里,甘肃省境内172.3公里,设计时速250千米/小时,全线共设中卫南站、北滩站、平川站、靖远北站、白银南站、兰州南站、兰州西站7座车站。建成通车后,将打通我国西北地区连接华北、东北地区缺少快速客运通道的瓶颈,对于推进西部大开发、缩小区域发展差距,促进经济社会发展具有十分重要的意义。届时,银川至兰州客专运行时间可由现在8.5小时缩短为2.5小时以内。

(黄贵彬 董桓民)